



Odbor lidských práv a ochrany menšin

Čj. 10342-2025-UVCR

Z Á P I S

ze schůze Výboru pro legislativu a financování

Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

dne 27. února 2025 od 14:00

Přítomni:

Členky/členové za neziskový sektor a experti: L. Deverová, P. Gomba (online), J. Hloušek (online), J. Kamenický, I. Kuchyňková, A. Mrázek (zástupce za M. Šedivého), M. Nebuželská, P. Pavlok, A. Sedláček, K. Šplíchalová (online), J. Turnerová

Členky/členové za státní správu: J. Bytel, N. Caldrová (online), A. Hexner, P. Smítalová

Hosté/hostky: B. Nováková (odbor věcných politik EU, ÚV ČR), L. Simanová (Odbor věcných politik EU, ÚV ČR), P. Ptáčník (Oddělení práv osob se zdravotním postižením, ÚV ČR)

Oddělení spolupráce s občanskou společností: H. Fungačová (online), B. Mičicová, P. Mička

Omluveni: M. Břeňová, P. Couf, L. Dvořáčková, L. Hejna, F. Horák, M. Svatoš, M. Šedivý

Jednání Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Výbor“, „RVNNO“ a „NNO“) řídil v úvodní části P. Mička, v průběhu bodu 6 se řízení ujala předsedkyně Výboru L. Deverová. Jednání Výboru proběhlo hybridní formou.

Program jednání:

1. Zahájení a schválení programu
2. Informace o práci Oddělení spolupráce s občanskou společností a kontrola úkolů z posledního jednání Výboru (24. října 2024)
3. Evaluace činnosti Výboru za rok 2024 a plán práce na rok 2025
4. Dopady omezení podpory ze strany vládních agentur USA na český neziskový sektor
5. Nastavení programu Podpora veřejně prospěšných aktivit spolků osob se zdravotním postižením
6. Informace o výstupech práce Pracovní skupiny k soukromému dárcovství
7. Informace o výstupech práce Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu
8. Program CERV – představení aktuálních a připravovaných výzev
9. Různé
 - Informace o připomínkách uplatněných k analýze neziskového sektoru zpracované MV
 - Informace k zákonu o regulaci lobbování
 - Informace o připomínkách uplatněných k zákonu o sociálních pracovnících
 - Informace o aplikaci novely zákona o veřejných sbírkách

Průběh jednání:

Ad 1. Program CERV – představení aktuálních a připravovaných výzev

Jednání Výboru zahájil P. Mička, vedoucí Oddělení spolupráce s občanskou společností. Výbor nebyl ve 14:00 hodin usnášeníschopný. Proto bylo přistoupeno k zahájení programu bodem pro informaci.

P. Mička přivítal na jednání B. Novákovou a L. Simanovou z Úřadu vlády ČR (dále jen „ÚV ČR“), Odboru věcných politik EU, které nejprve stručně představily program CERV a poté popsaly aktuálně otevřené výzvy, do kterých je možno se zapojit. Vzhledem k tomu, že většina relevantních výzev [programu CERV](#) je otevřena do konce dubna, bylo záměrem představit je neziskovým organizacím ještě před uzávěrkou.

Více informací je v příložené prezentaci.

Poté bylo přistoupeno k diskuzi.

- J. Turnerová se dotázala, zda je možné se ještě připojit na seznam organizací, které mají zájem o partnerství. L. Simanová uvedla, že v této věci existuje platforma, kam se dají vyplnit informace o organizaci, která má zájem se zapojit včetně priorit, po vyplnění se otevře tabulka s organizacemi ze všech zapojených států, které rovněž hledají partnera do projektu. O tuto informaci bude prezentace před zveřejněním doplněna.
- P. Mička dále nabídl spolupráci Odboru lidských práva a ochrany menšin, který by se mohl podílet jako partner na projektech neziskového sektoru.

Během tohoto bodu se Výbor stal usnášeníschopným, a proto bylo pokračováno v programu jednání dle pozvánky.

Ad 2. Zahájení a chválení programu

P. Mička přivítal členy a hosty:

- Za M. Šedivého se jako zástupce s právem hlasovat zúčastnil A. Mrázek.
- Jako hosté se k bodu Představení aktuálních a připravovaných výzev programu CERV zúčastnily
 - Barbora Nováková, MSc,
 - Mgr. Lenka Simanová, obě z Odboru věcných politik EU, ÚV ČR.
- K bodu Nastavení programu Podpora veřejně prospěšných aktivit spolků osob se zdravotním postižením se jako host zúčastnil JUDr. Pavel Ptáčník, vedoucí Oddělení práv osob se zdravotním postižením, ÚV ČR.

P. Mička seznámil členy a hosty s programem jednání a uvedl, že účast se zvýšila na 14 členů (10 presenčně a 4 online) z 21 a Výbor je tedy usnášeníschopný. V průběhu jednání Výboru se počet přítomných zvýšil na 16.

Hlasování o programu jednání Výboru

PRO	Zdržel se	PROTI
14	0	0

Program jednání byl schválen.

Ad 3. Informace o práci Oddělení spolupráce s občanskou společností a kontrola úkolů z posledního jednání výboru (24. října 2024)

B. Mičicová shrnula plnění úkolů z minulého jednání:

- 1) Oddělení spolupráce s občanskou společností (dále také jen „SOS“) vyvolá jednání s vrchním ředitelem sekce pro veřejné rozpočty Ing. K. Tyllem ve věci zapracování**

usnesení přijatých RVNNO dne 29. dubna 2024 do právních předpisů Ministerstva financí.

Oddělení bylo připraveno vyžádat si schůzku s K. Tyllem, nicméně před tím, než byl dohodnut termín, byla vyhláška o finančním vypořádání předložena do zkráceného mezirezortního připomínkového řízení. Více informací viz bod 8. Informace o výstupech práce Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu.

2) M. Břeňová zašle SOS právní analýzu k možné pomoci slovenským NNO.

Zpracovaný materiál byl 20. prosince 2024 zaslán členům Výboru spolu se zápisem z minulého jednání.

3) M. Šedivý zašle SOS popis problému, jenž se týká možného diskriminačního přístupu v dotačních výzvách ÚV ČR k některým NNO na základě právní formy k prošetření.

M. Šedivý zaslal popis problému e-mailem 7. ledna a na základě tohoto podnětu byla věc zařazena na program tohoto jednání (viz bod 6. Nastavení programu Podpora veřejně prospěšných aktivit spolků osob se zdravotním postižením).

Informace o práci Oddělení spolupráce s občanskou společností sdělil P. Mička:

- 19. prosince 2024 zasedala RVNNO a přijala na svém zasedání mimo jiné Statut Výboru pro legislativu a financování
 - nutnost přijetí statutu Výboru vyplynula ze změn ve statutu RVNNO, ze kterého byly v rámci sjednocování statutů všech PPOV v gesci Odboru lidských práv a ochrany menšin působnosti obou výborů RVNNO odstraněny
 - ve statutu nejsou uvedeny žádné změny v působnosti oproti předchozímu stavu,
 - změnu představuje odstranění nutnosti, aby byl předseda Výboru členem RVNNO, což však vyplývá již ze statutu samotné RVNNO
 - statut upravuje působnost Výboru, jeho složení, pravomoci předsedy a místopředsedy, práva a povinnosti členů včetně zastupování
 - statut je dostupný na [webových stránkách Úřadu vlády](#).
- 5. února proběhlo jednání PS pro soukromé dárcovství (více v bodě 7. dnešního programu)
- 2. prosince 2024, 14. ledna a 30. ledna se sešla PS pro Strategii, která připravovala nový Akční plán na léta 2025-2027 ke Strategii spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030 (dále jen „Strategie“), a který byl rovněž zaslán členům Výboru k připomínkám
- 21. února proběhlo jednání s dotačními pracovníky, kterého se zúčastnil J. Kamenický a byla představena témata jako víceleté financování, u kterého znovu zazněl požadavek na umožnění víceletých dotací, nepřímé náklady, kofinancování dobrovolnictvím, posuzování veřejné podpory – kolega z ÚHOS nabídl dotačním pracovníkům uspořádání tematického semináře pro otázky daného rezortu a dále byly diskutovány přípravy pro každoroční zpracování Hlavních oblastí
- Výbor pro EU se sešel 4. listopadu a 13. ledna
- 3. března bude jednat RVNNO, na tomto jednání proběhne mimo jiné
 - představení kandidátů do Evropského hospodářského a sociálního výboru za část III – Organizace občanské společnosti na období 2025-2030
 - hlasování o finální verzi Akčního plánu na roky 2025-2027 ke Strategii
 - budou projednávány dopady omezení podpory ze strany vládních agentur USA na český neziskový sektor
- 6. března je plánováno setkání tematické podskupiny Participace a střechy (více v bodě 8. dnešního jednání).

Závěr: Výbor vzal informaci o práci Oddělení spolupráce s občanskou společností a kontrolu úkolů z posledního jednání Výboru na vědomí.

Ad 4. Evaluace činnosti Výboru za rok 2024 a plán práce na rok 2025

Výsledky evaluace činnosti Výboru prezentovala B. Mičicová:

- 6. ledna byla členům Výboru rozeslána žádost o vyplnění anonymního evaluačního dotazníku k práci Výboru.
- Dotazník obsahoval celkem 16 otázek. Dotazník vyplnilo 10 členů.
- Vyhodnocení formou prezentace je přiloženo k zápisu a bude zveřejněno na [webových stránkách](#).

Plán práce na rok 2025:

- Po dohodě s předsedkyní Výboru, L. Deverovou je cílem setkat se v tomto roce čtyřikrát, přičemž Výbor bude pokračovat v rozpracovaných tématech a reagovat na aktuální vývoj.
- Další jednání se uskuteční dne **22. května 2025 od 14:00**. Následující jednání je předběžně plánováno na 9. září 2025.
- Členové Výboru se shodli, že si přejí, aby jim byla zaslána pozvánka do kalendáře po skončení tohoto jednání.

Úkol: Oddělení spolupráce s občanskou společností zašle po dnešním jednání členům Výboru pozvánku do kalendáře na jeho příští jednání.

Závěr: Výbor vzal výsledky evaluace činnosti Výboru za rok 2024 a plán práce na rok 2025 na vědomí.

Ad 5. Dopady omezení podpory ze strany vládních agentur USA na český neziskový sektor

Bod uvedl P. Mička:

Dne 24. ledna prezident USA rozhodl o dočasném zastavení veškeré finanční podpory na rozvojovou a transformační spolupráci i humanitární pomoc. Zastavení bylo zatím vyhlášeno na 90 dní s tím, že na základě posouzení bude rozhodnuto o dalším postupu.

V ČR působí řada NNO, které byly tímto opatřením zásadně zasaženy. Dopady se projevují nejen na aktivitách v zahraničí, v oblasti humanitární a rozvojové pomoci, ale také na projektech realizovaných v rámci ČR.

Zmocněnkyně vlády pro lidská práva a místopředsedkyně RVNNO v této věci oslovila ministra zahraničních věcí s žádostí o otevření diplomatických jednání na půdě EU, která by umožnila alespoň částečné pokrytí vzniklých finančních výpadků a zajištění kontinuity nejvíce zasažených projektů.

SOS rovněž na pokyn paní zmocněnkyně připravil dotazník, který mapuje dopady **na české NNO, které z této pomoci realizují aktivity přímo v ČR** a rozeslal jej 24. února svými komunikačními kanály, s termínem vyplnění do 12. března. Dotazník je anonymní a umožňuje organizacím vyplnit informace o konkrétních dopadech na jejich činnost.

Do dnešního dne bylo vyplněno 19 odpovědí, ze kterých velmi předběžně vyplývá, že projekty s pozastaveným financováním se týkají několika tematických oblastí, zejména podpory uprchlíků z Ukrajiny, rovnosti žen a mužů, podpory osob se zkušeností se sexuálním a domácím násilím, práce s dětmi, vzdělávání, boje proti pracovnímu vykořisťování, psychologické podpory, lidských práv, demokratických hodnot, občanské společnosti, nezávislých médií a boje proti dezinformacím. Výpadek financování představuje (ze zatím získaných dat, velmi předběžně, přes 7 mil. Kč).

Získaná data budou sloužit jako podklad k dalším jednáním o možnostech, jak výpadek ve financování alespoň částečně zajistit z náhradních vnitrostátních nebo EU a jiných zdrojů.

Prostředky, které USA poskytovaly českým organizacím na zahraniční rozvojovou a humanitární pomoc nebude možné, vzhledem k jejich objemům zřejmě nahradit.

J. Kamenický k tomu dodal následující kontext:

- K zastavení financování došlo z ideologických důvodů, pokud nedojde ke změně politické reprezentace v USA, tak programy na podporu genderové rovnosti a programy rozmanitosti, rovnosti a inkluze (DEI) podporovány nebudou.
- Většina partnerských organizací Člověka v tísní dostala definitivní zastavení financování na programy, což se týká i projektů, které byly řádně reportovány před 24. lednem. Zastavení financování má fatální dopady na aktivity NNO, které nemají jiné zdroje financování a zároveň na cílové skupiny.
- Na organizace poskytující zahraniční humanitární a rozvojovou pomoc má zastavení financování dvojí dopad. Zeštíhlují se samotné organizace a rovněž agentury OSN jako česká pobočka International Organization for Migration (IOM).

P. Gomba poté

- doporučila doplnit dotazník, který slouží ke zmapování situace a dopadů o informaci o zdrojích financování před změnou situace, aby bylo možné lépe porozumět reálnému stavu. V ČR existuje jen omezený počet subjektů s přímými vazbami na financování ze strany USA. Častěji se jednalo o projekty financované z menších lokálních grantů ambasády nebo o sekundární granty poskytované prostřednictvím agentur OSN, zejména v souvislosti s řešením uprchlické krize.
- navrhla, aby dotazník reflektoval alespoň tři hlavní zdroje financování:
 - přímé granty z USA
 - granty poskytované prostřednictvím americké ambasády
 - sekundární granty mezinárodních organizací (např. OSN)

P. Mička poděkoval za návrh a uvedl, že po vyhodnocení dotazníku oslovíme organizace, které nám poskytly kontaktní údaje a můžeme tyto informace dodatečně zjišťovat.

Poté bylo přistoupeno k hlasování o následujícím návrhu usnesení.

Návrh usnesení:

Výbor pro legislativu a financování bere na vědomí přednesenou informaci a bude nadále sledovat vývoj situace. Žádá o zaslání vyhodnocení dat získaných dotazníkem a nabízí veškerou spolupráci při dalším postupu.

Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
14	0	0

Usnesení bylo přijato.

Ad 6. Nastavení programu Podpora veřejně prospěšných aktivit spolků osob se zdravotním postižením

Bod uvedl P. Mička. Na posledním jednání Výboru M. Šedivý navrhl upravit dotační program Úřadu vlády ČR pro spolky osob se zdravotním postižením (dále jen „OZP“). Místo podpory jedné právní formy by měl být zaměřen na konkrétní aktivity a rozšířit okruh oprávněných žadatelů, obdobně jako tomu došlo u patientských organizací.

P. Ptáčník zmínil historii programu, který vznikl v roce 2000 na Ministerstvu zdravotnictví (MZd) a v roce 2008 byl převeden na Úřad vlády ČR. Jeho cílem bylo vždy podporovat svépomocné a participativní aktivity OZP a rovněž zaměstnanost OZP nebo jejich zákonných zástupců v podpořených spolcích. V případě rozšíření oprávněných žadatelů by se program musel kompletně přepracovat, protože nyní je nastaven pro spolky, které mají členskou základnu (o.p.s. ani ústavy nikoliv) a stanovuje, že minimálně 50 % členů musí být OZP. Další podmínkou je, že se musí jednat o spolek s celostátní působností. Program je již nyní podfinancován. Rozděluje částku cca 20,5 mil.

Kč mezi více než 50 spolků, každoroční převis žádostí je kolem 40 mil. Kč. Pokud by byl program dle podnětu rozšířen, dávalo by smysl převést jej na MZd.

A. Mrázek poté reagoval tak, že v programu nevidí nic, co by jiné právní formy z dotačního programu vylučovalo, mělo by se hledět na naplnění účelu dotace, nikoliv na právní formu realizátora. Participaci OZP mohou zajistit i jiné právní formy.

V rámci navazující diskuze byla hlavním tématem otázka, zda je správné omezit příjemce dotací pouze na spolky, nebo zda by měly mít možnost žádat i jiné právní formy, jako jsou OPS či ústavy. Někteří členové Výboru argumentovali, že současný model podporuje participaci a demokratické struktury uvnitř organizací, zatímco jiní upozorňovali, že právní forma ne vždy odráží míru zapojení cílové skupiny. Diskutovalo se také o financování dotačního programu, které je dlouhodobě nedostatečné, a o administrativní náročnosti případného rozšíření okruhu příjemců.

P. Mička poté doplnil, že Úřad vlády ČR připravuje projekt v rámci programu BETA3 Technologické agentury ČR zaměřený na evaluaci všech dotačních programů spravovaných Odborem lidských práv a ochrany menšin. Cílem je nejen posoudit, zda byly splněny podmínky dotačních programů, ale především analyzovat jejich skutečný dopad na cílové skupiny. Součástí projektu bude také návrh procesních zlepšení, která by měla zjednodušit poskytování dotací. Aktuálně probíhá příprava zadávací dokumentace a výběrové řízení na realizátory, přičemž samotná evaluace by měla začít na podzim tohoto roku. Výstupy této práce budou reflektovat i podněty z této diskuze.

Poté bylo přistoupeno k hlasování o následujícím návrhu usnesení.

Návrh usnesení:

Výbor pro legislativu a financování doporučuje Odboru lidských práv a ochrany menšin, aby při přípravě dotační výzvy na podporu osob se zdravotním postižením v příštím roce zvážil možnost rozšířit výčet oprávněných žadatelů o další právní formy, jako jsou obecně prospěšné společnosti a ústavy.

Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
13	1	0

Usnesení bylo přijato.

Ad 7. Závěry a plnění úkolů vyplývajících z činnosti Pracovní skupiny k soukromému dárčovství

Informaci podal P. Mička:

Pracovní skupina (dále pouze „PS“) se naposledy sešla 5. února, aby zejména projednala připomínky k výzkumné zprávě projektu TAČR (Analýza stavu a struktury darování v ČR na základě dostupných dat z daňových přiznání fyzických a právnických osob s formulací doporučení pro další kroky ve smyslu rozvoje dárčovství v ČR).

Připomínky byly i za účasti zástupce zpracovatele – agentury STEM – vypořádány. Detaily je možné zjistit ze zápisu PS, který byl zveřejněn [na webových stránkách ÚV](#).

Projekt byl odevzdán ve finální podobě, i s návodem pro aktualizaci dat po jejich dodání GŘ. Čeká se na procesní ukončení projektu.

V průběhu dubna je plánován workshop k diseminaci výsledků a nastavení dalšího potupu prací s výsledky.

Dalším tématem byla opatření v novém Akčním plánu 2025–2027 ke Strategii spolupráce veřejné správy s NNO 2021–2030 týkající se rozvoje oceňování filantropických aktivit.

Bylo diskutováno téma oceňování filantropických aktivit – je to téma, které bude v rámci PS pokračovat (způsob ocenění – cena x galavečer, kritéria, udělující subjekt apod.).

V otázce stanovení DPH v případě darování nepotravinového zboží k výraznému posunu nedošlo. Verze aktualizované Informace GFR k uplatnění DPH při bezúplatném dodání zboží (na základě podkladů od firem a svazů, zejména na stanovení ceny obvyklé a dalších daňových dopadů), bude k dispozici zřejmě až v průběhu března s ohledem na vytížení GFR v souvislosti s přijetím velké novely zákona o DPH.

Závěr: Výbor vzal informaci o činnosti Pracovní skupiny k soukromému dárcovství na vědomí.

Ad 8. Informace o výstupech práce Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu

P. Mička členy Výboru informoval o tom, že Expertní skupina v minulém roce vydala doporučení týkající se umožnění **víceletého financování**. Po řadě diskusí bylo dosaženo konsenzu, že klíčovou změnou je úprava vyhlášky o finančním vypořádání. Samotná rozpočtová pravidla totiž nevylučují možnost poskytování víceletých dotací již nyní.

Úprava vyhlášky by se týkala § 3 odst. 4. písmeno b), kde se měla vložit věta:...nebo v případě dotace poskytnuté na období přesahující období kalendářního roku podle stavu k 31.12. roku, v němž bylo ukončeno financování akce nebo projektu...

Bohužel, při přípravě nové vyhlášky během léta 2024 se nepodařilo navázat spoluprací s Ministerstvem financí (MF), a nová vyhláška č. 433/2024 Sb. byla nakonec schválena ve znění, které kopíruje předešlou verzi. Oddělení spolupráce s občanskou společností se snažilo iniciovat změny v rámci připomínkového řízení. Tyto připomínky podpořily i některé další resorty (MŽP, MZe, MZV), nicméně ani tento tlak nevedl ke změně postoje MF. Výsledkem je, že vyhláška o finančním vypořádání nabyla platnosti beze změn.

Na konci roku, na základě osobního jednání předsedy skupiny J. Kamenického s ředitelem kabinetu MF, MF změnilo názor a naznačilo možnost zajistit víceleté financování pro NNO prostřednictvím zjednodušení pravidel pro programové financování. Prozatím však nejsou k dispozici konkrétní návrhy, jak by toto zjednodušení mělo vypadat.

Následně proběhla diskuze, ve které J. Kamenický upozornil na skutečnost, že Expertní skupina pracovala participativním způsobem, kdy byli zastoupeni jak NNO, tak MF a další poskytovatelé dotací ze státního rozpočtu. Výsledkem jednání bylo navržené řešení, které vyhovovalo všem stranám, ale bylo nakonec MF odmítnuto. Nyní se jednání přesunula do fáze vyjednávání za zavřenými dveřmi, kde MF jedná s MPSV a případně dalšími poskytovateli. V diskuzi dále zaznělo, že programové financování může vyhovovat MPSV, které v rámci dotací na sociální služby vyplácí velké objemy peněz, ale nikoliv ostatním resortům. Programové financování zvyšuje mandatorní výdaje státu a je administrativně náročné, proto není velká vůle ani na straně MF, ani poskytovatelů volit tento způsob. MF oslovilo další resorty a zaznamenalo jejich vlažnější reakci na možnost víceletých dotací než na Expertní skupině. Jednání uvnitř MF i s Oddělením spolupráce s občanskou společností nadále probíhají.

Další dvě témata, kterým se Expertní skupina věnovala „**partnerství**“ a „**rychlé dotace**“ jsou vedeny v patrnosti a je zde snaha je zpracovat případně i jinými cestami.

V závěru minulého roku se podařilo aktivizovat podskupinu „**participace a střechy**“ jejíž garantkou je J. Miléřová. Podskupina se sešla 9. prosince 2024 a další jednání je naplánováno na 6. března 2025. Výstupem bude návrh na revizi definice střešní NNO na metodický materiál k používání definice střech NNO a budování partnerské spolupráce se zastřešujícími organizacemi pro resorty. Finální výstup bude předložen ke schválení plénu Expertní skupiny a Výboru a poté předložen RVNNO.

Závěr: Výbor vzal informaci o výstupech práce Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu na vědomí.

Ad 9. Různé

B. Mičicová informovala členy Výboru o:

- **Připomínkách uplatněných k analýze neziskového sektoru zpracované MV**

Analýza byla zaslána k připomínkám členům Výboru za neziskový sektor 9. ledna s termínem pro zaslání připomínek 31. ledna 2025, do této doby se vyjádřil pouze L. Hejna, který k materiálu připomínky neměl a vyjádření paní P. Gomby, která žádala o upřesnění dat vyplývajících z analýzy darování, které byly Ministerstvu vnitra (dále jen „MV“) předány. Materiál bude po jeho finalizaci schvalovat vedení MV (neprojde klasickým mezirezortním připomínkovým řízením (dále jen „MPŘ“), a poté bude představen na RVNNO. Finanční analytický úřad dále požádal Oddělení spolupráce s občanskou společností o zprostředkování 3 kontaktů na NNO, které se v příštím roce zúčastní hodnocení výborem Moneyval. V této souvislosti byly předány kontakty na Člověka v tísní, UNICEF a organizaci Care ČR.

- **Připomínkách uplatněných k zákonu o sociálních pracovnících**

MPŘ k zákonu o sociálních pracovnících bylo zahájeno 8. ledna. Členové Výboru byli požádáni o připomínky s termínem do 24. ledna. V tomto termínu byly zaslány připomínky Armádou spásy, Charitou a Poradnou pro integraci, z. ú. Připomínky byly zpracovány do souhrnného stanoviska, které bylo uplatněno jménem zmocněnkyně vlády pro lidská práva. Připomínky se týkaly obecně přijetí zákona, zřízení registru sociálních pracovníků a rozsahu zadávání osobních údajů, povinností zaměstnavatele zajišťovat supervize, přechodných ustanovení a dalších. K vypořádání připomínek zatím nedošlo.

L. Deverová informovala členy Výboru o

- **Zákonu o regulaci lobbování**

Zákon prošel druhým čtením v Poslanecké sněmovně a jeho projednávání bylo navrženo na pořad 131. schůze (od 4. března 2025). Garanční Ústavně-právní výbor doporučil přijetí pozměňovacího návrhu, který řeší lobbying členů poradních orgánů vlády.

- **Aplikaci novely zákona o veřejných sbírkách (dále jen „VS“)**

Obecně je novela přijímána pozitivně, problematická je nicméně skutečnost, že podle předchozí právní úpravy nebylo možné zahrnout režijní náklady do účelu sbírky. Dle nové úpravy to možné je. Rada pořadatelů VS předpokládala, že veřejnou sbírku ukončí a ohlásí novou dle nového znění zákona. V praxi se nicméně ukázalo, že to není pro mnohé pořadatele VS vhodné.¹ Řešením je vedle VS si otevřít účet a jeho prostřednictvím sbírat finanční prostředky.

A. Mrázek navrhl zřízení kontaktního e-mailu, kam by se mohly zasílat podněty a dotazy k aplikaci novely zákona o veřejných sbírkách, obdobně jako to bylo v případně nového občanského zákoníku, který by mohla zřídit Asociace veřejně prospěšných organizací.

M. Nebuželská informovala, že vedla školení pro Liberecký a Moravskoslezský kraj a bude zřejmě školit i další. Otázka doplnění účelu VS o režijní náklady je jednou z nevyjasněných otázek. Kraje se k takovému postupu staví pozitivně, Magistrát hl. m. Prahy (MHMP) však nikoliv. Příručka, kterou k tomu Ministerstvo vnitra vydalo, nepokrývá veškeré aplikační potíže předmětné novely. MHMP v nejnovějším stanovisku dále uvedl, že platformy jako je Darujme není shromažďováním peněz na bankovní účet, ale tzv. jiný způsob. I na jednání PS pro VS bylo jasné konstatováno, že se jedná

¹ V přechodných ustanoveních zákona č. 239/2024 Sb., kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů, je upravena pouze situace, kdy pořadatel VS konané prodejem předmětů nebo vstupenek na veřejná kulturní nebo sportovní vystoupení anebo jiné všeobecně přístupné akce, u níž byla určena výše příspěvku nižší než 40 % z ceny předmětu nebo vstupenky.

o vybírání peněz na bezhotovostní účet. Kraje a MHMP tedy stále postupují rozdílně a velmi by pomohlo, kdyby to bylo sjednoceno výkladovým stanoviskem MV.

J. Kamenický k tomu doplnil, že z textu zákona o VS vyplývá, že z režimu VS je vyjmuto jen samotné shromažďování peněz na bankovním účtu, ale jakmile se k tomu připojí prodej předmětů nebo dárcovské SMS, už je nutné, přestože zde existuje auditní stopa, vést sbírku jako VS. Uvedené představuje zjevný nedostatek uvedené úpravy.

K. Šplíchalová poté doplnila, že Fórum dárců pořádá 11. března kulatý stůl se zástupci s MV ČR, kde budou probírány nejčastější dotazy k aplikační praxi novely zákona o VS. Z akce bude pořízen zápis a videozáznam, který bude Fórum dárců šířit mezi NNO. Rovněž nabídla, že zašle výstupy z této akce pro informaci členům Výboru.

Závěr: Výbor bude nadále sledovat aplikační praxi zákona o VS.

Úkol: K. Šplíchalová zašle členům Výboru výstupy z kulatého stolu ze dne 11. března 2025.

I. Kuchyňková poté poděkovala Odboru lidských práv a ochrany menšin a zmocněnkyni vlády pro lidská práva za koordinaci připomínek k reformě dávkového systému a další postup v této věci.

J. Kamenický poté popsal připomínkové řízení k dotačnímu programu Živel 3 a koordinaci postupu při obnově po povodních ze strany MMR, zatím je zapojen pouze Člověk v tísni, ale celý systém se teprve usazuje a J. Kamenický jej vnímá pozitivně.

A. Sedláček informoval o procesu schvalování tzv. „dětského certifikátu“ v Poslanecké sněmovně a problematice návrhů nové účetní legislativy – zejména s ohledem na konsolidaci účetnictví pobočných spolků a hlavních spolků.

I. Kuchyňková ještě informovala o tom, že nejsou zákonem definované úkony dlouhodobé péče, které může provádět pouze pracovník v přímé péči a kdo bude hradit jejich vzdělání. V této věci budou vznášet dotazy.

L. Deverová na závěr uvedla, že další jednání Výboru je plánováno na **22. května 2025 od 14:00. hodin** a poté jednání ukončila.

Úkoly:

Oddělení spolupráce s občanskou společností

- 1) zašle po jednání členům Výboru pozvánku do kalendáře na jeho příští jednání,
- 2) zašle členům Výboru vyhodnocení dat získaných dotazníkem mapujícím dopady zastavení americké zahraniční pomoci na české NNO, které z této pomoci realizují aktivity přímo v ČR.

K. Šplíchalová

- 3) zašle členům Výboru výstupy z kulatého stolu dne 11. března 2025.

Přílohy:

- 1) Program CERV
- 2) Evaluace činnosti Výboru za rok 2024

Zapsala: Mgr. Barbora Mičicová, Oddělení spolupráce s občanskou společností

Schválila: JUDr. L. Deverová, předsedkyně Výboru pro legislativu a financování RVNNO