

**Výroční zpráva o činnosti
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
v roce 2009**

OBSAH:

1	ÚVOD	5
2	VYMEZENÍ ČINNOSTI RVNNO	5
3	VÝBORY RVNNO	6
3.1	CHARAKTERISTIKA VÝBORŮ RVNNO	6
3.1.1	<i>Výbor pro EU</i>	6
3.1.2	<i>Výbor pro regiony</i>	6
3.1.3	<i>Výbor pro legislativu a financování</i>	7
3.2	AKTIVITY VÝBORŮ RVNNO V ROCE 2009	7
3.2.1	<i>Aktivity Výboru pro EU</i>	7
3.2.2	<i>Aktivity Výboru pro regiony</i>	8
3.2.3	<i>Aktivity Výboru pro legislativu a financování</i>	8
4	DALŠÍ AKTIVITY RVNNO V ROCE 2009	9
4.1	HLAVNÍ OBLASTI STÁTNÍ DOTAČNÍ POLITIKY VŮČI NNO PRO ROK 2010	9
4.2	HODNOTÍCÍ INFORMACE O ČINNOSTI NADACÍ – PŘÍJEMCŮ PŘÍSPĚVKU Z NIF V ROCE 2008	10
4.3	ROZBOR FINANCOVÁNÍ NNO Z VYBRANÝCH VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ V ROCE 2008	10
4.4	NOVÉ ZÁSADY VLÁDY PRO POSKYTOVÁNÍ DOTACÍ ZE STÁTNÍHO ROZPOČTU ČR NNO ÚSTŘEDNÍMI ORGÁNY STÁTNÍ SPRÁVY	11
4.5	NOVÝ STATUT RVNNO	12
4.6	POSELSTVÍ ČESKÝCH NNO ŠPANĚLSKÉMU PŘEDSEDNICTVÍ V RADĚ EU	12
4.7	NOVELA ZÁKONA O OBECNĚ PROSPĚŠNÝCH SPOLEČNOSTECH	12
4.8	NOVELA ZÁKONA O NADACÍCH A NADAČNÍCH FONDECH	13
4.9	VĚCNÝ ZÁMĚR ZÁKONA O STATUSU VEŘEJNÉ PROSPĚŠNOSTI	13
5	ČLENOVÉ RVNNO V ROCE 2009	15
6	SEKRETARIÁT RVNNO	17
7	CÍLOVÁ SKUPINA RVNNO	18
8	PŘEHLED ZASEDÁNÍ RVNNO A JEJÍCH VÝBORŮ V ROCE 2009	19
9	NELEGISLATIVNÍ A LEGISLATIVNÍ OPATŘENÍ, ZPRACOVANÁ RVNNO A PŘEDLOŽENÁ VLÁDĚ V ROCE 2009	23
10	VÝDAJE SEKRETARIÁTU RVNNO ZA ROK 2009	24
11	PLÁN ČINNOSTI A ROZPOČET RVNNO NA ROK 2010	25
11.1	PLÁNOVANÉ TERMÍNY ZASEDÁNÍ RVNNO V ROCE 2010	25
11.2	PŘÍPRAVA MATERIÁLŮ PRO JEDNÁNÍ VLÁDY	25
11.3	PŘEDPOKLÁDANÉ VÝDAJE SEKRETARIÁTU RVNNO NA ROK 2010	25

1 Úvod

Základní institucionalizovanou formou spolupráce nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) s vládou České republiky (dále jen „ČR“) je Rada vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“), která byla zřízena vládou jako její stálý poradní, iniciační a koordinační orgán a je organizační součástí Úřadu vlády ČR. Je v zásadě jediným orgánem státní správy, který se zabývá výhradně problematikou neziskového sektoru v obecných souvislostech.

RVNNO vznikla původně jako Rada pro nadace (usnesením vlády ze dne 10. června 1992 č. 428, o zřízení Rady pro nadace) a v roce 1998 byla rozšířením svých kompetencí na oblast všech NNO transformována na RVNNO (usnesením vlády ze dne 30. března 1998 č. 223, o Radě vlády pro nestátní neziskové organizace).

RVNNO se skládá ze zástupců NNO, kteří tvoří podle statutu RVNNO minimálně 50 % všech členů RVNNO; tito zástupci NNO jsou experty na konkrétní oblast práce RVNNO, a současně reprezentují neziskový sektor, jeho názory a postoje. Dalšími členy RVNNO jsou zástupci relevantních ministerstev, zástupci jiných správních úřadů, které mají vliv na postavení a činnost NNO, zástupci orgánů územní samosprávy a experti na problematiku NNO. V čele RVNNO stojí vždy člen vlády. V roce 2009 byl předsedou RVNNO ministr vlády ČR pro lidská práva Michael Kocáb.

2 Vymezení činnosti RVNNO

RVNNO na základě svého statutu, který byl schválen vládou jejím usnesením ze dne 10. ledna 2010 č. 40, soustřeďuje, projednává a prostřednictvím svého předsedy předkládá vládě materiály, týkající se NNO a vztahující se k vytváření vhodného prostředí pro jejich existenci a činnost. RVNNO dále plní zejména tyto úkoly:

- ❖ iniciuje a posuzuje koncepční a realizační podklady pro rozhodnutí vlády, týkající se podpory NNO, legislativní a politická opatření, která se týkají podmínek jejich činnosti,
- ❖ sleduje, iniciuje a vyjadřuje se k právním předpisům, upravujícím postavení a činnost NNO; prostřednictvím svého předsedy – člena vlády – RVNNO připomínkuje návrhy právních úprav, které mají vztah k NNO,
- ❖ iniciuje a koordinuje spolupráci mezi ministerstvy, jinými správními úřady a orgány územní samosprávy v oblasti podpory NNO, včetně dotační politiky z veřejných rozpočtů,
- ❖ sleduje, analyzuje a zveřejňuje informace o postavení NNO v rámci Evropské unie (dále jen „EU“), o zapojení ČR do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících; spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za spravování finančních zdrojů EU v ČR, pokud se jejich využívání k NNO vztahuje,
- ❖ ve spolupráci s ministerstvy, jinými správními úřady, NNO, a dalšími orgány a institucemi zajišťuje dostupnost a zveřejňování informací o NNO a o opatřeních státní

politiky, která se NNO týkají; zejména zpřístupňuje a analyzuje informace o dotacích z veřejných rozpočtů pro NNO a o procesu jejich uvolňování a využívání,

- ❖ podílí se na opatřeních ministerstev a jiných správních úřadů, která mají vztah k NNO, zejména na procesu standardizace činností, přidělování akreditací a kategorizaci typů NNO,
- ❖ sleduje a informuje vládu o využívání finančních prostředků kategorie Nadační investiční fond, které byly usneseními Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 413/1999 a č. 1946/2001 rozděleny do nadačního jmění vybraných nadací, a o rozdělování jejich výnosů; v této činnosti spolupracuje s Ministerstvem financí.

3 Výbory RVNNO

3.1 Charakteristika výborů RVNNO

3.1.1 Výbor pro EU

Výbor pro EU sleduje informace o postavení NNO v rámci EU a finanční zdroje pro činnosti NNO z fondů EU, spolupracuje s ministerstvy, jinými správními úřady a orgány územní samosprávy odpovědnými za implementaci finančních zdrojů EU v ČR, a zpracovává návrhy na opatření k začlenění NNO do využívání těchto finančních zdrojů.

Výbor pro EU přitom získává a zpřístupňuje informace o členství ČR v EU a o přípravě a využívání pomoci ze Strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a dalších fondů EU, spolupracuje s orgány EU, jejichž činnost má vztah k NNO, spolupracuje s NNO, které se orientují na problematiku EU, spolupracuje s mezinárodními NNO, které mají vztah k EU, předkládá RVNNO plán své práce na příslušný rok, informuje ji o své činnosti a předkládá jí návrhy na opatření.

Členy Výboru pro EU jsou zástupci RVNNO, experti z NNO, které se orientují na problematiku EU a zástupci ministerstev, jiných správních úřadů a orgánů územní samosprávy.

3.1.2 Výbor pro regiony

Výbor pro regiony iniciuje a sleduje spolupráci mezi ministerstvy, jinými správními úřady a orgány územní samosprávy a NNO, včetně problematiky poskytování dotací z veřejných rozpočtů, zveřejňuje informace o této spolupráci a o procesech poskytování dotací z veřejných rozpočtů na činnost NNO.

Výbor pro regiony přitom spolupracuje s orgány územní samosprávy, spolupracuje s NNO, které se orientují na naplňování principu partnerství a rozvoje komunitního života na regionální úrovni, spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, předkládá RVNNO plán své práce na příslušný rok, informuje ji o své činnosti a předkládá jí návrhy na opatření.

Členy Výboru pro regiony jsou zástupci RVNNO, zástupci orgánů územní samosprávy, zástupci NNO jednotlivých krajů a zástupci organizací, zabývajících se veřejnou správou a regionálním rozvojem.

3.1.3 Výbor pro legislativu a financování

Výbor pro legislativu a financování sleduje, iniciuje a zpracovává vznik a úpravy právních předpisů, upravujících postavení a činnost NNO, spolupracuje s ústředními orgány státní správy, orgány samosprávy, NNO a dalšími institucemi, které mají ve své agendě problematiku NNO.

Výbor pro legislativu a financování přitom spolupracuje s odbornou veřejností, s orgány EU, jejichž činnost má vztah k neziskovému sektoru, informuje RVNNO o své činnosti a předkládá jí plán své činnosti na příslušný rok a návrhy na opatření.

Členy Výboru pro legislativu a financování jsou zástupci RVNNO a experti, kteří nejsou členy RVNNO, tj. zástupci ústředních orgánů státní správy, zástupci NNO, zástupci samosprávy, právníci, legislativci, ekonomové a další.

3.2 Aktivity výborů RVNNO v roce 2009

3.2.1 Aktivity Výboru pro EU

Členy Výboru pro EU jsou zejména experti z těch NNO, které se zabývají nadnárodní problematikou neziskového sektoru a čerpání finančních prostředků EU. V roce 2009 byl Výbor pro EU rozšířen o zástupce Národního orgánu pro koordinaci Ministerstva pro místní rozvoj. Jednání Výboru pro EU probíhají v budově Úřadu vlády ČR a v roce 2009 se uskutečnilo celkem pět jednání. Dvě z nich byla společná se zástupci neziskového sektoru, kteří hájí jeho zájmy v monitorovacích výborech jednotlivých operačních programů. Členů monitorovacích výborů, kteří prezentují názory a postoje neziskového sektoru je 42, Výbor pro EU je s nimi v trvalém kontaktu a zná jejich problémy. Ty se snaží průběžně projednávat s resorty, v jejichž gesci příslušný monitorovací výbor je.

Výbor pro EU se v celém uplynulém roce průběžně zabýval stavem jednotlivých operačních programů, zejména těch, u kterých jsou uvedeny NNO jako možní příjemci pomoci. Podněty ke změnám a snazší podpoře NNO při čerpání fondů EU pak následně projednával s jednotlivými resorty, do jejichž gesce příslušný operační program patřil. Mezi nejdůležitější projednávaná témata patřila oblast zavedení předfinancování nebo alespoň průběžného financování projektů NNO. Dále pak intenzivní snaha u Ministerstva práce a sociálních věcí pro zavedení Fondu malých projektů pro menší NNO a také zařazení občanských sdružení jako možných příjemců podpory do výzev, které se zabývají podporou sociální ekonomiky.

Výbor pro EU průběžně aktualizoval nominace zástupců NNO do monitorovacích výborů operačních programů, hodnotících a výběrových komisí operačních programů apod. Proces výběru a nominace zástupců probíhal standardním a zcela otevřeným způsobem: sekretariát RVNNO vždy zveřejnil výzvu k předkládání nominací. Kandidáti museli dodat svůj životopis a motivační dopis. O kandidátech poté hlasovali členové Výboru pro EU elektronickou formou. Kandidát s nejvyšším počtem hlasů byl navržen jako člen výboru / komise, kandidát s druhým nejvyšším počtem hlasů byl navržen jako jeho náhradník.

3.2.2 Aktivity Výboru pro regiony

Členy Výboru pro regiony tvoří zejména zástupci NNO a krajské samosprávy, po jednom každého kraje. Kromě nich jsou členy Výboru pro regiony ještě zástupci Asociace krajů České republiky, Svazu měst a obcí České republiky, Hospodářské komory České republiky, Agrární komory České republiky, Spolku pro obnovu venkova České republiky, Svazu českých a moravských výrobních družstev, Ministerstva vnitra, Ministerstva pro místní rozvoj a samotné RVNNO.

Výbor pro regiony zasedá buď v objektu Úřadu vlády, nebo v jednotlivých krajích. Cílem Výboru pro regiony je navštívit postupně všechny kraje a získat a zprostředkovat informace o spolupráci mezi neziskovým sektorem a státní správou, resp. krajskou samosprávou.

V roce 2009 se Výbor pro regiony sešel celkem 4x, z toho 1 schůze byla výjezdní, a to v kraji Vysočina. Kromě Vysočiny dosud Výbor pro regiony navštívil Olomoucký kraj, Středočeský kraj (2x), Královéhradecký kraj, Plzeňský kraj a Ústecký kraj.

Výjezdní zasedání mají stálou strukturu. Na schůzi jsou kromě členů Výboru pro regiony zváni i krajsí politici a úředníci a zástupci místních NNO. Na úvod je vždy prezentována RVNNO a její Výbor pro regiony a poté je místními politiky a NNO představena spolupráce mezi NNO a krajskou samosprávou. Na všech schůzích je také probírána možnost zřízení krajských servisních středisek pro NNO. Poté následuje samotná schůze Výboru pro regiony s její agendou.

Výbor pro regiony se obecně zabývá fenoménem partnerství, konkrétně partnerstvím mezi NNO a veřejnou správou na krajské úrovni. Kromě toho se věnuje i problematice sociální ekonomiky.

Od roku 2009 je hlavní náplní činnosti Výboru pro regiony iniciace a monitoring procesu podepisování dohod o partnerství mezi neziskovým sektorem a veřejnou správou na úrovni krajů. V roce 2009 Výbor pro regiony připravil návrh obsahu takových dohod a zabýval se i metodikou jejich vzniku a podepisování. Výstupy z Výboru pro regiony jsou však zásadně doporučujícího charakteru; konkrétní obsahy dohod, způsob jejich schvalování a podepisování jsou samozřejmě v kompetenci jednotlivých krajů. Dosud byly uzavřeny dohody o spolupráci v Ústeckém a Libereckém kraji a v kraji Vysočina (k jejich podpisu však došlo až v první polovině roku 2010). Ve Zlínském, Plzeňském a Jihomoravském kraji dojde k podpisu dohod v dohledné době.

3.2.3 Aktivity Výboru pro legislativu a financování

V průběhu roku 2009 Výbor pro legislativu a financování pokračoval v legislativních pracích na materiálech, jimiž se začal zabývat již v roce 2008. Jedná se zejména o novelu zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech (blíže kapitola 4.7) a novelu zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech, která byla v roce 2010 projednána a schválena Parlamentem ČR a bude účinná od 1. července 2010 (blíže kapitola 4.8).

Nejvýznamnější prací Výboru pro legislativu a financování byla v roce 2009 příprava věcného záměru zákona o veřejné prospěšnosti, který byl předložen vládě v prosinci roku 2009 (blíže kapitola 4.9)

Výbor pro legislativu a financování spolupracoval s Ministerstvem vnitra na novele zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách. K novelizaci zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách, přistoupilo Ministerstvo vnitra na základě opakovaného podnětu ministra pro lidská práva. Termín pro předložení této novely byl stanoven na 31. prosince 2009. V červenci roku 2009 se sešla pracovní skupina Výboru pro legislativu a financování se zástupci Ministerstva vnitra, kde představila svůj návrh na novelizaci předmětného zákona. Na jednání Výboru pro legislativu a financování dne 26. října 2009 zástupci Ministerstva vnitra představili novelu zákona o veřejných sbírkách, kterou připravili na základě původního návrhu novely z roku 2006. Další jednání pracovní skupiny a zástupců Ministerstva vnitra proběhlo v listopadu 2009, kde byly předloženy zásadní připomínky pracovní skupiny k novele předložené Ministerstvem vnitra. V závěru roku 2009 požádalo Ministerstvo vnitra o prodloužení termínu pro předložení novely zákona o veřejných sbírkách vládě, a to do března 2010.

Mezi další aktivity Výboru pro legislativu a financování patří také monitoring legislativy, kdy sekretariát RVNNO cíleně sleduje a následně ve spolupráci s Výborem pro legislativu a financování a prostřednictvím předsedy RVNNO připomínkuje legislativní normy týkající NNO. Dále Výbor pro legislativu a financování stále sleduje situaci kolem nového občanského zákoníku, problematiku loterií a jiných her, zákona o dobrovolnické službě a zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností.

Oblast loterií a jiných sázkových her sleduje Výbor pro legislativu a financování velmi pozorně. V průběhu roku 2009 se v legislativním procesu objevilo několik materiálů upravujících tuto problematiku. Jednalo se zejména o věcný záměr zákona o provozování sázkových a jiných hrách, jejímž předkladatelem je Ministerstvo financí, dále poslanecký návrh, který novelizuje stávající zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných hrách, a posledním návrhem byl návrh zastupitelstva Hlavního města Prahy na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných hrách. Výbor pro legislativu a financování se všemi uvedenými návrhy na svých jednáních zabýval a prostřednictvím ministra pro lidská práva uplatňoval připomínky zásadního charakteru, týkající především problematiky rozdělování povinné části zisku na veřejně prospěšné účely. Řada připomínek byla zpracovateli přijata a zpracována.

4 Další aktivity RVNNO v roce 2009

4.1 Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2010

Počínaje rokem 2000 připravuje sekretariát RVNNO pro vládu každoročně návrh hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro následující rok. Na jejich stanovení spolupracují všechna dotující ministerstva. Cílem materiálu je ujasnit si v meziresortní spolupráci uvnitř ústřední státní správy, jaké z aktivit NNO, kým a jakým způsobem bude podporováno v následujícím období.

Sekretariát RVNNO zpracoval ve spolupráci s příslušnými resorty materiál pro jednání schůze vlády s názvem Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2010, který byl schválen usnesením vlády ze dne 13. července 2009 č. 885.

4.2 Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF v roce 2008

Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF je vládě každoročně předkládána na základě usnesení vlády ze dne 8. října 2003 č. 998. Podle tohoto usnesení je předseda RVNNO povinen předkládat takovou zprávu vládě vždy do konce příslušného kalendářního roku za rok předchozí.

Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF v roce 2008 byla zpracována na základě Analýzy výročních zpráv nadací – příjemců příspěvku z NIF, kterou pro sekretariát RVNNO připravilo Fórum dárců, o.s. Materiál byl vládě předložen pro informaci dne 4. ledna 2010.

4.3 Rozbor financování NNO z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2008

Rozbor financování NNO z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2008 (dále jen „Rozbor“), spolu se stanovením Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO, které jsou vládou schvalovány také každoročně (vždy v květnu) tvoří jednotný celek, který ukazuje již po řadu let stav a vývoj v oblasti poskytování státních dotací na podporu veřejně prospěšných činností a služeb, poskytovaných určitým typem soukromých subjektů.

Rozbor je vládě překládán každoročně, a to již od roku 1999. I když se každoročně upřesňuje metodika Rozboru, postupem času do ní jsou zahrnovány i nové údaje (dotace poskytované na úrovni krajů apod.), RVNNO disponuje údaji o vývoji státní dotační politiky vůči tomuto typu subjektů již po dobu deseti let.

Oproti minulým letům došlo v Rozboru k dalším zásadním změnám. V materiálu byla zejména rozšířena interpretační část, která obsahuje komentáře k soustředěným údajům. Údaje jsou prezentovány přehledněji (data jsou prezentována podle odvětvového třídění rozpočtové skladby) a Rozbor zahrnuje údaje i za státní fondy a obce.

Rozbor obsahoval údaje o všech dotacích poskytnutých NNO ze státního rozpočtu a státních fondů poskytnutých v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a údaje o všech dotacích z rozpočtů územně samosprávných celků poskytnutých v souladu se zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Rozbor (stejně jako Rozbor za rok 2007) v sobě obsahuje i dotace poskytnuté NNO v rámci finanční spoluúčasti státního rozpočtu a rozpočtů krajů na projektech financovaných z evropských fondů. V roce 2008 došlo ke zvýšení schopnosti Rozboru sledovat investiční dotace. To se promítlo především do rozpočtů Ministerstva průmyslu a obchodu a Ministerstva zdravotnictví.

NNO, sledované v Rozboru, odpovídají svou právní formou vymezení, které používá RVNNO. Jedná se tedy o občanská sdružení (včetně jejich organizačních jednotek) podle zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů; účelová zařízení církví a náboženských společností podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů; nadace a nadační fondy podle zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů a obecně prospěšné společnosti podle zákona č. 248/1995 Sb. o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Zdrojem dat za státní rozpočet byla především Centrální evidence dotací z rozpočtu Ministerstva financí. Data o dotacích poskytnutých z krajských rozpočtů byla čerpána z databází jednotlivých krajů. Hlavním zdrojem dat za rozpočty obcí a státních fondů byl Automatizovaný rozpočtový informační systém, který obsahuje datové oblasti účetního a finančního výkaznictví.

Rozbor vzala vláda na vědomí svým usnesením ze dne 8. března 2010 č. 191.

4.4 Nové Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy

V roce 2009 vypracovala RVNNO návrh nových Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“). Jejich cílem bylo posílení informovanosti poskytovatelů veřejně prospěšných služeb a aktivit o úspěšném získání státní dotace a zrychlení jejich faktického uvolňování prostřednictvím pevných termínů pravidelného harmonogramu poskytování dotací. Šlo o vstřícný krok vlády ČR vůči těmto subjektům v období, kdy státní rozpočet bude krácen, a to včetně položek, které se týkají dotací na veřejně prospěšné aktivity a služby.

Dosud poskytovaly ústřední orgány státní správy dotace NNO na základě Zásad, schválených usnesením vlády č. 1333 ze dne 3. listopadu 2008. Nové Zásady si kladly za cíl vyřešit některé nedostatky v procesu poskytování státních dotací NNO – především nastavily nové závazné termíny harmonogramu vyhlášení dotačních řízení, jejich vyhodnocování a také uvolňování konkrétních dotací. Tato změna bude znamenat informování žadatelů o výsledcích práce výběrových komisí do konce předcházejícího rozpočtového roku a včasné uvolňování dotací příjemcům na daný rozpočtový rok (nejpozději do konce března). Ve výsledku to bude znamenat snazší plánování cash flow na straně NNO, včasné zahájení podpořených projektů, a tím ve výsledku efektivnější a transparentnější používání peněz ze státního rozpočtu.

Návrh Zásad byl zpracován sekretariátem RVNNO a jejím Výborem pro legislativu a financování. Návrh byl projednán RVNNO dne 3. prosince 2009. RVNNO návrh schválila a svému předsedovi doporučila jeho předložení k projednání vládě.

O značné komplikovanosti celého procesu svědčí i to, že Zásady byly po náročném připomínkovém řízení předloženy vládě celkem třikrát. Poprvé a podruhé je předkladatel z programu schůze vlády sám stáhl, a to z důvodu nevyřešených rozporů s resorty kultury a školství, mládeže a tělovýchovy. Nakonec se tyto rozpory odstranit podařilo a vláda Zásady schválila svým usnesením ze dne 1. února 2010 č. 92.

4.5 Nový Statut RVNNO

Dne 6. října 2009 se uskutečnilo jednání předsedy vlády a ministra pro lidská práva a předsedy RVNNO se signatáři výzvy „Neziskovky a krize“. Na základě výsledků tohoto setkání byl zpracován nový Statut RVNNO, podle kterého jsou, počínaje rokem 2010, jednotlivá ministerstva v RVNNO reprezentována na úrovni náměstků ministrů. Nový statut dále zavedl institut tzv. stálých zástupců těchto náměstků, kteří jsou rovněž jmenováni vládou.

Nový Statut RVNNO schválila vláda svým usnesením ze dne 11. ledna 2010 č. 40.

4.6 Poselství českých NNO španělskému předsednictví v Radě EU

Členové RVNNO připravili dopis ministra pro lidská práva a předsedy RVNNO Michaela Kocába španělskému předsednictví v Radě EU (konkrétně ministrovi pro rovné příležitosti). Dopis obsahoval poselství českých NNO k udržitelnosti neziskového sektoru v Evropě. Poselství se opírá o závěry z několika zasedání a materiálů, které se konaly a publikovaly v rámci českého předsednictví v Radě EU (např. mezinárodní konference „Evropa angažovaných občanů – zdroje a udržitelnost“, konané dne ve dnech 4. – 5. května 2009 v Brně, na jejímž pořádání se podílela i RVNNO, zasedání Evropského hospodářského a sociálního výboru, předsednictva Skupiny III, konference Evropa bez bariér: zapojení občanské společnosti, 13. března 2009 v Praze, a mezinárodní analýzy „Partnerství pro strukturální fondy“, SF team, 2009). Ministr pro lidská práva považoval za důležité, aby tyto myšlenky, které spoluvytvářely desítky evropských neziskových organizací, byly dále použity ve prospěch rozvoje tohoto segmentu společnosti v zemích EU.

4.7 Novela zákona o obecně prospěšných společnostech

Návrh novely zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech zpracoval Výbor pro legislativu a financování. Hlavním důvodem pro jeho vytvoření byla především potřeba aplikační praxe. Druhým důvodem je současné znění Občanského zákoníku, podle jehož návrhu bude zákon č. 248/1995 Sb. zrušen, nicméně Občanský zákoník umožní stávajícím cca 1 500 obecně prospěšných společnostem podle zrušeného zákona dále pracovat i zanikat. Proto bylo nutné zákon č. 248/1995 Sb., novelizovat tak, aby se jím mohly obecně prospěšné společnosti a jejich zakladatelé řídit nejen před nabytím účinnosti Občanského zákoníku, ale zejména poté, kdy bude zákon č. 248/1995 Sb., zrušen, přestože se jím velká skupina právnických osob bude dále řídit.

Návrh novely řeší především zvýšení ochrany majetku, vloženého nebo darovaného zakladatelem, včetně zakladatele, který je státní orgán či orgán samosprávy. Dojde k posílení pozice zakladatele, a to nejen při likvidaci obecně prospěšné společnosti. Zvyšuje se odpovědnost ředitele společnosti, který se stává statutárním orgánem, a v souvislosti s tím se upravují pravomoci a pravidla jednání správní rady, která je statutárním orgánem v současné době. Návrh také odstraňuje formálně technické nedostatky zákona č. 248/1995 Sb. a upravuje některá detailní ustanovení tak, jak si je vyžaduje aplikační praxe.

Návrh novely zákona o obecně prospěšných společnostech schválila vláda svým usnesením ze dne 27. července 2009 č. 971. Novela byla poté dne 12. srpna 2009 předložena Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, kde byla projednána jako sněmovní tisk č. 889. Dne 25. května 2010 byla novela postoupena k projednání Senátu Parlamentu ČR.

4.8 Novela zákona o nadacích a nadačních fondech

Návrh novely zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech rovněž zpracoval Výbor pro legislativu a financování. Návrh střídmé novely zákona č. 227/1997 Sb. si vyžádala především potřeba aplikační praxe. Rozvoj nadací a nadačních fondů naráží v současné době na bariéru zastaralých ustanovení platného zákona, který (kromě technické novely – zákon č. 210/2002 Sb.) nebyl nikdy během deseti let účinnosti významně novelizován. Předkládaný návrh novely zákona č. 227/1997 Sb. si dále klade za cíl pomoci nadacím překlenout současnou tíživou situaci, která souvisí se dvěma aktuálními problémy. Prvním je ekonomická (v tomto případě bankovní) krize, která bez výjimky postihla všechny nadace v oblasti správy nadačního jmění a jeho výnosů. Druhým problémem je citelný odliv finančních zdrojů, vhodných pro poskytování nadačních příspěvků, což je základní aktivita nadací i nadačních fondů.

Zpracovaný návrh novely zákona č. 227/1997 Sb. na tyto problémy reaguje posílením možnosti nadací a nadačních fondů realizovat také vlastní aktivity tím, že odlišuje vlastní správu nadace nejen od poskytování nadačních příspěvků, ale i od vlastních aktivit, resp. programů či projektů (současná platná úprava hledí na vlastní aktivity nadací a nadačních fondů jako na správní náklady těchto subjektů). Dále zjednodušuje zánik nadačních fondů, případně jejich slučování, pokud jejich majetek nepostačuje plnění jejich účelu.

Návrh novely zákona o nadacích a nadačních fondech schválila vláda svým usnesením ze dne 2. listopadu 2009 č. 1351. Novela byla poté dne 18. listopadu 2009 předložena Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, která ji projednala jako sněmovní tisk č. 969. Dne 29. března 2010 byla novela postoupena k projednání Senátu Parlamentu ČR, který ji rovněž schválil. Prezident ČR novelu zákona podepsal dne 13. května 2010 a ve Sbírce zákonů byla vyhlášena dne 21. května 2010 v částce 55 pod číslem 158/2010 Sb.

4.9 Věcný záměr zákona o statusu veřejné prospěšnosti

Věcný záměr zákona o organizacích se statutem veřejné prospěšnosti byl zpracován na základě usnesení vlády č. 397 ze dne 9. dubna 2008, kterým bylo uloženo ministroví, v jehož působnosti jsou lidská práva a menšiny, předložit návrh věcného záměru zákona o NNO. Z důvodu náročnosti přípravy věcného záměru zákona, jeho provázanosti s dalšími připravovanými legislativními změnami, zejména s novým občanským zákoníkem, a novou právní úpravou zákona o daních z příjmů, byl termín předložení věcného záměru zákona odložen na prosinec 2009.

V průběhu přípravy navrhované právní úpravy bylo ustoupeno od záměru právního vymezení NNO, protože by znamenala především fixování současného vymezení NNO podle právních typů, a bylo přikročeno ke zpracování věcného záměru zákona o statusu veřejné prospěšnosti.

NNO je pojem, který není v současné době definován žádným právním předpisem. Veřejnost, NNO i veřejná správa sdílejí politické vymezení tohoto pojmu zavedené RVNNO, podle právní formy vybraných organizací. Mezi NNO jsou podle tohoto vymezení zahrnovány organizace mající formu občanského sdružení, nadace nebo nadačního fondu, obecně prospěšné společnosti a evidované právnické osoby registrované církve a náboženské společnosti. Předpokládá se, že tyto právní formy a priori vyvíjejí veřejně prospěšné služby a činnosti, což neodpovídá reálnému stavu.

Předpokládá se, že tyto organizace nedosahují zisku (neziskové organizace), přestože je žádoucí, aby zisk ze své činnosti generovaly a vracely jej do rozvoje svých veřejně prospěšných činností a služeb.

Nejčastější právní formou NNO je občanské sdružení, které je ze všech právních forem nejméně transparentní, je však v současné době nejčastějším poskytovatelem veřejně prospěšných služeb a činností, a také nejčastějším příjemcem podpory ze všech typů veřejných rozpočtů.

Veřejně prospěšné služby a činnosti NNO jsou financovány přímo – dotacemi z veřejných rozpočtů, a nepřímo – daňovými úlevami, které prostupují všechny právní úpravy v daňové oblasti. Daňové předpisy obecně nesdílejí vymezení NNO jako specifického typu daňového poplatníka. Jednotlivé daňové předpisy se s těmito typy organizací vypořádávají samostatně a výsledkem je existence několika vymezení NNO v daňových předpisech.

Právnické osoby, jež nemají právní formy, které jsou nyní považovány za veřejně prospěšné a zahrnovány mezi NNO, a přitom poskytují služby a činnosti veřejně prospěšného charakteru, nemohou získávat finanční podporu z veřejných rozpočtů formou dotací ani čerpat daňové úlevy.

Zákon o statusu veřejné prospěšnosti sjednotí pojmy používané v této oblasti v návaznosti na pojetí veřejné prospěšnosti v novém občanském zákoníku a bude v souladu s připravovanou právní úpravou zákona o daních z příjmů. Nevznikne žádný nový druh právnické osoby, ale stávající právnické osoby budou moci navíc prokázat statutem veřejné prospěšnosti svoje oprávnění stát se žadatelem o dotaci z veřejných rozpočtů a stát se daňovým poplatníkem s daňovou podporou dle nové právní úpravy zákona o daních z příjmů. Vznikne veřejně přístupný rejstřík organizací se statutem veřejné prospěšnosti, který bude provozován rejstříkovými soudy na základě registračního principu. Zákon též stanoví jako jednu z podmínek získání statusu veřejné prospěšnosti reinvestici veškerého zisku do veřejně prospěšných služeb a činností, což lze považovat za nástroj rozvoje této oblasti.

Věcný záměr zákona nezakládá vznik nové právní formy, ale všechny současné právní formy oddělené od státu mohou za předpokladu splnění podmínek této právní úpravy získat zvláštní status veřejné prospěšnosti s návazností na příslušné benefity.

Návrh věcného záměru zákona znamená systémovou změnu v oblasti poskytování veřejně prospěšných služeb a činností organizacemi oddělenými od státu, v oblasti jejich transparentnosti a transparentnosti státních systémů podpory.

K věcnému záměru byl zpracován materiál RIA – Hodnocení dopadů regulace, jak vyžaduje usnesení vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 877.

Do procesu konzultací v rámci RIA bylo zahrnuto široké spektrum subjektů: veřejnost se mohla k těmto věcnému záměru zákona vyjádřit prostřednictvím webového formuláře

(prosinec 2008), probíhala jednání s dotujícími ministerstvy (konkrétně s ministerstvy financí, kultury, zemědělství, pro místní rozvoj, práce a sociálních věcí, školství, mládeže a tělovýchovy a životního prostředí) v období leden – březen 2009, zástupci NNO byli členy pracovní skupiny a taktéž se mohli zúčastnit dvou veřejných debat (listopad a prosinec 2008). Na přípravě věcného záměru se podílel také Výbor pro legislativu a financování. Návrhy věcného záměru na svých zasedáních (září 2008 až únor 2009) projednávala RVNNO.

K návrhu proběhlo rozsáhlé připomínkové řízení. Se všemi rezorty proběhlo konferenční vypořádání jejich připomínek. S řadou z nich proběhla navazující dvojstranná jednání, jejichž cílem bylo vysvětlit cíl předkládaného návrhu a body, které nebyly dobře pochopeny. Opakovaná několikanásobná jednání byla zorganizována s Ministerstvem financí (a to zvláště se sekcí státního rozpočtu a zvláště s daňovou sekcí), s Ministerstvem kultury, Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvem vnitra – tedy s resorty, které vypracovaly závažné zásadní připomínky. Řada připomínek byla akceptována a do návrhu zpracována. Přesto se nepodařilo některé zásadní připomínky odstranit. Trvá základní zásadní připomínka Ministerstva financí, které nesouhlasí tím, že návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti vyžaduje souběžnou novelizaci zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Nebyl odstraněn rozpor s Ministerstvem kultury, které nesouhlasí tím, aby právnické osoby se statutem veřejné prospěšnosti byly těmi, které jediné mohou žádat o státní dotace – tutéž připomínku má Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy. Materiál byl tedy předložen vládě v prosinci 2009 s rozpory s těmito resorty.

Věcný záměr zákona o statusu veřejné prospěšnosti schválila vláda na své schůzi dne 24. května 2010.

5 Členové RVNNO v roce 2009

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
Adamec, Jaromír, Ing.	ADAMEC AUDIT, s.r.o.	Člen Výboru pro legislativu a financování
Bednářová, Zuzana, Mgr.	Centrum pro integraci cizinců, o.s.	
Bennerová, Lenka, Ing.	Česká ženská lobby	
Cysař, Stanislav, Ing.	Ministerstvo pro místní rozvoj	
Čermák, Miloslav	Asociace krajů ČR	Člen Výboru pro regiony
Deverová, Lenka, JUDr.	Advokátní kancelář	Členka Výboru pro legislativu a financování
Dohnalová, Marie, doc., Ing., CSc.	Universita Karlova v Praze	(od září 2009)
Filec, Václav, PhDr.	Ministerstvo zdravotnictví	

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
Frištenská, Hana, JUDr.	Nadace rozvoje občanské společnosti	Předsedkyně Výboru pro legislativu a financování (do dubna 2009)
Fuchsová, Jarmila, Ing.	Ministerstvo financí	
Haičman, Oldřich, Ing., Mgr.	Charita ČR	Člen Výboru pro legislativu a financování
Haken, Roman, Bc.	Centrum pro komunitní práci Střední Morava	Předseda Výboru pro regiony Člen Výboru pro EU
Hejná, Běla, PhDr.	Občanské sdružení Život 90, Zruč nad Sázavou	(od září 2009)
Jiránek, Radek. Mgr.	Ministerstvo vnitra	
Kalousová, Pavlína, Mgr.	Fórum dárců, o.s.	Místopředsedkyně RVNNO Místopředsedkyně Výboru pro legislativu a financování (do července 2009) Předsedkyně Výboru pro legislativu a financování (od července 2009)
Kažmierski, Tomáš, Ing.	Ministerstvo životního prostředí	Místopředseda RVNNO
Klempera, Radek, Ing., Mgr.	Amnesty International ČR	
Kocáb, Michael	Ministr vlády pro lidská práva	Předseda RVNNO
Krajdl, Ladislav, Bc.	Asociace NNO Plzeňského kraje	
Kreuzmannová, Yvona, Mgr.	Iniciativa pro kulturu	Členka Výboru pro EU
Kubálková, Petra, Bc.	Česká ženská lobby	(od září 2009)
Kundrata, Miroslav, RNDr.	Nadace Partnerství	Předseda Výboru pro EU
Novák, Zdeněk, Ing.	Ministerstvo kultury	(od září 2009)
Pavlásek, Slavomír	KOUS Vysočina, o.s.	
Pojar, Tomáš, Bc.	Ministerstvo zahraničních věcí	

JMÉNO	ORGANIZACE	POZNÁMKA
Pošík, Petr	Všesportovní kolegium ČR	
Ptáčková, Kateřina, PhDr.	Zelený kruh, o.s.	Členka Výboru pro EU
Rabiňáková, Dana, PhDr.	Partners Czech, o.p.s.	
Sedláček, Aleš	Česká rada dětí a mládeže	
Schwarz, Karel, PhDr.	SKOK, o.s.	Člen Výboru pro EU Člen Výboru pro legislativu a financování
Simonová, Jaroslava, Mgr.	SKAV, o.s.	(do července 2009)
Šedivý, Marek, Ing.	Neziskovky.cz, o.p.s.	
Šilhánová, Hana, PhDr.	Nadace rozvoje občanské společnosti	(od září 2009) Členka Výboru pro EU
Škarabelová, Simona, Mgr., Ph.D.	Masarykova universita	(od září 2009)
Tošner, Jiří, PhDr.	Hestia, o.s. – Národní dobrovolnické centrum	
Tuček, Jaroslav, Mgr.	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	
Vítková Rulíková, Klára, Mgr.	Ministerstvo práce a sociálních věcí	(od září 2009)
Vohralíková, Jana, Ing.	Úřad vlády ČR	
Žárský, Martin, Mgr.	Ministerstvo práce a sociálních věcí	(do září 2009)

6 Sekretariát RVNNO

Jméno	Funkce	Odpovědnosti
Mgr. Kateřina Manová, MA (do března 2009)	vedoucí oddělení	<ul style="list-style-type: none"> • připravuje návrhy právních předpisů nebo jejich záměrů s celostátní působností v oblasti působení NNO • připravuje analytické a koncepční materiály týkající se obecných aspektů NNO • zpracovává návrhy pro jednání vlády • organizuje spolupráci s partnery v oblasti státní
JUDr. Hana Frištenská (od dubna 2009)		

Jméno	Funkce	Odpovědnosti
		a veřejné správy, vědeckých pracovišť a NNO
Ing. Martin Vyšín	odborný pracovník	<ul style="list-style-type: none"> • tvoří celostátně resortně závazné předpisy • zpracovává návrhy pro jednání vlády • odpovídá za agendu RVNNO v oblasti partnerství veřejné správy s neziskovým sektorem • zajišťuje veškerou odbornou agendu týkající se Výboru pro regiony • zajišťuje administrativně a technicky zasedání RVNNO, jejích výborů a pracovních skupin
Mgr. Marcela Šrámková (na dohodu u pracovní činnosti)	odborná pracovnice	<ul style="list-style-type: none"> • tvoří celostátně resortně závazné předpisy • zpracovává návrhy pro jednání vlády • odpovídá za agendu RVNNO v oblasti legislativy a financování • zajišťuje veškerou odbornou agendu týkající se Výboru pro legislativu a financování • zajišťuje administrativně a technicky zasedání RVNNO, jejích výborů a pracovních skupin
Jiří Pavlát (na dohodu u pracovní činnosti) (od června 2009)	odborný pracovník	<ul style="list-style-type: none"> • připravuje a koncepční i krátkodobé návrhy k postavení NNO v politice ČR jako členského státu EU • odpovídá za agendu RVNNO v oblasti zapojení ČR do struktur EU • zpracovává návrhy pro jednání vlády • zajišťuje veškerou odbornou agendu týkající se Výboru pro EU • zajišťuje administrativně a technicky zasedání RVNNO, jejích výborů a pracovních skupin

7 Cílová skupina RVNNO

RVNNO je poradním orgánem vlády postaveným na principu partnerství. Vláda uznává neziskový sektor jako přirozené partnery, se kterými také prostřednictvím RVNNO komunikuje. Cílové skupiny jsou tedy především dvě: jednou je vláda a její orgány, druhou je neziskový sektor. Neziskový sektor v chápání státní politiky tvoří občanská sdružení, obecně prospěšné společnosti, církevní právnické osoby (resp. evidované či registrované osoby registrovaných církví a náboženských společností) a nadace a nadační fondy. Třetí skupinou, která má pro danou problematiku zásadní vliv, jsou orgány krajské samosprávy.

RVNNO si klade za cíl zprostředkovat tok informací, týkajících se problematiky neziskové sféry, mezi neziskový sektor a NNO, které jej tvoří, státní správou a samosprávou. To umožňuje složení RVNNO, jejíž členy tvoří právě představitelé všech zmíněných cílových skupin. Vzájemná spolupráce a koordinace se každoročně projevuje zejména při práci na hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO, při spolupráci na decentralizaci části státní dotační politiky ze státní úrovně na úroveň krajů, při monitoringu zapojení NNO do využití pomoci ze strukturálních fondů EU a při navrhování vhodných kandidátů za NNO do

orgánů a institucí souvisejících s prohlubováním zapojení ČR do činnosti a exekutivy EU a se strukturálními fondy EU.

8 Přehled zasedání RVNNO a jejích výborů v roce 2009

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
8. ledna 2009	Schůze Výboru pro legislativu a financování	<ul style="list-style-type: none"> • Stav zpracování věcného záměru zákona o veřejně prospěšných organizacích • Informace o kulatých stolech k věcnému záměru zákona o veřejně prospěšných organizacích • Novela zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách – stav zpracování • Informace o projektu Bezpečnostního výzkumu Ministerstva vnitra „Zpřehledňování fungování neziskového sektoru v České republice, se zvláštním důrazem na prevenci jeho zneužívání pro účely financování terorismu“ • Podnět pana Pavláška S., člena RVNNO – věcný záměr návrhu k ustanovení zákona č. 582/1992 Sb., o daních z příjmu – doplnění o § 38xx (daňové asignace)
9. ledna 2009	Schůze Výboru pro regiony (Krajský úřad kraje Vysočina)	<ul style="list-style-type: none"> • Prezentace systému spolupráce kraje Vysočina se zástupci NNO v kraji • 2% z daní pro NNO • Krajská servisní střediska pro NNO • Vyhodnocení opatření 3.3 SROP
19. února 2009	Schůze Výboru pro legislativu a financování	<ul style="list-style-type: none"> • Věcný záměr zákona o organizacích se statusem veřejné prospěšnosti • Informace o věcném záměru zákona o provozování sázkových a jiných podobných hrách • Novela zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách • Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2010 • Informace o novele zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností
20. února 2009	Schůze Výboru pro regiony	<ul style="list-style-type: none"> • Koncepce činnosti Výboru pro regiony pro rok 2009
4. března 2009	Schůze Výboru pro EU	<ul style="list-style-type: none"> • Vyhodnocení působení zástupců NNO v monitorovacích výborech • Revize plnění priorit výboru v roce 2008 • Stanovení priorit výboru pro rok 2009 • Informace o konferenci Evropa angažovaných občanů • Problematika směrnice ES o veřejných službách z hlediska sociálních služeb v ČR
11. března 2009	Zasedání RVNNO	<ul style="list-style-type: none"> • Informace o činnosti výborů RVNNO • Informace o průběhu prací na věcném záměru zákona

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
		<p>o organizacích se statutem veřejné prospěšnosti</p> <ul style="list-style-type: none"> • Informace o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO • Evaluace Opatření 3.3 Společného regionálního operačního programu
15. dubna 2009	Schůze Výboru pro legislativu a financování	<ul style="list-style-type: none"> • Věcný záměr zákona o organizacích se statutem veřejné prospěšnosti • Novela zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech • Novela zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech
19. května 2009	Schůze Výboru pro legislativu a financování	<ul style="list-style-type: none"> • Informace z konference „Evropa angažovaných občanů – zdroje a udržitelnost“ • Nadační investiční fond – dopady finanční krize na nadace a nadační fondy • Věcný záměr zákona o organizacích se statutem veřejné prospěšnosti
29. května 2009	Schůze Výboru pro regiony	<ul style="list-style-type: none"> • Diskuse na téma „Partnerství mezi veřejnou správou a neziskovým sektorem na krajské úrovni“ – dle situace vytvoření menších pracovních skupin k jednotlivým tématům (Témata: Zpracování základních materiálů o neziskových organizacích v kraji. Krajská databáze neziskových organizací. Určení politika a úředníka pro kontakt s neziskovými organizacemi v rámci kraje. Zastoupení představitelů neziskových organizací v orgánech krajů. Pravidelná setkávání volených představitelů kraje s neziskovými organizacemi. Společná tvorba a oponentura dotačních pravidel krajů. Vytvoření krajských servisních středisek pro neziskové organizace. Vzdělávání představitelů a pracovníků veřejné správy o neziskových organizacích. Vzájemné stáže pracovníků krajské samosprávy a neziskových organizací. Burza projektových záměrů – společné integrované projekty. Dokument o spolupráci kraje s neziskovým sektorem.)
25. června 2009	Schůze Výboru pro EU	<ul style="list-style-type: none"> • Shrnutí výsledků konference „Europe of engaged citizens – resources and sustainability / Evropa angažovaných občanů – zdroje a udržitelnost • Další strategie Výboru pro EU v oblasti čerpání pomoci ze strukturálních fondů • Podněty pro RVNNO v souvislosti s ekonomickou krizí • Evropské téma: klima a aktivity NNO k summitu v Kodani
30. června 2009	Zasedání RVNNO	<ul style="list-style-type: none"> • Informace o činnosti výborů RVNNO • Návrh na jmenování nových členů RVNNO • Informace o průběhu prací na věcném záměru zákona o veřejně prospěšných organizacích • Informace o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2010

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
		<ul style="list-style-type: none"> • Informace o Výroční zprávě o činnosti RVNNO v roce 2008
14. července 2009	Schůze Výboru pro legislativu a financování	<ul style="list-style-type: none"> • Věcný záměr zákona o organizacích se statusem veřejné prospěšnosti • Nadační investiční fond – dopady finanční krize na nadace a nadační fondy • Informace o novele zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech • Informace o novele zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech • Novela zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách
17. srpna 2009	Schůze Výboru pro EU	<ul style="list-style-type: none"> • Informace ve věci změny usnesení vlády ze dne 30. listopadu 2006 č. 1364 k financování operačních programů spolufinancovaných ze zdrojů EU. • Analýza čerpání NNO jako příjemců strukturální pomoci. • Stanovisko Ministerstva práce a sociálních věcí k dopisu ve věci NNO jako oprávněných žadatelů ve Výzvě 30 a tzv. Fondu malých projektů a projednání dalšího postupu.
9. září 2009	Schůze Výboru pro legislativu a financování	<ul style="list-style-type: none"> • Informace o novele zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech • Informace o novele zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech • Informace o novele zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách • Věcný záměr zákona o statusu veřejné prospěšnosti • Judikáty Evropského soudního dvora ve věci přeshraničního darování s dopadem na daňový systém
25. září 2009	Zasedání RVNNO	<ul style="list-style-type: none"> • Informace o otevřené výzvě NNO premiéru Janu Fischerovi a vládě České republiky • Informace o činnosti výborů RVNNO • Informace o průběhu prací na věcném záměru zákona o statusu veřejné prospěšnosti včetně informace o průběhu vypořádání připomínek NNO • Informace o průběhu prací na Rozboru financování NNO z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2008
21. října 2009	Schůze Výboru pro EU	<ul style="list-style-type: none"> • Informace o novém programovém prohlášení vlády • Informace o setkání zástupců NNO s předsedou vlády • Informace o setkání náměstka Czeslawa Walka s náměstkou ministrů financí a práce a sociálních věcí • Sociální ekonomika – vyloučení občanských sdružení z okruhu možných žadatelů
26. října 2009	Schůze Výboru pro legislativu a financování	<ul style="list-style-type: none"> • Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy • Návrh zákona o dobrovolnictví a dobrovolnické službě • Informace o novele zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
		<ul style="list-style-type: none"> • Informace o novele zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech • Informace o novele zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech • Informace o novele zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů • Věcný záměr zákona o provozování sázkových a jiných podobných her a zákona o změně některých souvisejících předpisů
30. října 2009	Schůze Výboru pro regiony	<ul style="list-style-type: none"> • Partnerství mezi veřejnou správou a neziskovým sektorem na krajské úrovni – informace o současné situaci na národní úrovni a v jednotlivých krajích • Diskuse k metodice uzavírání partnerských dohod na krajské úrovni • Návrh harmonogramu postupných kroků dle této metodiky v jednotlivých krajích
2. prosince 2009	Schůze Výboru pro EU	<ul style="list-style-type: none"> • Výsledky jednání ministra Michaela Kocába a náměstka Mgr. Czeslawa Walka s představiteli Ministerstva pro místní rozvoj • Zastoupení RVNNO v Řídícím a koordinačním výboru pro potřeby koordinace pomoci poskytované Evropskými společenstvími na úrovni státu s ohledem na přípravu dalšího programovacího období. • Informace z Ministerstva práce a sociálních věcí k možnosti zřízení Fondu malých projektů NNO a k Individuálním projektům krajů • Diskuze se zástupci NNO v monitorovacích výborech • Informace z komparativní mezinárodní studie o postavení zástupců NNO v monitorovacích výborech • Porovnání kompetencí monitorovacích výborů • Informace o čerpání NNO a akčním plánu na podporu čerpání
3. prosince 2009	Zasedání RVNNO	<ul style="list-style-type: none"> • Návrh nového Statutu RVNNO a návrh na odvolání a jmenování nových členů RVNNO • Informace o činnosti výborů RVNNO • Návrh nových Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy • Návrh Rozboru financování NNO z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2008 • Návrh věcného záměru zákona o statusu veřejné prospěšnosti • Návrh Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2008

9 Nelegislativní a legislativní opatření, zpracovaná RVNNO a předložená vládě v roce 2009

- ◆ Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2007 (předloženo vládě pro informaci dne 5. ledna 2009)
- ◆ Informace o průběhu prací na přípravě věcného záměru zákona o veřejně prospěšných organizacích (předloženo vládě pro informaci dne 5. ledna 2009)
- ◆ Usnesení vlády ze dne 5. ledna 2009 č. 9 ke Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru
- ◆ Usnesení vlády ze dne 9. února 2009 č. 172 k Rozboru financování NNO z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2007
- ◆ Usnesení vlády ze dne 9. února 2009 č. 175 o změně usnesení vlády ze dne 16. prosince 2008 č. 1582, o Plánu legislativních prací vlády na rok 2009
- ◆ Informace o realizaci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2008 (předloženo vládě pro informaci dne 9. března 2009)
- ◆ Výroční zpráva o činnosti RVNNO v roce 2008 (předloženo vládě pro informaci dne 8. června 2009)
- ◆ Usnesení vlády ze dne 13. července 2009 č. 885 o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2010
- ◆ Usnesení vlády ze dne 27. července 2009 č. 971 k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění zákona č. 208/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 437/2003 Sb., zákona č. 296/2007 Sb. a zákona č. 126/2008 Sb.
- ◆ Usnesení vlády ze dne 21. září 2009 č. 1215 o odvolání a jmenování členů RVNNO
- ◆ Usnesení vlády ze dne 2. listopadu 2009 č. 1351 k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů (zákon o nadacích a nadačních fondech), ve znění pozdějších předpisů
- ◆ Věcný záměr zákona o statusu veřejné prospěšnosti (materiál byl předložen vládě v prosinci 2009)

V roce 2009 probíhaly dále práce na těchto materiálech, které však byly vládě předloženy až počátkem roku 2010:

- ◆ Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v roce 2008 (předloženo vládě pro informaci dne 4. ledna 2010)
- ◆ Usnesení vlády ze dne 11. ledna 2010 č. 40 o Statutu RVNNO a k návrhu na odvolání a jmenování některých členů RVNNO

- ◆ Usnesení vlády ze dne 1. února 2010 č. 92 o Zásadách vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy
- ◆ Usnesení vlády ze dne 8. března 2010 č. 191 k Rozboru financování nestátních neziskových organizací z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2008

Tabulka výstupů v roce 2009

Druh výstupu	Počet celkem	Vláda		
		vzala na vědomí	schválila usnesením	odmítla
Zpráva pro vládu ČR	0	0	0	0
Zpráva pro mezinárodní instituce	0	0	0	0
Informace pro vládu ČR	4	4	0	0
Návrh nelegislativních opatření	5	0	5	0
Návrh legislativních změn	2	0	2	0

10 Výdaje sekretariátu RVNNO za rok 2009

Položka		Částka (v Kč)
Mzdy a platy zaměstnanců		807.819
Povinné pojistné		386.085
Výdaje na tuzemské služební cesty		6.663
Výdaje na zahraniční služební cesty		
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)		
Cestovné členů, případně expertů		
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem		971.491
z toho	OON – DPP	
	OON – DPČ (včetně povinného pojistného)	328.570
	fakturované (včetně překladů)	642.921
Telefony		10.151
Pohoštění celkem		12.854
z toho	Limit pro sekretariát	
	Mimo limit sekretariátu	12.854
Polygrafické služby		21.059
Jiné přímo zjistitelné výdaje (uved'te mimo tabulku)		
CELKEM		1.830.037

Počet zaměstnanců sekretariátu	Na částečný úvazek	
Platová třída 14	1	-
Platová třída 13	1	-
Celkem	2	-

11 Plán činnosti a rozpočet RVNNO na rok 2010

11.1 Plánované termíny zasedání RVNNO v roce 2010

- ◆ 4. března 2010
- ◆ 20. května 2010
- ◆ září 2010
- ◆ prosinec 2010

11.2 Příprava materiálů pro jednání vlády

- ◆ Výroční zpráva o činnosti RVNNO v roce 2009 – Materiál bude vládě předložen do 31. května 2010.
- ◆ Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2011 a Informace o realizaci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2009 – Materiál bude vládě předložen do 31. května 2010.
- ◆ Informace o stavu plnění priorit a opatření uvedených ve strategické části Zhodnocení koncepce podpory rozvoje neziskového sektoru – Materiál bude vládě předložen do 30. června 2010.
- ◆ Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách) – Materiál bude vládě předložen do 30. září 2010.
- ◆ Rozbor financování NNO z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2009 – Materiál bude vládě předložen do 31. prosince 2010.
- ◆ Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF za rok 2009 – Materiál bude vládě předložen do 31. prosince 2010.

11.3 Předpokládané výdaje sekretariátu RVNNO na rok 2010

Položka		Částka
Mzdy a platy zaměstnanců		810.000
Povinné pojistné		389.000
Výdaje na tuzemské služební cesty		20.000
Výdaje na zahraniční služební cesty		20.000
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)		
Cestovné členů, případně expertů		
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem		1.280.000
z toho	OON – DPP	
	OON – DPČ (včetně povinného pojistného)	380.000
	fakturované (včetně překlادů)	900.000

Telefony		10.000
Pohoštění celkem		15.000
z toho	Limit pro sekretariát	
	Mimo limit sekretariátu	15.000
Polygrafické služby		20.000
Jiné přímo zjistitelné výdaje (uveďte mimo tabulku)		
CELKEM		2.175.000