

**Výroční zpráva o činnosti Rady vlády pro nestátní
neziskové organizace v roce 2003**

1 Úvod

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace je stálým pracovním a poradním orgánem vlády České republiky. Vznikla původně jako Rada pro nadace (usnesením vlády č. 428 ze dne 10. června 1992, o zřízení Rady pro nadace) a v roce 1998 byla změněna na Radu vlády pro nestátní neziskové organizace (usnesením vlády č. 223 ze dne 30. března 1998, o Radě vlády pro nestátní neziskové organizace). V roce 2002 byla usnesením vlády č. 283 ze dne 18. března 2002, k návrhu statutu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, transformována a její činnost byla rozšířena.

Členové Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RNNO“) zastupují tři partnerské skupiny: nestátní neziskové organizace (dále jen „NNO“), jejichž zástupci musí podle statutu RNNO tvořit minimálně 50 % všech členů RNNO, ústřední orgány státní správy (dotující ministerstva) a kraje (krajští úředníci i volení zastupitelé). V čele RNNO stojí vždy člen vlády. Od roku 2002 je to místopředseda vlády pro vědu a výzkum, lidská práva a lidské zdroje PhDr. Petr Mareš.

Vzhledem k šíři problémů, kterými se RNNO zabývá, je její agenda rozdělena na tři základní části: na problematiku Evropské unie (dále jen „EU“), na problematiku vztahů mezi NNO, státem a regiony a na problematiku Nadačního investičního fondu (dále jen „NIF“). Těmto okruhům problémů odpovídají její tři výbory: Výbor RNNO pro spolupráci s EU, Výbor RNNO pro spolupráci s regiony a Výbor RNNO pro NIF.

2 Integrace České republiky do Evropské unie

Problematikou integrace ČR do EU s ohledem na potřeby českého neziskového sektoru se zabývá Výbor RNNO pro spolupráci s EU.

V roce 2003 bylo hlavním úkolem Výboru RNNO pro spolupráci s EU sledování jednotlivých programů a spolupráce na dokončování zejména Operačního programu Rozvoj lidských zdrojů a Společného regionálního operačního programu. Tyto operační programy svým zaměřením nejvíce odpovídají okruhům problémů, které se týkají činnosti NNO. Schůzí Výboru RNNO pro spolupráci s EU se tedy pravidelně účastnili zástupci příslušných resortů a informovali o postupu prací na jednotlivých operačních programech a programových dodatcích.

Prostřednictvím svého předsedy předložila RNNO vládě k projednání materiál **„Informace o možnostech účasti nestátních neziskových organizací na procesu integrace České republiky do Evropské unie“**, který vláda schválila svým usnesením č. 17 ze dne 8. ledna

2003. Tímto usnesením vláda mimo jiné uložila předsedovi RNNO, aby ve spolupráci s ministry pro místní rozvoj, práce a sociálních věcí, životního prostředí a zemědělství předložil vládě materiál „**Návrh podpory nestátních neziskových organizací k využívání strukturálních fondů a Fondu soudržnosti Evropské unie a Zpráva o nestátních neziskových organizacích v procesu integrace České republiky do Evropské unie**“. Práci na tomto materiálu se zabýval Výbor RNNO pro spolupráci s EU a následně i samotná RNNO po většinu roku 2003. Proces vyvrcholil přijetím usnesení č. 1232 ze dne 10. prosince 2003, kterým vláda výše zmíněný materiál vzala na vědomí. Současně vláda uložila místopředsedovi vlády a ministrowi financí, aby ve spolupráci s ministry pro místní rozvoj a práce a sociálních věcí a ministry školství, mládeže a tělovýchovy upravil **Metodiku finančních toků a kontroly strukturálních fondů a Fondu soudržnosti**. Podstatou úkolu je zajistit, aby při realizaci projektů spolufinancovaných z Evropského sociálního fondu bylo umožněno používat zálohové platby z tohoto fondu k financování nákladů projektů před uskutečněním výdaje zpravidla tehdy, kdy konečným uživatelem bude NNO. Předpokladem je pochopitelně splnění podmínek stanovených příslušným Řídícím orgánem a konzultace s Platebním orgánem. Toto usnesení bylo velkým úspěchem RNNO a jejího předsedy, neboť dává NNO, které nemají dostatek volných finančních prostředků, mnohem větší možnost získávat peněžní prostředky na svoji činnost z Evropského sociálního fondu.

Přílohou materiálu o podpoře NNO za strukturálních fondů byla „**Analýza spolupráce nestátních neziskových organizací a veřejné správy na tvorbě krajských rozvojových dokumentů, případně dalších dokumentů relevantních pro Evropskou unii**“, kterou na zakázku Centra pro komunitní práci zpracovala společnost Gabal Analysis & Consulting. RNNO se prostřednictvím Úřadu vlády ČR finančně podílela na publikování této analýzy.

Dalším významným úspěchem RNNO bylo prosazení použití globálního grantu v Operačním programu Rozvoj lidských zdrojů a v Jednotném programovém dokumentu pro Cíl 3 regionu soudržnosti NUTS II Praha. ČR tak bude jako jediná z přístupujících zemí do EU využívat mechanismu globálního grantu. Příjemci prostředků z globálních grantů budou zejména NNO.

Ministr pro místní rozvoj jako představitel resortu, koordinujícího proces integrace ČR do EU, vyzval ostatní ministerstva, odpovědná za příslušné operační programy, aby se obrátila na RNNO ve věci nominace zástupců NNO do monitorovacích výborů k operačním programům. Většina resortů tak skutečně učinila. RNNO na svém zasedání dne 8. července 2003 schválila kritéria pro výběr kandidátů do monitorovacích výborů a procesem jejich výběru pověřila Výbor RNNO pro spolupráci s EU. Kritéria spolu s výzvou o nominace byla rozší-

řena do neziskové sféry. Samotný výběr kandidátů proběhl na schůzi Výboru RNNO pro spolupráci s EU dne 28. srpna 2003. Byli navrženi členové (i jejich náhradníci) do monitorovacích výborů ke Společnému regionálnímu operačnímu programu, k Operačnímu programu Rozvoj venkova a multifunkční zemědělství, k Operačnímu programu Rozvoj lidských zdrojů, k Operačnímu programu Infrastruktura, k Operačnímu programu Průmysl a podnikání a k Rámci podpory Společenství.¹ Všechny nominace byly odpovědnými orgány akceptovány.

RNNO se rovněž podařilo po náročných vyjednáváních nominovat zástupce NNO do Evropského hospodářského a sociálního výboru. Vláda tento výběr schválila ve svém usnesení č. 150 ze dne 18. února 2004.

Vzhledem k tomu, že se problematika integrace ČR do EU velice úzce týká i regionů, konala se dne 14. října 2003 společná schůze Výboru RNNO pro spolupráci s EU a Výboru RNNO pro spolupráci s regiony. Na této schůzi byli představitelé regionů seznámeni s aktivitami Výboru RNNO pro spolupráci s EU, které v této oblasti vyvíjí.

3 Spolupráce s regiony

Hlavním úkolem, kterým se zabýval Výbor RNNO pro spolupráci s regiony v roce 2003, byla decentralizace státních prostředků na dotace NNO na úroveň krajů.

Usnesením vlády č. 642 ze dne 19. června 2002, k Hlavním oblastem státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2003, bylo uloženo ministrům práce a sociálních věcí, školství, mládeže a tělovýchovy, zdravotnictví, kultury a financí připravit a předsedovi RNNO předat do 15. května 2003 návrh na decentralizaci části finančních prostředků určených na státní dotace projektů NNO, na úroveň krajů, a to od roku 2004. Z těchto podkladů měl předseda RNNO předložit vládě souhrnný materiál.

Oproti původním představám však jednotlivá dotující ministerstva postupně od myšlenky decentralizovat část svých prostředků na úroveň krajů ustupovala. Nakonec se k decentralizaci odhodlalo pouze Ministerstvo práce a sociálních věcí. Celková suma, kterou na rok 2004 uvolnilo na kraje, byla 403 mil.

Výsledkem aktivit RNNO v oblasti decentralizace pak bylo usnesení vlády č. 807 ze dne 6. srpna 2003, ke Zprávě o stavu decentralizace finančních prostředků určených na státní dotace na projekty nestátních neziskových organizací na úroveň krajů.

¹ Výběr kandidátů do ostatních monitorovacích výborů, tj. k Jednotnému programovému dokumentu pro Cíl 2 regionu soudržnosti NUTS II Praha, k Jednotnému programovému dokumentu pro Cíl 3 regionu soudržnosti NUTS II Praha, k Fondu soudržnosti, k Podvýboru Doprava monitorovacího výboru Operačního programu Infrastruktura a k iniciativám Společenství EQUAL a INTERREG IIIA proběhl až v roce 2004.

V souvislosti s představou decentralizace finančních prostředků se RNNO zabývala problémem dotačních schémat, podle kterých kraje své dotace rozdělují. RNNO považovala za vhodné, aby se prostředky, dříve centrálně rozdělované, i nadále rozdělovaly přibližně stejným způsobem a předešlo se tak možným rizikům souvisejícím se změnou poskytovatele dotace. Nebylo totiž možné nařídit krajům, aby přidělené finanční prostředky použily na stejný účel, resp. stejnému okruhu příjemců, jako dříve stát. RNNO (za silné podpory zúčastněných zástupců krajů) se proto snažila alespoň pomocí doporučených základních principů poskytování dotací dosáhnout toho, aby způsob poskytování dotací zůstal zhruba stejný. Výbor RNNO pro spolupráci s regiony zpracoval principy postupu a pro RNNO a vládu připravil materiály „**Srovnání dotačních politik krajů**“ a „**Doporučení základních principů pro poskytování dotací na projekty nestátních neziskových organizací z rozpočtů krajů**“, které byly přílohou vládního materiálu o decentralizaci, schváleného výše zmíněným usnesením vlády.

4 Nadační investiční fond

Problematicke spojené s rozdělováním finančních prostředků z NIF a spolupráci při kontrole správnosti využívání těchto prostředků se věnuje Výbor RNNO pro NIF.

V roce 2002 inicioval Výbor RNNO pro NIF změnu rozdělování zbývajících prostředků kategorie NIF. Podle přílohy k usnesení vlády č. 1025 ze dne 10. října 2001, o návrhu na rozdělení zbývajících finančních prostředků, vyčleněných pro Nadační investiční fond ve druhé etapě, se měly finanční prostředky kategorie NIF rozdělit příslušným nadacím² v okamžiku, kdy částka na účtu NIF přesáhne hodnotu 300 mil. Kč. Zbývajících prostředky měly být nadacím rozděleny až po úplném prodeji všech zbývajících akcií z portfolia NIF. Toto ustanovení se však ukázalo v daném čase jako nepraktické. Částka na účtu NIF u Fondu národního majetku České republiky (dále jen „FNM ČR“) se dlouhodobě pohybovala pod hodnotou 300 mil. Kč a k rozdělení finančních prostředků tak nemohlo dojít. Navíc k dalšímu rozdělení finančních prostředků mělo dojít až po úplném prodeji všech zbývajících akcií z portfolia NIF. Protože se některé akcie z portfolia NIF mohou jevit jako neprodejně, hrozilo reálné nebezpečí, že k tomuto rozdělení by nemuselo dojít vůbec.

Změna systému rozdělování zbývajících finančních prostředků z NIF byla vládou schválena usnesením č. 18 ze dne 8. ledna 2003, o změně usnesení vlády ze dne 10. října 2001 č. 1025, o návrhu na rozdělení zbývajících finančních prostředků, vyčleněných pro Nadační

² Nárok na zbývajících prostředky z NIF mají pouze nadace, které uspěly ve výběrovém řízení v rámci II. etapy rozdělování NIF. Zbývajících finanční prostředky z NIF jsou jim přidělovány podle jejich bodového ohodnocení z tohoto výběrového řízení.

investiční fond ve druhé etapě, a k Hodnotící informaci o činnosti nadací - příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v I. etapě. Podle nového systému dojde k rozdělení finančních prostředků pokaždé, kdy částka na účtu NIF dosáhne hodnoty 200 mil. Kč. Nebude-li této částky dosaženo do dvou let od posledního převodu, převede FNM ČR částku, která bude na účtu k dispozici. Částky pod 20 mil. Kč na účtu NIF se nepřevádí.

V souvislosti s přijetím tohoto usnesení došlo počátkem roku 2003 k rozdělení částky 285 mil. Kč mezi příslušné nadace. ČEZ, a.s. odkoupil od FNM ČR akcie regionálních elektroenergetických společností, z nichž část patřila do portfolia NIF. ČEZ, a.s. se dohodl s FNM ČR, že poslední splátku, kterou měl původně splatit až v červnu 2006, splatí již do konce roku 2003. Proto bylo možné mezi příslušné nadace rozdělit další finanční prostředky. Na přelomu let 2003 a 2004 tak byla mezi příslušné nadace rozdělena částka 215 mil. Kč

Hlavním úkolem Výboru RNNO pro NIF je příprava každoroční Hodnotící informace o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF (dále jen „Hodnotící informace“), kterou je na základě usnesení vlády č. 360 ze dne 27. května 1998 a č. 18 ze dne 8. ledna 2003 předseda RNNO povinen předkládat vládě do 30. září. Stejně jako v roce 2002 se Hodnotící informace skládala ze tří částí: z analýzy dotazníků, vyplněných a zaslaných příslušnými nadacemi, z analýzy výročních zpráv těchto nadací a ze zprávy FNM ČR o kontrolách těchto nadací.

Problémem při zpracování byl časový nesoulad kontrol nadací, prováděných FNM ČR a termínem předložení Hodnotící informace vládě. Proto Výbor RNNO pro NIF požádal o posunutí termínu předkládání Hodnotící informace z konce září na konec roku. Protože vláda zadávala původní úkol v době, kdy příjemci finančních prostředků z NIF v II. etapě ještě žádné výnosy neměli, týkala se příslušná usnesení pouze nadací, které získaly finanční prostředky z NIF v I. etapě. Oba nedostatky byly zohledněny v usnesení vlády č. 998 ze dne 8. října 2003, o změně usnesení vlády ze dne 27. května 1998 č. 360, o rozdělení finančních prostředků získaných prodejem akcií určených pro akciovou společnost Nadační investiční fond. Tímto usnesením vláda nejen vzala na vědomí Hodnotící informaci za rok 2002, ale i uložila předsedovi RNNO předkládat Hodnotící informaci za příslušný rok za I. i II. etapu rozdělování NIF vždy do konce následujícího kalendářního roku, a to počínaje rokem 2004.

V souvislosti s přípravou Hodnotící informace za rok 2002 se objevil problém s výročními zprávami nadací. Některé nadace totiž své výroční zprávy posílaly FNM ČR po termínu, nebo je dokonce nepředložily vůbec. Nejen že tím porušovaly smlouvu s FNM ČR o převodu finančních prostředků z NIF, ale v případě, že výroční zprávu nevydaly vůbec, porušily tím i zákon č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech, ve znění pozdějších předpisů, který nadacím ukládá povinnost vyhotovit výroční zprávu za příslušný rok vždy do červ-

na roku následujícího. Problémem chybějících výročních zpráv se intenzívně zabýval Výbor RNNO pro NIF. Následně pak RNNO přijala usnesení, podle kterého považuje nedodání výroční zprávy nadace – příjemce příspěvku z NIF, obsahující informace o správě příspěvku z NIF, v termínu za závažné porušení smlouvy nadace s FNM ČR se všemi z toho plynoucími důsledky.

Výbor RNNO pro NIF se v roce 2003 rovněž věnoval otázce připravovaného zániku FNM ČR do konce roku 2005. Protože je FNM ČR ve smluvním vztahu s nadacemi – příjemci příspěvku z NIF a provádí i kontrolu jejich hospodaření s tímto příspěvkem, hledal Výbor RNNO pro NIF řešení této situace pro následující období. Ustavil tři pracovní skupiny: pracovní skupina č. I se zabývala budoucími povinnostmi nadací – příjemců příspěvku z NIF, pracovní skupina č. II novými kontrolními mechanismy po zániku FNM ČR, změnou legislativy a metodikou pro auditory a pracovní skupina č. III legislativními problémy souvisejícími s investováním. Výbor RNNO pro NIF došel k závěru, že nepovažuje za vhodné, aby budoucí kontrolní povinnosti vůči nadacím – příjemcům příspěvku z NIF přešly automaticky na nástupnický subjekt FNM ČR (pravděpodobně Ministerstvo financí), ale aby byly upraveny v novele zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech.

5 Ostatní aktivity RNNO v roce 2003

5.1 Veřejně přístupný informační systém o NNO při informačním systému CEDR

V roce 2003 pokračovaly práce na přípravě materiálu pro jednání vlády „**Návrh na změnu provozovatele veřejně přístupného informačního systému o nestátních neziskových organizacích při informačním systému Centrální evidence dotací z rozpočtu (CEDR) Ministerstva financí**“. V roce 1998 navrhovala RNNO vládě zřízení a provozování informačního systému o NNO ve své režii. Vláda se zřízením a provozováním systému souhlasila, usnesením vlády č. 1357 ze dne 22. prosince 1999 však úkolem pověřila Ministerstvo financí. RNNO se myšlenky na vlastní provozování nevzdala a v roce 2003 pro ni získala i podporu současného provozovatele tohoto systému, tj. Ministerstva financí. Upřesňování materiálu o změně provozovatele, který měl být vládě předložen k projednání do konce roku 2003, ještě pokračuje. Vzhledem k diskusím o budoucím způsobu financování systému vláda souhlasila s posunutím termínu pro předložení příslušného návrhu.

5.2 Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2004 a rozbor jejich financování z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2002

Počínaje rokem 2000 připravuje RNNO každoročně pro vládu návrh hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro následující rok. Na jejich stanovení spolupracují všechna

dotující ministerstva. Cílem materiálu je ujasnit si v meziresortní spolupráci uvnitř ústřední státní správy, co z aktivit NNO, kým a jakým způsobem bude podporováno v následujícím období.

Rozbor financování NNO zpracovává RNNO každoročně od roku 1999 (s výjimkou „volebního“ roku 2002, kdy stav zůstával prakticky stejný jako v roce předcházejícím). V rozboru financování NNO za rok 2002 se kromě údajů z dotujících resortů poprvé objevila data z krajů a z pověřených obcí III. stupně. RNNO se usnesla, že do budoucna bude klást větší důraz na metodiku sběru a zpracování dat. Na nové metodice pro rozbor financování NNO z vybraných veřejných rozpočtů za rok 2003 začala proto pracovat již v roce 2003.

Vláda výše zmíněné dokumenty projednala a schválila svým usnesením č. 597 ze dne 18. června 2003, o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2004 a k rozboru jejich financování z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2002.

5.3 Informace o poskytování dotací nestátním neziskovým organizacím v roce 2004 z vybraných veřejných rozpočtů a grantové záměry nadací – příjemců příspěvku z NIF

Celý proces zpřístupnění informací o státní, ale i veřejné dotační politice každoročně vrcholí vydáním Informace o poskytování dotací NNO z vybraných veřejných rozpočtů pro následující rozpočtový rok. Poprvé byla tato informace v tištěné i elektronické podobě vydaná v roce 2000 pro rok 2001.

5.4 Zpráva o neziskovém sektoru v České republice a o spolupráci veřejné správy při podpoře nestátních neziskových organizací s přihlédnutím k uplatnění zásady subsidiarity a k využívání strukturálních fondů EU

Usnesením č. 807 ze dne 6. srpna 2003, ke Zprávě o stavu decentralizace finančních prostředků určených na státní dotace na projekty nestátních neziskových organizací na úroveň krajů, vláda uložila předsedovi RNNO, aby ve spolupráci s ministry dotujících resortů a v součinnosti s představiteli krajů a Svazu měst a obcí ČR zpracoval zprávu o neziskovém sektoru. Zpráva má také popsat spolupráci veřejné správy při podpoře NNO s přihlédnutím k uplatnění zásady subsidiarity a k využívání strukturálních fondů EU. Termín předložení vládě je 31. prosince 2004. Vzhledem k náročnosti tohoto úkolu se RNNO přípravě této zprávy věnovala již v roce 2003.

6 Členové RNNO v roce 2003

Jméno Organizace Funkce	Funkce v RNNO Členem RNNO od roku	Náplň činnosti v RNNO
PhDr. Petr Mareš, CSc. Úřad vlády ČR místopředseda vlády	předseda 2002	
Ing. Taťana Holečková	místopředsedkyně 2002	členka Výboru RNNO pro spolupráci s regiony
Tomáš Pojar Člověk v tísni - Společnost při ČT, o.p.s. ředitel	místopředseda 1998	člen Výboru RNNO pro NIF
Ing. Eva Bartoňová KÚ Libereckého kraje zástupkyně hejtmána	členka 2002	členka Výboru RNNO pro spolupráci s regiony
Ing. Miroslav Brydl KÚ Pardubického kraje zástupce hejtmána	člen 2002	člen Výboru RNNO pro spolupráci s regiony
MUDr. Milena Černá Výbor dobré vůle - Nadace Olgy Hav- lové ředitelka	členka 1998	členka Výboru RNNO pro spolupráci s regiony
Dalibor Černý Purkyňova nadace předseda správní rady	člen 2002	člen Výboru RNNO pro spolupráci s EU člen Výboru RNNO pro spolupráci s regiony
JUDr. Lenka Deverová Advokátní kancelář advokátka	členka 1998	členka Výboru RNNO pro NIF
Roman Haken Centrum pro komunitní práci výkonný ředitel	člen 1998	místopředseda Výboru RNNO pro spolupráci s regiony
Ing. Karel Hrdý MŠMT náměstek ministryně	člen 2002	
Ing. Jiří Jelen MMR poradce ministra	člen 2003	člen Výboru RNNO pro spolupráci s EU
Mgr. Pavlína Kalousová Fórum dárců výkonná ředitelka	členka 2002	členka Výboru RNNO pro spolupráci s EU členka Výboru RNNO pro NIF
Ing. Josef Kantůrek KÚ Středočeského kraje zástupce hejtmána	člen 2002	člen Výboru RNNO pro spolupráci s regiony

Mgr. Jakub Kašpar MŽP ředitel odboru vnějších vztahů	člen 2003	
Ing. Blanka Kneblová MV zástupkyně ředitele ekonomického odboru	členka 1998	
Ing. Hynek Kohl Sdružení sportovních svazů ČR	člen 1998	člen Výboru RNNO pro NIF
Bc. Ladislav Krajdl Regionální informační a servisní středisko pro NNO předseda	člen 2002	člen Výboru RNNO pro spolupráci s regiony
RNDr. Miroslav Kundera Nadace Partnerství ředitel	člen 2002	předseda Výboru RNNO pro spolupráci s EU člen Výboru RNNO pro spolupráci s regiony
PaedDr. Martina Matějková KÚ kraje Vysočina radní	členka 2002	členka Výboru RNNO pro spolupráci s regiony
David Matýsek Klub Hurá kamarád ředitel	člen 2002	člen Výboru RNNO pro spolupráci s regiony
Ing. Jiří Müller Vzdělávací nadace Jana Husa člen správní rady	člen 2002	předseda Výboru RNNO pro NIF
Antonín Plachý Azylový dům Samaritán ředitel	člen 2002	člen Výboru RNNO pro spolupráci s regiony
Petr Pošík Český svaz tělesné výchovy asistent	člen 2002	člen Výboru RNNO pro spolupráci s EU
Ing. Jana Přerovská MK ředitelka ekonomického odboru	členka 1998	
Ing. Pavel Sekanina KÚ Olomouckého kraje radní	člen 2002	člen Výboru RNNO pro spolupráci s regiony
RNDr. Jiří Stejskal KÚ Královéhradeckého kraje člen zastupitelstva	člen 2003	člen Výboru RNNO pro spolupráci s regiony
Ing. Marek Šedivý Informační centrum neziskových organizací výkonný ředitel	člen 2002	člen Výboru RNNO pro spolupráci s regiony
PhDr. Hana Šilhánová Nadace Rozvoje občanské společnosti ředitelka	členka 1998	členka Výboru RNNO pro spolupráci s EU

PhDr. Jiří Tošner HESTIA - Národní dobrovolnické centrum předseda	člen 2002	člen Výboru RNNO pro spolupráci s regiony
Ing. Jana Vohralíková MI ředitelka ekonomického odboru	členka 2002	členka Výboru RNNO pro spolupráci s regiony
Mgr. Ellen Volavková KÚ Karlovarského kraje členka zastupitelstva	členka 2003	členka Výboru RNNO pro spolupráci s regiony
Doc. Ing. Jiří Volf, CSc. MF náměstek ministra	člen 1998	
PhDr. Ludmila Vostřáková MZ ředitelka odboru zdravotně sociální péče	členka 1998	členka Výboru RNNO pro spolupráci s EU
PhDr. Jaroslava Wenigerová KÚ Moravskoslezského kraje zástupkyně hejtmana	členka 2002	předsedkyně Výboru RNNO pro spolupráci s regiony
Mgr. Martin Žárský MPSV ředitel odboru sociálních služeb	člen 2002	člen Výboru RNNO pro spolupráci s regiony

7 Sekretariát RNNO

Jméno	Funkce	Odpovědnosti
JUDr. Hana Frištská	vedoucí samostatného oddělení	vedení agendy RNNO a jejích výborů odpovědnost za přípravu návrhů RNNO pro vládu ČR
Ing. Martin Vyšín	odborný pracovník	odpovídá za agendu RNNO v oblasti spolupráce s EU zajišťuje Výbor RNNO pro NIF
Jana Trombiková	odborný pracovník	zajišťuje administrativně a technicky zasedání RNNO, jejích výborů a pracovních skupin vede archiv sekretariátu RNNO

8 Přehled činnosti RNNO v roce 2003

Hlavní těžiště práce RNNO spočívalo v činnosti jejích tří výborů, jejichž schůze se konaly přibližně každé dva měsíce. Pro zpracování jednotlivých úkolů si výbory vytvářely ad hoc pracovní skupiny.

Plénium RNNO zasedalo v roce 2003 pětkrát. Pro zpracování úkolů, nepokrytých činnostmi jednotlivých výborů, ustavila RNNO v roce 2003 tři pracovní skupiny: pracovní skupinu k přípravě návrhu hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2004, pracovní skupinu k přípravě návrhu na změnu provozovatele veřejného informačního systému o NNO při Centrální evidenci dotací z rozpočtu (CEDR) Ministerstva financí a pracovní skupinu pro přípravu návrhu zprávy o neziskovém sektoru v ČR.

Výbor RNNO pro spolupráci s regiony ustavil pracovní skupinu, zabývající se přípravou zprávy o stavu decentralizace finančních prostředků určených na státní dotace na projekty NNO na úroveň krajů.

Výbor RNNO pro spolupráci s EU zřídil pracovní skupinu pro přípravu zprávy o NNO v procesu integrace ČR do EU a o zajištění zapojení NNO do využívání strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU.

Výbor RNNO pro NIF ustavil tři pracovní skupiny: pracovní skupinu pro budoucí povinnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF, pracovní skupinu pro nové kontrolní mechanismy po zániku FNM ČR, změnu legislativy a metodiku pro auditory a pracovní skupinu pro legislativní problémy související s investováním.

8.1 Zasedání RNNO a schůze jejích výborů v roce 2003

Termín	Akce	Základní projednávaná témata
14. ledna 2003	Schůze Výboru RNNO pro NIF	<ul style="list-style-type: none">• Informace o časovém harmonogramu provádění kontrol FNM ČR• Otázky k interpretaci smlouvy mezi FNM ČR a nadacemi – příjemci příspěvku z NIF
28. ledna 2003	Schůze Výboru RNNO pro spolupráci s regiony	<ul style="list-style-type: none">• Projednání možnosti instalace a využití veřejně přístupného informačního systému o NNO na jednotlivých krajích se zástupci MF• Projednání plánu práce Výboru RNNO pro spolupráci s regiony• Projednání vzorové metodiky pro poskytování dotací na projekty NNO z rozpočtu krajů• Informace o práci pracovní skupiny Výboru k decentralizaci částí finančních prostředků určených na dotace NNO na úroveň krajů - úkol vyplývající z usnesení vlády č. 642/2002

11. března 2003	Schůze Výboru RNNO pro spolupráci s EU	<ul style="list-style-type: none"> • Informace zástupců některých řídicích orgánů o příslušných operačních programech • Projednání plánu práce Výboru RNNO pro spolupráci s EU na rok 2003 • Projednání struktury a způsobu přípravy návrhu materiálu, určený pro jednání vlády podle usnesení č. 17/2003 „Návrh podpory NNO k využívání strukturálních fondů EU a analýza jejich dosavadní účasti na procesu integrace ČR do EU“
13. března 2003	Schůze Výboru RNNO pro spolupráci s regiony	<ul style="list-style-type: none"> • Dokončení materiálu „Vzorová metodika pro poskytování dotací na projekty NNO na úrovni krajů“ před jeho předložením RNNO a stanovení procedury, jak metodiku doporučit jednotlivým krajům • Informace o práci pracovní skupiny Výboru RNNO pro spolupráci s regiony k decentralizaci části finančních prostředků určených na dotace NNO na úroveň krajů - úkol vyplývající z usnesení vlády č. 642/2002 • Informace o stavu přípravy materiálu pro schůzi vlády „Návrh hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2004 a Rozbor financování NNO z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2002“
3. dubna 2003	Zasedání RNNO	<ul style="list-style-type: none"> • Výzkum nestátních neziskových organizací (občanské společnosti) - informace zástupců vybraných univerzit a vědeckých pracovišť • Zprávy o činnosti výborů RNNO • Projednání Plánu práce RNNO na rok 2003
9. dubna 2003	Schůze Výboru RNNO pro NIF	<ul style="list-style-type: none"> • Průběh pokračování II. etapy rozdělování NIF • Příprava podkladů pro zprávu vládě ČR o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF • Informace o dotaznících • Informace o možnosti sekretariátu RNNO hradit zadání analýzy výročních zpráv nadací – příjemců příspěvku z NIF • Informace o vývoji v Nadaci Mariastar Humanity a Nadaci Patriae • Informace o výsledcích práce pracovní skupiny a otevřených problémech

29. dubna 2003	Schůze Výboru RNNO pro spolupráci s regiony	<ul style="list-style-type: none"> • Informace o stavu implementace zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě • Projednání materiálu „Návrh hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2004 a rozbor jejich financování z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2002“ před jeho předložením RNNO • Informace o práci pracovní skupiny Výboru RNNO pro spolupráci s regiony k decentralizaci části finančních prostředků určených na dotace NNO na úroveň krajů - úkol vyplývající z usnesení vlády č. 642/2002 • Informace o výsledcích Analýzy stavu partnerství prováděnou Ivanem Gabalem na objednávku CpKP - Středí Morava za finanční účasti RNNO
14. května 2003	Zasedání RNNO	<ul style="list-style-type: none"> • Výroční zpráva o činnosti RNNO v roce 2002 - návrh pro jednání vlády • Návrh hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2004 a rozbor jejich financování z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2002 - návrh pro jednání vlády • Zprávy o činnosti výborů RNNO
20. května 2003	Schůze Výboru RNNO pro spolupráci s EU	<ul style="list-style-type: none"> • Aktuální informace o stavu vybraných operačních programů a dalších procesů souvisejících se vstupem ČR do EU. • Informace o jednání pracovní skupiny Výboru s Ing. J. Gregorem, ředitelem odboru Národního fondu Ministerstva financí. • Informace o stavu přípravy návrhu materiálu pro jednání vlády podle usnesení č. 17/2003 „Návrh podpory NNO k využívání strukturálních fondů EU a analýza jejich dosavadní účasti na procesu integrace ČR do EU“
24. června 2003	Schůze Výboru RNNO pro spolupráci s regiony	<ul style="list-style-type: none"> • „Analýza spolupráce nestátních neziskových organizací a veřejné správy na tvorbě krajových rozvojových dokumentů relevantních pro EU“ - prezentace výzkumu provedeného firmou Galal, Analysis & Consulting • Projednání materiálu pro jednání vlády „Decentralizace části finančních prostředků určených na státní dotace projektů nestátních neziskových organizací na úroveň krajů, počínaje rokem 2004“ • Stav přípravy publikace „Informace o poskytování dotací NNO v roce 2004 z vybraných veřejných rozpočtů a grantové programy nadací - příjemců příspěvku z NIF

8. července 2003	Zasedání RNNO	<ul style="list-style-type: none"> • Projednání návrhu materiálu „Decentralizace části finančních prostředků určených na státní dotace na projekty nestátních neziskových organizací na úroveň krajů, počínaje rokem 2004“ pro jednání vlády • Informace o přípravě nového občanského zákoníku (změny v postavení nestátních neziskových organizací) • Zprávy o činnosti výborů RNNO • Informace o stavu přípravy publikace „Informace o poskytování dotací nestátním neziskovým organizacím v roce 2004 z vybraných veřejných rozpočtů a grantové záměry nadací – příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu“
21. srpna 2003	Schůze Výboru RNNO pro NIF	<ul style="list-style-type: none"> • Příprava podkladů pro zprávu vládě České republiky o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF • Informace o výsledcích práce pracovní skupiny a o otevřených problémech
28. srpna 2003	Schůze Výboru RNNO pro spolupráci s EU	<ul style="list-style-type: none"> • Zpracování doporučení zástupců NNO do monitorovacích výborů pro předsedu RNNO • Projednání návrhu materiálu pro jednání vlády podle usnesení č. 17/2003 „Návrh podpory NNO k využívání strukturálních fondů EU a zpráva o jejich dosavadní účasti na procesu integrace ČR do EU“.
19. září 2003	Zasedání RNNO	<ul style="list-style-type: none"> • Projednání návrhu materiálu „Návrh podpory nestátních neziskových organizací k využívání strukturálních fondů Evropské unie a Zpráva o nestátních neziskových organizacích v procesu integrace České republiky do Evropské unie“ pro jednání vlády • Projednání návrhu materiálu „Hodnotící informace o činnosti nadací - příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v I. a II. etapě za rok 2002“ pro jednání vlády • Projednání přípravy návrhu materiálu k problematice veřejně přístupného informačního systému o nestátních neziskových organizacích CEDR pro jednání vlády

14. října 2003	Společná schůze Výboru RNNO pro spolupráci s EU a Výboru RNNO pro spolupráci s regiony	<ul style="list-style-type: none"> • Seznámení s výsledkem projednávání materiálu „Návrh podpory nestátních neziskových organizací k využívání strukturálních fondů a Fondu soudržnosti Evropské unie a Zpráva o nestátních neziskových organizacích v procesu integrace České republiky do Evropské unie“ vládou ČR (materiál byl připraven Výborem pro spolupráci s EU). • Seznámení se stavem operačních programů s ohledem na možnosti zapojení NNO • Diskuse o možnostech spolupráce krajských samospráv s NNO při naplňování Národního rozvojového plánu a jednotlivých operačních programů.
18. listopadu 2003	Schůze Výboru RNNO pro NIF	<ul style="list-style-type: none"> • Usnesení RNNO a vlády České republiky k Hodnotící informaci • Příprava další Hodnotící informace • Zánik FNM ČR • Rozdělování NIF • Pracovní skupiny Výboru RNNO pro NIF pro přípravu novely zákona o nadacích a nadačních fondech
20. listopadu 2003	Schůze Výboru RNNO pro spolupráci s EU	<ul style="list-style-type: none"> • Informace o projednání návrhu materiálu „Návrh podpory NNO k využívání strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU a Zpráva o NNO v procesu integrace ČR do EU“ vládou ČR • Informace o stavu příprav OP Rozvoj venkova a multifunkční zemědělství • Informace o Projektu PHARE 2001 „Dokončení struktur a opatření za účelem zvýšení absorpční kapacity na národní a regionální úrovni“ • Seznámení se členy monitorovacích výborů zastupujících neziskový sektor k jednotlivým operačním programům
18. prosince 2003	Zasedání RNNO	<ul style="list-style-type: none"> • Příprava materiálu „Změna provozovatele veřejně přístupného informačního systému o nestátních neziskových organizacích při Centrální evidenci dotací z rozpočtu (CEDR) Ministerstva financí“ pro jednání vlády • Rozbor financování nestátních neziskových organizací z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2003 - stanovení nové metodiky • Příprava materiálu „Zpráva o neziskovém sektoru v České republice a o spolupráci veřejné správy při podpoře nestátních neziskových organizací“ pro jednání vlády (podle usnesení vlády č. 807/2003) a ustavení pracovní skupiny RNNO pro její přípravu • Informace o činnosti výborů RNNO.

9 Cílová skupina RNNO

RNNO je poradním orgánem vlády postaveným na principu partnerství. Vláda uznává zástupce NNO jako přirozené partnery, se kterými také prostřednictvím RNNO komunikuje. Cílové skupiny jsou tedy především dvě: jednou je vláda a její orgány, druhou jsou NNO. Skupinu NNO v chápání státní politiky tvoří kromě nadací a nadačních fondů i občanská sdružení, obecně prospěšné společnosti a církevní právnické osoby. Třetí skupinou, která má pro danou problematiku vzrůstající vliv, jsou orgány krajů.

RNNO si klade za cíl zprostředkovat tok informací, týkajících se problematiky neziskové sféry, mezi NNO, státní správou a samosprávou. To umožňuje složení RNNO, jejíž členy tvoří právě zástupci všech zmíněných cílových skupin. Vzájemná spolupráce a koordinace se projevila zejména při práci na hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO, při přípravě decentralizace části státní dotační politiky ze státní úrovně na úroveň krajů, při prosazování začlenění NNO do operačních programů EU a při sestavování základních doporučení pro tvorbu metodiky poskytování dotací NNO krajskými orgány.

10 Výstupy

10.1 Návrhy nelegislativních opatření, zpracované RNNO a schválené vládou v roce 2003

- ◆ **Usnesení vlády č. 17 ze dne 8. ledna 2003**, k Informaci o možnostech účasti nestátních neziskových organizací na procesu integrace České republiky do Evropské unie
- ◆ **Usnesení vlády č. 18 ze dne 8. ledna 2003**, o změně usnesení vlády ze dne 10. října 2001 č. 1025, o návrhu na rozdělení zbývajících finančních prostředků, vyčleněných pro Nadační investiční fond ve druhé etapě, a k Hodnotící informaci o činnosti nadací - příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v I. etapě
- ◆ **Usnesení vlády č. 597 ze dne 18. června 2003**, o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2004 a k rozboru jejich financování z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2002
- ◆ **Usnesení vlády č. 807 ze dne 6. srpna 2003**, ke Zprávě o stavu decentralizace finančních prostředků určených na státní dotace na projekty nestátních neziskových organizací na úroveň krajů
- ◆ **Usnesení vlády č. 998 ze dne 8. října 2003**, o změně usnesení vlády ze dne 27. května 1998 č. 360, o rozdělení finančních prostředků získaných prodejem akcií určených pro akciovou společnost Nadační investiční fond
- ◆ **Usnesení vlády č. 1232 ze dne 10. prosince 2003**, k návrhu podpory nestátních neziskových organizací k využívání strukturálních fondů a Fondu soudržnosti Evropské unie a Zprávě o nestátních neziskových organizacích v procesu integrace České republiky do Evropské unie

10.2 Některé další aktivity RNNO v roce 2003

- ◆ Vydání **Informace o poskytování dotací NNO v roce 2004** z vybraných veřejných rozpočtů a grantové programy nadací - příjemců příspěvku z NIF. Brožura byla vydána jednak v tištěné podobě a jednak byla zveřejněna na Internetu. Obsahovala základní údaje o zdrojích na aktivity NNO, které budou v roce 2004 poskytovat ústřední orgány státní správy, kraje a nadace - příjemci příspěvku z NIF.
- ◆ Finanční účast (ve výši 90.000,-Kč) na publikaci „**Analýza spolupráce nestátních neziskových organizací a veřejné správy na tvorbě krajských rozvojových dokumentů, případně dalších dokumentů relevantních pro Evropskou unii**“, kterou na zakázku Centra pro komunitní práci zpracovala společnost Gabal Analysis & Consulting.
- ◆ Zpracování informace pro jednání vlády „**Výroční zpráva o činnosti RNNO za rok 2002**“ na základě usnesení vlády č. 175 ze dne 20. února 2002, k Rozboru poradních a pracovních orgánů vlády.

- ♦ Uspořádání **semináře o přípravě nového občanského zákoníku** dne 16. října 2003 v Hrzánském paláci. Seminář byl otevřený pro veřejnost, především tedy pro zástupce NNO, a přednášeli na něm zpracovatelé zákona.

10.3 Tabulka výstupů

Druh výstupu	Počet celkem	vláda		
		vzala na vědomí	schválila usnesením	odmítla
Zpráva pro vládu ČR	0	0	0	0
Zpráva pro mezinárodní instituce	0	0	0	0
Informace pro vládu ČR	1	1	0	0
Návrh nelegislativních opatření	6	0	6	0
Návrh legislativních změn	0	0	0	0

11 Výdaje sekretariátu RNNO za rok 2003

Mzdy a platy zaměstnanců	1.040.068
Povinné pojistné	364.021
Výdaje na tuzemské služební cesty	nezjištěno
Výdaje na zahraniční služební cesty	nezjištěno
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)	/
Cestovné členů, případně expertů	6.141
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem	310.799
z toho	
OON - DPP	/
OON – DPČ (včetně povinného pojistného)	/
fakturované (včetně překladů)	310.799
Telefony	22.960
Pohoštění celkem	26.058
z toho	
limit pro sekretariát	5.705
mimo limit sekretariátu	20.353
Jiné přímo zjistitelné výdaje (uveďte mimo tabulku)	/
CELKEM	1.770.047

Počet zaměstnanců sekretariátu podle platových tříd	Z toho na částečný úvazek
Celkem	3
Platová třída 12	1
Platová třída 13	1
Platová třída 14	1

12 Plán činnosti a rozpočet RNNO na rok 2004

12.1 Plánované termíny zasedání RNNO v roce 2004

- ◆ březen 2004 (18. 3.)
- ◆ květen 2004 (21. 5.)
- ◆ září 2004 (21. 9.)
- ◆ prosinec 2004

12.2 Příprava materiálů pro jednání vlády

- ◆ Návrh na změnu provozovatele veřejně přístupného informačního systému o NNO při Centrální evidenci dotací z rozpočtu (CEDR) Ministerstva financí - *vládě bude návrh předložen k projednání do 31. května 2004*
- ◆ Návrh hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2005 a rozbor jejich financování z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2003 - *vládě bude návrh předložen k projednání do 31. května 2004*
- ◆ Výroční zpráva o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace v roce 2003 - *vládě bude informace předložena do 31. května 2004*
- ◆ Zpráva o neziskovém sektoru v ČR a o spolupráci veřejné správy při podpoře NNO s přihlédnutím k uplatnění zásady subsidiarity a k využívání strukturálních fondů EU - *vládě bude návrh předložen k projednání do 31. prosince 2004*
- ◆ Hodnotící informace o činnosti nadací - příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu za rok 2003 - *vládě bude informace předložena do 31. prosince 2004*
- ◆ Informace o účasti NNO na využívání strukturálních fondů EU a o zastoupení NNO v monitorovacích výborech k operačním programům, jednotným programovým dokumentům a k Rámci podpory Společenství - *vládě bude informace předložena do 31. prosince 2004*
- ◆ Návrh zákona o daňových asignacích - *termín nebyl stanoven*

12.3 Ostatní úkoly

- ◆ Vydání Informace o poskytování dotací NNO v roce 2005 z vybraných veřejných rozpočtů a grantové programy nadací - příjemců příspěvku z NIF - *publikace bude vydána do 30. června 2004*
- ◆ Vyhlášení výběrového řízení na provozovatele IS o NNO
- ◆ Rekonstrukce Výborů RNNO pro spolupráci s EU, pro spolupráci s regiony a pro NIF - *září 2004*

12.4 Předpokládané výdaje sekretariátu RNNO na rok 2004

Mzdy a platy zaměstnanců		1.050.000
Povinné pojistné		360.000
Výdaje na tuzemské služební cesty		50.000
Výdaje na zahraniční služební cesty		40.000
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)		/
Cestovné členů, případně expertů		20.000
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem		470.000
z toho	OON - DPP	230.000
	OON – DPČ (včetně povinného pojistného)	/
	fakturované (včetně překladů)	240.000
Telefony		28.000
Pohoštění celkem		26.000
z toho	limit pro sekretariát	6.000
	mimo limit sekretariátu	20.000
Jiné přímo zjistitelné výdaje (uveďte mimo tabulku)		/
CELKEM		2.044.000