

**Výroční zpráva Rady vlády pro nestátní
neziskové organizace za rok 2002**

1. Hlavní úkoly Rady vlády pro nestátní neziskové organizace od roku 1997 do roku 2002

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace byla zřízena v roce 1992 jako Rada pro nadace (usnesením vlády č. 428/1992) a v březnu roku 1998 byla transformována usnesením vlády č. 223/1998 na Radu vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RNNO“). Protože vládě dosud nepředložila žádnou zprávu shrnující její dosavadní činnost, zahrnuje předkládaná informace ve své části I. delší retrospektivu než období jednoho roku.

Hlavním úkolem bývalé Rady pro nadace bylo zajistit rozdělení finančních prostředků z Nadačního investičního fondu (dále jen „NIF“). NIF byl vytvořen v roce 1991 na podporu rozvoje českých nadací a jejich prostřednictvím pak celého českého neziskového sektoru. Pro tyto účely bylo vyčleněno 1 % akcií z druhé vlny kupónové privatizace.

Rada pro nadace tento úkol zvládnout nedokázala a až její pokračovatelka RNNO počínaje rokem 1998 zajistila výběrové řízení pro nadace, které se o finanční prostředky z NIF ucházely. Výsledky výběrového řízení předložila ve dvou etapách vládě. Konečné slovo při rozdělení NIF měla pak Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR. Finanční prostředky z NIF byly rozděleny vybraným nadacím ve dvou etapách v letech 1998 - 2001. Celkem byla 73 nadacím rozdělena celková částka cca 1,3 mld. Kč jako zcela originální opatření českého státu k podpoře vzniku českého nadačního sektoru, nezávislého na finančních zdrojích ze zahraničí. Toto opatření rovněž mělo a má vliv na rozvíjení českého neziskového sektoru jako takového, neboť každoroční výnosy ze získaných finančních prostředků mohou nadace rozdělovat pouze ve stanovených oblastech, které byly zvoleny právě s cílem podpořit české nestátní neziskové organizace (dále jen „NNO“).

V roce 2002 vyvstala otázka dalšího směřování RNNO v souvislosti s ukončením procesu rozdělení finančních prostředků z NIF. Z diskusí s orgány státní správy a samosprávy a se zástupci neziskového sektoru vznikla idea nové RNNO, přesněji nového obsahu její práce a jejího institucionálního zajištění.

Transformace RNNO byla ovlivněna dvěma zásadními procesy. Prvním bylo nové administrativní uspořádání ČR – k 1. lednu 2001 vzniklo 14 nových krajů. Druhým je příprava ČR na vstup do Evropské unie. Oba tyto procesy mají velký dopad na české NNO, především z hlediska jejich financování. Po vstupu ČR do EU bude

ukončena předvstupní pomoc (programy Phare, ISPA a SAPARD) a ČR bude moci čerpat pomoc ze strukturálních fondů. U mnohých NNO tvoří finanční prostředky z předvstupní pomoci podstatnou část jejich zdrojů. Vzhledem k odlišnému systému financování jsou však podmínky pro získání pomoci ze strukturálních fondů mnohem náročnější než u předvstupní pomoci a většina NNO je není schopna splnit. Důvodem je v první řadě jejich finanční slabost. Pokud by českým NNO nebyla poskytnuta podpora ze strany státu, četné NNO by v nové situaci neuspěly.

Podobný problém představuje nové administrativní uspořádání ČR. V souvislosti s reformou veřejné správy postupně přejde určitá část finanční podpory aktivit NNO z ústředních orgánů státní správy na nově vzniklé kraje. Neexistuje však záruka, že kraje budou pokračovat v dosavadní dotační politice státu. Funkčnost některých zavedených a osvědčených NNO, závislých na každoročních dotacích od státu, by tedy mohla být ohrožena.

RNNO se proto od prvního čtvrtletí 2002 zaměřovala jednak na spolupráci ústředních orgánů státní správy s orgány samosprávy (tedy kraji) v otázkách týkajících se neziskového sektoru a jednak na problematiku evropské integrace s ohledem na NNO. I nadále se však RNNO zabývala problematikou NIF. Z těchto důvodů došlo rovněž ke změně ve složení RNNO. Kromě člena vlády jako předsedy RNNO, zástupců ministerstev a zástupců NNO tvoří nyní členy RNNO i představitelé krajů a stálí externí spolupracovníci - odborníci na problematiku neziskového sektoru. Vznikly tři nové výbory RNNO: Výbor RNNO pro spolupráci s regiony, Výbor RNNO pro spolupráci s EU a Výbor RNNO pro NIF. Všechny výše uvedené změny se promítly v novém statutu RNNO, který vláda ČR schválila svým usnesením č. 283 dne 18. března 2002.

RNNO byla nově obsazena dne 30. dubna 2002. Její členové tvoří tři skupiny:

- zástupci NNO, kterých podle statutu RNNO musí být nejméně 50 %, ¹
- zástupci vybraných ústředních orgánů státní správy (tj. ministerstev poskytujících dotace),
- zástupci krajů a krajských úřadů.

Tímto usnesením vláda rovněž schválila vznik tří výše zmíněných výborů.

¹ Část z nich tvoří zástupci RNNO, doporučení krajskými konferencemi NNO, a dále mezi ně patří odborníci na problematiku neziskového sektoru.

RNNO se v roce 2002 zabývala zhruba pěti okruhy problémů, které souvisejí s neziskovým sektorem:

1.1 NNO a EU

Jednalo se především o zajištění principu partnerství při přípravě programových dokumentů ČR prostřednictvím účasti zástupců NNO na jejich tvorbě. RNNO se také snažila o zajištění rovných příležitostí pro NNO pro budoucí využívání pomoci ze strukturálních fondů EU.

Na tomto úkolu pracoval a dále pracuje Výbor RNNO pro spolupráci s EU. Do konce roku 2002 dostala konečnou podobu většina programových dokumentů, které ČR připravuje pro svůj vstup do EU a pro využívání strukturálních fondů (Národní rozvojový plán, operační programy, Společný regionální operační program a jednotné programové dokumenty pro Cíl 2 a 3 Regionu soudržnosti Praha). Výbor úspěšně usiloval o to, aby byla v těchto dokumentech zohledněna zvláštní role NNO.

Dne 8. ledna 2003 projednala vláda první informaci o možnostech účasti NNO na procesu integrace ČR do EU, kterou připravila RNNO v roce 2002. Vláda informaci přijala a doporučila řídicím orgánům příslušných programových dokumentů nejen problematiku NNO a jejich možností využívat strukturální fondy podporovat, ale také se zabývat složitým problémem jejich kofinancování (jestliže budou při získávání evropských peněz úspěšné). Výbor RNNO pro spolupráci s EU bude další zprávu vládě předkládat ve druhém čtvrtletí roku 2003.

1.2 Spolupráce s kraji při zajišťování principu partnerství a poskytování podpory NNO

Budování vztahů mezi kraji a neziskovým sektorem je úplně na začátku. RNNO si dala ambiciózní úkol, a to pokusit se zajistit tok informací mezi neziskovým sektorem a kraji, mezi kraji navzájem a mezi kraji a ústředními orgány státní správy. Na tomto úkolu pracoval Výbor RNNO pro spolupráci s regiony. Byly a stále jsou řešeny dva základní problémy:

- zpracování základních principů pro poskytování dotací NNO z rozpočtů krajů a její doporučení příslušným krajským úřadům,

- zpracování souhrnného materiálu o decentralizaci části finančních prostředků určených na státní dotace projektů NNO s krajskou působností na úroveň krajů, a to od roku 2004 (na základě usnesení vlády č. 642/2002) s termínem předložení vládě do konce července roku 2003.

Přestože oba návrhy budou vládě předkládány v roce 2003, na obou úkolech začal Výbor pracovat již v roce 2002.

1.3 Nadační investiční fond a sledování využívání výnosů z jeho příspěvku

Rozdělením NIF nedošlo k jednorázovému přílivu finančních prostředků nadacím. Příspěvek musí být uložen v nadačním jmění a nadace je povinna každoročně rozdělovat pouze výnos z tohoto příspěvku. Na svou režii smí nadace použít maximálně 20 % z tohoto výnosu. V roce 2001 třicet osm nadací poprvé rozdělovalo výnos z příspěvku z NIF z první etapy, který činil zhruba 18 mil. Kč. Tyto nadace rozdělily nadační příspěvky 5110 subjektům, převážně NNO, v celkové výši zhruba 15,5 mil Kč.

O problematiku NIF a využívání jeho příspěvků se stará Výbor RNNO pro NIF. Jeho úkolem je ve spolupráci s Fondem národního majetku ČR (dále jen „FNM“) sledovat chování nadací - příjemců příspěvku z NIF a každoročně o svých zjištěních informovat vládu na základě usnesení vlády č. 360/1998. Dne 8. ledna 2003 projednala vláda materiál „Návrh na změnu usnesení vlády č. 1025 ze dne 10. října 2001 a hodnotící informace o činnosti nadací - příjemců příspěvku z NIF v první etapě“, který RNNO připravila v roce 2002. Podle výše zmíněného usnesení měl totiž FNM rozdělit část zbývajících finančních prostředků kategorie NIF v okamžiku, kdy částka na účtu NIF dosáhne hodnoty 300 mil. Kč. Zbytek pak měl být rozdělen po úplném prodeji akcií z portfolia NIF. Hranice 300 mil. Kč se však ukázala být příliš vysokou a na účtu NIF tak byly zbytečně blokovány finanční prostředky. Vláda svým usnesením č. 18/2003 akceptovala návrh RNNO na snížení této hranice na 200 mil. Kč. Tímto způsobem došlo k urychlení rozdělování zbývajících finančních prostředků.

1.4 Veřejně přístupný informační systém o NNO při informačním systému CEDR

Usnesením č. 1357/1999 vláda na návrh RNNO rozhodla o zřízení a provozování veřejně přístupného informačního systému o NNO při informačním systému CEDR, který zpracovává a spravuje Ministerstvo financí. Postupně několika usneseními vlády byla schválena tzv. „Žádost nestátní neziskové organizace (občanského sdružení, obecně prospěšné společnosti, církevní právnické osoby) o státní dotaci v roce... obecná část“, kterou povinně používají všechna dotující ministerstva a která obsahuje strukturu údajů, sbíraných výše uvedeným informačním systémem.

Ministerstvo financí na doporučení RNNO uzavřelo v roce 2001 dohodu o spolupráci s Informačním centrem neziskových organizací, o.p.s. v Praze o přebírání databází o NNO. Informační systém byl zveřejněn na adrese <http://cedr.mfcr.cz/nno/> na jaře roku 2002.

RNNO usilovala v roce 2002 o to, aby se k tomuto informačnímu systému připojily i kraje s údaji o NNO, které obdržely a obdrží dotace z rozpočtů krajů. RNNO spolupracovala s Ministerstvem financí na zpřesňování tohoto informačního systému (dosud obsahuje málo údajů a navíc by se měl dále rozšiřovat nejen o NNO, které dostaly dotace, ale i o ty, které o ně požádaly).

1.5 Dotační politika ústředních orgánů státní správy

Rozbor financování NNO

Od roku 1999 zpracovává sekretariát RNNO ve spolupráci s dotujícími resorty a dalšími subjekty (za pomoci externích spolupracovníků) rozbor poskytování dotací z veřejných rozpočtů na projekty NNO. Tyto rozborů jsou zveřejňovány (také prostřednictvím Internetu) a jsou využívány čím dál širším okruhem odběratelů (NNO, vysoké školy, odborná pracoviště apod.). Jde totiž o první soubory čísel z této oblasti, která jsou vůbec veřejnosti dostupná. Další rozbor se bude zpracovávat v roce 2003 za rok 2002, a to na základě úkolu uloženého vládou usnesením č. 642/2002. Zahrne i údaje získané z krajů a z pověřených obcí.

Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO

V roce 2000 schválila vláda na návrh RNNO poprvé hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2001. Na stanovení těchto hlavních směrů státní dotační politiky vůči NNO pro každý následující rozpočtový rok spolupracují všechna dotující ministerstva. Cílem materiálu je ujasnit si uvnitř ústřední státní správy a v meziresortní spolupráci co, kým a jakým způsobem bude podporováno z aktivit NNO v následujícím období.

Informace o poskytování dotací NNO

Celý proces zpřístupnění informací o státní, ale i veřejné dotační politice každoročně vrcholí vydáním Informace o poskytování dotací NNO z vybraných veřejných rozpočtů pro následující rozpočtový rok. Poprvé byla tato informace vydaná v roce 2000 pro rok 2001. Příští Informace bude vydána ve spolupráci s dotujícími ministerstvy, kraji a nadacemi, spravujícími příspěvek z NIF, do konce června roku 2003 pro rok 2004.

2. Složení RNNO v roce 2002

2.1 Složení RNNO do 30. dubna 2002

- **Ing. Karel Březina**, předseda RNNO, ministr a vedoucí Úřadu vlády ČR
- **PhDr. Miloslav Kotek**, místopředseda RNNO, Trialog – Institut pro občanskou společnost
- **Petr Bursík**, Nadace Jakoubka ze Stříbra
- **Ing. Stanislav Cysař**, ředitel odboru rozpočtu a finanční kontroly, MMR
- **MUDr. Milena Černá**, Výbor dobré vůle – Nadace Olgy Havlové
- **JUDr. Lenka Deverová**, advokátní kancelář
- **Ing. Miroslav Hájek**, ředitel odboru ekonomiky životního prostředí, MŽP
- **Roman Haken**, Centrum pro komunitní práci
- **Jana Chržová**, Český helsinský výbor
- **Ing. Blanka Knebllová**, zástupkyně ředitele ekonomického odboru, MV
- **Ing. Hynek Kohl**, Sdružení technických sportů a činností ČR
- **Ing. Marie Kopecká**, Nadace Open Society Fund
- **Mgr. Yvona Kreuzmannová**, Tanec Praha
- **Mgr. Marie Lienau**, ProFem, o. p. s.
- **Milan Lipner**
- **Bc. Ondřej Mátl**, pověřený řízením odboru sociálních služeb, MPSV
- **JUDr. Jaroslav Niklas**, FNM ČR
- **Jakub Patočka**, Hnutí DUHA
- **JUDr. Jana Pešková**, vedoucí oddělení financování neinvestičních výdajů, MŠMT
- **Tomáš Pojar**, Člověk v tísni – Společnost při ČT, o. p. s.
- **Ing. Jana Přerovská**, ředitelka ekonomického odboru, MK
- **RNDr. Jana Ryšlinková**, U. S. Business School
- **Monika Šatavová**, Otevřená společnost, o. p. s.
- **PhDr. Hana Šilhánová**, Nadace rozvoje občanské společnosti
- **Doc. Ing. Jiří Volf, CSc.**, náměstek ministra, MF
- **PhDr. Ludmila Vostřáková**, ředitelka odboru péče o zdravotně postižené, MZ

2.2 Složení RNNO po její transformaci od 1. května 2002

V souvislosti se schválením nového statutu RNNO v březnu 2002 došlo i k obměně naprosté většiny jejích členů. Podle nového statutu museli totiž zástupci NNO v RNNO tvořit alespoň polovinu všech jejích členů. Kromě toho se stali členy RNNO i zástupci všech krajů. Po volbách do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR v létě loňského roku došlo rovněž ke změně na postu předsedy RNNO: Ing. Karla Březinu nahradil PhDr. Petr Mareš, CSc., místopředseda vlády pro výzkum a vývoj, lidská práva a lidské zdroje. Následující tabulka představuje složení RNNO, jaké bylo po většinu roku 2002:

Jméno Organizace Funkce	Funkce v RNNO Členem RNNO od ro- ku	Náplň činnosti v RNNO
PhDr. Petr Mareš, CSc. <ul style="list-style-type: none"> • Úřad vlády ČR • místopředseda vlády 	<ul style="list-style-type: none"> • předseda • 2002 	
Ing. Taťana Holečková <ul style="list-style-type: none"> • Kancelář předsedy vlády ČR • ředitelka 	<ul style="list-style-type: none"> • místopředsedkyně • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • členka Výboru pro spolupráci s regiony
Tomáš Pojar <ul style="list-style-type: none"> • Člověk v tísni - Společnost při ČT, o.p.s. • ředitel 	<ul style="list-style-type: none"> • místopředseda • 1998 	<ul style="list-style-type: none"> • člen Výboru pro NIF
Ing. Eva Bartoňová <ul style="list-style-type: none"> • KÚ Libereckého kraje • zástupkyně hejtmana 	<ul style="list-style-type: none"> • členka • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • členka Výboru pro spolupráci s regiony • předsedkyně pracovní skupiny ke vzdělávání
Ing. Miroslav Brýdl <ul style="list-style-type: none"> • KÚ Pardubického kraje • zástupce hejtmana 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • člen Výboru pro spolupráci s regiony

Ing. Marta Černá <ul style="list-style-type: none"> • MŽP • vedoucí oddělení vzdělávání a osvěty 	<ul style="list-style-type: none"> • členka • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • členka Výboru pro spolupráci s EU
MUDr. Milena Černá <ul style="list-style-type: none"> • Výbor dobré vůle - Nadace Olgy Havlové • ředitelka 	<ul style="list-style-type: none"> • členka • 1998 	<ul style="list-style-type: none"> • členka Výboru pro spolupráci s regiony
Dalibor Černý <ul style="list-style-type: none"> • Purkyňova nadace • předseda správní rady 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • člen Výboru pro spolupráci s EU • člen Výboru pro spolupráci s regiony
JUDr. Lenka Deverová <ul style="list-style-type: none"> • Advokátní kancelář • advokátka 	<ul style="list-style-type: none"> • členka • 1998 	<ul style="list-style-type: none"> • členka Výboru pro NIF
Ing. David Gladiš <ul style="list-style-type: none"> • MMR • Česká centrála cestovního ruchu • ředitel 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 2002 	
Roman Haken <ul style="list-style-type: none"> • Centrum pro komunitní práci - Střední Morava • výkonný ředitel 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 1998 	<ul style="list-style-type: none"> • místopředseda Výboru pro spolupráci s regiony
RNDr. Petr Horký <ul style="list-style-type: none"> • KÚ Karlovarského kraje • zástupce hejtmana 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • člen Výboru pro spolupráci s regiony
Ing. Karel Hrdý <ul style="list-style-type: none"> • MŠMT • Náměstek ministryně 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 2002 	

<p>Mgr. Pavlína Kalousová</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fórum dárců • výkonná ředitelka 	<ul style="list-style-type: none"> • členka • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • členka Výboru pro spolupráci s EU • členka Výboru pro NIF
<p>Ing. Josef Kantůrek</p> <ul style="list-style-type: none"> • KÚ Středočeského kraje • zástupce hejtmána 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • člen Výboru pro spolupráci s regiony
<p>Ing. Blanka Knebllová</p> <ul style="list-style-type: none"> • MV • zástupkyně ředitele ekonomického odboru 	<ul style="list-style-type: none"> • členka • 1998 	
<p>Ing. Hynek Kohl</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sdružení technických sportů a činností ČR • předseda 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 1998 	<ul style="list-style-type: none"> • člen Výboru pro NIF
<p>Ladislav Krajdí</p> <ul style="list-style-type: none"> • Regionální informační a servisní středisko pro NNO • předseda 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • člen Výboru pro spolupráci s regiony
<p>RNDr. Miroslav Kandrata</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nadace Partnerství • ředitel 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • předseda Výboru pro spolupráci s EU • člen Výboru pro spolupráci s regiony
<p>PaedDr. Martina Matějková</p> <ul style="list-style-type: none"> • KÚ kraje Vysočina • radní 	<ul style="list-style-type: none"> • členka • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • členka Výboru pro spolupráci s regiony
<p>David Matýsek</p> <ul style="list-style-type: none"> • Klub Hurá kamarád • ředitel 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • člen Výboru pro spolupráci s regiony
<p>Ing. Jiří Müller</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vzdělávací nadace Jana Husa • člen správní rady 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • předseda Výboru pro NIF

Antonín Plachý <ul style="list-style-type: none"> • Azylový dům Samaritán • ředitel 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • člen Výboru pro spolupráci s regiony
Miloslav Plass <ul style="list-style-type: none"> • KÚ Královéhradeckého kraje • radní 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • člen Výboru pro spolupráci s regiony
Petr Pošík <ul style="list-style-type: none"> • Český svaz tělesné výchovy • asistent 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • člen Výboru pro spolupráci s EU
Ing. Jana Přerovská <ul style="list-style-type: none"> • MK • ředitelka ekonomického odboru 	<ul style="list-style-type: none"> • členka • 1998 	
Ing. Pavel Sekanina <ul style="list-style-type: none"> • KÚ Olomouckého kraje • radní 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • člen Výboru pro spolupráci s regiony
Ing. Marek Šedivý <ul style="list-style-type: none"> • Informační centrum neziskových organizací • výkonný ředitel 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • člen Výboru pro spolupráci s regiony • člen pracovní skupiny ke vzdělávání
PhDr. Hana Šilhánová <ul style="list-style-type: none"> • Nadace Rozvoje občanské společnosti • ředitelka 	<ul style="list-style-type: none"> • členka • 1998 	<ul style="list-style-type: none"> • členka Výboru pro spolupráci s EU
PhDr. Jiří Tošner <ul style="list-style-type: none"> • HESTIA - Národní dobrovolnické centrum • předseda 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • člen Výboru pro spolupráci s regiony • člen pracovní skupiny ke vzdělávání
Ing. Jana Vohralíková <ul style="list-style-type: none"> • Česká rada dětí a mládeže • předsedkyně 	<ul style="list-style-type: none"> • členka • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • členka Výboru pro spolupráci s regiony

Doc. Ing. Jiří Volf, CSc. <ul style="list-style-type: none"> • MF • Náměstek ministra 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 1998 	
PhDr. Ludmila Vostřáková <ul style="list-style-type: none"> • MZ • ředitelka odboru zdravotně sociální péče 	<ul style="list-style-type: none"> • členka • 1998 	<ul style="list-style-type: none"> • členka Výboru pro spolupráci s EU
PhDr. Jaroslava Wenigerová <ul style="list-style-type: none"> • KÚ Moravskoslezského kraje • zástupkyně hejtmána 	<ul style="list-style-type: none"> • členka • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • předsedkyně Výboru pro spolupráci s regiony
Mgr. Martin Žárský <ul style="list-style-type: none"> • MPSV • vedoucí oddělení provozu sociálních služeb 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 2002 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • 2002
PaedDr. Ladislav Malý <ul style="list-style-type: none"> • MŠMT • náměstek ministra 	<ul style="list-style-type: none"> • místopředseda • do roku 2002 	
Ing. Ladislav Lindauer <ul style="list-style-type: none"> • MMR • ředitel odboru vnitřní správy a provozu 	<ul style="list-style-type: none"> • člen • do roku 2002 	

3. Sekretariát RNNO

Jméno	Funkce	Odpovědnosti
JUDr. Hana Friš- tenská	<ul style="list-style-type: none">• vedoucí samostatného oddělení	<ul style="list-style-type: none">• vedení agendy RNNO a jejích výborů• odpovědnost za přípravu návrhů RNNO pro vládu ČR
Ing. Martin Vyšín	<ul style="list-style-type: none">• odborný pracovník	<ul style="list-style-type: none">• odpovídá za agendu RNNO v oblasti spolupráce s EU• zajišťuje Výbor pro NIF
Jana Trombiková	<ul style="list-style-type: none">• odborný pracovník	<ul style="list-style-type: none">• zajišťuje administrativně a technicky zasedání RNNO, jejích výborů a pracovních skupin• vede archiv sekretariátu RNNO

4. Přehled činnosti RNNO v roce 2002

RNNO zasedala v roce 2002 čtyřikrát. Od své transformace na základě usnesení vlády č. 283/2002 se změnil systém práce RNNO. Hlavní těžiště práce se přeneslo na její tři výbory, jejichž schůze se konaly přibližně každé dva měsíce. Výbory si pro řešení svých konkrétních problémů mohou vytvářet ad hoc pracovní skupiny. V roce 2002 pracovala jedna pracovní skupina Výboru pro spolupráci s regiony, která připravila modul vzdělávání pracovníků samospráv v problematice NNO. Další pracovní skupina vznikla při Výboru pro NIF. Zabývala se problematikou obsahu výročních zpráv nadací a interpretací smlouvy mezi FNM a nadacemi – příjemci příspěvku z NIF. Tato pracovní skupina pracuje i nadále. RNNO se tedy především zabývala materiály pro jednání vlády, které pro ni zpracovaly její výbory.

4.1 Zasedání RNNO a jejích výborů v roce 2002

Termín	Základní projednávaná témata
<ul style="list-style-type: none">• 29. ledna Zasedání RNNO	<ul style="list-style-type: none">• Návrh Statutu transformované RNNO• Stav druhé etapy rozdělování NIF - postup FNM při uzavírání smluv s vybranými nadacemi• Stav projednávání novely zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech v PS PČR• Závěry ze semináře o státní dotační politice vůči NNO pro zástupce krajů a krajských samospráv• Závěry Pracovní konference zástupců krajů a oborů z NNO, týkajících se RNNO
<ul style="list-style-type: none">• 14. května Zasedání RNNO	<ul style="list-style-type: none">• Návrh Jednacího řádu RNNO• Návrhy statutů stálých výborů RNNO a jejich složení• Materiál pro jednání vlády "Návrh hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2003"
<ul style="list-style-type: none">• 6. června Schůze Výboru pro spolupráci s regiony	<ul style="list-style-type: none">• Stanovení úkolů pro rok 2002
<ul style="list-style-type: none">• 12. června Schůze Výboru pro NIF	<ul style="list-style-type: none">• Privatizace plynárenských a energetických distribučních společností• Důsledky novely zákona o nadacích a nadačních fondech pro smlouvy mezi FNM a nadacemi – příjemci příspěvku z NIF• Personální zajištění kontrol nadací FNM po II. etapě NIF• Otázky nadací k interpretaci smlouvy mezi FNM a nadacemi• Informace o nadaci Bohemia• Plán práce Výboru

<ul style="list-style-type: none"> • 19. června Schůze Výboru pro spolupráci s EU 	<ul style="list-style-type: none"> • Rozpracování plánu práce Výboru do konce roku 2003 • Projednání aktuálního stavu přípravy operačních programů pro strukturální fondy EU
<ul style="list-style-type: none"> • 23. července Schůze Výboru pro spolupráci s regiony 	<ul style="list-style-type: none"> • Plán práce Výboru na 2. pololetí 2002 • Vzdělávání pracovníků veřejné správy v oblastech týkajících se neziskového sektoru • Příprava analýzy dotačních zásad krajů jako podklad pro zpracování vzorové metodiky pro krajské úřady
<ul style="list-style-type: none"> • 25. července Schůze Výboru pro spolupráci s EU 	<ul style="list-style-type: none"> • Informace jednotlivých členů výboru o stavu přípravy SOP - Rozvoj lidských zdrojů, SOP - Životní prostředí, SOP - Rozvoj venkova a SROP s ohledem na zapracování problematiky NNO • Zapojení zástupců NNO do monitorovacích orgánů k přípravě programových dokumentů pro evropské strukturální fondy • Úloha NROS při implementaci strukturálních fondů v ČR • Plán práce výboru na druhé pololetí 2002
<ul style="list-style-type: none"> • 28. srpna Schůze Výboru pro NIF 	<ul style="list-style-type: none"> • Projednání podkladů pro zprávu vládě ČR o činnosti nadací, které přijaly příspěvek z NIF • Návrh Dodatku ke smlouvě mezi FNM a nadacemi příjemci příspěvku z NIF • Pokračování II. etapy rozdělování NIF – převod finančních prostředků získaných privatizací plynárenských společností
<ul style="list-style-type: none"> • 12. září Schůze Výboru pro spolupráci s regiony 	<ul style="list-style-type: none"> • Stanovení struktury a obsahu vzorové metodiky pro poskytování dotací na projekty NNO z rozpočtů krajů • Příprava programu pro vzdělávání pracovníků veřejné správy v oblastech týkajících se NNO • Ustavení pracovní skupiny Výboru k přípravě materiálu k decentralizaci části finančních prostředků určených na dotace NNO na úroveň krajů - úkol vyplývající z usnesení vlády č. 642/2002 • Informace o stavu přípravy legislativy k standardům veřejných služeb • Stav a možnosti zapojení zástupců NNO do přípravy programových dokumentů k využívání strukturálních fondů EU (zajištění principu partnerství) – ve spolupráci s Výborem pro spolupráci s EU • Projednání postavení pracovní skupiny bývalé RNNO pro regionální rozvoj
<ul style="list-style-type: none"> • 24. září Zasedání RNNO 	<ul style="list-style-type: none"> • Návrhy výborů na jmenování předsedů Výboru pro spolupráci s regiony a Výboru pro spolupráci s Evropskou unií • Plán práce Výboru pro spolupráci s regiony a Výboru pro NIF • Informace o dosavadní činnosti Výboru pro spolupráci s EU • Zpráva o připravovaném materiálu pro vládu o hospodaření nadací - příjemců příspěvku z NIF v první a druhé etapě • Plán práce RNNO do konce roku 2002 a příprava plánu na 1. pololetí roku 2003
<ul style="list-style-type: none"> • 10. října 	<ul style="list-style-type: none"> • Plán práce Výboru na druhé pololetí 2002 a priority pro rok

<p>Schůze Výboru pro spolupráci s EU</p>	<p>2003</p> <ul style="list-style-type: none"> • Informace jednotlivých členů Výboru o stavu přípravy SOP - Rozvoj lidských zdrojů, SOP - Životní prostředí, SOP - Rozvoj venkova a SROP s ohledem na zapracování problematiky NNO • Příprava struktury a obsahu "Informace o možnostech účasti NNO na procesu integrace ČR do EU" pro vládu ČR
<ul style="list-style-type: none"> • 15. října Schůze Výboru pro NIF 	<ul style="list-style-type: none"> • Projednání podkladů pro zprávu vládě ČR o činnosti nadací, které přijaly příspěvek z NIF • Návrh Dodatku ke smlouvě mezi FNM a nadacemi příjemci příspěvku z NIF
<ul style="list-style-type: none"> • 24. října Schůze Výboru pro spolupráci s regiony 	<ul style="list-style-type: none"> • Tématické zasedání ke komunitnímu plánování a zapojení NNO do tohoto procesu
<ul style="list-style-type: none"> • 13. listopadu Schůze Výboru pro NIF 	<ul style="list-style-type: none"> • Projednání zprávy vládě ČR o činnosti nadací, které přijaly příspěvek z NIF a návrhu pro RNNO • Projednání návrhu pro RNNO ve věci Dodatku ke smlouvě mezi FNM a nadacemi příjemci příspěvku z NIF • Posouzení právní situace v otázce převodu finančních prostředků získaných privatizací plynárenských distribučních společností
<ul style="list-style-type: none"> • 27. listopadu Schůze Výboru pro spolupráci s EU 	<ul style="list-style-type: none"> • Stručná informace zástupců NNO o práci ve výborech a v pracovních skupinách k přípravě operačních programů pro strukturální fondy EU • Projednání podkladů k materiálu pro jednání vlády "Informace o možnostech účasti NNO na procesu integrace ČR do EU" a příprava tohoto materiálu
<ul style="list-style-type: none"> • 28. listopadu Schůze Výboru pro spolupráci s regiony 	<ul style="list-style-type: none"> • Resortní dotační politika vůči NNO a stav přípravy decentralizace části finančních prostředků určených na dotace NNO na úroveň krajů - úkol vyplývající z usnesení vlády č. 642/2002 • Příprava vzorové metodiky pro poskytování dotací na projekty NNO na úrovni krajů (v termínu do konce března 2003) • Dokončení přípravy programu vzdělávání pracovníků veřejné správy v oblastech týkajících se NNO včetně stanovení termínu jeho zahájení • Informace o veřejně přístupném informačním systému o NNO v informačním systému CEDR, spravovaném Ministerstvem financí
<ul style="list-style-type: none"> • 12. prosince Zasedání RNNO 	<ul style="list-style-type: none"> • Informace o dosavadní činnosti Výboru pro spolupráci s EU, Výboru pro spolupráci s regiony a Výboru pro NIF • Materiál pro schůzi vlády ČR "Návrh na změnu usnesení vlády č. 1025 ze dne 10. října 2001 a hodnotící informace o činnosti nadací - příjemců příspěvku z NIF v první etapě" • Materiál pro schůzi vlády ČR "Informace o možnostech účasti NNO na procesu integrace ČR do EU"

4.2 Cílová skupina RNNO

Cílovou skupinou RNNO byly původně převážně české nadace, neboť RNNO byla ustanovena jako Rada pro nadace a jejím hlavním úkolem bylo zajistit rozdělení finančních prostředků z NIF nadacím. Po ukončení tohoto procesu byla v roce 2002 RNNO transformována a její práci byl dán nový cíl.

V současné době se RNNO zaměřuje na neziskový sektor jako takový, který v chápání státní politiky tvoří kromě nadací a nadačních fondů i občanská sdružení, obecně prospěšné společnosti a církevní právnické osoby. Dalšími cílovými skupinami RNNO jsou ústřední orgány státní správy a orgány samosprávy. Konkrétně se jedná o dotující ministerstva a o nově vzniklé kraje. RNNO si klade za cíl zprostředkovat tok informací, týkajících se problematiky neziskové sféry, mezi NNO, státní správou a samosprávou. To umožňuje nové složení RNNO, jejíž členy tvoří právě zástupci všech tří zmíněných cílových skupin. Tato vzájemná koordinace se projevila zejména při práci na hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO, při přípravě decentralizace části státní dotační politiky ze státní úrovně na úroveň krajů a při sestavování základních doporučení pro tvorbu metodiky poskytování dotací NNO krajskými orgány.

5. Výstupy

5.1 Návrhy nelegislativních opatření, zpracované RNNO a schválené vládou v roce 2002, a úkoly, vyplývající z těchto usnesení pro rok 2003

Usnesení vlády č. 283 ze dne 18. března 2002 k návrhu statutu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

Usnesení vlády č. 642 ze dne 19. června 2002 k Hlavním oblastem státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2003

- Uloženo do konce května 2003 předložit vládě návrh Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2004 a rozbor financování NNO v roce 2002
- Uloženo do konce června 2003 předložit vládě návrh na decentralizaci části finančních prostředků určených na státní dotace projektů NNO s krajskou působností na úroveň krajů, a to do roku 2004

Usnesení vlády č. 17 ze dne 8. ledna 2003 k Informaci o možnostech účasti nestátních neziskových organizací na procesu integrace České republiky do Evropské unie (předloženo vládě v prosinci 2002)

- Uloženo do konce září 2003 předložit vládě návrh podpory NNO k využívání strukturálních fondů EU a analýza jejich dosavadní účasti na procesu integrace ČR do EU

Usnesení vlády č. 18 ze dne 8. ledna 2003 o změně usnesení vlády ze dne 10. října 2001 č. 1025, o návrhu na rozdělení zbývajících finančních prostředků, vyčleněných pro Nadační investiční fond ve druhé etapě, a k Hodnotící informaci o činnosti nadací - příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v I. etapě (předloženo vládě v prosinci 2002)

- Uloženo do konce září 2003 předložit vládě hodnotící informaci o činnosti nadací - příjemců příspěvku z NIF v I. a ve II. etapě.

5.2 Některé další aktivity RNNO ukončené v roce 2002

- Vydání Informace o poskytování dotací NNO v roce 2003 z vybraných veřejných rozpočtů a grantové programy nadací - příjemců příspěvku z NIF v I. etapě. Bro-

žura byla vydána jednak v tištěné podobě a jednak byla zveřejněna na Internetu. Obsahovala základní údaje o zdrojích na aktivity NNO, které v roce 2002/2003 poskytovaly ústřední orgány státní správy, kraje a nadace - příjemci příspěvku z NIF v I. etapě.

- Účast sekretariátu RNNO na přípravě zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě. Tento zákon vstoupil v účinnost 1. 1. 2003.
- Internetové stránky RNNO obsahují:
 - zápisy ze zasedání RNNO, a jejich výborů
 - návrhy RNNO schválené vládou ČR

5.3 Tabulka výstupů

Druh výstupu	Počet celkem	vláda		
		vzala na vědomí	schválila usnesením	odmítla
Zpráva pro vládu ČR	0	0	0	0
Zpráva pro mezinárodní instituce	0	0	0	0
Informace pro vládu ČR	0	0	0	0
Návrh nelegislativních opatření	4	0	4	0
Návrh legislativních změn	0	0	0	0

6. NIF a jeho rozdělení

RNNO jako poradní orgán vlády nemá kompetence k rozdělování dotací. V minulosti se však rozhodujícím způsobem podílela na rozdělení finančních prostředků kategorie NIF. Jejím hlavním úkolem bylo navržení pravidel pro rozdělení NIF a zajištění výběrového řízení. NIF byl nakonec rozdělen ve dvou etapách v letech 1998 - 2001.

Jak již bylo výše uvedeno, i v roce 2002 RNNO sledovala dění kolem NIF, především prostřednictvím svého Výboru pro NIF. NIF je v současné době již sice formálně rozdělen, na jeho účtu u FNM však stále zbývají některé finanční prostředky. Na účet NIF přicházely a přicházejí i další finanční prostředky v souvislosti s dokončováním privatizace státních podílů v některých společnostech, jejichž akcie patří do portfolia NIF.

Druhá etapa rozdělování NIF byla završena usnesením vlády č. 1025 ze dne 10. října 2001 a na něj navazujícím usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky č. 1946 ze dne 12. prosince 2001. V příloze k výše zmíněnému usnesení vlády byl rovněž stanoven mechanismus rozdělování zbývajících finančních prostředků kategorie NIF. Podle tohoto mechanismu měly nárok na další finanční prostředky kategorie NIF, které přicházejí na účet NIF po postupném odprodávání zbývajících akcií z portfolia NIF, pouze ty nadace, které uspěly ve výběrovém řízení v druhé etapě rozdělování NIF. Finanční prostředky měly být přerozděleny v okamžiku, kdy částka na účtu NIF dosáhne hranice 300 mil. Kč.

Tento mechanismus však vykazoval jistě nedokonalosti. Částka na účtu NIF se dlouhodobě pohybovala těsně pod hranicí 300 mil. Kč, nemohlo tedy dojít k jejímu rozdělení. Hrozilo i další nebezpečí, spočívající v klauzuli, že zbývající finanční prostředky budou nadacím převedeny až po úplném odprodeji zbývajících akcií z portfolia NIF. Vzhledem k tomu, že některé akcie z tohoto portfolia bylo možné pokládat za neprodejné, mohlo by se stát, že by k rozdělení těchto prostředků nadacím nedošlo nikdy. Z těchto důvodů se Výbor RNNO pro NIF v roce 2002 rozhodl, že se pokusí prostřednictvím místopředsedy vlády a předsedy RNNO toto usnesení změnit.

Výbor pro NIF se dále zabýval problémem, který souvisel s novelou zákona o nadacích a nadačních fondech, která byla RNNO připravena v roce 2001 a vstoupila v účinnost 1. 1. 2002. Novela zákona podstatně rozšiřovala okruh investičních instrumentů, do kterých nadace mohou vkládat své nadační jmění, jehož součástí je i

příspěvek z NIF. Aby i nadace – příjemci příspěvku z NIF mohly těchto instrumentů využívat, muselo by dojít k novelizaci smluv mezi FNM a těmito nadacemi, resp. ke změnám již existujících dodatků ke smlouvě.

Předseda RNNO je podle usnesení vlády č. 360 ze dne 27. května 1998 povinen každoročně předkládat vládě do konce třetího čtvrtletí kalendářního roku hodnotící informaci o činnosti nadací – příjemců příspěvku z NIF. Práce na tomto materiálu byla svěřena Výboru pro NIF. Výbor toho využil a tak se součástí předkládaného materiálu staly i návrhy na řešení všech výše zmíněných problémů. Výsledkem jeho práce pak byla nejen samotná hodnotící informace, ale i návrh na změnu usnesení vlády č. 1025 ze dne 10. října 2001 ve smyslu změny mechanismu rozdělování zbývajících finančních prostředků kategorie NIF a novelizace dodatků ke smlouvám mezi FNM a nadacemi – příjemci příspěvku z NIF.

Hranice pro rozdělení zbývajících finančních prostředků kategorie NIF byla snížena z 300 mil. Kč na 200 mil. Kč. Nebude-li takové částky dosaženo do dvou let od posledního rozdělování, převede FNM nadacím částku, která bude na účtu NIF k dispozici. Částky pod 20 mil. Kč se převádět nebudou.

Nové dodatky se týkaly nejen novely zákona o nadacích a nadačních fondech, ale umožnily i nadacím poskytovat nadační příspěvky z výnosu z příspěvku z NIF mimo otevřená výběrová řízení v případě živelních pohrom (reakce na situaci po loňských povodních), zpřesnily některá ustanovení smlouvy v případě vrácení příspěvku z NIF a zavedly chybějící sankční opatření.

Tento materiál byl předložen vládě v prosinci 2002. Vláda jej schválila dne 8. ledna 2003 jako své usnesení č. 18.

7. Plán činnosti RNNO na rok 2003

7.1 Plán činnosti na rok 2003

3. dubna 2003

- Výzkum nestátních neziskových organizací - informace zástupců vybraných univerzit a vědeckých pracovišť
- Zprávy o činnosti výborů RNNO
- Projednání Plánu práce RNNO na rok 2003

14. května 2003

- Výroční zpráva o činnosti RNNO v roce 2002 - návrh pro jednání vlády
- Návrh hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím v roce 2004 a rozbor financování nestátních neziskových organizací z vybraných veřejných rozpočtů v roce 2002 - návrh pro jednání vlády
- Zprávy o činnosti výborů RNNO

... července 2003 (první dekáda)

- Návrh decentralizace části finančních prostředků, určených na státní dotace na projekty nestátních neziskových organizací, na úroveň krajů, počínaje rokem 2004 - návrh pro jednání vlády
- Zprávy o činnosti výborů RNNO

... září 2003 (první dekáda)

- Podpora kapacit nestátních neziskových organizací k využívání strukturálních fondů Evropské unie a analýza jejich dosavadní účasti na procesu integrace ČR do Evropské unie - návrh pro jednání vlády
- Hodnotící informace o činnosti nadací - příjemců příspěvku z Nadačního investičního fondu v I. a II. etapě - informace pro jednání vlády
- Zprávy o činnosti výborů RNNO

... prosince 2003 (první dekáda)

- Návrh na změnu provozovatele veřejně přístupného informačního systému o nestátních neziskových organizacích při Centrální evidenci dotací z rozpočtu (CEDR) Ministerstva financí - návrh pro jednání vlády
- Zprávy o činnosti výborů RNNO

7.2 Návrh rozpočtu sekretariátu RNNO na rok 2003²

Mzdy a platy zaměstnanců		1 000 000
Povinné pojistné		350 000
Výdaje na tuzemské služební cesty		80.000
Výdaje na zahraniční služební cesty		80.000
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)		200 000
Cestovné členů, případně expertů		50.000
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem		470.000
z toho	OON - DPP	60.000
	OON – DPČ (včetně povinného pojistného)	250 000
	fakturované (včetně překladů)	160.000
Telefony		20.000
Pohoštění celkem		47.200
z toho	limit pro sekretariát	7.200
	mimo limit sekretariátu	40.000
Jiné přímo zjistitelné výdaje (uvedte mimo tabulku)		
CELKEM		2 297.200

V roce 2003 bude RNNO pokračovat kontinuálně v plnění úkolů, na kterých již začala pracovat v roce 2002, tj. úkolů, které vyplývají postupně z reformy veřejné správy a z procesů souvisejících se vstupem ČR do EU. Dále bude analyzovat a zpřístupňovat informace o procesech probíhajících na úrovni ústředních orgánů státní správy ve vztahu k organizacím neziskového sektoru. Bude ovlivňovat také podobu právních předpisů, které budou do budoucna upravovat a zpřesňovat postavení NNO a podobu státní politiky k tomuto typu subjektů.

² Návrhy rozpočtu sekretariátu RNNO jsou zpracovávány každoročně pro příští rozpočtové období, ale zatím nebylo možné v rozpočtu Úřadu vlády ČR kvantifikovat reálné čerpání těchto navržených finančních prostředků.