

Výroční zpráva o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace v roce 2020

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vznikla původně jako Rada pro nadace usnesením vlády ČR ze dne 10. června 1992 č. 428, o zřízení Rady pro nadace. V roce 1998 byla rozšířením svých kompetencí transformována na Radu vlády pro nestátní neziskové organizace usnesením vlády ČR ze dne 30. března 1998 č. 223, o Radě vlády pro nestátní neziskové organizace.

Statut Rady vlády pro nestátní neziskové organizace byl upraven usnesením vlády ČR ze dne 18. října 2002 č. 283, usnesením vlády ČR ze dne 15. října 2007 č. 1154, usnesením vlády ČR ze dne 29. srpna 2012 č. 630, usnesením vlády ČR ze dne 5. května 2014 č. 332, usnesením vlády ČR ze dne 18. ledna 2016 č. 32, usnesením vlády ČR ze dne 21. srpna 2017 č. 590 a naposledy usnesením vlády ČR ze dne 30. září 2019 č. 692.

OBSAH

1	ÚVOD	3
2	PŮSOBNOST RVNNO	3
3	PŘESED A ČLENOVÉ RVNNO	4
4	SEKRETARIÁT RVNNO	8
5	PŘEHLED ČINNOSTI RVNNO	9
6	VÝBORY A PRACOVNÍ SKUPINY RVNNO	9
6.1	VÝBOR PRO EVROPSKOU UNII.....	10
6.2	VÝBOR PRO LEGISLATIVU A FINANCOVÁNÍ	10
6.2.1	Pracovní skupina k podpoře firemního dárcovství	12
6.2.2	Pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství	13
6.2.3	Pracovní skupina pro data o NNO	13
6.2.4	Pracovní skupina k veřejným sbírkám	14
6.3	PRACOVNÍ SKUPINA PRO PŘÍPRAVU NOVÝCH ZÁSAD VLÁDY PRO POSKYTOVÁNÍ DOTACÍ ZE STÁTNÍHO ROZPOČTU ČR NESTÁTNÍM NEZISKOVÝM ORGANIZACÍM ÚSTŘEDNÍMI ORGÁNY STÁTNÍ SPRÁVY.....	14
6.4	PRACOVNÍ SKUPINA PRO TVORBU STRATEGIE VŮČI NESTÁTNÍM NEZISKOVÝM ORGANIZACÍM NA LÉTA 2021 AŽ 2030	15
7	DALŠÍ AKTIVITY RVNNO V ROCE 2020	15
7.1	HLAVNÍ OBLASTI STÁTNÍ DOTAČNÍ POLITIKY VŮČI NNO NA PODPORU VEŘEJNĚ PROSPĚŠNÝCH ČINNOSTÍ PRO ROK 2021.....	15
7.2	SOUHRNNÁ INFORMACE O POSKYTNUTÝCH DOTACÍCH V RÁMCI MATERIÁLU HLAVNÍ OBLASTI STÁTNÍ DOTAČNÍ POLITIKY VŮČI NNO	16
7.3	STRATEGIE SPOLUPRÁCE VEŘEJNÉ SPRÁVY S NESTÁTNÍMI NEZISKOVÝMI ORGANIZACEMI NA LÉTA 2021 AŽ 2030	17
7.4	SPOLUPRÁCE S CENTREM PRO VÝZKUM NEZISKOVÉHO SEKTORU	18
7.5	NOMINACE DO EVROPSKÉHO HOSPODÁŘSKÉHO A SOCIÁLNÍHO VÝBORU.....	18
7.6	VÝSTAVA „ČESKÁ VLNA SOLIDARITY ANEB OBČANSKÁ SPOLEČNOST V BOJI PROTI COVID-19“	19
8	VÝSTUPY	19
9	ROZDĚLENÍ DOTACÍ	20
10	VÝDAJE V KČ ZA SLEDOVANÝ ROK	21
11	PLÁN ČINNOSTI NA ROK 2021	22

1 Úvod

Základní institucionalizovanou formou spolupráce nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) s vládou České republiky (dále jen „ČR“) je **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“), která byla zřízena vládou ČR jako její stálý poradní, iniciační a koordinační orgán v roce 1992**, a která je od této doby organizační součástí Úřadu vlády ČR. RVNNO je jediným orgánem státní správy, který se zabývá výhradně problematikou neziskového sektoru v obecných a meziresortních souvislostech. Je poradním orgánem vlády, postaveným na principu partnerství. Vláda uznává zástupce neziskového sektoru jako přirozené partnery, se kterými také prostřednictvím RVNNO komunikuje. **Cílové skupiny jsou tedy především dvě: jednou je vláda a její orgány, druhou je neziskový sektor.**

RVNNO považuje za NNO tyto právní formy:

- ✓ spolky včetně pobočných spolků podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ nadace, nadační fondy podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ ústavy podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ účelová zařízení církví a náboženských společností podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ obecně prospěšné společnosti, fungující podle již zrušeného zákona č. 248/1995 Sb. o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

2 Působnost RVNNO

RVNNO na základě svého statutu soustřeďuje, projednává a prostřednictvím svého předsedy předkládá vládě materiály, které se týkají NNO a vztahují k vytváření vhodného prostředí pro jejich existenci a činnost. RVNNO dále plní zejména tyto úkoly:

- ✓ iniciuje a posuzuje koncepční a realizační podklady pro rozhodnutí vlády, týkající se podpory NNO, legislativní a politická opatření, která se týkají podmínek jejich činnosti;
- ✓ sleduje, iniciuje a vyjadřuje se k právním předpisům, upravujícím postavení a činnost NNO, připomínkuje návrhy právních úprav, které mají vztah k NNO;
- ✓ iniciuje spolupráci mezi ministerstvy, jinými správními úřady a orgány územní samosprávy v oblasti podpory NNO, včetně dotační politiky z veřejných rozpočtů;
- ✓ sleduje, analyzuje a zveřejňuje informace o postavení NNO v rámci Evropské unie (dále jen „EU“), o zapojení ČR do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících, spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za spravování finančních zdrojů EU v ČR, pokud se jejich využívání k NNO vztahuje;
- ✓ ve spolupráci s ministerstvy, jinými správními úřady, NNO a dalšími orgány a institucemi, včetně orgánů a institucí ze soukromého sektoru, zajišťuje dostupnost a zveřejňování informací o NNO a o opatřeních státní politiky, která se NNO týkají, včetně informací o financování činnosti NNO z veřejných a soukromých zdrojů;
- ✓ podílí se na opatřeních ministerstev a jiných správních úřadů, které mají vztah k NNO, zejména na procesu standardizace činností, přidělování akreditací a kategorizaci typů NNO.

3 Předseda a členové RVNNO

Dle aktuálně platného statutu z roku 2019 má RVNNO nejvýše 33 členů (včetně předsedy a místopředsedů/místopředsedkyní). Zasedání RVNNO se konají za přítomnosti předsedy RVNNO nejméně dvakrát ročně.

V čele RVNNO stojí její předseda, který je vždy členem vlády. Od června 2018 vykonává předsednictví RVNNO předseda vlády Ing. Andrej Babiš. Roli místopředsedkyně RVNNO zastává od června 2019 zmocněnkyně vlády pro lidská práva prof. JUDr. Helena Válková, CSc. Druhým místopředsedou RVNNO je od června 2019 Mgr. Aleš Mrázek, Th.D. zastupující neziskový sektor. Třetí post místopředsedy/kyně zůstává zatím neobsazen. Zasedání RVNNO se také účastní tajemnice sekretariátu RVNNO, která disponuje hlasem poradním.

Dalšími členy RVNNO jsou:

- ✓ experti z řad NNO, kteří se orientují na některou z oblastí neziskového sektoru, jimiž se RVNNO zabývá;
- ✓ náměstci ministrů financí, kultury, obrany, práce a sociálních věcí, pro místní rozvoj, průmyslu a obchodu, školství, mládeže a tělovýchovy, vnitra, spravedlnosti, zahraničních věcí, zdravotnictví, zemědělství a životního prostředí;
- ✓ zástupce Asociace krajů ČR na úrovni hejtmana nebo náměstka hejtmana;
- ✓ zástupce Svazu měst a obcí ČR na úrovni starosty nebo místopředsedy.

Funkční období členů RVNNO je čtyřleté.¹ Experti z řad NNO mohou být zvoleni maximálně na dvě po sobě následující funkční období. Dle platného statutu je jich v RVNNO celkem 16 oproti 17 možným zástupcům veřejné správy a samosprávy.

RVNNO si klade za cíl zprostředkovat tok informací, které se týkají problematiky neziskové sféry, mezi neziskovým sektorem a státní správou a samosprávou. To umožňuje složení RVNNO, jejíž členy tvoří právě představitelé těchto cílových skupin. Vzájemná spolupráce a koordinace se každoročně projevuje zejména při práci na *Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností*, při monitoringu zapojení NNO do využití pomoci z Evropských strukturálních a investičních fondů a při realizaci opatření plynoucích ze *Státní politiky vůči NNO na léta 2015 až 2020*. V roce 2020 probíhala intenzivní vzájemná spolupráce také při tvorbě *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030* a při tvorbě *Souhrnné informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2019*.

Během roku 2020 došlo k dílčí obměně několika členek a členů RVNNO, včetně těch, kteří zastupují jednotlivé resorty na úrovni náměstků/náměstkyň (pro přehlednost doplněn časový údaj/změna do tabulky). Dlouhodobě neobsazeno zůstalo místo za Svaz měst a obcí ČR.

¹ Avšak v souladu s čl. 3 odst. 7 Statutu RVNNO vykonávají členové RVNNO svoji činnost do té doby, než jsou jmenováni členové noví.

ČLENOVÉ RVNNO Z ŘAD VEŘEJNÉ SPRÁVY A SAMOSPRÁVY			
1.	Babiš, Andrej, Ing.	předseda vlády, Úřad vlády ČR	
2.	Bubeníček, Oldřich	hejtman Ústeckého kraje, Místopředseda Rady Asociace krajů České republiky	
3.	Cupáková, Blanka, Ing.	pověřená náměstkyně, Ministerstvo obrany	
	Blažková, Kateřina, Mgr.	náměstkyně, Ministerstvo obrany	členka od 6/2020
4.	Děvěrová, Martina, JUDr., MPA	státní tajemnice, Ministerstvo průmyslu a obchodu	
	Jirotková, Silvana, Ing.	náměstkyně, Ministerstvo průmyslu a obchodu	členka od 2/2020
5.	Hanzlíková, Jana, Mgr.	náměstkyně, Ministerstvo práce a sociálních věcí	
	Jentschke Stöcklovou, Zuzana, Mgr.	náměstkyně, Ministerstvo práce a sociálních věcí	členka od 2/2020
6.	Havlíček, Jiří, Ing.	náměstek, Ministerstvo zemědělství	
7.	Kalistová, Kateřina, JUDr.	náměstkyně, Ministerstvo kultury	
	Němeček, Milan, Mgr., Ph.D.	náměstek, Ministerstvo kultury	člen od 6/2020
8.	Koppitz, David, Ing.	pověřený náměstek, Ministerstvo pro místní rozvoj	
9.	Kříž, Jan, Ing.	náměstek, Ministerstvo životního prostředí	
10.	Mlsna, Petr, JUDr., PhDr., Ph.D.	náměstek, Ministerstvo vnitra	
11.	Prudíková, Dana, Mgr. et Mgr., Ph.D.	náměstkyně, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	
12.	Spousta, Zbyněk, Ing.	náměstek, Ministerstvo spravedlnosti	
13.	Štefllová, Alena, MUDr., Ph.D., MPH	náměstkyně, Ministerstvo zdravotnictví	

14.	Tlapa, Martin, Ing.	náměstek, Ministerstvo zahraničních věcí	
15.	Tyll, Karel, Ing.	náměstek, Ministerstvo financí	
	Bílková, Marie, Ing.	náměstkyně, Ministerstvo financí	členka od 11/2020
16	Válková, Helena, prof. JUDr., CSc.	zmocněnkyně vlády pro lidská práva, Úřad vlády ČR	

ČLENOVÉ RVNNO Z ŘAD NNO			
1.	Basch, Robert, Mgr.	výkonný ředitel, Nadace Open Society Fund Praha	druhé funkční období od 6/2017
	Berdychová, Martina, Ing.	předsedkyně, Asociace nestátních neziskových organizací v České republice z. s.	členka od 6/2016 do 12/2020, členka Výboru pro EU
2.	Deverová, Lenka, JUDr.	členka dozorčí rady, Horská služba ČR, o.p.s.	členka od 6/2017, od 6/2017 předsedkyně Výboru pro legislativu a financování, členka pracovní skupiny k veřejným sbírkám
	Dusíková Jindrová, Pavla, MSc.	metodička projektu, MAS Aktivios, z.s.	členka od 6/2017, od 7/2017 předsedkyně Výboru pro EU, v 6/2020 rezignovala na členství v RVNNO i Výboru EU
3.	Ertl, Zdeněk, JUDr., Ing.	předseda, Sdružení sportovních svazů České republiky, z.s.	druhé funkční období od 6/2017, člen pracovní skupiny Zásady
4.	Hrab, Ondřej	ředitel, Divadlo Archa, o.p.s.	druhé funkční období od 6/2017
5.	Hyánek, Vladimír, doc., Ing., PhD.	předseda, Společnost pro studium neziskového sektoru, z.s.	člen od 1/2020
6.	Kaufmann, Marie, PhDr.	evaluátorka, EVASCO s.r.o.	členka od 12/2020

7.	Kamenický, Jan, Ing.	finanční ředitel, Člověk v tísni, o.p.s.	druhé funkční období od 6/2017, člen Výboru pro legislativu a financování, člen pracovní skupiny Zásady
	Kotecká Misíková, Marta, Mgr.	projektová manažerka, Beleco, z.s.	členkou od 6/2016 do 12/2020
8.	Krist, Jiří, Ing.	předseda, Národní síť Místních akčních skupin České republiky, z.s.	druhé funkční období od 6/2017, člen Výboru pro EU
9.	Lejsal, Matěj, Ing., Mgr.	ředitel, Domov Sue Ryder, z.ú.	druhé funkční období od 6/2017
10.	Mrázek, Aleš, Mgr., Th.D.	tajemník, Asociace veřejně prospěšných organizací ČR, z.s.	člen od 6/2017, od 6/2019 místopředseda RVNNO
11.	Pýchová, Silvie, Mgr.	ředitelka, Stálá konference asociací ve vzdělávání (SKAV)	členka od 12/2020
12.	Rudolf, Jiří, Ing.	člen předsednictva, Unie nestátních neziskových organizací Olomouckého kraje	druhé funkční období od 6/2017
13.	Stejskal, Jiří, RNDr.	externí spolupracovník, Diecézní katolická charita Hradec Králové	člen od 6/2017
14.	Šejtka, Ondřej, Ing.	ředitel kanceláře, Česká rada dětí a mládeže	člen od 1/2020
15.	Vondráček, Karel, Mgr.	vedoucí, STŘED, z. ú.	člen od 12/2020
16.	Vonka Černá, Lenka, Mgr.	předsedkyně, Národní asociace dobrovolníků, z.s.	členka od 6/2017

4 Sekretariát RVNNO

Sekretariát RVNNO je odborným pracovištěm pro otázky NNO a vztahu státní správy k NNO. Administrativně a organizačně zabezpečuje činnost RVNNO, jejích výborů, pracovních skupin a Komise pro hodnocení projektů v rámci programu Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO, včetně programu a přípravy jejich jednání. Sekretariát také monitoruje a vytváří koncepční a realizační podklady pro rozhodnutí RVNNO nebo jejího předsedy k legislativním a politickým opatřením, která se týkají postavení a fungování NNO. Spolupracuje na legislativních návrzích včetně jejich připomínkování v meziresortních souvislostech. Organizuje také spolupráci s partnery z řad veřejné správy, akademické obce a neziskového sektoru a připravuje osvětové akce. V neposlední řadě má v gesci koordinaci a realizaci *Státní politiky vůči NNO na léta 2015 až 2020*, její vyhodnocení a přípravu *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030*.

Sekretariát RVNNO je organizační součástí Odboru lidských práv a ochrany menšin na Úřadu vlády ČR. V čele sekretariátu stojí tajemnice, kterou je od ledna 2019 Mgr. Alexandra McGehee.

Jméno	Funkce	Odpovědnost
Mgr. Alexandra McGehee (od 1/2019)	tajemnice RVNNO	<ul style="list-style-type: none"> připravuje analytické a koncepční materiály týkající NNO (<i>Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO; Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy</i>) organizačně a věcně zajišťuje práci RVNNO a pracovní skupiny Zásady monitoruje problematiku dárcovství
Ing. Karolína Svačinová (Najmanová) (od 6/2019)	odborný pracovník	<ul style="list-style-type: none"> organizačně a věcně zajišťuje práci Výboru pro legislativu a financování organizačně a věcně zajišťuje dotační program Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO připravuje koncepční materiál <i>Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO</i>
Mgr. Petra Raušová (od 6/2018)	dohoda o pracovní činnosti	<ul style="list-style-type: none"> organizačně a věcně zajišťuje práce Výboru pro EU organizačně a věcně zajišťuje osvětové akce sleduje a vyhodnocuje plnění stávající <i>Státní politiky vůči NNO na léta 2015 až 2020</i> koordinuje přípravu <i>Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030</i>
Mgr. Hana Fungačová (od 10/2019)	dohoda o pracovní činnosti	<ul style="list-style-type: none"> organizačně a věcně zajišťuje práce Pracovní skupiny k veřejným sbírkám organizačně a věcně zajišťuje práce Pracovní skupiny pro data o NNO koordinuje realizaci opatření plynoucí ze stávající státní politiky v oblasti dobrovolnictví spolupracuje na návrhu <i>Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030</i> spolupracuje na přípravě osvětových akcí

5 Přehled činnosti RVNNO

Vzhledem k epidemické situaci onemocnění covid-19 v ČR proběhla v roce 2020 pouze **dvě zasedání RVNNO, a to v termínech 19. února a 4. září.**

Členky a členové RVNNO na únorovém zasedání schválili nový návrh *Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy*, který měl za cíl zjednodušit a zefektivnit proces poskytování dotací. Rada také schválila změnu názvu a návrh na úpravu obsahu materiálu *Hlavní oblasti státní dotační politiky na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2021*. Dále se zabývala návrhem na zpřístupnění rámcových informací o financování NNO ze státního rozpočtu formou dotací za předchozí rok, který v průběhu roku nabyl podoby materiálu s názvem *Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2019*. Rada také schválila zřízení Pracovní skupiny pro tvorbu Strategie vůči NNO na léta 2021 až 2030, která se poté v průběhu celého roku 2020 věnovala práci na novém střednědobém strategickém dokumentu vztahujícím se k neziskovému sektoru.

Záříjové zasedání RVNNO bylo zahájeno otevřením fotografické výstavy ilustrující nezištnou pomoc NNO během nouzového stavu. I jeden z hlavních bodů jednání se věnoval dopadům pandemie covid-19, tentokrát z opačného pohledu, tj. jaký vliv měla stávající krize na činnost NNO. Členky a členové RVNNO byli seznámeni s výsledky dotazníkového šetření, které provedla Nadace OSF. Z průzkumu vyplynula obava z finančních dopadů krize, která vedla k omezení činnosti. Další průzkum, tentokrát mezi nadacemi a nadačními fondy, provedlo Fórum dárců. Jako největší riziko současné situace organizace identifikují velkou nejistotu a obavy z dalších omezení, které povedou ke snížení dárcovské podpory, omezení činnosti, potažmo ekonomické krizi. Druhým stěžejním tématem záříjového zasedání byla problematika využitelnosti IS NNO/ENNO a sledování dat v oblasti dobrovolnictví. Sekretariátu RVNNO bylo doporučeno, aby zahájil jednání se zástupci Ministerstva vnitra ve věci zrušení IS NNO/ENNO. RVNNO dále souhlasila se zařazením šetření o dobrovolnictví do *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030*. RVNNO se dále věnovala problematice aplikace zákona o veřejných sbírkách, nominaci do Evropského hospodářského a sociálního výboru a dotkla se problematiky končícího funkčního období statutárních orgánů u spolků. Informována byla také o činnosti Pracovní skupiny pro tvorbu Strategie vůči NNO na léta 2021 až 2030.

V mezidobí, mezi oběma zasedáními byly členky a členové RVNNO vyzváni k hlasování formou per rollam o nominacích do Evropského hospodářského a sociálního výboru (dále jen „EHSV“), více viz podkapitola 7.5.

6 Výbory a pracovní skupiny RVNNO

Při RVNNO jsou zřízeny dva výbory a šest pracovních skupin², jejichž práce se mimo jiné soustředila na plnění úkolů plynoucích ze strategického dokumentu *Státní politika vůči NNO na léta 2015 až 2020*, která byla schválena usnesením vlády ČR ze dne 29. července 2015 č. 608. Jejím základním cílem bylo vymezit politiku státu vůči NNO koncepčním dokumentem, schváleným vládou, který bude sloužit jako východisko pro rozvoj a monitoring jednotlivých koncepčních opatření, která bude stát a jeho orgány uplatňovat ve prospěch trvalé udržitelnosti NNO a jejich role ve společnosti. V roce 2020 se náplň práce a vznik některých pracovních skupin odvíjel od nově připravované střednědobé *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030*.

² Při Výboru pro legislativu a financování byly zřízeny čtyři pracovní skupiny, dvě pracovní skupiny byly zřízeny přímo při RVNNO.

6.1 Výbor pro Evropskou unii

Výbor pro Evropskou unii (dále jen „Výbor pro EU“) je stálým pracovním orgánem RVNNO, který zejména sleduje a analyzuje informace o postavení NNO v rámci EU, o zapojení ČR do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících. Spolupracuje zejména s ministerstvy a jinými správními úřady odpovědnými za implementaci finančních zdrojů EU v ČR a zpracovává návrhy na opatření k začlenění NNO do využívání těchto finančních zdrojů, sleduje situaci NNO v integračních procesech na úrovni EU, informuje RVNNO o své činnosti a předkládá jí návrhy na opatření.

Členové Výboru pro EU jsou především zástupci těch neziskových organizací, které se zabývají tematikou EU. Počet členů není ve statutu určen, v roce 2020 měl Výbor pro EU celkem 15 členů. Předsedkyní Výboru pro EU byla od července 2017 do června 2020, kdy rezignovala s ohledem na postup nominace do EHSV, Pavla Dusíková Jindrová, MSc. Do konce roku 2020 se nepodařilo předsednický post obsadit.

Jednání Výboru pro EU se dále pravidelně účastní také zástupci NNO v monitorovacích výborech operačních programů Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF), případně další experti z řad NNO či ministerstev, kteří se orientují na problematiku EU.

Výbor pro EU se v roce 2020 sešel pouze jednou, a to 22. ledna 2020. Členové monitorovali dění týkající se unijní legislativy pro nové období ESIF 2021+, především pak dění související s tvorbou pravidel spolufinancování a metodiky finančních toků, které se bytostně dotýkají schopnosti NNO zajišťovat veřejné služby v odpovídající kvalitě. Aktivně se zapojili do připomínkování dokumentu *Návrhu rozdělení alokace pro ČR v programovém období 2021–2027 mezi operační programy*, kdy vyjádřili zásadní nesouhlas s návrhem na převod 25 % alokace ESF+ do Fondu soudržnosti, a současně návrhů nové podoby operačních programů pro ESIF 2021+. Zástupci NNO referovali o činnosti v rámci stávajících platforem/monitorovacích výborů ESIF pro současné programové období. V této souvislosti byla diskutována pozice NNO coby rovnocenného partnera veřejné správy. Z diskuse vyplynulo, že v přístupu resortů směrem k sociálním partnerům panují poměrně odlišné zkušenosti. Členky a členové Výboru pro EU také v průběhu března 2020 hlasovali formou per rollam o nominacích do EHSV, více viz podkapitola 7.5.

6.2 Výbor pro legislativu a financování

Výbor pro legislativu a financování (dále jen „Výbor“) je druhým stálým pracovním orgánem RVNNO, který sleduje, iniciuje a navrhuje zpracování a úpravy právních předpisů upravujících postavení a činnost NNO a spolupracuje s ústředními orgány státní správy, orgány samosprávy, NNO a dalšími institucemi, které mají ve své agendě problematiku NNO.

Vzhledem k charakteru činnosti Výboru jsou jeho členy odborníci z oblasti práva, daní, finančního řízení a účetnictví, kteří se specializují ve svých oborech činnosti na NNO – ať už jde o experty z řad NNO, zástupce některých ústředních orgánů státní správy tak i ze soukromých společností. V polovině roku došlo ke jmenování 7 nových členů/-nek a celkový počet se zvýšil na 22 osob. Předsedkyní Výboru je od června 2017 JUDr. Lenka Deverová.

Jednání Výboru se v roce 2020 uskutečnila celkem tři, a to ve dnech 15. ledna, 11. června a 24. listopadu. Vzhledem k epidemiologické situaci, proběhlo listopadové jednání online formou. Výbor se v roce 2020 zabýval zejména:

- ✓ návrhem nové podoby a názvu materiálu *Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2021* (více viz podkapitola 7.1);
- ✓ návrhem nové podoby informačního materiálu o poskytnutých dotacích ze státního rozpočtu NNO na podporu veřejně prospěšných činností (více viz podkapitola 7.2);

- ✓ návrhem upravené podoby materiálu *Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy* (více viz podkapitola 6.3);
- ✓ problematikou informačního systému o NNO (IS NNO/ENNO) a šetřením dobrovolnictví v rámci výběrového šetření pracovních sil (VŠPS), které provádí Český statistický úřad (ČSÚ) v domácnostech. Výbor se jednohlasně usnesl, že nemá zájem dále IS NNO/ENNO provozovat v této podobě, nevidí smysluplnost dalšího rozvoje, a doporučuje jednat o změně alokace prostředků na IS NNO/ENNO ve prospěch VŠPS v rámci ČSÚ (více viz podkapitola 6.2.3);
- ✓ postupem prací na materiálu *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030*. Členové měli možnost se do přípravy strategie zapojit, ať již formou zasláním podnětů, účastí na expertním panelu, připomínkováním a vybraní členové i účastí na pracovní skupině k tvorbě strategie (více viz podkapitola 6.4 a 7.3);
- ✓ problematikou veřejných sbírek. V této aktivitě Výbor navázal na činnost z přechodního roku. V prosinci 2019 zveřejnilo Ministerstvo vnitra Příručku k zákonu č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), metodickou pomůckou určenou podřízeným správním orgánům, které veřejné sbírky povolují. Členové/-nky Výboru upozornili na problematiku pasáže příručky, ke kterým se však NNO neměly možnost vyjádřit. Výbor se usnesl na potřebě vytvoření pracovní skupiny k veřejným sbírkám, která by se zabývala současným stavem zákona/příručky a návrhy nové právní úpravy (více viz podkapitola 6.2.4);
- ✓ připomínkováním legislativy navržené MPSV, konkrétně připomínkováním návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, a některé související zákony, návrhu zákona o přídatku na bydlení a návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o přídatku na bydlení, návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ informacemi týkajícími se novely zákona o účetnictví, kterou připravuje Ministerstvo financí. Členům/-kám byly rozeslány otázky týkající se této tematiky;
- ✓ dopady pandemie covid-19 na činnost NNO. Výbor jednohlasně doporučil zmocněnkyni vlády pro lidská práva podpořit návrh novely zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, který by na dva roky posunul hranici výše minimálního odpočtu hodnoty daru ze základu daně právníkům osobám nebo fyzickým osobám na 30 %. Členové/-nky se také seznámili s výsledky průzkumů, které v rámci neziskového sektoru provedla jak Nadace OSF, tak Fórum dárců, které pak byly prezentovány na zasedání RVNNO;
- ✓ změnou nominačního procesu do RVNNO a do tohoto Výboru. Změny byly navrženy s cílem nastavit transparentnější procesy nominace a jmenování členů směrem k veřejnosti. Nový nominační proces do RVNNO byl navržen následovně - na webových stránkách RVNNO bude vyhlášena otevřená výzva formou formuláře, který bude obsahovat formální požadavky a kritéria. Důraz bude kladen na průřezová témata – dobrovolnictví, financování aj. tak, aby byla proporčně zastoupena jednotlivými členy za NNO. Následně přijaté žádosti formálně posoudí sekretariát RVNNO. Poté bude sestavena užší výběrová komise, které bude předsedat zmocněnkyně vlády pro lidská práva. Komise posoudí žádosti a navrhne předsedovi RVNNO vhodné kandidáty. Předseda RVNNO si z nabízených kandidátů vybere vhodné budoucí členy RVNNO, které jmenuje vláda. Obdobně byl koncipován i nový nominační proces do Výboru, který byl navržen následovně – na základě veřejné výzvy na webových stránkách RVNNO obsahující formální požadavky a kritéria, které musí kandidáti splňovat, bude po přijetí přihlášky ustanovena výbě-

rová komise, která ověří splnění formálních požadavků a kritérií. Profily vybraných kandidátů budou postoupeny členům Výboru pro schválení;

- ✓ nominačním procesem do Evropského hospodářského a sociálního výboru (více viz podkapitola 7.5);
- ✓ problematikou spolků, které nezvolily po uplynutí funkčního období nové statutární orgány a s tím do určité míry související zákon č. 460/2020 Sb., označovaný jako „lex COVID justice 2“, který je novelou zákona č. 191/2020. Novela prodloužila většinu opatření, ale opatření ve vztahu k právníkům osobám (§18-20) prodloužena nebyla, jejich platnost končí k 31. 12. 2020. V praxi to znamená, že například spolky, které si ve svých zakladatelských dokumentech (stanovách) neuvedly možnost jednání per rollam a využití technických prostředků, je tak od 1. 1. 2021 nebudou mít možnost využívat, stejně tak nebude automatická možnost prodloužení funkčního období. Výbor se usnesl na potřebě [zpracování informace](#) pro NNO o postupech pro řešení situace, kdy nebyl zvolen statutární orgán na další funkční období;
- ✓ problematikou dobrovolnictví v době pandemie, resp. podnětem ze strany Diecézní charity Brno adresovaným Ministerstvu vnitra, který se týkal využitelnosti akreditovaných dobrovolníků na odbornou činnost. [Závěry z jednání](#) jsou k dispozici na webových stránkách Ministerstva vnitra;
- ✓ připomínkováním návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s další elektronizací postupů orgánů veřejné moci, [sněmovní tisk 756](#), kterým se zavádí povinné zřizování datových schránek pro všechny právnické osoby. Rada členů Výboru odmítla zavádění datových schránek v případě spolků, které účtují v soustavě jednoduchého účetnictví a nečerpají veřejné prostředky;
- ✓ novelou zákona č. 368/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Novelou vzniká všem právnickým osobám, které nejsou zapsány v obchodním rejstříku (všechny NNO) povinnost do 1. 1. 2021 zapsat do evidence skutečných majitelů své skutečné majitele. V PSP ČR byla projednávaná novela zákona o AML a samostatný zákon o evidenci skutečných majitelů ([sněmovní tisk 886/0](#));
- ✓ připomínkováním návrhu poslanců Vojtěcha Filipa, Stanislava Grospiče, Zdeňka Ondráčka, Pavla Kováčka, Miloslavy Vostré, Jiřího Valenty a Marie Pěničkové na vydání zákona o poskytování dotací nestátním neziskovým organizacím ze státního rozpočtu České republiky, [sněmovní tisk 792](#). Výbor, na základě hlasování per rollam, konstatoval, že návrh zcela ignoruje několikaletou práci RVNNO a jednotlivých resortů na aktualizaci dokumentu *Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy*. Návrh zákona nesměřuje k cílům, které důvodová zpráva uvádí. Navíc předložení takového návrhu zákona, coby poslancecké iniciativy jedné strany, v době nouzového stavu považuje Výbor za zcela nevhodné a vyjádřil důvodnou obavu, že se ve skutečnosti jedná o cílený postup, který má zamezit jak odborné, tak společenské debatě o tomto tématu.

6.2.1 Pracovní skupina k podpoře firemního dárcovství

Pracovní skupina k podpoře firemního dárcovství v roce 2020 nezasedala. V přechodném roce nebyla navrhovaná opatření vládou schválena. S ohledem na potenciál zjištěných v materiálu *Firemní dárcovství v ČR – Vývoj, současný stav a překážky rozvoje jeho jednotlivých forem* a návrhů podpory jsou tyto dále rozvinuty v navazující *Strategii spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030*.

6.2.2 Pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství

Také tato pracovní skupina v roce 2020 nezasedala. Vzhledem k tomu, že Ministerstvo financí začalo připravovat vizi nového konceptu zdanění neziskových poplatníků z hlediska daně z příjmů, byl úkol týkající se individuálního dárcovství v roce 2018 zrušen. V roce 2019 a 2020 se Ministerstvo financí zabývalo jinými otázkami a jeho vize implementována nebyla. RVNNO nicméně disponuje poměrně rozsáhlou analýzou individuálního dárcovství a je připravena se aktivně zapojit do přípravy nového konceptu Ministerstva financí. Současně návrh opatření směřující ke zvýšení motivace individuálních dárců darovat finanční prostředky na veřejně prospěšné účely vstoupil do nové strategie směrem k NNO na léta 2021 až 2030.

6.2.3 Pracovní skupina pro data o NNO

Činnost pracovní skupiny byla obnovena na sklonku roku 2019 a i v roce 2020 se věnovala dvěma do určité míry propojeným tématům, a to šetření dobrovolnictví a veřejně přístupnému informačnímu systému o NNO (IS NNO/ENNO).

K problematice IS NNO/ENNO, resp. možných duplicit s jinými informačními systémy sekretariát RVNNO inicioval schůzky se správci těchto informačních systémů, jejichž snahou bylo získat detailnější informace o plánovaných změnách podoby těchto systémů. Dne 14. ledna se uskutečnila schůzka se zástupci Generálního finančního ředitelství (GFŘ) ohledně rozvoje informačního systému Centrální evidence dotací (dále jen „IS CEDR III“). Zde byl nastíněn plán na nahrazení IS CEDR III novým Informačním systémem Registr dotací (dále jen „IS ReD“). Ten byl do pilotního provozu uvolněn na počátku listopadu 2020. Pilotní provoz by měl být ukončen k 28. únoru 2021 a následně by měl být IS ReD nasazen v produkčním prostředí.

Dne 6. února proběhla schůzka se zástupci Ministerstva financí týkající se připravované novely rozpočtových pravidel. Plánováno je zrušení systému DotInfo a rozšíření rozpočtového informačního systému programového financování (RISPF) o dotační neinvestiční akce, aby Ministerstvo financí mohlo disponovat uceleným přehledem o všech dotacích a návratných finančních výpomocích poskytovaných ze státního rozpočtu. S novelou přichází i nový informační systém pro sledování neinvestičních a evropských dotací – Zjednodušená evidence dotací.

Tyto skutečnosti byly za přítomnosti zástupců GFŘ a Ministerstva financí diskutovány i na jednání pracovní skupiny dne 4. března. Pracovní skupina navrhla zrušení IS NNO/ENNO pro nadbytečnost a ztotožnila se s návrhem Výboru pro legislativu a financování ze dne 15. ledna na iniciaci jednání o převodu prostředků na šetření dobrovolnictví prováděné ČSÚ. Sekretariátu RVNNO také doporučila spolupracovat na rozvoji informačních systémů a analýzách dotací jiných subjektů.

V druhé části jednání dne 4. března se pracovní skupina i za účasti zástupců ČSÚ věnovala tématu šetření dobrovolnictví. Členové/-nky diskutovali o potřebnosti a využitelnosti tohoto šetření. Finalizováno bylo také zadání šetření, resp. znění jednotlivých otázek šetření, na jehož základě ČSÚ následně zpracoval finanční kalkulaci.

Agenda pracovní skupiny pro data o NNO byla jedním ze stěžejních témat zářijového zasedání RVNNO. Sekretariátu Rady bylo doporučeno, aby zahájil jednání se zástupci Ministerstva vnitra ve věci zrušení IS NNO/ENNO. RVNNO dále souhlasila se zařazením šetření dobrovolnictví do *Strategie spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030*. V závěru roku 2020 proběhla finalizace materiálu s názvem *Návrh na zrušení informačního systému o nestátních neziskových organizacích a zajištění pravidelného šetření dobrovolnické činnosti v České republice v rámci výběrového šetření pracovních sil Českým statistickým úřadem*. Na počátku roku 2021 je plánováno předložení tohoto materiálu do meziresortního připomínkového řízení, resp. vládě.

6.2.4 Pracovní skupina k veřejným sbírkám

V reakci na aktuální situaci týkající se problematiky veřejných sbírek a v návaznosti na předchozí aktivity (Kulatý stůl Veřejné sbírky v praxi krajů, který se uskutečnil v roce 2019) byla v roce 2020 při Výboru pro legislativu a financování zřízena Pracovní skupina k veřejným sbírkám, a to na základě usnesení tohoto výboru ze dne 11. června 2020.

Záměrem pracovní skupiny je zpracování podkladů pro novelu stávajícího případně vytvoření nového zákona týkajícího se veřejných sbírek a také projednání aplikační praxe stávajícího zákona a případné vytvoření doporučení k Příručce k zákonu o veřejných sbírkách, vydanou v prosinci 2019 Ministerstvem vnitra, která představuje metodickou podporu primárně určenou podřízeným správním orgánům, které zabezpečují agendu veřejných sbírek (kraje a Magistrát hl. m. Prahy), a která bude uplatňována do doby, než dojde k novelizaci nebo přijetí nového zákona. V praxi se NNO setkávají s různorodostí výkladu zákona o veřejných sbírkách ze strany krajů a obcí, což vede k problémům s využíváním vybraných prostředků a vyúčtováním sbírek.

Aktuální zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách) není na současnou dobu zcela aplikovatelný a je třeba jeho koncepční změny. Finanční a komunikační nástroje v oblasti veřejných sbírek se od doby sepsání zákona velmi změnilly – na řadu online i finančních nástrojů není zákon aplikovatelný, což přináší velké problémy nejen pořadatelům, ale také administrátorům veřejných sbírek. Neexistují také data o veřejných sbírkách, objemů vybraných prostředků dle krajů a celkem za ČR.

První jednání pod vedením Ing. Marka Šedivého, prezidenta Asociace veřejně prospěšných organizací ČR, z.s., se uskutečnilo dne 26. listopadu. Vzhledem k epidemiologické situaci vzniklé v souvislosti s pandemií covid-19 proběhlo online formou. Pracovní skupinu tvoří zástupci NNO, soukromého sektoru, akademické obce a veřejné správy.

Opatření týkající se veřejných sbírek bylo v rámci podpory soukromého dárcovství integrováno do materiálu *Strategie spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030*.

6.3 Pracovní skupina pro přípravu nových Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy

Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (Zásady) jsou závazným předpisem pro ústřední orgány státní správy poskytující dotace NNO. Jsou jimi sjednoceny základní principy poskytování dotací NNO ze státního rozpočtu, a to již od roku 2001, kdy byly první Zásady schváleny vládou.

Práce na návrhu nových Zásad byly zahájeny ze dvou důvodů. Prvním byla novela zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), která uvedla proces poskytování dotací ze státního rozpočtu do souladu se správním řádem, který je v této oblasti obecným právním předpisem. Druhým důvodem byla potřeba dotujících ministerstev aktualizovat některá ustanovení Zásad, aby lépe odpovídala požadavkům současné dotační praxe.

Návrh Zásad byl od druhé poloviny roku 2017 zpracováván sekretariátem RVNNO na základě činnosti pracovní skupiny složené ze zástupců dotujících resortů, kteří byli jmenováni příslušnými ministry a zástupců NNO z řad členů RVNNO. V letech 2017, 2018 a 2019 se pracovní skupina sešla celkem pětkrát. V lednu 2020 došlo k poslednímu jednání pracovní skupiny, na kterém byly diskutovány připomínky jednotlivých resortů. Finalizovaný návrh materiálu byl v předloženém znění schválen na únorovém zasedání RVNNO. [Nová podoba Zásad](#) byla schválena usnesením vlády ČR ze dne 1. června 2020 č. 591.

Mezi nejvýznamnější změny, které mají za cíl zjednodušit a zefektivnit proces poskytování dotací, patří možnost poskytovat dotace nejen na projekt NNO jako tomu bylo dosud, ale také na činnosti NNO (opakující se aktivity organizace). Samotná definice činnosti pak spočívá na jednotlivých poskytovatelích dotací. V materiálu se ponechávají termíny, které jsou pro zefektivnění celého procesu zcela zásadní, konkrétně termín pro příjem žádostí, poskytování informací směrem k žadatelům a vyplacení dotací. Z materiálu se vypouští ustanovení, které pevně stanovovalo procentní poměr mezi poskytnutou dotací a povinnou spoluúčastí (nově vyšší povinné spoluúčasti stanovují resorty v textu výzvy, včetně případů pro poskytnutí 100 % financování). Dále se vypouští ustanovení, které upravovalo financování projektu dotacemi poskytnutými více orgány státní správy. Další významnou změnou je vypuštění podmínky, kdy poskytnutí nové dotace bylo podmíněno povinností správně, řádně a včas vyúčtovat dotaci předchozího roku. Zásady nově zavádějí možnost spolufinancovat projekt dobrovolnickou činností i mimo dobrovolnickou službu, ale za jasně stanovených podmínek, a to do výše 10 % celkových nákladů projektu, na který je poskytnuta dotace.

Novelizováno bylo také znění vzorové smlouvy o spolupráci, jež je jedinou přílohou materiálu. Předmětem smlouvy je rozvoj a podpora spolupráce mezi ministerstvem a organizací, která je dána zájmem na realizaci víceletého projektu. Tato smlouva nenahrazuje rozhodnutí o dotaci - o dotaci musí organizace požádat každoročně a také každoročně vyúčtovat jako ostatní žadatelé. Smlouva nevytváří právní nárok na dotaci. Získání dotace, které je ve smlouvě za určitých podmínek předpokládáno, je vázáno na schválení státního rozpočtu a splnění podmínek ze strany organizace.

6.4 Pracovní skupina pro tvorbu Strategie vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2021 až 2030

Vzhledem ke končící účinnosti stávající *Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 až 2020* zahájil sekretariát Rady na počátku roku 2020 přípravu nové *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030*. K tomuto účelu Rada zřídila svým usnesením ze dne 19. února 2020 Pracovní skupinu pro přípravu Strategie, která byla složena tak, aby zahrnula co možná nejširší spektrum aktérů. Složena byla ze zástupců jednotlivých ministerstev, Národní sportovní agentury, Českého statistického úřadu, dále zástupců střešních oborových a víceoborových NNO, akademické sféry a soukromého sektoru.

Cílem pracovní skupiny bylo vytvoření koncepčního materiálu včetně navazujících akčních plánů, který by vyjadřoval podporu rozvoje občanského sektoru a spolupráce státu a NNO. Jednání pracovní skupiny proběhla celkem tři, a to v termínech 2. července, 23. října a 10. prosince. Vzhledem k epidemiologické situaci spojené s pandemií covid-19 poslední dvě jednání proběhla online formou. Více informací o průběhu tvorby Strategie viz podkapitola 7.3

7 Další aktivity RVNNO v roce 2020

7.1 Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2021

Počínaje rokem 2000 připravuje sekretariát RVNNO pro vládu každoročně návrh materiálu *Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO* pro následující rok. Cílem materiálu je informovat o plánovaném poskytnutí dotací ze státního rozpočtu na podporu veřejně prospěšných činností na nadcházející rok. Materiál poskytuje přehled všech tematických hlavních oblastí a informace k jednotlivým dotačním programům, které ústřední orgány státní správy plánují vyhlásit v nadcházejícím roce. Hlavní oblasti tak tvoří podklad, na jehož základě vláda každoročně schvaluje dotační politiku státu v oblasti podpory veřejně prospěšných činností.

Materiál pro rok 2020 vláda schválila v září 2019 a informoval o 104 dotačních programech, přičemž 48 dotačních titulů bylo určeno pro žadatele výhradně z řad NNO a více než polovi-

nu tvořily dotační programy otevřené i jiným právním subjektům (více informací k materiálu pro rok 2020 je uvedeno ve [Výroční zprávě o činnosti RVNNO v roce 2019](#)).

V roce 2020 došlo je změně názvu materiálu – nově *Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2021* - a rozsahu sledovaných údajů u dotačních programů. Původní název materiálu byl zkrslující, neboť stát prostřednictvím dotací nepodporuje NNO jako takové, ale jedná se o podporu veřejně prospěšných činností.

Změna přinesla posílení věcné části, nejsou již uváděny finanční odhady čerpání dotací (zavedeny byly v roce 2018 pro rok 2019 a 2020), ale materiál se zaměřuje především na obsah dotačních programů - poskytuje informace o jednotlivých oblastech finanční podpory a má také informativní charakter pro jednotlivé resorty, může také sloužit k obhajobě účelnosti dotačních programů. Unikátnost materiálu spočívá v jeho komplexnosti - poskytuje ucelený přehled všech dotačních programů, které jsou určeny na podporu veřejně prospěšných činností. Poskytuje informaci o tom, k čemu dotace slouží a kdo jsou jejich příjemci. Dále uvádí charakteristiku veřejně prospěšné činnosti, popis současného stavu oblasti podpory, způsob hodnocení efektivity dotačního programu a legislativní východiska.

Materiál byl předložen na jednání schůze vlády dne 22. června 2020, která jej schválila [usnesením vlády ČR č. 681](#).

7.2 Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO

RVNNO dlouhodobě sledovala financování NNO z veřejných rozpočtů v rámci materiálu *Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů* (dále jen „Rozbor“). Posledním zpracovaným materiálem byl *Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2016*, který zpracovala pro RVNNO Společnost pro studium neziskového sektoru, z.s., a který byl schválen usnesením vlády ČR ze dne 15. srpna 2018 č. 532. Rozbor sledoval objem všech poskytnutých dotací NNO ze státního rozpočtu, z rozpočtů vyšších územních samosprávných celků, z rozpočtů základních územních samosprávných celků a také ze státních fondů a také objem veřejných zakázek NNO ze státního rozpočtu a rozpočtů vyšších územních samosprávných celků.

Vzhledem ke složitosti zpracování tohoto materiálu a získávání dat byl Rozbor [usnesením vlády ČR ze dne 9. září 2019 č. 639](#) zrušen. V usnesení je však ukotven úkol pro zmocněnkyni vlády pro lidská práva, a to předložit RVNNO návrh možností zpřístupnění rámcových informací o poskytnutých finančních prostředcích formou dotací nestátním neziskovým organizacím ze státního rozpočtu za předchozí kalendářní rok, a to k 31. prosinci 2019.

Po konzultacích se členy Výboru pro legislativu a financování sekretariát RVNNO navrhl novou podobu sledování finančních toků. Návrh na zpřístupnění rámcových informací o financování NNO ze státního rozpočtu formou dotací za předchozí rok byl také jedním z témat únorového zasedání RVNNO. RVNNO pověřila sekretariát zpracováním tohoto materiálu. S cílem zajistit větší zpřístupnění dat o financování neziskového sektoru veřejnosti RVNNO také uložila sekretariátu RVNNO, aby spolupracoval se zástupci akademického sektoru, kteří se zabývají analýzou činnosti neziskového sektoru, a se souhlasem všech zúčastněných subjektů jim poskytoval data.

Od roku 2020 tak bude ze strany sekretariátu RVNNO zpracováván materiál s názvem *Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností*. Materiál analyzuje financování těch dotačních programů na podporu veřejně prospěšné činnosti, kde jsou NNO významnými příjemci dotace. Východiskem je výše zmíněný materiál *Hlavní oblasti státní dotační politiky na podporu veřejně prospěšných činností*, který mapuje dotační programy otevřené žadatelům typu NNO. Dotace poskytnuté ze státního rozpočtu NNO mimo Hlavní oblasti zde nejsou sledovány.

7.3 Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030

S ohledem na končící platnost stávající *Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 až 2020* zahájil sekretariát RVNNO na počátku roku 2020 přípravné práce na tvorbě nové *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030* (Strategie). Základním principem celého procesu tvorby byl transparentní a participativní přístup. Do přípravy nové vládní Strategie byl zahrnut široký okruh konzultujících subjektů a vytvořena Pracovní skupina pro přípravu Strategie, která byla složena tak, aby zahrnula co možná nejširší spektrum aktérů (viz kapitola 6.4). Jejím úkolem bylo definovat a diskutovat témata vedoucí k rozvoji spolupráce veřejné správy s NNO, aktivně spolupracovat na tvorbě a revizi vize, logického rámce a soustavy opatření, která jednotlivě budou vstupovat do akčních plánů.

Hlavní část přípravy Strategie proběhla v roce 2020 a byla odstartována dne 12. března organizací celodenního expertního panelu. V rámci tematických pracovních skupin, do kterých byl celý expertní panel rozdělen, účastníci diskutovali současné výzvy, trendy, překážky a možnosti rozvoje nestátního neziskového sektoru.

V červnu 2020 byla vyhlášena veřejná konzultace [Výzva pro NNO k zaslání podnětů k návrhu priorit Strategie vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2021 až 2030](#). Přijato bylo celkem 62 podnětů. Přijaté podněty potvrzovaly již dříve identifikované problémy a výzvy, případně je argumentačně rozšiřovaly.

V červenci 2020 proběhlo první jednání Pracovní skupiny pro tvorbu Strategie, na kterém měli její členové možnost témata diskutovat, zpřesňovat, prioritizovat, případně navrhnout témata nová. Následovala další expertní setkání, již zaměřená na jednotlivé strategické oblasti, tzv. tematické pracovní (pod)skupiny byly založeny na expertním základě – jejich členy a členkami byly především osoby z akademické obce a NNO. Do práce některých tematických pracovních skupin byly zapojeny také ministerstva a další veřejné instituce, a to na odborné úrovni. V rámci těchto tematicky zaměřených setkání byly rozpracovány jednotlivé výstupy z expertního panelu, doplněné o podněty z veřejné konzultace. Definovala se soustava cílů a návrhy konkrétních opatření. Takto nastavený logický rámec byl široce diskutován na druhém jednání pracovní skupiny v říjnu 2020 a následně připomínkovan členy pracovní skupiny. V prosinci 2020 proběhlo třetí jednání pracovní skupiny, na kterém byl postupně prezentován a zpřesňován návrh logického rámce Strategie a diskutovány možné nesouhlasné pohledy. Současně byl zveřejněn návrh logického rámce Strategie k veřejnému připomínkování. Na [výzvu k veřejné konzultaci k nové Strategii směrem k neziskovému sektoru](#) reagovalo celkem 74 organizací. Následně byl členům Pracovní skupiny pro tvorbu Strategie zaslán k připomínkování návrh textové části Strategie, který reflektoval výstup z tohoto veřejného připomínkování.

Výstupy pracovní skupiny, včetně finálního návrhu Strategie, byly v pravidelných intervalech prezentovány jak RVNNO, tak jejím výborům. Pro potřeby Strategie byly také zpracovány dvě podkladové studie, viz kapitola 8. Finální podoba klíčového dokumentu by měla být schválena vládou ČR v polovině roku 2021.

Nicméně dílčí práce na realizaci některých opatření započaly již v roce 2020. Navrhovaná opatření týkající se zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech a pilotního uvedení této metodiky do praxe byla definována v úzké spolupráci s Odborem stětu zájmů a boje proti korupci Ministerstva spravedlnosti, a byla tak integrována ve formě závazku i do pátého [Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022](#), který byl vládou ČR schválený usnesením č. 1129 dne 2. listopadu 2020. Zahrnutí do Strategie časově přesahuje závazky akčního plánu Partnerství pro otevřené vládnutí.

7.4 Spolupráce s Centrem pro výzkum neziskového sektoru

V roce 2018 se sekretariát RVNNO stal externím aplikačním garantem projektu č. TL02000080 s názvem *Model finančního zdraví neziskových organizací a predikce jejich finanční zranitelnosti* podaného u Technologické agentury ČR v roce 2018 ve druhé veřejné soutěži výzkumného programu Éta. Hlavním řešitelem projektu je Ekonomicko-správní fakulta Masarykovy univerzity v Brně (Centrum pro výzkum neziskového sektoru pod vedením Ing. Marie Hladké, Ph.D.). Projekt byl realizován od ledna 2019 do prosince 2020. Cílem projektu bylo vytvoření softwaru pro hodnocení finančního zdraví NNO, který je založen na predikčních modelech. Modely tohoto typu umožní identifikovat faktory významně přispívající k rozlišení mezi finančně zdravými a nezdravými NNO a rovněž dokážou vyhodnotit a předpovědět pravděpodobnost finanční zranitelnosti, a to na základě stanovení ratingu. Modely nabízejí vhodný nástroj zejména pro vlastní sebehodnocení NNO a orientační přehled mohou poskytnout i veřejné správě.

Navržené modely v podobě kalkulačky jsou bezplatně k dispozici na webových stránkách <https://www.fikane.cz/> (Finanční kalkulačka neziskových organizací). Sekretariát RVNNO se podílel na vytvoření aplikačního plánu, na jehož základě dojde k implementaci výsledků projektu do praxe.

7.5 Nominace do Evropského hospodářského a sociálního výboru

Sekretariát RVNNO byl na konci ledna 2020 požádán ze strany Odboru koordinace evropských politik Úřadu vlády ČR (dále jen „OKE“) o nominaci čtyř osob do Evropského hospodářského a sociálního výboru (dále jen „EHSV“), do skupiny III - Různé zájmy na období 2020-2025.

Na to konto sekretariát RVNNO vyhlásil dne 12. února otevřenou výzvu k předkládání nominací z řad NNO, v jejímž rámci obdržel 11 přihlášek. O obdržení nominací nejprve formou per rollam hlasovali členové/-nky Výboru pro EU při RVNNO a následně i členové/-nky RVNNO. Na základě hlasování byli navrženi jmenovitě tyto 4 kandidáti: Ing. Bc. Zuzana Brzobohatá, Mgr. et Mgr. Lukáš Curylo, Mgr. Ing. Roman Haken a Pavel Trantina.

Výsledky hlasování byly postoupeny Výboru pro EU na pracovní úrovni. Členové tohoto výboru před jednáním o nominacích obdrželi pozměněný návrh, který neobsahoval původní nominace doporučené RVNNO, ale nově byl zařazen Ing. Jaroslav Ungerman, CSc. a Mgr. Ing. Jarmila Dubravská, PhD. Deklarovaným důvodem byla nutnost zohlednit jednak genderovou vyváženost nominací ČR v rámci III. skupiny, jednak pravidelnou rotaci zástupců ČR z řad neziskového sektoru.

Výbor pro EU na pracovní úrovni přijal k této problematice stanovisko s rozporem (proti byli zástupci MŠMT a MZV). Z tohoto důvodu byly nominace zástupců do EHSV dne 25. května 2020 projednány na zasedání vlády ČR, která svým usnesením č. 573 schválila modifikovaný seznam kandidátů.

Nominační proces do EHSV byl diskutován na červnovém jednání Výboru pro legislativu a financování, kdy byla mimo jiné prezentována informace o rezignaci Pavly Dusíkové Jindrové M.Sc. z pozice předsedkyně Výboru pro EU při RVNNO a z členství v RVNNO jako vyjádření nesouhlasu proti způsobu, jakým byli vybráni kandidáti do Skupiny III EHSV.

Problematika nominačního procesu byla také otevřena na zářijovém zasedání RVNNO. Vzhledem k tomu, že dva kandidáti navrženi vládou ČR nejsou považováni za reprezentanty neziskového sektoru, RVNNO přijala usnesení doporučující svému předsedovi přehodnotit nominaci zástupců do EHSV dle hlasování členů RVNNO. S tímto doporučením se vláda ČR neztotožnila a v rámci procesu formálního schvalování v Evropské radě bylo na konci září schváleno 11 z 12 kandidatur Evropskou radou. Kandidatura Ing. Jaroslava Ungermana, CSc. nebyla na evropské úrovni do konce roku uzavřena.

7.6 Výstava „Česká vlna solidarity aneb Občanská společnost v boji proti covid-19“

V roce 2020 sekretariát RVNNO navázal na svou snahu o realizaci osvětových akcí ilustrujících nezastupitelnost nestátních neziskových organizací. Obsah, forma i harmonogram osvětové akce byly ovlivněny probíhající pandemií covid-19, konkrétně se uskutečnila putovní fotografická výstava s názvem „Česká vlna solidarity aneb Občanská společnost v boji proti covid-19“.

Záměrem výstavy bylo zprostředkovat odborné a laické veřejnosti v obrazové formě šíři a formu pomoci občanské společnosti v době, kdy byla naše společnost zasažena virovou pandemií nejvíce. Současně lze putovní výstavu vnímat jako jistou symbolickou formu uznání směřující nestátním neziskovým organizacím, které byly a jsou iniciátory a distributory pomoci, a všem dobrovolníkům, kteří se do pomoci v terénu aktivně zapojovali a zapojují.

V dubnu proto sekretariát RVNNO vyhlásil [veřejnou výzvu pro NNO](#) k zaslání fotografií znamenávajících jejich pomoc v boji proti pandemii. Na výzvu reagovalo celkem 112 NNO, které zaslaly více než 200 fotografií. Z vybraných fotografií byla připravena putovní fotografická výstava, která byla oficiálně zahájena předsedou vlády a předsedou RVNNO Ing. Andrejem Babišem a zmocněnkyní vlády pro lidská práva a místopředsedkyní RVNNO prof. Helenou Válkovou na zasedání RVNNO dne 4. září 2020, které se uskutečnilo v Lichtenštejnském paláci.

Výstava byla poté pro veřejnost k vidění u příležitosti Dne otevřených dveří (Open House) v Lichtenštejnském paláci ve dnech 5. a 6. září 2020. Plánované uskutečnění výstavy ve Dvoraně Poslanecké sněmovny v listopadu 2020 a v prostorách Ministerstva vnitra v prosinci 2020 u příležitosti Mezinárodního dne dobrovolníků bylo z epidemiologických důvodů zrušeno. V roce 2021 je za předpokladu dobré epidemiologické situace plánováno umístění výstavních panelů v regionech.

8 Výstupy

Během roku 2020 sekretariát RVNNO zpracoval (nebo se na zpracování podílel či ho inicioval) následující materiály, nelegislativní i legislativní povahy:

- ✓ *Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy*, schválené [usnesením vlády ČR ze dne 1. června 2020 č. 591](#);
- ✓ *Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2021*, schválené [usnesením vlády ČR ze dne 22. června 2020 č. 681](#);
- ✓ *Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2019*;
- ✓ Podkladová studie ke Strategii s názvem *Vymezení občanského sektoru a nestátních neziskových organizací v rámci národního hospodářství (socioekonomický význam)* zpracovanou autory doc. Ing. Vladimírem Hyánkem, Ph.D., Ing. Vilémem Pařilem, Ph.D., Ing. Jakubem Pejcalem;
- ✓ Podkladová studie ke Strategii s názvem *Rozhodování blíže k lidem. Přehledová studie na téma občanské participace a partnerství veřejné správy a organizací občanského sektoru se zaměřením na ústřední orgány státní správy* zpracovanou Mgr. Janou Miléřovou;
- ✓ Připomínkování poslaneckého návrhu Vojtěcha Filipa, Stanislava Grospiče, Zdeňka Ondráčka, Pavla Kováčíka, Miloslavy Vostřé, Jiřího Valenty a Marie Pěničkové na vydání zákona o poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy ([sněmovní tisk č. 792](#)). Vláda ČR svým

usnesením ze dne 20. dubna 2020 č. 423 a včetně jeho přílohy zaujala k návrhu zákona nesouhlasné stanovisko;

- ✓ Připomínkování nelegislativní materiálu Ministerstva pro místní rozvoj *Návrh rozdělení alokace pro ČR v programovém období 2021–2027 mezi operační programy*;
- ✓ Připomínkování legislativy navržené MPSV, konkrétně připomínkováním návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, a některé související zákony, návrhu zákona o přídatku na bydlení a návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o přídatku na bydlení, návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ Připomínkování návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s další elektronizací postupů orgánů veřejné moci, sněmovní tisk 756, kterým se zavádí povinné zřizování datových schránek pro všechny právnické osoby;
- ✓ Nominace zástupců České republiky do Evropského hospodářského a sociálního výboru na období 2020-2025, schválení usnesením vlády ČR dne 25. května 2020 č. 573;
- ✓ Závazek 4.4 Zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech v pátém národním akčním plánu s názvem *Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022*, schválený usnesením vlády ČR ze dne 2. listopadu 2020 č. 1129;
- ✓ Závěrečná zpráva o plnění úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2015 až 2020 předložená vládě ČR pro informaci na jednání dne 14. prosince 2020;
- ✓ *Výroční zpráva o činnosti RVNNO v roce 2020.*

Tabulka výstupů v roce 2020

Druh výstupu	Počet celkem	Vláda		
		Vzala na vědomí	Schválila usnesením	Odmítla
Zpráva pro vládu ČR				
Zpráva pro mezinárodní instituce				
Informace pro vládu ČR	1	1		
Návrh nelegislativních opatření	2		2	
Návrh legislativních změn				
Připomínky k návrhu zákona	3		1	2
Jiný – podkladové studie ke strategii	2			
Jiný – výroční zpráva	1			

9 Rozdělení dotací

Sekretariát RVNNO ve sledovaném roce opět zajišťoval administrativní chod spojený s dotačním programem **Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací**, a to jak pro rok 2020, tak jeho přípravu pro rok 2021. Každoročně je na daný dotační program alokována částka zhruba 3.000.000 Kč.

Žadatelem o dotaci může být pouze síťová NNO fungující na členském principu, tedy spolek dle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů. Dotace se poskytují za účelem podpoření celostátních mezioborových sítí NNO, aby se staly kompetentními, kvalifikovanými a legitimními subjekty, zastupujícími zájmy svých členů navenek

a zprostředkujícími informace, zkušenosti a znalosti mezi svými členy a dalšími NNO. Podpora je určena pro síťové NNO, jejichž účelem/posláním je vytváření podmínek pro rozvoj neziskového sektoru jako celku.

V rámci čtvrtého ročníku dotačního programu, tj. pro rok 2020 byly podpořeny všechny 3 předložené žádosti a celková poskytnutá částka činila 2.641.849 Kč.

Vyhlášení výzvy pátého ročníku dotačního programu Podpora celostátních mezioborových sítí NNO na rok 2021 proběhlo dne 3. srpna. Nově došlo k rozšíření okruhu možných aktivit (nově osvětové aktivity). Žadatelé o dotaci měli možnost zúčastnit se Semináře pro žadatele v dotačních programech Úřadu vlády ČR v oblasti lidských práv, který proběhl dne 25. srpna 2020 v Hrzánském paláci

Přijímání žádostí bylo ukončeno dne 21. září. V rámci dotačního řízení byly předloženy celkem 4 žádosti a všechny byly doporučeny k podpoře. V jednom případě bylo navrženo hodnotící Komisí krácení požadované dotace. Celková výše finančních prostředků navržená k podpoře pro rok 2021 činí 2.154.076 Kč.

10 Výdaje v Kč za sledovaný rok

Dle čl. 11 odst. 3 Statutu RVNNO mají členové RVNNO nárok na úhradu prokazatelných cestovních nákladů vynaložených v souvislosti s činností RVNNO. Dle čl. 11 odst. 4 Statutu RVNNO nemají členové RVNNO, výborů nebo pracovních skupin RVNNO nárok na odměnu za výkon funkce. Jedná se o čestnou funkci.

Položka		Částka (v Kč)
Mzdy a platy zaměstnanců		1.183.762,00
Povinné pojistné		389.995,00
Výdaje na tuzemské služební cesty		536,00
Výdaje na zahraniční služební cesty		
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)		
Cestovné členů, případně expertů		662,00
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem		
z toho	OON – DPP	13.100,00
	OON – DPČ (včetně povinného pojistného)	788.885,00
	fakturované (včetně překladů)	33.808,00
Telefony		2.125,61
Pohoštění		6.920,21
Polygrafické služby (včetně výstavních panelů)		13.217,26
Náklady na vzdělávací akce		60,00
CELKEM		2.433.071,08

Počet zaměstnanců podle platových tříd k 31.12.	z toho na částečný úvazek	
Celkem	2	
plat. tř. 7 - 9		
10		
11		
12		
13	1	
14	1	

11 Plán činnosti na rok 2021

Plánované termíny zasedání RVNNO v roce 2021 jsou stanoveny na únor, červen, září a listopad.

RVNNO se bude v roce 2021 zabývat následujícími tématy:

- ✓ předložením návrhu na zrušení IS NNO/EVNNO a zajištění šetření dobrovolnictví v rámci výběrového šetření pracovních sil Českým statistickým úřadem - *materiál bude do meziresortního připomínkového řízení vložen a vládě ČR předložen na jaře 2021;*
- ✓ dokončením zpracování Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030 – *materiál bude do meziresortního připomínkového řízení vložen na jaře 2021 a vládě ČR předložen do 30. června 2021;*
- ✓ zpracováním materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2022 - *materiál bude vládě předložen do 31. května 2021;*
- ✓ předložením materiálu Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2019 – *pilotní verze materiálu bude předložena RVNNO pro informaci na počátku 2021;*
- ✓ zpracováním materiálu Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2020 - *materiál bude vládě ČR předložen do 30. listopadu 2021;*
- ✓ šířením osvěty o významné pomoci NNO v boji proti pandemii covid-19 prostřednictvím zapůjčení putovní fotografické výstavy „Česká vlna solidarity aneb Občanská společnost v boji proti covid-19“;
- ✓ projednáváním podnětů a průběžným vyhodnocováním činnosti výborů/pracovních skupin RVNNO;
- ✓ monitoringem agendy vztahující se k Evropské unii;
- ✓ legislativními i nelegislativními návrhy vztahujícími se k neziskovému sektoru;
- ✓ organizováním osvětových akcí týkajících se tématu neziskového sektoru;
- ✓ zpracováním Výroční zprávy o činnosti RVNNO v roce 2021.

Předpokládané výdaje na činnost sekretariátu RVNNO jsou obdobné, jako výdaje za rok 2020.