

Výroční zpráva o činnosti Rady vlády pro nestátní neziskové organizace v roce 2019

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vznikla původně jako Rada pro nadace usnesením vlády ČR ze dne 10. června 1992 č. 428, o zřízení Rady pro nadace. V roce 1998 byla rozšířením svých kompetencí transformována na Radu vlády pro nestátní neziskové organizace usnesením vlády ČR ze dne 30. března 1998 č. 223, o Radě vlády pro nestátní neziskové organizace.

Statut Rady vlády pro nestátní neziskové organizace byl upraven usnesením vlády ČR ze dne 18. října 2002 č. 283, usnesením vlády ČR ze dne 15. října 2007 č. 1154, usnesením vlády ČR ze dne 29. srpna 2012 č. 630, usnesením vlády ČR ze dne 5. května 2014 č. 332, usnesením vlády ČR ze dne 18. ledna 2016 č. 32, usnesením vlády ČR ze dne 21. srpna 2017 č. 590 a naposledy usnesením vlády ČR ze dne 30. září 2019 č. 692.

OBSAH

1	ÚVOD	3
2	PŮSOBNOST RVNNO	3
3	PŘEDSEDA A ČLENOVÉ RVNNO	4
4	SEKRETARIÁT RVNNO	7
5	PŘEHLED ČINNOSTI RVNNO	8
6	VÝBORY A PRACOVNÍ SKUPINY RVNNO	9
6.1	VÝBOR PRO EVROPSKOU UNII.....	9
6.2	VÝBOR PRO LEGISLATIVU A FINANCOVÁNÍ	10
6.2.1	Pracovní skupina k podpoře firemního dárcovství	12
6.2.2	Pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství	13
6.2.3	Pracovní skupina pro data o NNO	13
6.3	PRACOVNÍ SKUPINA PRO PŘÍPRAVU NOVÝCH ZÁSAD VLÁDY PRO POSKYTOVÁNÍ DOTACÍ ZE STÁTNÍHO ROZPOČTU ČR NESTÁTNÍM NEZISKOVÝM ORGANIZACÍM ÚSTŘEDNÍMI ORGÁNY STÁTNÍ SPRÁVY.....	14
7	DALŠÍ AKTIVITY RVNNO V ROCE 2019	15
7.1	HLAVNÍ OBLASTI STÁTNÍ DOTAČNÍ POLITIKY VŮČI NNO PRO ROK 2020	15
7.2	ROZBOR FINANCOVÁNÍ NNO Z VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ	15
7.3	WORKSHOP NOVÁ PRÁVNÍ ÚPRAVA V OBLASTI ÚČETNICTVÍ NNO	16
7.4	SPOLUPRÁCE S CENTREM PRO VÝZKUM NEZISKOVÉHO SEKTORU	16
7.5	SETKÁNÍ NNO SE ZMOCNĚNKYNI VLÁDY PRO LIDSKÁ PRÁVA	16
7.6	KULATÝ STŮL VEŘEJNÉ SBÍRKY V PRAXI KRAJŮ	16
7.7	OSVĚTOVÁ AKCE S NÁZVEM ROLE NESTÁTNÍCH NEZISKOVÝCH ORGANIZACÍ V 21. STOLETÍ ANEB V ČEM JSOU NEZASTUPITELNÉ	16
8	VÝSTUPY	17
9	ROZDĚLENÍ DOTACÍ	18
10	ZAHRANIČÍ	19
11	VÝDAJE V KČ ZA SLEDOVANÝ ROK	19
12	PLÁN ČINNOSTI NA ROK 2020	20

1 Úvod

Základní institucionalizovanou formou spolupráce nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) s vládou České republiky (dále jen „ČR“) je **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“), která byla zřízena vládou jako její stálý poradní, inici- ační a koordinační orgán v roce 1992** a která je od této doby organizační součástí Úřadu vlády ČR. RVNNO je jediným orgánem státní správy, který se zabývá výhradně problematikou neziskového sektoru v obecných a meziresortních souvislostech. Je poradním orgánem vlády, postaveným na principu partnerství. Vláda uznává zástupce neziskového sektoru jako přirozené partnery, se kterými také prostřednictvím RVNNO komunikuje. **Cílové skupiny jsou tedy především dvě: jednou je vláda a její orgány, druhou je neziskový sektor.**

RVNNO považuje za NNO tyto právní formy:

- ✓ spolky včetně pobočných spolků podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ nadace, nadační fondy podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ ústavy podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ účelová zařízení církví a náboženských společností podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ obecně prospěšné společnosti, fungující podle již zrušeného zákona č. 248/1995 Sb. o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

2 Působnost RVNNO

RVNNO na základě svého statutu soustřeďuje, projednává a prostřednictvím svého předsedy předkládá vládě materiály, které se týkají NNO a vztahují k vytváření vhodného prostředí pro jejich existenci a činnost. RVNNO dále plní zejména tyto úkoly:

- ✓ iniciuje a posuzuje koncepční a realizační podklady pro rozhodnutí vlády, týkající se podpory NNO, legislativní a politická opatření, která se týkají podmínek jejich činnosti;
- ✓ sleduje, iniciuje a vyjadřuje se k právním předpisům, upravujícím postavení a činnost NNO, připomínkuje návrhy právních úprav, které mají vztah k NNO;
- ✓ iniciuje spolupráci mezi ministerstvy, jinými správními úřady a orgány územní samosprávy v oblasti podpory NNO, včetně dotační politiky z veřejných rozpočtů;
- ✓ sleduje, analyzuje a zveřejňuje informace o postavení NNO v rámci Evropské unie (dále jen „EU“), o zapojení ČR do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících, spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za spravování finančních zdrojů EU v ČR, pokud se jejich využívání k NNO vztahuje;
- ✓ ve spolupráci s ministerstvy, jinými správními úřady, NNO a dalšími orgány a institucemi, včetně orgánů a institucí ze soukromého sektoru, zajišťuje dostupnost a zveřejňování informací o NNO a o opatřeních státní politiky, která se NNO týkají, včetně informací o financování činnosti NNO z veřejných a soukromých zdrojů;
- ✓ podílí se na opatřeních ministerstev a jiných správních úřadů, které mají vztah k NNO, zejména na procesu standardizace činností, přidělování akreditací a kategorizaci typů NNO.

3 Předseda a členové RVNNO

Dle statutu z roku 2017 měla RVNNO nejvýše 35 členů (včetně předsedy a místopředsedů/místopředsedkyní). Novým statutem schváleným dne 30. září 2019 došlo ke snížení na nejvýše 33 členů (včetně předsedy a místopředsedů/místopředsedkyní). Novým statutem byl také upraven počet zasedání. Dle aktuálního znění se zasedání RVNNO konají za přítomnosti předsedy RVNNO nejméně dvakrát ročně.

V čele RVNNO stojí její předseda, který je vždy členem vlády. Od června 2018 vykonává předsednictví RVNNO předseda vlády Ing. Andrej Babiš. Roli místopředsedkyně RVNNO zastávala do března 2019 Mgr. Martina Štěpánková, zmocněnkyně vlády pro lidská práva a náměstkyně pro řízení Sekce pro lidská práva Úřadu vlády ČR. Od června 2019 ji nahradila ve funkci zmocněnkyně vlády pro lidská práva a místopředsedkyně RVNNO prof. JUDr. Helena Válková, CSc. Druhým nově jmenovaným místopředsedou RVNNO je od června 2019 Mgr. Aleš Mrázek, Th.D. zastupující neziskový sektor. Třetí post místopředsedy/kyně zůstává zatím neobsazen. Zasedání RVNNO se také účastní tajemnice sekretariátu RVNNO, která disponuje hlasem poradním.

Dalšími členy RVNNO jsou:

- ✓ experti z řad NNO, kteří se orientují na některou z oblastí neziskového sektoru, jimiž se RVNNO zabývá;
- ✓ náměstci ministrů financí, kultury, obrany, práce a sociálních věcí, pro místní rozvoj, průmyslu a obchodu, školství, mládeže a tělovýchovy, vnitra, spravedlnosti, zahraničních věcí, zdravotnictví, zemědělství a životního prostředí;
- ✓ zástupce Asociace krajů ČR na úrovni hejtmána nebo náměstka hejtmána;
- ✓ zástupce Svazu měst a obcí ČR na úrovni starosty nebo místostarosty.

Funkční období členů RVNNO je čtyřleté.¹ Experti z řad NNO mohou být zvoleni maximálně na dvě po sobě následující funkční období. Dle platného statutu je jich v RVNNO celkem 16 oproti 17 možným zástupcům veřejné správy a samosprávy.

RVNNO si klade za cíl zprostředkovat tok informací, které se týkají problematiky neziskové sféry, mezi neziskovým sektorem a státní správou a samosprávou. To umožňuje složení RVNNO, jejíž členy tvoří právě představitelé těchto cílových skupin. Vzájemná spolupráce a koordinace se každoročně projevuje zejména při práci na Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči NNO, při monitoringu zapojení NNO do využití pomoci z Evropských strukturálních a investičních fondů a při realizaci opatření plynoucích ze Státní politiky vůči NNO na léta 2015 – 2020.

Během roku 2019 došlo k dílčí obměně několika členek a členů RVNNO, včetně těch, kteří zastupují jednotlivé resorty na úrovni náměstků/náměstkyň (pro přehlednost doplněn časový údaj/změna do tabulky). Neobsazeno zůstalo místo za Svaz měst a obcí ČR.

¹ Členové RVNNO po skončení funkčního období vykonávají činnost do té doby, než jsou jmenování členové noví.

ČLENOVÉ RVNNO Z ŘAD VEŘEJNÉ SPRÁVY A SAMOSPRÁVY			
1.	Babiš, Andrej, Ing.	předseda vlády, Úřad vlády ČR	předseda RVNNO od června 2018
2.	Beran, Pavel, Ing.	náměstek, Ministerstvo obrany	
	Cupáková, Blanka, Ing.	pověřená náměstkyně, Ministerstvo obrany	členka od září 2019
3.	Bubeníček, Oldřich	hejtman Ústeckého kraje, Místopředseda Rady Asociace krajů České republiky	
4.	Hanzlíková, Jana, Mgr.	náměstkyně, Ministerstvo práce a sociálních věcí	
5.	Havlíček, Jiří, Ing.	náměstek, Ministerstvo zemědělství	
6.	Kalistová, Kateřina, JUDr.	náměstkyně, Ministerstvo kultury	
7.	Koppitz, David, Ing.	náměstek, Ministerstvo pro místní rozvoj	
8.	Kříž, Jan, Ing.	náměstek, Ministerstvo životního prostředí	
9.	Mlsna, Petr, JUDr., PhDr., Ph.D.	náměstek, Ministerstvo vnitra	
10.	Prudíková, Dana, Mgr. et Mgr., Ph.D.	náměstkyně, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	
11.	Spousta, Zbyněk, Ing.	náměstek, Ministerstvo spravedlnosti	člen od března 2019
12.	Šteflová, Alena, MUDr., Ph.D., MPH	náměstkyně, Ministerstvo zdravotnictví	
13.	Štěpánková, Martina, Mgr.	zmocněnkyně vlády pro lidská práva a náměstkyně pro řízení Sekce pro lidská práva Úřad vlády ČR	místopředsedkyně RVNNO do března 2019
	Válková, Helena, prof. JUDr., CSc.	zmocněnkyně vlády pro lidská práva, Úřad vlády ČR	místopředsedkyně RVNNO od června 2019
14.	Terš, Filip, Mgr.	ředitel odboru, Ministerstvo průmyslu a obchodu	

	Děvěrová, Martina, JUDr., MPA	státní tajemnice, Ministerstvo průmyslu a obchodu	členka od září 2019
15.	Tlapa, Martin, Ing.	náměstek, Ministerstvo zahraničních věcí	
16.	Tyll, Karel, Ing.	náměstek, Ministerstvo financí	

ČLENOVÉ RVNNO Z ŘAD NNO			
1.	Basch, Robert, Mgr.	výkonný ředitel, Nadace Open Society Fund Praha	druhé funkční období od června 2017
2.	Berdychová, Martina, Ing.	předsedkyně, Asociace nestátních neziskových organizací v České republice z. s.	členka od června 2016, členka Výboru pro EU
3.	Černá, Lenka, Mgr.	předsedkyně, Národní asociace dobrovolnictví, z.s.	členka od června 2017
4.	Deverová, Lenka, JUDr.	členka dozorčí rady, Horácká služba ČR, o.p.s.	členka od června 2017 a předsedkyně Výboru pro legislativu a financování od června 2017
5.	Dusíková Jindrová, Pavla, MSc.	metodička projektu, MAS Aktivios, z.s.	členka od června 2017 a předsedkyně Výboru pro EU od července 2017
6.	Ertl, Zdeněk, JUDr., Ing.	předseda, Sdružení sportovních svazů České republiky, z.s.	druhé funkční období od června 2017, člen pracovní skupiny Zásady
7.	Hrab, Ondřej	ředitel, Divadlo Archa, o.p.s.	druhé funkční období od června 2017
8.	Kamenický, Jan, Ing.	finanční ředitel, Člověk v tísni, o.p.s.	druhé funkční období od června 2017, člen Výboru pro legislativu a financování, člen pracovní skupiny Zásady
9.	Kotecká Misíková, Marta, Mgr.	projektová manažerka, Belec, z.s.	členkou od června 2016

10.	Krist, Jiří, Ing.	předseda, Národní síť Místních akčních skupin České republiky, z.s.	druhé funkční období od června 2017, člen Výboru pro EU
11.	Lejsal, Matěj, Ing., Mgr.	ředitel, Domov Sue Ryder, z.ú.	druhé funkční období od června 2017
12.	Mrázek, Aleš, Mgr., Th.D.	tajemník, Asociace veřejně prospěšných organizací ČR, z.s.	člen od června 2017, místopředseda RVNNO od června 2019
13.	Rudolf, Jiří, Ing.	člen předsednictva, Unie nestátních neziskových organizací Olomouckého kraje	druhé funkční období od června 2017
14.	Stejskal, Jiří, RNDr.	externí spolupracovník, Diecézní katolická charita Hradec Králové	člen od června 2017
15.	Šilhánová, Hana, PhDr.	místopředsedkyně správní rady, Nadace rozvoje občanské společnosti	členka od května 2014 do května 2018, činnost dle čl. 3 odst. 7 statutu vykonávala do března 2019, členka Výboru pro EU do 5.února 2020
16.	Veselý, Michal, Mgr., Ing.	projektový manažer, Nadace Partnerství	člen od června 2017 do června 2019 (odstoupil)

4 Sekretariát RVNNO

Sekretariát RVNNO je odborným pracovištěm pro otázky NNO a vztahu státní správy k NNO. Administrativně a organizačně zabezpečuje činnost RVNNO, jejích výborů, pracovních skupin a Komise pro hodnocení projektů v rámci programu Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO, včetně programu a přípravy jejich jednání. Sekretariát také monitoruje a vytváří koncepční a realizační podklady pro rozhodnutí RVNNO nebo jejího předsedy k legislativním a politickým opatřením, která se týkají postavení a fungování NNO. Spolupracuje na legislativních návrzích včetně jejich připomínkování v meziresortních souvislostech. Organizuje také spolupráci s partnery z řad veřejné správy a akademické obce a pořádá osvětové akce. V neposlední řadě má v gesci koordinaci a realizaci Státní politiky vůči NNO na léta 2015 – 2020, její vyhodnocení a přípravu strategie vůči NNO pro nadcházející období na léta 2021 – 2030.

Sekretariát RVNNO je organizační součástí Odboru lidských práv a ochrany menšin na Úřadu vlády ČR. V čele sekretariátu stojí tajemnice, kterou je od ledna 2019 Mgr. Alexandra McGehee.

Jméno	Funkce	Odpovědnost
Mgr. Alexandra McGehee (od 1/2019)	tajemnice RVNNO	<ul style="list-style-type: none"> připravuje analytické a koncepční materiály týkající NNO (Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO; Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy) organizačně a věcně zajišťuje práci RVNNO a pracovní skupiny Zásady
Ing. Karolína Najmanová (od 6/2019)	odborný pracovník	<ul style="list-style-type: none"> organizačně a věcně zajišťuje práci Výboru pro legislativu a financování organizačně a věcně zajišťuje dotační program Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO připravuje koncepční materiál Analýza dotací poskytnutých v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky na podporu veřejně prospěšných činností monitoruje problematiku veřejných sbírek a dárcovství
Mgr. Petra Raušová (od 6/2018)	dohoda o pracovní činnosti	<ul style="list-style-type: none"> organizačně a věcně zajišťuje práce Výboru pro EU organizačně a věcně zajišťuje osvětové akce sleduje a vyhodnocuje plnění stávající Státní politiky vůči NNO na léta 2015 - 2020 koordinuje přípravu nové strategie vůči NNO na léta 2021 - 2030
Mgr. Hana Fungačová (od 10/2019)	dohoda o pracovní činnosti	<ul style="list-style-type: none"> organizačně a věcně zajišťuje práce pracovní skupiny pro data o NNO koordinuje realizaci opatření plynoucí ze stávající státní politiky v oblasti dobrovolnictví spolupracuje na návrhu nové strategie vůči NNO na léta 2021 – 2030 spolupracuje na přípravě osvětových akcí

5 Přehled činnosti RVNNO

V roce 2019 proběhla **dvě zasedání RVNNO, a to v termínech 27. března a 2. října.**

Členům RVNNO byl na březnovém zasedání představen projekt Interaktivní mapa neziskového sektoru, který realizuje Centrum pro výzkum neziskového sektoru Masarykovy univerzity v Brně. RVNNO dále projednala návrh změn v materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO, tentokrát pro rok 2020. Materiál se oproti původní podobě rozšířil o odhady finančních alokací na jednotlivé dotační programy. V materiálu se také nově uvádějí dva seznamy – dotační programy výhradně pro žadatele z řad NNO a dotační programy otevřené širšímu okruhu žadatelů včetně NNO. Březnové zasedání se také věnovalo problematice obnovy údajů vedených ve spolkovém rejstříku (Ministerstvo spravedlnosti ve spolupráci s Výborem pro legislativu a financování při RVNNO následně vypracovalo stručný informační leták týkající se povinnosti úpravy údajů vedených ve spolkovém rejstříku, který byl poté rozeslán všem obcím ČR prostřednictvím datových schránek). RVNNO se dále věnovala procesu národního hodnocení rizik praní peněz a financování terorismu, do jehož druhého kola se mohly zapojit také NNO. Prezentována byla též Konceptce rozvoje dobrovolnictví v ČR na léta 2020 - 2029, kterou zpracovalo Ministerstvo vnitra.

Říjnové zasedání RVNNO se zabývalo dvěma hlavními tématy. Zaprvé pravidly spolufinancování Evropských strukturálních a investičních fondů v novém programovém období (ESIF

2021+). Místopředseda RVNNO zde přednesl výzvu Výboru pro EU při RVNNO k přijetí opatření, která zamezí zavedení zvýšeného spolufinancování a ex-post plateb pro NNO. Předseda RVNNO Ing. Andrej Babiš informoval, že tyto změny plánované nejsou a RVNNO přijala usnesení, že v příštím programovém období ESIF 2021 - 2027 budou zachovány stávající podmínky včetně ex-ante režimu financování a možnosti nulového spolufinancování v případě projektů NNO. Druhým stěžejním tématem byla problematika uzavírání smluv o dlouhodobé spolupráci. Oba výbory při RVNNO přijaly usnesení, které požaduje zachování dlouhodobých smluv s přihlédnutím ke státnímu rozpočtu a střednědobému plánování. RVNNO po delší diskusi přijala kompromisní stanovisko a uložila sekretariátu RVNNO, aby v rámci novelizace Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy navrhl textovou úpravu vzorové smlouvy (nově smlouvy o spolupráci a podpoře) tak, aby byla v souladu s rozpočtovými pravidly. Na říjnovém zasedání byla dále prezentována změna statutu RVNNO, kdy došlo ke snížení počtu členů na 33 a zrušení pravidla parity a principu reprezentace tam, kde to zákon nevyžaduje. RVNNO se také bude nově zabývat i soukromými zdroji financování NNO a informovat o nich. Dále byly prezentovány informace o průběžném stavu plnění Státní politiky vůči NNO na léta 2015 - 2020.

6 Výbory a pracovní skupiny RVNNO

Při RVNNO jsou nyní zřízeny dva výbory a čtyři pracovní skupiny, jejichž práce se mimo jiné soustředí na plnění úkolů plynoucích ze strategického dokumentu Státní politika vůči NNO na léta 2015 - 2020, která byla zpracována na základě usnesení vlády ČR ze dne 15. prosince 2014 č. 1058 o Plánu nelegislativních úkolů vlády na 1. pololetí 2015 a o Přehledu námětů pro Plán nelegislativních úkolů vlády na 2. pololetí 2015. Státní politika vůči NNO na léta 2015 – 2020 byla schválena usnesením vlády ČR ze dne 29. července 2015 č. 608. Jejím základním cílem je vymezit politiku státu vůči NNO koncepčním dokumentem, schváleným vládou, který bude sloužit jako východisko pro rozvoj a monitoring jednotlivých koncepčních opatření, která bude stát a jeho orgány uplatňovat ve prospěch trvalé udržitelnosti NNO a jejich role ve společnosti.

6.1 Výbor pro Evropskou unii

Výbor pro Evropskou unii (dále jen „Výbor pro EU“) je stálým pracovním orgánem RVNNO, který zejména sleduje a analyzuje informace o postavení NNO v rámci EU, o zapojení ČR do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících. Spolupracuje zejména s ministerstvy a jinými správními úřady odpovědnými za implementaci finančních zdrojů EU v ČR a zpracovává návrhy na opatření k začlenění NNO do využívání těchto finančních zdrojů, sleduje situaci NNO v integračních procesech na úrovni EU, informuje RVNNO o své činnosti a předkládá jí návrhy na opatření.

Členové Výboru pro EU jsou především zástupci těch neziskových organizací, které se zabývají tematikou Evropské unie. Počet členů není ve statutu určen, v roce 2019 měl Výbor pro EU celkem 16 členů. Předsedkyní Výboru pro EU je od července 2017 Pavla Dušíková Jindrová, MSc.

Jednání Výboru pro EU se dále pravidelně účastní také zástupci NNO v monitorovacích výborech operačních programů Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF), případně další experti z řad NNO či ministerstev, kteří se orientují na problematiku EU.

Jednání Výboru pro EU se v roce 2019 uskutečnilo dvakrát, a to 13. června a 12. září. Výbor pro EU se v roce 2019 zabýval zejména:

- ✓ připomínkováním materiálu Národní koncepce realizace politiky soudržnosti po roce 2020 (Ministerstvo pro místní rozvoj). Jedná se o širší materiál, který identifikuje cíle kohezní politiky v nadcházejícím programovém období fondů EU. Součástí dokumentu je mimo jiné i kapitola věnovaná výsledkům prioritizace;

- ✓ připomínkováním 1. návrhu textu Operačního programu Zaměstnanost plus (OPZ+) pro programové období 2021 - 2027 (Ministerstvo práce a sociálních věcí – dále jen „MPSV“);
- ✓ připomínkováním Strategie sociálního začleňování pro období 2021 - 2030 (MPSV);
- ✓ nominací členů za NNO do přípravných výborů jednotlivých operačních programů v rámci ESIF 2021+;
- ✓ problematikou spolufinancování a ex-ante platby v ESIF 2021+. Výbor pro EU se formou usnesení vyslovil v případě příjemců z řad NNO pro zachování způsobu financování ex-ante a zároveň pro možnost financování jejich projektů až do výše 100% všech nákladů. Tato problematika byla projednána na říjnovém zasedání RVNNO (více viz výše);
- ✓ formulováním usnesení na podporu smluv o dlouhodobé spolupráci. Výbor pro EU se ohradil vůči Kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen „NKÚ“) z kontrolní akce č. 18/03 „Peněžní prostředky poskytované nestátním neziskovým organizacím“, který upozornil na nesoulad uzavíraných smluv o dlouhodobé spolupráci se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů. Členové poukázali, že uzavírání těchto smluv na Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“) bylo naopak NKÚ hodnoceno kladně v Kontrolním závěru NKÚ ke kontrolní akci č. 17/7 „Peněžní prostředky státu poskytované na podporu práce s dětmi a mládeží“. Členové Výboru pro EU proto doporučili sekretariátu RVNNO téma dlouhodobých smluv předložit jako bod k projednání na nadcházejícím zasedání RVNNO (více viz kapitola 5).

6.2 Výbor pro legislativu a financování

Výbor pro legislativu a financování (dále jen „Výbor“) je stálým orgánem RVNNO, který sleduje, iniciuje a navrhuje zpracování a úpravy právních předpisů upravujících postavení a činnost NNO a spolupracuje s ústředními orgány státní správy, orgány samosprávy, NNO a dalšími institucemi, které mají ve své agendě problematiku NNO.

Vzhledem k charakteru činnosti Výboru jsou jeho členy odborníci z oblasti práva, daní, finančního řízení a účetnictví, kteří se specializují ve svých oborech činnosti na NNO – ať už jde o experty z řad NNO, zástupce některých ústředních orgánů státní správy i ze soukromých společností. Počet členů není ve statutu určen, v roce 2019 měl Výbor celkem 18 členů, jeho složení se však ve sledovaném roce měnilo. Předsedkyní Výboru je od června 2017 JUDr. Lenka Deverová.

Jednání Výboru se v roce 2019 uskutečnila celkem čtyři, a to ve dnech 21. února, 21. května, 27. srpna a 20. listopadu. Výbor se v roce 2019 zabýval zejména:

- ✓ materiálem Návrh podpory firemního dárcovství, jenž vzešel z činnosti pracovní skupiny k podpoře firemního dárcovství. V rámci meziresortního připomínkového řízení Ministerstvo financí vzneslo zásadní připomínku týkající se přípravy výkladového řešení odstranění překážek souvisejících s povinností platit daň z přidané hodnoty (dále jen „DPH“) u nefinančních bezúplatných plnění firem veřejně prospěšným poplatníkům (více viz níže). Výbor však nadále spatřuje jako stěžejní prosadit změnu v daňové oblasti, resp. prosadit zpracování metodického pokynu pro výpočet DPH u nefinančního bezúplatného plnění;
- ✓ novelizací zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Daná novela obsahuje: zpřesnění zmocnění k vydání vyhlášky o rozpočtové skladbě, úpravu programového financování (cílem úpravy je, aby neinvestiční dotace a návratné finanční výpomoci poskytované ze státního rozpočtu byly evidenčně vedeny v systému EDS/SMVS), úpravu vázání prostředků na platy a souvisejících prostředků za neobsazená místa v organizačních složkách státu, úpravu oprávnění Ministerstva financí k obdržení údajů o příjemcích pro-

středků ze státního rozpočtu a legislativně technické úpravy. Meziresortní připomínkové řízení bylo ukončeno dne 21. února 2019;

- ✓ zjednodušením procesu obnovy údajů ve spolkovém rejstříku a stanovením postupu vůči tzv. neaktivním právníkům osobám, zejména spolkům. Na základě podnětu z jednání RVNNO ze dne 27. března vypracovalo Ministerstvo spravedlnosti ve spolupráci s Výborem stručný [informační leták](#) týkající se povinnosti úpravy údajů vedených ve spolkovém rejstříku. Leták byl rozeslán všem obcím ČR prostřednictvím datových schránek. Od dubna do června sekretariát RVNNO poskytoval telefonické a online konzultace zástupcům spolků, kteří požádali o radu k aktualizaci údajů ve spolkovém rejstříku. Na webových stránkách RVNNO se pravidelně zveřejňovaly nápovědy k vyplňování formulářů nebo v případě neaktivních spolků i nápovědy k ukončení činnosti.² Ministerstvo spravedlnosti v průběhu roku začalo naplňovat opatření týkající se neaktivních spolků. Byla zrušena povinnost zveřejňovat za poplatek v Obchodním věstníku oznámení o vstupu do likvidace. Nově je možnost informace o likvidaci zaznamenávat do spolkového rejstříku. Dále byl zjednodušen výmaz neaktivních právnických osob: proběhne na základě prohlášení likvidátora. Navrhuje se novelou zákona č.304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob zavést status neaktivního spolku/občanského sdružení – u těch spolků/občanských sdružení, které neaktualizovaly své údaje ve spolkovém rejstříku, by mělo dojít k zápisu informace, že jsou neaktivní. Současně materiál obsahuje možnost využít zjednodušený postup výmazu i v případě dobrovolného zrušení právnické osoby. V běhu jsou i další opatření na zjednodušení likvidace - na základě prohlášení likvidátora, kterého jmenoval soud, docílit zjednodušeného výmazu z veřejného rejstříku u nemajetných právnických osob. Uvažuje se o rozšíření možnosti i na další situace. Účinnost navrhované úpravy by měla být od roku 2021;
- ✓ novelizací zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů – osvobození ústavů a evidovaných právnických osob od správních poplatků (návrh zákona, kterým se mění některé zákony na úseku vnitřní správy). Dnem 21. listopadu 2019 nabyl účinnosti zákon č. 279/2019 Sb. zákon, kterým se mění některé zákony na úseku vnitřní správy, jímž dochází k osvobození ústavů a evidovaných právnických osob od správních poplatků;
- ✓ připomínkováním materiálu Návrhu zákona o sociálním podniku. Výbor v únoru přijal usnesení, ve kterém doporučuje stáhnutí materiálu a jeho dopracování, a to zejména z důvodu jeho nekvalitního legislativního zpracování. Výbor také vyjádřil pochybnosti o potřebě takového zákona. Domnívá se, že pro potřeby státní dotační politiky jsou možné jiné způsoby řešení než samostatný zákon, např. úprava stávajících právních předpisů;
- ✓ zákonem č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, který dle představitelů NNO nereflktuje současné potřeby. V této souvislosti proběhla v červenci schůzka se zástupci Ministerstva vnitra, na které byla řešena aktuální praxe výše uvedeného zákona. Diskuze byla vedena zejména o nedostatku informací a dat z oblasti veřejných sbírek, různosti výkladu zákona jednotlivými krajskými úředníky a možnosti financování nákladů na konání sbírky z vybraných prostředků. Ze strany Ministerstva vnitra byl vznesen požadavek na sepsání návrhu koncepční změny, který bude následně projednáván interně v rámci ministerstva. Asociace veřejně prospěšných organizací ČR, z.s. spolu se sekretariátem RVNNO k tématu v září zorganizovala kulatý stůl pro odborníky z krajských úřadů (více viz podkapitola 7.6). Ministerstvo vnitra v prosinci zveřejnilo Příručku k zákonu č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách). Výbor zvažoval vytvoření pra-

² Vzhledem k povinnosti aktualizovat své údaje ve spolkovém rejstříku se začal objevovat zvýšený počet žádostí o informace týkající se zrušení a zániku neaktivního spolku. Ministerstvo spravedlnosti proto na podnět sekretariátu RVNNO připravilo [dokument](#), který obsahuje ucelené informace o zrušení a zániku spolku.

covní skupiny pro úpravu zákona o veřejných sbírkách, v tomto roce k jejímu vytvoření nedošlo;

- ✓ problematikou dlouhodobých smluv dle Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“). V rámci zasedání Výboru pro EU bylo poukázáno na nálezy NKÚ u MŠMT, kde byly dlouhodobé smlouvy kladně přijímány. Jedná se tedy o zjevný rozpor v rozhodnutích NKÚ. Výbor pro EU na podporu zachování tohoto nástroje vydal usnesení. Výbor pro legislativu a financování toto usnesení jednohlasně podpořil;
- ✓ připomínkováním poslaneckého návrhu R. Kotena, T. Okamury, R. Fialy a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 637). Cílem návrhu zákona bylo zavedení transparentních účtů pro některé právní formy neziskových organizací s cílem veřejné kontroly původu jejich peněžních prostředků ze zahraničí. Všechna stanoviska ústředních orgánů k tomuto návrhu byla negativní;
- ✓ připomínkováním nové struktury materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na rok 2020 (více viz podkapitola 7.1) a materiálu Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (více viz podkapitola 6.3).

V průběhu roku 2019 byli členové Výboru informováni o stavu průběžného vyhodnocování úkolů plynoucích ze Státní politiky vůči NNO na léta 2015 - 2020. Tyto informace byly také prezentovány na zasedání RVNNO, které se uskutečnilo 2. října. K realizaci některých úkolů byly v předchozích letech zřízeny při Výboru tři pracovní skupiny. Čtvrtá pracovní skupina je zřízena přímo při RVNNO.

6.2.1 Pracovní skupina k podpoře firemního dárcovství

Pracovní skupina k podpoře firemního dárcovství je složená ze zástupců NNO a zástupců firem. Jejím cílem je splnění úkolu stanoveného usnesením vlády ke Státní politice – připravit a vládě předložit návrh podpory firemního dárcovství. Mezi hlavní cíle patřila zejména analýza současného stavu s návrhem možných opatření, získání relevantních údajů o stavu firemního dárcovství v ČR ve srovnání s touto oblastí v zahraničí, zjištění stavu využívání jednotlivých forem dárcovství a překážek k jejich rozvoji a navržení doporučení k podpoře firemního dárcovství včetně návrhu systémových opatření vedoucích k možnosti sledovat tato data pravidelně a v dlouhodobém horizontu.

Veřejná zakázka s názvem „Firemní dárcovství v ČR – Vývoj, současný stav a překážky rozvoje jeho jednotlivých forem“ byla zadána společnosti EEIP, a.s. Výzkum byl dokončen v první polovině roku 2018. Šlo o první celostátní výzkum, v této oblasti vůbec. Na zasedání RVNNO v září 2018 byl předložen návrh podpory firemního dárcovství pod názvem „Zpráva o stavu firemního dárcovství v České republice“, který obsahoval konkrétní opatření vedoucí k podpoře firemního dárcovství ze strany státu a který byl následně vložen do meziresortního připomínkového řízení. V jeho rámci vzneslo Ministerstvo financí zásadní připomínku týkající se přípravy výkladového řešení odstranění překážek souvisejících s povinností platit DPH u nefinančních bezúplatných plnění firem veřejně prospěšným poplatníkům. Pracovní skupina danou připomínku akceptovala, uvedla však, že cílem nebylo změnit zákonné nastavení, ale vyřešit potenciální výkladovou nejasnost.

Následně byl návrh přepracován do podoby setkání premiéra s firemními dárci, sestavení jejich žebříčku a navržení ceny předsedy vlády v oblasti firemního dárcovství. V roce 2019 proběhla schůzka Ministerstva průmyslu a obchodu, jejímž tématem bylo projednání návrhu na vytvoření nového ocenění firemního dárcovství, a to v rámci Národní ceny ČR za společenskou odpovědnost. Ocenění podnikatelského subjektu v oblasti firemního dárcovství bylo

plánováno jako podkategorie a cenu by vítězi v oblasti firemního dárcovství osobně předával předseda vlády.

Na jednání dne 5. února (jediném, které se v roce 2019 uskutečnilo) se pracovní skupina usnesla, že považuje vznik ceny, v jakékoliv formě i například pod Národní cenu ČR za společenskou odpovědnost, za nedostatečné řešení, a to zejména z důvodu nízkého motivačního významu pro širší skupinu firem i neexistence metodiky z pohledu managementu kvality. Zároveň nepovažovala hodnocení na základě pouhého objemů poskytnutých finančních darů za vypovídající ve vztahu k činnosti firmy a jejího dopadu na společnost a tento způsob hodnocení nedoporučila.

Pracovní skupina naopak doporučila, aby podpora firemního dárcovství ze strany státu byla realizována tak, že předseda vlády bude každoročně v listopadu uskutečňovat setkání se zástupci vybraných firem, které jsou iniciativní a úspěšné v budování své strategie společenské odpovědnosti, zejména v oblasti firemního dárcovství, vybrané a doporučené zmocněnkyní vlády pro lidská práva.

Vláda na svém zasedání dne 2. září 2019 projednala nelegislativní materiál s názvem Zpráva o stavu firemního dárcovství v České republice. Tento materiál byl předkládán vládě pouze pro informaci a neobsahoval žádná konkrétní opatření v této oblasti. Uvedená zjištění budou využita při přípravě materiálu Strategie vůči NNO na léta 2021 – 2030.

6.2.2 Pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství

V souladu s úkolem plynoucím ze Státní politiky vůči NNO na léta 2015 – 2020 - ve spolupráci s ministrem financí připravit a vládě předložit analýzu možnosti odpočtu části daru z daně z příjmu fyzických osob, které se smluvně zaváží podporovat konkrétní neziskovou organizaci po dobu nejméně 5 let, a potenciálních dopadů tohoto opatření - vznikla pracovní skupina k podpoře individuálního dárcovství. Pracovní skupina byla složená ze zástupců NNO, zástupců Ministerstva financí a zástupců Generálního finančního ředitelství.

Vzhledem k tomu, že o individuálním dárcovství a zejména opakovaném nebo kontinuálním dárcovství bylo velmi málo informací, byla v roce 2017 zadána a zpracována analýza s názvem „Analýza individuálního dárcovství v nestátních neziskových organizacích“. Tato analýza posloužila jako podklad pro další práci pracovní skupiny, která připravila návrh pro Ministerstvo financí. Po neúspěšném jednání s odpovědnými útvary Ministerstva financí na podzim roku 2017 a v souvislosti s přípravou vize nového konceptu zdanění neziskových poplatníků z hlediska daně z příjmů ze strany Ministerstva financí byl tento úkol v roce 2018 zrušen. V roce 2019 se Ministerstvo financí zabývalo jinými otázkami a jeho vize implementována nebyla.

6.2.3 Pracovní skupina pro data o NNO

Usnesení vlády ČR ze dne 29. července 2015 č. 608 ke Státní politice uložila předsedovi RVNNO založit ve spolupráci s předsedkyní Českého statistického úřadu (dále jen „ČSÚ“) stálou pracovní skupinu k podpoře rozvoje Satelitního účtu neziskových institucí, vedeného ČSÚ, připravit rozšíření údajů, které jsou v něm sledovány, a zahrnout dobrovolnictví, které je viditelnou součástí ekonomické produkce, do standardních ekonomických indikátorů.

V průběhu doby se tento úkol modifikoval. Vzhledem k tomu, že více dobrovolníků působí neorganizovaně, pracovní skupina se v souladu s mezinárodními doporučeními usnesla, že je vhodnější provádět šetření nikoliv prostřednictvím šetření v neziskových organizacích (pořádko Satelitního účtu), ale v rámci výběrového šetření pracovních sil (VŠPS), které provádí také ČSÚ, kdy tazatelé provádí šetření přímo v domácnostech (a je tudíž známa např. věková struktura, socio-demografický statut, pracovní aktivita apod. dotazovaných).

Pracovní skupina je složená ze zástupců některých resortů, ČSÚ a NNO. Dne 4. prosince proběhlo jednání této pracovní skupiny, jehož cílem bylo navázat na poslední jednání této pracovní skupiny, které proběhlo v květnu 2017. Na jednání byl ministerstvem vnitra představen projekt Koncepce rozvoje dobrovolnictví, v jehož rámci dojde k jednorázovému celostátnímu šetření dobrovolnictví, které však nebude zpracováno ČSÚ, ale agenturou vysoutěženou prostřednictvím veřejné zakázky. Výsledky šetření by měly být známy v roce 2022. Bylo by tak vhodné nejprve realizovat šetření na malém vzorku respondentů v rámci projektu Ministerstva vnitra a až poté realizovat šetření VŠPS v rámci ČSÚ.

Do gesce této pracovní skupiny je též zahrnut úkol uvedený v usnesení vlády ČR ze dne 22. prosince 1999 č. 1357 „zřízení a provozování veřejně přístupného informačního systému o nestátních neziskových organizacích“. Informační systém byl rozdělen do dvou částí: IS NNO a Evidence NNO. Dle usnesení pracovní skupiny z roku 2016 měl být ENNO pro nadbytečnost zrušen. Ministerstvo vnitra společně s RVNNO začalo v roce 2017 připravovat změnu podoby IS NNO, k finalizaci požadavků na změnu však nedošlo a systém se od té doby nerozvíjel. Nedošlo ani ke zrušení ENNO. Ministerstvo vnitra na jednání pracovní skupiny dne 4. prosince 2019 vyjádřilo ochotu aktualizovat IS NNO dle zadání pracovní skupiny. Je však otázkou, v jaké podobě by bylo za stávající finanční alokace možné IS NNO aktualizovat. A vyvstává otázka duplicity s dalšími informačními systémy (potenciální změna systému EDS/SVMS, CEDR III, nová funkcionalita v rámci Státní pokladny, projekt Interaktivní mapy). Sekretariát RVNNO proto inicioval schůzky se správci dalších informačních systémů ve snaze získat detailnější informace o plánovaných změnách podoby těchto systémů.

6.3 Pracovní skupina pro přípravu nových Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy

Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy jsou závazným předpisem pro ústřední orgány státní správy poskytující dotace NNO. Jsou jimi sjednoceny základní principy poskytování dotací NNO ze státního rozpočtu, a to již od roku 2001, kdy byly první Zásady schváleny vládou.

Práce na návrhu nových Zásad byly zahájeny ze dvou důvodů. Prvním byla novela zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), která uvedla proces poskytování dotací ze státního rozpočtu do souladu se správním řádem, který je v této oblasti obecným právním předpisem. Druhým důvodem byla potřeba dotujících ministerstev aktualizovat některá ustanovení Zásad, aby lépe a přesněji reagovala na problematiku dotačních procesů nad rámec resortních předpisů o dotacích.

Návrh Zásad byl od druhé poloviny roku 2017 zpracováván sekretariátem RVNNO na základě činnosti pracovní skupiny složené ze zástupců dotujících resortů, kteří byli jmenováni příslušnými ministry a zástupců NNO z řad členů RVNNO. V letech 2017 a 2018 se pracovní skupina sešla celkem čtyřikrát.

V roce 2019 činnost pracovní skupiny nad daným materiálem pokračovala. Dne 25. června proběhlo jednání této pracovní skupiny, které se věnovalo vypořádání připomínek z meziresortního připomínkového řízení. Mezi nejvýznamnější změny patří možnost poskytovat dotace nejen na projekt NNO jako je tomu dosud, ale také na činnost NNO, dále zrušení stanoveného procentního poměru mezi poskytnutou dotací a povinnou výší spolufinancování (nově výší povinného spolufinancování stanovují resorty v textu výzvy) a možnost spolufinancovat projekt dobrovolnickou činností i mimo dobrovolnickou službu, ale za jasně stanovených podmínek. Naproti tomu bude zachována povinnost resortů jmenovat do komisí zástupce jiných resortů s cílem zabránit duplicitě financování. V novém návrhu se rovněž ponechávají termíny, které jsou pro zefektivnění celého procesu zcela zásadní, konkrétně termín pro příjem žádostí, poskytování informací směrem k žadatelům a vyplácení dotací.

V listopadu 2019 byla pracovní skupina rozšířena o zástupce Národní sportovní agentury, která od roku 2020 přebírá od MŠMT kompetence v oblasti sportu, včetně rozdělování dotací v této oblasti.

Na začátku roku 2020 bude činnost pracovní skupiny nad daným materiálem pokračovat, poté dojde k jeho finalizaci a k předložení materiálu na únorovém zasedání RVNNO.

7 Další aktivity RVNNO v roce 2019

7.1 Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2020

Počínaje rokem 2000 připravuje sekretariát RVNNO pro vládu každoročně návrh materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro následující rok. Cílem materiálu je ujasnit si v meziresortní spolupráci uvnitř ústřední státní správy, jaké aktivity NNO, kým a jakým způsobem budou podporovány v následujícím rozpočtovém období. Hlavní oblasti tak tvoří podklad, na jehož základě vláda každoročně schvaluje dotační politiku státu v oblasti podpory veřejně prospěšných činností.

V roce 2018 byl materiál s názvem Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2019 rozšířen o odhad finančních alokací jednotlivých dotačních programů. Materiál obsahoval celkem 115 dotačních programů v objemu 7,2 mld. Kč pro rok 2019.

Ve snaze zprůhlednit finanční toky směřující do neziskového sektoru byla v roce 2019 navržena změna struktury tohoto materiálu. Materiál s názvem Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2020 obsahuje nově sledování v odděleném režimu, a to sledování dotačních titulů, které jsou určeny výhradně pro žadatele z řad NNO (dle právního typu organizace vymezené RVNNO) a dotační programy, které jsou otevřeny širšímu okruhu žadatelů (tedy nejen pro NNO, ale i pro jiné právní formy, např. obce, kraje, školy, s.r.o. či fyzické osoby). Snahou je zamezit toku zkreslených informací o financování NNO. Materiál byl zpracován v úzké meziresortní součinnosti s dotujícími ministerstvy. Dne 9. dubna se uskutečnila porada zástupců dotujících resortů k Hlavním oblastem státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2020. Cílem jednání pracovní skupiny bylo upřesnit typy dat potřebné pro přesnější určení finančních alokací.

Materiál byl předložen na jednání schůze vlády dne 9. září 2019, která jej schválila usnesením vlády ČR č. 639. V rámci dotačních programů výhradně z řad NNO je odhad objemu finančních prostředků na rok 2020 uveden ve výši téměř 5,7 mld. Kč. V rámci dotačních programů otevřených širšímu okruhu žadatelů včetně NNO je odhad objemu finančních prostředků na rok 2020 uveden ve výši 2,3 mld. Kč.

7.2 Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů

Do roku 2018 RVNNO iniciovala zpracování Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů (dále jen „Rozbor“). Posledním zpracovaným materiálem byl Rozbor financování NNO z veřejných rozpočtů v roce 2016, který byl vládou schválen dne 15. srpna 2018, usnesením vlády ČR č. 532. Rozbor sledoval objem všech poskytnutých dotací NNO ze státního rozpočtu, z rozpočtů vyšších územních samosprávných celků, z rozpočtů základních územních samosprávných celků a také ze státních fondů a také objem veřejných zakázek NNO ze státního rozpočtu a rozpočtů vyšších územních samosprávných celků. Rozbor za rok 2016 zpracovala pro RVNNO Společnost pro studium neziskového sektoru, z.s.

Vzhledem ke složitosti zpracování tohoto materiálu a získávání dat byl Rozbor [usnesením vlády ČR ze dne 9. září 2019 č. 639](#) zrušen. Toto usnesení však obsahuje úkol pro zmocněnkyni pro lidská práva, a to předložit RVNNO návrh možností zpřístupnění rámcových informací o poskytnutých finančních prostředcích formou dotací nestátním neziskovým organizacím ze státního rozpočtu za předchozí kalendářní rok, a to k 31. prosinci 2019. Po konzul-

tacích se členy Výboru pro legislativu a financování bude od roku 2020 zpracováván materiál Analýza dotací poskytnutých v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky na podporu veřejně prospěšných činností. Sekretariát RVNNO bude také v případě zájmu ze strany jiných subjektů ochoten data (i nad rámec dat zveřejněných) poskytnout k dalšímu zpracování.

7.3 Workshop Nová právní úprava v oblasti účetnictví NNO

Dne 4. června se ve spolupráci s Odborem regulace a metodiky účetnictví Ministerstva financí uskutečnil workshop k nové právní úpravě v oblasti účetnictví NNO, jehož se zúčastnilo 21 osob. Účastníci byli seznámeni s aktuálními informacemi o legislativních krocích v oblasti účetnictví NNO (aktuálně probíhaly práce na věcném záměru nového zákona hodnocení dopadů regulace) a vyhodnocením veřejné konzultace k Souhrnu koncepce nové účetní legislativy 2020 - 2030. Stěžejní zaměřením workshopu bylo projednání následujících témat: minimální rozsah vedení účetnictví, koncepční rámec, obecné účetní zásady, kategorizace účetních jednotek, účetní závěrka a hotovostní účetnictví.

7.4 Spolupráce s Centrem pro výzkum neziskového sektoru

V roce 2018 se sekretariát RVNNO stal externím aplikačním garantem projektu č. TL02000080 s názvem Model finančního zdraví neziskových organizací a predikce jejich finanční zranitelnosti podané u Technologické agentury ČR ve druhé veřejné soutěži výzkumného programu Éta v roce 2018. Hlavním řešitelem projektu je Ekonomicko-správní fakulta Masarykovy univerzity v Brně (Centrum pro výzkum neziskového sektoru pod vedením Ing. Marie Hladké, Ph.D.). Projekt je realizován od ledna 2019 do prosince 2020. Cílem projektu je vytvoření softwaru pro hodnocení finančního zdraví NNO, který bude založen na predikčních modelech. Modely tohoto typu umožní identifikovat faktory významně přispívající k rozlišení mezi finančně zdravými a nezdravými NNO a rovněž dokážou vyhodnotit a předpovědět pravděpodobnost finanční zranitelnosti, a to na základě stanovení ratingu. Po ukončení projektu či v posledních měsících realizace projektu se sekretariát RVNNO bude podílet na připomínkování závěrečné zprávy a vytvořeného aplikačního plánu, na jehož základě dojde k implementaci výsledků projektu do praxe.

7.5 Setkání NNO se zmocněnkyní vlády pro lidská práva

Dne 30. srpna se uskutečnilo setkání zmocněnkyně vlády pro lidská práva se členy RVNNO z řad NNO. Obsahem jednání byla diskuze o aktuálním stavu NNO a stěžejních tématech a problémech neziskového sektoru, jako je financování, dárcovství, transparentnost, sběr dat o NNO atd.

7.6 Kulatý stůl Veřejné sbírky v praxi krajů

Dne 19. září se ve spolupráci s Asociací veřejně prospěšných organizací ČR, z.s. uskutečnil kulatý stůl na téma Veřejné sbírky v praxi krajů. Jednalo se o moderovanou diskusi, kterou vedla specialistka na daně a účetnictví v nestátním neziskovém sektoru Miroslava Nebuželská a Marek Šedivý, prezident Asociace veřejně prospěšných organizací ČR. Byla diskutována následující témata: problematika definice veřejné sbírky a účelu sbírky, metody získávání finančních prostředků do sbírky a jejich náročnost, oprávněné výdaje hrazené ze sbírky a evidence sbírek a dostupnost statistik v oblasti veřejných sbírek pro veřejnost.³

7.7 Osvětová akce s názvem Role nestátních neziskových organizací v 21. století aneb V čem jsou nezastupitelné

Dne 17. října u příležitosti Mezinárodního dne za odstranění chudoby proběhla osvětová akce ve Strakově akademii věnovaná postavení NNO v oblasti sociálních služeb. Cílem akce bylo poukázat na širší služby, které NNO v oblasti sociálních služeb zajišťují pro širokou ve-

³ Následně dne 3. října zorganizovala Asociace veřejně prospěšných organizací ČR, z.s. pod záštitou místopředsedy Ústavně právního výboru JUDr. Jana Chvojky kulatý stůl na stejné téma v Poslanecké sněmovně, kterého se zúčastnili zástupci NNO, krajských úřadů, Ministerstva vnitra a Úřadu vlády.

řejnost, současně otevřeně hovořit o dobré praxi a výzvách, kterým organizace čelí v oblasti zajištění vysokého standardu a dostupnosti tohoto typu služeb. Zmocněnkyně vlády pro lidská práva prof. JUDr. Helena Válková, CSc. zde neziskovým organizacím pracujícím v sociálních službách vyjádřila uznání. V rámci setkání se uskutečnily dva odborné panely. První z nich nesl název Potřeby společnosti vs. nabídka služeb vs. flexibilita státu a vystoupili zde následující panelisté: Klára Chábová - Mimo domov, Iva Kuchyňková - Charita Česká republika, Lenka Ouředníčková - RUBIKON Centrum, z.ú., Zuzana Radová - REMEDIUM Praha o.p.s., Helena Rampachová - Společnost Podané ruce o.p.s., Jan Černý - Člověk v tísni, o.p.s. V rámci druhého panelu nazvaného Prospěšnost NNO aneb Co znamená být poskytovatelem sociálních služeb vystoupili následující panelisté: Radka Dydňanská - Terapeutické centrum Modré dveře, z.ú., Antonín Nekvinda - Sdružení Neratov, z.s., Jan Bárta - Letní dům, z.ú., Helena Štohanzlová - Cesta domů, z.ú., Jana Sirotková - Pestrá, o.p.s. Akce měla výrazný mediální dopad, zpráva se mimo jiné objevila i na serveru Aktuálně.cz. Sekretariát RVNNO plánuje v následujícím roce realizovat další obdobné akce.

8 Výstupy

Během roku 2019 sekretariát RVNNO zpracoval (nebo se na zpracování podílel či ho inicioval) následující materiály, nelegislativní i legislativní povahy:

- ✓ Zprávu o stavu firemního dárcovství v ČR. Vláda ji na svém zasedání dne 2. září 2019 projednala jako nelegislativní materiál určený pro informaci. Uvedená zjištění budou využita při přípravě materiálu Strategie vůči NNO na léta 2021 – 2030;
- ✓ Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2020, schválené [usnesením vlády ČR ze dne 9. září 2019 č. 639](#);
- ✓ Návrh pro zpřístupnění rámcových informací o poskytnutých finančních prostředcích formou dotací NNO ze státního rozpočtu za předchozí kalendářní rok, zpracovaný na základě [usnesení vlády ČR ze dne 9. září 2019 č. 639](#). Tímto usnesením bylo zrušeno zpracovávání Rozboru financování NNO z veřejných rozpočtů. A naopak tímto usnesením byl uložen úkol pro zmocněnkyni vlády pro lidská práva předložit RVNNO návrh možností zpřístupnění rámcových informací o poskytnutých finančních prostředcích formou dotací NNO ze státního rozpočtu za předchozí kalendářní rok, a to k 31. prosinci 2019;
- ✓ Statut Rady vlády pro nestátní neziskové organizace, schválený [usnesením vlády ČR ze dne 30. září 2019 č. 692](#);
- ✓ Připomínkování poslaneckého návrhu R. Kotena, T. Okamury, R. Fialy a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů ([sněmovní tisk č. 637](#)). Cílem návrhu zákona bylo zavedení transparentních účtů pro některé právní formy neziskových organizací s cílem veřejné kontroly původu jejich peněžních prostředků ze zahraničí. Všechna stanoviska ústředních orgánů k tomuto návrhu byla negativní. Vláda svým [usnesením ze dne 25. listopadu 2019 č. 853](#) včetně [Přílohy 1](#) k tomuto usnesení zaujala k tomuto návrhu zákona nesouhlasné stanovisko;
- ✓ Leták s názvem [Informace ke spolkům a bývalým občanským sdružením](#), který se týkal povinnosti úpravy údajů vedených ve spolkovém rejstříku. Leták vypracovalo Ministerstvo spravedlnosti ve spolupráci s Výborem pro legislativu a financování při RVNNO. Leták byl rozeslán všem obcím ČR prostřednictvím datových schránek a zveřejněn na webových stránkách RVNNO;
- ✓ [Informační leták ke zrušení a zániku neaktivního spolku](#), který na podnět RVNNO připravilo Ministerstvo spravedlnosti. Leták byl zveřejněn na webových stránkách RVNNO;
- ✓ [Výroční zpráva o činnosti RVNNO v roce 2018](#).

Tabulka výstupů v roce 2019

Druh výstupu	Počet celkem	Vláda		
		Vzala na vědomí	Schválila usnesením	Odmítla
Zpráva pro vládu ČR				
Zpráva pro mezinárodní instituce				
Informace pro vládu ČR	1	1		
Návrh nelegislativních opatření	2		2	
Návrh legislativních změn				
Připomínky k návrhu zákona	1		1	
Jiný – informační letáky	2			
Jiný – výroční zpráva	1			

9 Rozdělení dotací

Sekretariát RVNNO ve sledovaném roce opět zajišťoval administrativní chod spojený s dotačním programem **Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací**, a to jak pro rok 2019, tak jeho přípravu pro rok 2020. Každoročně je na daný dotační program alokována částka zhruba 3.000.000 Kč.

Žadatelem o dotaci může být pouze síťová NNO fungující na členském principu, tedy spolek dle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů. Dotace se poskytují za účelem podpoření celostátních mezioborových sítí NNO, aby se staly kompetentními, kvalifikovanými a legitimními subjekty, zastupujícími zájmy svých členů navenek a zprostředkujícími informace, zkušenosti a znalosti mezi svými členy a dalšími NNO. Podpora je určena pro síťové NNO, jejichž účelem/posláním je vytváření podmínek pro rozvoj neziskového sektoru jako celku.

V rámci třetího ročníku dotačního programu, tj. pro rok 2019 byly podpořeny 4 žádosti a celková poskytnutá částka činila 2.961.792 Kč. V souladu se zněním Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy byly [výsledky projednání žádostí o dotaci pro rok 2019 zveřejněny na webových stránkách RVNNO](#).

V rámci následných a veřejnosprávních kontrol konaných Odborem interního auditu a kontroly Úřadu vlády ČR byly provedeny v roce 2019 kontroly věcného plnění na místě u následujících příjemců dotací - Asociace nestátních neziskových organizací v České republice z. s. (ve zkratce "ANNO ČR") a Fóra dárců z.s.

Dále v rámci kontrol zaslaly všechny organizace za rok 2018 závěrečné zprávy včetně informací o finančním čerpání dotace. Organizace čerpající dotaci v roce 2019 zaslaly průběžné zprávy.

Vyhlášení výzvy čtvrtého ročníku dotačního programu Podpora kapacit celostátních mezioborových sítí NNO na rok 2020 proběhlo dne 5. srpna 2019. Přijímání žádostí bylo ukončeno dne 20. září 2019. V rámci dotačního řízení byly předloženy celkem 3 žádosti a všechny byly doporučeny k podpoře. V jednom případě bylo navrženo hodnotící Komisí krácení požadované dotace. Celková výše finančních prostředků navržená k podpoře činí 2.641.849 Kč. Žadatelé o dotaci měli možnost zúčastnit se Semináře pro žadatele v dotačních programech Sekce pro lidská práva Úřadu vlády ČR pro rok 2020, který proběhl 21. srpna 2019 v Lichtenštejnském paláci.

10 Zahraničí

Dne 26. až 28. června se tajemnice RVNNO účastnila mezinárodního semináře ve Varšavě k podpoře občanské společnosti, kterou pořádal Narodowy Instytut Wolności (Národní institut svobody). Semináře se účastnili zástupci evropských vládních agentur, NNO a dalších institucí, které pracují v oblasti rozvoje občanské společnosti. Tajemnice RVNNO prezentovala českou státní politiky vůči NNO a aktivity RVNNO. Sekretariát RVNNO měl příležitost získat zajímavé zkušenosti v oblastech, na kterých aktuálně pracuje. Jedná se zejména o vytipování vhodných nástrojů k eliminaci rizika zneužití NNO k financování terorismu. Zástupci Malty a Velké Británie poskytly informační manuál pro NNO. Dále Velká Británie prezentovala zkušenost se zpracováním a projednáváním státní politiky vůči NNO na místní úrovni. Velmi přínosnou byla zkušenost Chorvatska s přípravou jednotných pravidel pro poskytování dotací NNO ze státního rozpočtu.

11 Výdaje v Kč za sledovaný rok

Dle čl. 11 odst. 3 statutu RVNNO mají členové RVNNO nárok na úhradu prokazatelných cestovních nákladů vynaložených v souvislosti s činností RVNNO. Dle čl. 11 odst. 4 statutu RVNNO nemají členové RVNNO, výborů nebo pracovních skupin RVNNO nárok na odměnu za výkon funkce. Jedná se o čestnou funkci.

Položka		Částka (v Kč)
Mzdy a platy zaměstnanců		1.068.891,00
Povinné pojistné		359.294,00
Výdaje na tuzemské služební cesty		
Výdaje na zahraniční služební cesty		14.277,00
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)		
Cestovné členů, případně expertů		626,00
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem		
z toho	OON – DPP	4.200,00
	OON – DPČ (včetně povinného pojistného)	641.821,00
	fakturované (včetně překladů)	
Telefony		501,29
Pohoštění celkem		3.836,82
z toho	Limit pro sekretariát	
	Mimo limit sekretariátu	
Polygrafické služby		3.329,10
Jiné přímo zjistitelné výdaje (uvedte mimo tabulku)		
CELKEM		2.096.776,21

Počet zaměstnanců podle platových tříd k 31.12.		z toho na částečný úvazek
Celkem	2	
plat. tř. 7 - 9		
10		
11		
12		
13	1	
14	1	

12 Plán činnosti na rok 2020

Plánované termíny zasedání RVNNO v roce 2020 jsou stanoveny na únor a září.

RVNNO se bude v roce 2020 zabývat následujícími tématy:

- ✓ zpracováním (na základě [usnesení vlády ČR ze dne 30. září 2019 č. 679](#)) Informace o plnění opatření obsažených ve stanovisku Úřadu vlády ČR, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva vnitra, Ministerstva zemědělství a Ministerstva životního prostředí ke Kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 18/03 „Peněžní prostředky poskytované nestátním neziskovým organizacím“ - *materiál bude vládě předložen do 31. března 2020;*
- ✓ finalizací nových Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy - *materiál bude vládě předložen do 31. května 2020;*
- ✓ zpracováním materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2021 - *materiál bude vládě předložen do 31. května 2020;*
- ✓ zpracováním nového materiálu Analýza dotací poskytnutých v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky na podporu veřejně prospěšných činností za rok 2019 - *materiál bude vládě předložen do 31. prosince 2020;*
- ✓ realizací opatření vyplývajících ze Státní politiky vůči NNO na léta 2015 – 2020 (např. návrhy podpory a šetření dobrovolnictví);
- ✓ závěrečným vyhodnocením Státní politiky vůči NNO na léta 2015 – 2020 - *materiál bude vládě předložen do 31. prosince 2020;*
- ✓ přípravou Strategie vůči NNO na léta 2021 – 2030;
- ✓ projednáváním podnětů a průběžným vyhodnocováním činnosti výborů/pracovních skupin RVNNO;
- ✓ monitoringem agendy vztahující se k Evropské unii;
- ✓ nominačním procesem pro NNO do Evropského hospodářského a sociálního výboru;
- ✓ legislativními i nelegislativními návrhy vztahujícími se k neziskovému sektoru;
- ✓ organizováním osvětových akcí týkajících se tématu neziskového sektoru;
- ✓ připomínkováním závěrečné zprávy a aplikačního plánu projektu s názvem Model finančního zdraví neziskových organizací a predikce jejich finanční zranitelnosti;
- ✓ zpracováním Výroční zprávy o činnosti RVNNO v roce 2020.

Předpokládané výdaje na činnost sekretariátu RVNNO jsou obdobné, jako výdaje za rok 2019.