



Úřad vlády
České republiky

Odbor lidských práv a ochrany menšin

VÝROČNÍ ZPRÁVA O ČINNOSTI RADY VLÁDY PRO NESTÁTNÍ NEZISKOVÉ ORGANIZACE V ROCE 2024

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace vznikla původně jako Rada pro nadace usnesením vlády ČR ze dne 10. června 1992 č. 428, o zřízení Rady pro nadace. V roce 1998 byla rozšířením svých kompetencí transformována na Radu vlády pro nestátní neziskové organizace usnesením vlády ČR ze dne 30. března 1998 č. 223, o Radě vlády pro nestátní neziskové organizace.

Statut Rady vlády pro nestátní neziskové organizace byl upraven usnesením vlády ČR ze dne 18. října 2002 č. 283, usnesením vlády ČR ze dne 15. října 2007 č. 1154, usnesením vlády ČR ze dne 29. srpna 2012 č. 630, usnesením vlády ČR ze dne 5. května 2014 č. 332, usnesením vlády ČR ze dne 18. ledna 2016 č. 32, usnesením vlády ČR ze dne 21. srpna 2017 č. 590, usnesením vlády ČR ze dne 30. září 2019 č. 692, usnesením vlády ČR ze dne 18. května 2022 č. 412 a naposledy usnesením vlády ČR ze dne 30. října 2024 č. 767.

Obsah

1	Úvod	4
2	Působnost RVNNO	4
3	Předseda a členové RVNNO	5
4	Sekretariát RVNNO.....	9
5	Přehled činnosti RVNNO.....	10
6	Výbory a pracovní skupiny RVNNO	11
6.1	Výbor pro Evropskou unii.....	11
6.2	Výbor pro legislativu a financování	13
6.3	Pracovní skupina pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech a pilotní implementace Metodiky participace	14
6.4	Expertní skupina k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu	16
6.5	Pracovní skupina k soukromému dárcovství.....	18
6.6	Pracovní skupina Strategie	19
7	Další aktivity RVNNO v roce 2024	19
7.1	Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2025	19
7.2	Monitorovací zpráva o plnění Akčního plánu Strategie	20
7.3	Šetření dobrovolnické činnosti Českým statistickým úřadem	20
7.4	Projekt „Metodická podpora zapojení partnerů NNO“ z Operačního programu Technická pomoc 21	
7.5	Konference Deset let "nového" spolkového práva	22
7.6	Kulatý stůl na téma Role občanské společnosti při posilování demokracie	22
7.7	Workshopy na téma Občanská shromáždění v ČR.....	22
7.8	Konference Lidská práva a Česko	23
8	Výstupy.....	23
9	Rozdělení dotací.....	26
10	Výdaje v Kč za sledovaný rok.....	26
11	Plán činnosti na rok 2025	28

1 Úvod

Základní institucionalizovanou formou spolupráce nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) s vládou České republiky (dále také „vláda“) je **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „RVNNO“)**, která byla zřízena vládou jako její stálý poradní, iniciační a koordinační orgán v roce 1992, a která je od této doby organizační součástí Úřadu vlády ČR. RVNNO je jediným poradním orgánem vlády, který se zabývá výhradně problematikou neziskového sektoru v obecných a meziresortních souvislostech. RVNNO je postavena na principu partnerství, kdy vláda uznává zástupce neziskového sektoru jako přirozené partnery, se kterými také prostřednictvím RVNNO komunikuje. **Cílové skupiny jsou tedy především dvě: jednou je vláda a její orgány, druhou je občanský¹ sektor.**

RVNNO považuje za NNO tyto právní formy:

- ✓ spolky včetně pobočných spolků podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ nadace a nadační fondy podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ ústavy podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ evidované církevní právnické osoby podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ obecně prospěšné společnosti podle již zrušeného zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- ✓ školské právnické osoby podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

2 Působnost RVNNO

RVNNO na základě svého statutu soustřeďuje a projednává materiály týkající se NNO a vztahující se k vytváření vhodného prostředí pro jejich existenci a činnost. Zároveň RVNNO přispívá ke zvýšení vzájemné úcty, respektu ve společnosti a podpoře lidských práv a dále plní zejména tyto úkoly:

- ✓ iniciuje a posuzuje koncepční a realizační podklady pro rozhodnutí vlády, týkající se podpory NNO, legislativní a politická opatření, která se týkají podmínek jejich činnosti,
- ✓ sleduje, iniciuje a vyjadřuje se k právním předpisům, upravujícím postavení a činnost NNO, připomínkuje návrhy právních úprav, které mají vztah k NNO,
- ✓ iniciuje spolupráci mezi ministerstvy, jinými správními úřady a orgány územních samosprávních celků v oblasti podpory NNO, včetně dotační politiky z veřejných rozpočtů,
- ✓ sleduje, analyzuje a zveřejňuje informace o postavení NNO v rámci Evropské unie (dále jen „EU“), o zapojení České republiky do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících, spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za spravování finančních zdrojů EU v České republice, pokud se jejich využívání k NNO vztahuje,

¹ V materiálu jsou používány občanský sektor a neziskový sektor jako synonyma.

- ✓ ve spolupráci s ministerstvy, jinými správními úřady, NNO a dalšími orgány a institucemi, včetně orgánů a institucí ze soukromého sektoru, zajišťuje dostupnost a zveřejňování informací o NNO a o opatřeních státní politiky, která se NNO týkají, včetně informací o financování činnosti NNO z veřejných a soukromých zdrojů,
- ✓ podílí se na opatřeních ministerstev a jiných správních úřadů, která mají vztah k NNO, zejména na procesu standardizace činností, přidělování akreditací a kategorizaci typů NNO.

3 Předseda a členové RVNNO

Dle aktuálně platného statutu z roku 2024 má RVNNO nejvýše 36 členů (včetně předsedy a místopředsedů²). Zasedání RVNNO se konají za přítomnosti předsedy/předsedkyně RVNNO nejméně dvakrát ročně.

V čele RVNNO stojí její předseda, který je vždy členem vlády. Od prosince 2021 vykonává předsednictví RVNNO předseda vlády prof. PhDr. Petr Fiala, Ph.D., LL. M. Pozici místopředsedkyně RVNNO zastává od května 2022 zmocněnkyně vlády pro lidská práva Mgr. Klára Šimáčková Laurenčíková. Druhým místopředsedou RVNNO je od října 2022 Ing. Aleš Sedláček z České rady dětí a mládeže. Zasedání RVNNO se také účastní tajemník sekretariátu RVNNO, který disponuje hlasem poradním.

Dalšími členkami a členy (dále jen „členy“) RVNNO jsou:

- ✓ náměstci či náměstkyně ministra či ministryně, vrchní ředitelé či ředitelky či ředitelé sekce či státní tajemníci a tajemnice ministerstva financí, kultury, obrany, práce a sociálních věcí, pro místní rozvoj, průmyslu a obchodu, spravedlnosti, školství, mládeže a tělovýchovy, vnitra, zahraničních věcí, zdravotnictví, zemědělství a životního prostředí,
- ✓ vedoucí Úřadu vlády České republiky,
- ✓ zástupce Národní sportovní agentury na úrovni místopředsedy,
- ✓ zástupci občanské a odborné veřejnosti a akademické obce zabývající se problematikou neziskového sektoru, kteří svými znalostmi, zkušenostmi a morálními vlastnostmi mohou přispět k plnění úkolů RVNNO,
- ✓ zástupce Svazu měst a obcí České republiky na úrovni starosty nebo místostarosty.

Funkční období členů RVNNO zastupujících občanskou, odbornou a akademickou sféru je čtyřleté. Počet opakovaných jmenování je omezen na dvě funkční období po sobě následující. V souladu s platným statutem měla RVNNO v roce 2024 17 expertů zastupujících občanskou, odbornou a akademickou sféru a celkem 18 zástupců veřejné správy a samosprávy.

RVNNO si klade za cíl zprostředkovat tok informací, které se týkají problematiky NNO, mezi občanským sektorem a veřejnou správou. To umožňuje složení RVNNO, jejíž členy tvoří právě představitelé těchto cílových skupin. Vzájemná spolupráce a koordinace se každoročně projevuje zejména při realizaci opatření plynoucích ze *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030* (dále také „*Strategie*“), při sledování zapojení NNO do využití finančních prostředků z fondů EU, při připomínkování materiálů a práce v jednotlivých pracovních orgánech.

² Z důvodu přehlednosti materiálu nejsou v textu uváděny ženské rody u všech pozic.

V roce 2024 proběhla pouze drobná změna ve složení, a to jak zástupců některých resortů, tak zástupců neziskového sektoru (pro přehlednost do tabulky níže doplněn časový údaj/změna v roce 2024). V aktuálně platném statutu členem RVNNO již není zástupce Asociaci krajů ČR, jelikož místo zůstávalo dlouhodobě neobsazeno.

ČLENOVÉ RVNNO Z ŘAD VEŘEJNÉ SPRÁVY A SAMOSPRÁVY V ROCE 2024			
1.	Petr Fiala, prof. PhDr., Ph.D., LL. M.	předseda vlády, Úřad vlády ČR	
2.	Šimáčková Laurenčíková, Klára, Mgr.	zmocněnkyně vlády pro lidská práva a náměstkyně ministra pro evropské záležitosti, Úřad vlády ČR	
3.	Andrys, Ondřej, PhDr., MAE, MBA, MPA	státní tajemník, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	
4.	Antošová, Marcela, Ing.	vrchní ředitelka, Ministerstvo zemědělství	
5.	Blažkovec, Daniel, Ing.	náměstek, Ministerstvo obrany	
6.	Gergelová Šteigrová, Leona, Mgr., Ph.D.	vrchní ředitelka, Ministerstvo pro místní rozvoj	
7.	Hučínová, Magdalena, Mgr.	vedoucí oddělení národních dotací, Ministerstvo spravedlnosti	členkou od 4/2024
8.	Kotalíková, Jana, Mgr.	vedoucí Úřadu vlády ČR	
9.	Kříž, Jan, Ing.	vrchní ředitel sekce, Ministerstvo životního prostředí	
10.	Motyčka, Pavel, PhDr., Ph.D.	místostarosta města Kroměříž, Svaz měst a obcí ČR	členem od 4/2024
11.	Muřický, Eduard, Ing.	vrchní ředitel, Ministerstvo průmyslu a obchodu	
12.	Němeček, Milan, Mgr., Ph.D.	vrchní ředitel, Ministerstvo kultury	
13.	Odstrčilová, Zdislava, Mgr. Bc.	vrchní ředitelka, Ministerstvo práce a sociálních věcí	
14.	Polícar, Radek, JUDr.	vrchní ředitel, Ministerstvo zdravotnictví	
15.	Sequensová, Kateřina, Ing. M.A.	vrchní ředitelka Sekce mimoevropských zemí, ekonomické a rozvojové spolupráce, Ministerstvo zahraničních věcí	

16.	Šebek, Ondřej, Mgr.	předseda, Národní sportovní agentura	
17.	Valenta, Jiří, Mgr.	náměstek, Ministerstvo financí	členem do 9/2024, od té doby pozice neobsazena
18.	Vokáč, Petr, Mgr.	vrchní ředitel Sekce legislativy a státní správy, Ministerstvo vnitra	

ČLENOVÉ RVNNO Z ŘAD NNO A AKADEMICKÉ OBCE			
1.	Břeňová, Martina	ředitelka, Nadace Open Society Fund Praha	první funkční období od 8/2022, členka Výboru pro legislativu a financování (dále také „VLF“) a Pracovní skupiny k soukromému dárcovství
2.	Deverová, Lenka, JUDr.	členka dozorčí rady, Horská služba ČR, o.p.s.	druhé funkční období od 8/2022, předsedkyně VLF
3.	Doubnerová, Jitka, PhDr.	manažerka, MAS Frýdlantsko, z.s.	první funkční období od 11/2023, členka Výboru pro EU (dále také „VEU RVNNO“).
4.	Hommerová, Dita, doc. Ing., Ph.D., MBA	docentka, Fakulta ekonomická Západočeské univerzity v Plzni	první funkční období od 12/2024
5.	Horecký, Jiří, Ing., Ph.D., MBA	prezident, Unie zaměstnavatelských svazů	první funkční období od 8/2022, člen Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu
6.	Jevičová, Eliška, MgA.	ředitelka Cirqueon, z.ú.	první funkční období od 8/2022, členka VEU RVNNO
7.	Kaufmann, Marie, PhDr.	evaluátorka, EVASCO s.r.o.	první funkční období od 12/2020

8.	Kuchyňková, Iva, Mgr.	manažerka, Charita ČR	první funkční období od 8/2022
9.	Miléřová, Jana, Ing. et Mgr.	zástupkyně ředitele, Glopolis, o.p.s.	první funkční období od 8/2022, členka VEU RVNNO a Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu
10.	Mrázek, Aleš, Mgr., Th.D.	tajemník, Asociace veřejně prospěšných organizací ČR, z.s.	druhé funkční období od 8/2022
11.	Pánek, Šimon	ředitel, Člověk v tísni, o.p.s.	první funkční období od 8/2022
12.	Pýchová, Silvie, Mgr.	programová manažerka Partnerství pro vzdělávání 2030+	první funkční období od 12/2020, od 1/2022 předsedkyně VEU RVNNO
13.	Salivar, Jaroslav, Ing.	náměstek starosty, Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska	první funkční období od 8/2022
14.	Sedláček, Aleš, Ing.	předseda, Česká rada dětí a mládeže	první funkční období od 8/2022, člen VLF a Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu, místopředseda RVNNO
15.	Stejskal, Jiří, RNDr.	konzultant, Charita ČR	druhé funkční období od 8/2022 do 12/2024
16.	Vonka Černá, Lenka, Mgr.	předsedkyně, Národní asociace dobrovolnictví, z.s.	druhé funkční období od 8/2022, členka VEU RVNNO
17.	Zikmundová, Martina, Mgr.	ředitelka, Česká asociace streetwork, z.s.	první funkční období od 8/2022

4 Sekretariát RVNNO

Sekretariát RVNNO je odborným pracovištěm pro oblast NNO a vztahu státní správy k NNO. Od července 2024 došlo ke změně názvu z původního Oddělení sekretariátu RVNNO nově na Oddělení spolupráce s občanskou společností s tím, že i nadále plní funkci sekretariátu RVNNO.

Administrativně a organizačně tedy nadále zabezpečuje činnost RVNNO, jejích výborů, pracovních skupin a Dotační komise v rámci dotačního programu Podpora celostátních mezioborových sítí, včetně programu a přípravy jejich zasedání. Sekretariát RVNNO také monitoruje a soustřeďuje informace potřebné pro činnost RVNNO a zpracovává strategické dokumenty a odborné podklady pro zasedání RVNNO, nebo jejího předsedy k legislativním a politickým opatřením, která se týkají postavení a fungování NNO.

Spolupracuje na legislativních návrzích včetně jejich připomínkování v meziresortních souvislostech. Organizuje také spolupráci s partnery z řad veřejné správy, akademické obce a neziskového sektoru a připravuje osvětové akce. V neposlední řadě má v gesci koordinaci a realizaci *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030*.

Sekretariát RVNNO je organizační součástí Odboru lidských práv a ochrany menšin na Úřadu vlády ČR. V čele sekretariátu stojí tajemník, kterým je od dubna 2023 vedoucí oddělení Spolupráce s občanskou společností PhDr. Ing. Pavel Mička.

Jméno	Funkce	Odpovědnost
PhDr. Ing. Pavel Mička (od 4/2023)	tajemník RVNNO	- koordinuje realizaci opatření <i>Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030</i> - organizačně a věcně zajišťuje práci RVNNO - organizačně a věcně zajišťuje práci Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu - organizačně a věcně zajišťuje práci Pracovní skupiny pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech a pilotní implementaci této metodiky - připravuje analytické a koncepční materiály týkající se NNO (<i>Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR NNO ústředními orgány státní správy</i>) - je zodpovědný za realizaci projektu z Operačního programu Technická pomoc (dále také „OP TP“) a projektu z Technologické agentury ČR (dále také „TAČR“)
Mgr. Hana Fungačová (od 10/2019)	odborný pracovník	- organizačně a věcně zajišťuje práci VEU RVNNO - organizačně a věcně zajišťuje agendu týkající se zástupců RVNNO v platformách pro implementaci fondů EU a dalších tělesech - připravuje analytické a koncepční materiály týkající se NNO (<i>Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO; Monitorovací zpráva ke Strategii</i>) - organizačně a věcně zajišťuje práci týkající se dobrovolnictví

Jméno	Funkce	Odpovědnost
		• spolupracuje na realizaci opatření Strategie a organizačně a věcně zajišťuje Pracovní skupinu ke Strategii • spolupracuje na přípravě osvětových akcí
Mgr. Barbora Mičicová (od 03/2024)	odborný pracovník	• organizačně a věcně zajišťuje práci Výboru pro legislativu a financování • organizačně a věcně zajišťuje práci Pracovní skupiny k soukromému dárcovství a koordinaci projektu TAČR • organizačně a věcně zajišťuje práci podskupin Expertní skupiny • připravuje analytické a koncepční materiály týkající se NNO (<i>Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO</i>) • spolupracuje na realizaci opatření Strategie • spolupracuje na přípravě osvětových akcí
Ing. Ludmila Šírová (od 9/2023)	odborný pracovník	• organizačně a věcně zajišťuje dotační program Podpora celostátních mezioborových sítí NNO
Mgr.Ing. Roman Haken (od 04/2024)	odborný gestor projektu	• Je odpovědný za přípravu odborných výstupů projektu (Metodika a Soubor doporučení), vytváření pokynů a dalších metodických materiálů v rámci projektu „Metodická podpora zapojení partnerů NNO“
Mgr. Andrea Donátová (od 03/2024)	koordinátorka projektu	• Poskytuje koordinační, administrativní a manažerskou podporu pro realizaci všech aktivit v rámci projektu „Metodická podpora zapojení partnerů NNO“

5 Přehled činnosti RVNNO

RVNNO se při své činnosti řídí [Statutem](#) a [Jednacím řádem](#) RVNNO a zasedá minimálně dvakrát ročně.

V roce 2024 proběhla **tři zasedání RVNNO, a to v termínech 29. dubna, 30. září a 19. prosince**. Všechna tři zasedání řídila místopředsedkyně RVNNO zmocněnkyně vlády pro lidská práva Mgr. Klára Šimáčková Laurenčíková.

V návaznosti na své zasedání z prosince 2023 se květnové zasedání zabývalo tématy spojenými s financováním veřejně prospěšných služeb. RVNNO schválila tři důležitá usnesení, která se týkají možnosti víceletých dotací, úpravy partnerství a vztahů mezi hlavním a pobočným spolkem a možnosti poskytovat tzv. „rychlé dotace“ v případě krizových událostí nebo humanitární pomoci. Ve všech třech případech RVNNO doporučila změny legislativy, a to zejména zákona o rozpočtových pravidlech. Dále se opětovně řešila potřeba navrácení finančních prostředků ve výši 270 mil. € z Fondu soudržnosti zpět do Evropského sociálního fondu plus (dále také „ESF+“), které byly v předchozím období z ESF+ přesunuty, a otázka nastavení spoluúčasti při čerpání finančních prostředků nestátními neziskovými organizacemi z ESF+ v sociální oblasti. Kromě ekonomických témat byly na jednání představeny i iniciativy občanského sektoru k výročí 20 let ČR v EU, příprava kulatého stolu na téma *Role občanské společnosti při posilování demokracie*, projekt občanského

shromáždění Rady Evropy a krátce byly rovněž přestaveny informace o unikátním šetření Českého statistického úřadu v oblasti dobrovolnictví.

Na zářijovém jednání se RVNNO zabývala inovativním participativním nástrojem, kterým jsou občanská shromáždění.³ Diskutován byl návrh zákona o regulaci lobbování a jeho možný vliv na činnost RVNNO a zapojení zástupců občanského sektoru a navržené pozměňující návrhy. V souvislosti se *Zprávou o právním státu* vyplynul pro pracovní orgán Rady – Výbor pro EU – úkol navrhnout, jakým způsobem mají být informovány organizace občanské společnosti o možnostech zapojení do přípravy této zprávy a jakým způsobem mají být s poradními orgány vlády konzultovány vstupy za Českou republiku připravené státní správou. RVNNO také vyjádřila podporu projektovému záměru pro Technical Support Instrument Programme (Nástroj pro technickou podporu), jehož tématem je budování administrativních a institucionálních kapacit a kompetencí s cílem zvýšit dopad účasti občanů na veřejném rozhodování v členských státech EU.

V prosinci byla členům RVNNO představena hlavní zjištění *Analýzy stavu a struktury darování v ČR* na základě dostupných dat z daňových přiznání fyzických a právnických osob (více viz podkapitola 6.5). RVNNO se dále zabývala doplněným návrhem *Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy* a dalšími kroky v oblasti participace, řešila i *Monitorovací zprávu o plnění Akčního plánu Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030 za roky 2021-2023* a harmonogram přípravy akčního plánu na období 2025-2027. Věnovala se také procesu přípravy *Zprávy o právním státu* a orgánům státní správy doporučila, aby při přípravě podkladů do *Zprávy o právním státu 2025* zahrnuly veškeré vstupy z relevantních poradních a pracovních orgánů vlády, jejichž činnost zajišťují. Informována byla také o plánovaném lednovém kulatém stole s názvem *Právní stát v ČR: Příležitosti pro rok 2025*. V neposlední řadě byl členům a členkám představen [nový Statut Rady vlády pro NNO](#) a došlo ke schválení nového [Jednacího řádu RVNNO](#) a statutů dvou výborů RVNNO.⁴

6 Výbory a pracovní skupiny RVNNO

Při RVNNO jsou zřízeny dva výbory a ve sledovaném roce vykonávaly činnosti čtyři pracovní skupiny, jejichž práce se mimo jiné soustředila na plnění úkolů plynoucích ze *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030*, která byla schválena [usnesením vlády ČR ze dne 12. července 2021 č. 623](#).

6.1 Výbor pro Evropskou unii

Výbor pro Evropskou unii (dále jen „VEU“) je stálým pracovním orgánem RVNNO, který dle [platného statutu](#) zejména sleduje a analyzuje informace o postavení NNO v rámci EU, o zapojení České republiky (dále jen ČR) do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících. Spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za spravování finančních zdrojů EU v ČR, pokud se jejich využívání k NNO vztahuje a zpracovává návrhy na opatření k začlenění NNO do využívání těchto finančních zdrojů. Dále sleduje situaci NNO v integračních procesech na úrovni EU a informuje RVNNO o své činnosti a předkládá jí návrhy na opatření.

³ Ta umožňují zapojit běžné občany, a to zejména znevýhodněné a opomíjené skupiny, do diskuse o závažných společenských problémech a společně přijít s možnými doporučeními a návrhy řešení.

⁴ Informace o činnosti a složení RVNNO včetně zápisů ze zasedání jsou k dispozici na webových stránkách RVNNO, dostupné z <https://www.vlada.cz/cz/pracovni-a-poradni-organy-vlady/rnno/zakladni-informace-767/>.

Členové VEU jsou zástupci těch NNO, které se zabývají tematikou EU a příslušných oddělení resortů. Počet členů není ve statutu určen. V průběhu roku 2024 se počet členů snížil z 23 na 22 v důsledku rezignace členky za občanský sektor. Ke konci roku 2024 byl VEU složen z 8 zástupců ústředních orgánů státní správy, 13 expertů z neziskového sektoru a 1 zástupce akademické obce. Jednání VEU se účastní i hosté, kterými jsou další experti z řad NNO či ministerstev, kteří se orientují na problematiku EU. Předsedkyní VEU je od ledna 2022 Mgr. Silvie Pýchová, Ph.D., místopředsedou za občanský sektor je Pavel Trantina a místopředsedou za státní správu je Mgr. Martin Chládek z Odboru řízení a koordinace fondů EU Ministerstva pro místní rozvoj.

Stejně jako v předchozích letech se i v roce 2024 VEU scházel s poměrně vysokou frekvencí. Celkem se uskutečnilo 6 standardních jednání a 5 hlasování formou per rollam.

VEU se v roce 2024 věnoval zejména:⁵

- ✓ *Balíčku na obranu demokracie*, jehož součástí je i *Doporučení na podporu účasti občanů a organizací občanské společnosti na tvorbě politik*;⁶
- ✓ Obsazení Pracovní skupiny pro politiku soudržnosti po roce 2027 (PS Koheze 28+) při MMR a ustavení Pracovního týmu Koheze 28+ při VEU RVNNO a informacemi o činnosti Expertního poradního orgánu při MMR;
- ✓ Výročí 20 let v EU;⁷
- ✓ Informacemi z Operačního programu Výzkum, vývoj, vzdělávání k ukončování projektů MAP 3 (Akční plánování v území);
- ✓ Dvěma projektům z Operačního programu Technická pomoc;⁸
- ✓ Problematicke realokace prostředků z FS do ESF+;
- ✓ Evaluaci principu partnerství ve fondech EU provedené MMR;⁹
- ✓ Nadále tématu zapojení NNO do resortních koordinačních skupin;¹⁰
- ✓ Zapojení do Evropského semestru – členové výboru měli možnost připomínkovat materiál [Národní program reforem České republiky 2024](#) a jarní balíček Evropské komise 2024;
- ✓ Zprávě o právním státu;
- ✓ Naplňování principu partnerství v ČR zejména s ohledem na zastoupení NNO v orgánech operačních programů a nominačním procesům do monitorovacích výborů operačních programů fondů EU a dalších těles včetně posuzování jednotlivých kandidátů do těchto těles.¹¹ Ke konci

⁵ Informace o činnosti a složení VEU včetně zápisů z jednání a dalších materiálů jsou dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/vybor-pro-eu/vybor-pro-eu-53472/>. Shrnutí činnosti VEU je také uvedeno v zápisech z platform <https://www.vlada.cz/scripts/detail.php?pgid=1400> a v zápisech ze zasedání RVNNO <https://www.vlada.cz/scripts/detail.php?pgid=1398>.

⁶ Materiály jsou dostupné z https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_6453.

⁷ Společné prohlášení organizací občanské společnosti k 20. výročí vstupu ČR do EU je k dispozici z <https://www.jsmeevropa.cz/>.

⁸ Informace o obou projektech jsou dostupné z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/projekty/projekt-metodicka-podpora-zapojeni-partneru-nno-213079/> a <https://glopolis.org/part/>.

⁹ Materiál MMR je dostupný z <https://www.dotaceeu.cz/getmedia/3b36c1e1-c961-4950-bf86-4350f3905337/Evaluce-principu-partnerstvi-v-EU-fondech.pdf.aspx>, shrnutí v podobě prezentace je k dispozici z https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/platformy_pro_implementation_fondy_eu/zapisy_ze_schuzi/22--dubna-2024-213428/.

¹⁰ Blíže z https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/vybor-pro-eu/2008/Vyhodnoceni_zapojeni_NNO_RKS.pdf.

¹¹ V roce 2024 byly vyhlášeny 2 výzvy a aktualizovaná průběžná výzva k podávání přihlášek na členy a náhradníky z neziskového sektoru do různých platform fondů EU za RVNNO. Seznam výzev je dostupný

roku 2024 bylo evidováno celkem 45 zástupců RVNNO v různých tělesech (44 z občanské společnosti a 1 osoba ze sekretariátu RVNNO). Někteří však působí se více platformách, tudíž RVNNO měla ke konci roku v součtu 74 svých zástupců ve 36 různých platformách (43 členů, 30 náhradníků a 1 host). Ve sledovaném roce se uskutečnilo jedno klasické setkání těchto zástupců, a to 22. dubna. Dne 6. června proběhlo zahajovací setkání partnerských projektů z Operačního programu Technická pomoc, kam byli pozváni i zástupci RVNNO v platformách (více viz podkapitola 7.4) a 4. prosince se uskutečnila osvětová akce, kam byli také cíleně pozváni.¹² Aktuální seznam zástupců včetně názvů programů a platform je pravidelně aktualizován a spolu se zápisy ze setkání zveřejněn na webových stránkách RVNNO.¹³

6.2 Výbor pro legislativu a financování

Výbor pro legislativu a financování (dále jen „VLF“) je druhým stálým pracovním orgánem RVNNO, který dle [platného statutu](#) navrhuje zpracování a úpravy právních předpisů, upravujících postavení a činnost NNO, sleduje a vyjadřuje se k právním předpisům, upravujícím postavení a činnost NNO a iniciuje a posuzuje politická opatření, která se týkají podmínek činnosti NNO. Dále sleduje procesy financování NNO na úrovni státní správy a usiluje o jejich zefektivnění.

Vzhledem k charakteru činnosti VLF jsou jeho členy odborníci z oblasti práva, daní, finančního řízení, účetnictví a dárcovství, kteří se specializují ve svých oborech činnosti na NNO – ať už jde o experty z řad NNO, zástupce některých ústředních orgánů státní správy, nebo i ze soukromých společností. VLF měl ve sledovaném období 22 členů a členek a jeho předsedkyní je od června 2017 JUDr. Lenka Deverová.

V roce 2024 proběhla celkem tři jednání, a to ve dnech 15. února, 30. května a 24. října a výbor se věnoval zejména:¹⁴

- Uznatelnosti darů pro snížení daňového základu v souvislosti s možností uplatnění 30% odpočtu na poskytnuté dary dle Lex Ukrajina;
- Informacím o činnosti Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činnosti ze státního rozpočtu;
- Informacím o činnosti Pracovní skupiny pro soukromé dárcovství a o projektu Analýzy stavu a struktury darování v ČR na základě dostupných dat z daňových přiznání fyzických a právnických osob s formulací doporučení pro další kroky ve smyslu rozvoje dárcovství v ČR;
- Úpravě definice střešních NNO a dalších NNO s nadregionální působností oprávněných žádat o podporu v rámci výzvy Budování kapacit a profesionalizace NNO (2) z Operačního programu OPZ+;
- Návrhu zákona o regulaci lobbování, někteří členové VLF za občanský sektor se významně podíleli na přípravě znění pozměňovacího návrhu, jehož účelem bylo mimo jiné vyjmutí členů

z https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/platformy_pro_implementaci_fondu_eu/zastoupeni-rady-vlady-pro-nestatni-neziskove-organizace-v-platformach-pro-implementaci-fondu-eu-203568/.

¹² Informace o akci Možnosti zapojování NNO do implementace fondů EU a formulace českých pozic k evropským otázkám včetně prezentací jsou k dispozici z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/moznosti-zapojovani-nno-do-implementace-fondu-eu-a-formulace-ceskych-pozic-k-evropskym-otazkam-217487/>.

¹³ Blíže z https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/platformy_pro_implementaci_fondu_eu/zastoupeni-rady-vlady-pro-nestatni-neziskove-organizace-v-platformach-pro-implementaci-fondu-eu-203568/.

¹⁴ Informace o činnosti a složení VLF včetně zápisů z jednání a dalších materiálů jsou dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/legislativa-a-financovani/vyboru-pro-legislativu-a-financovani-26136/>.

pracovních poradních orgánů vlády z jeho působnosti a další úpravy zásadní pro participaci NNO na utváření veřejných politik;

- Návrhu vyhlášky o zásadách a lhůtách finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy a Národním fondem (vyhláška o finančním vypořádání), která byla vyhlášena ve Sbírce zákonů pod č. 433/2024;
- Připomínkování dotačního programu Živel 3, který reagoval na škody způsobené povodněmi v roce 2024;
- Připomínkování Analýzy neziskového sektoru z pohledu rizik financování terorismu zpracovanou Ministerstvem vnitra;
- Sledování přípravy nového zákona o účetnictví, k jehož předložení do parlamentního legislativního procesu zatím nedošlo;
- Spolupořádání konference s názvem *Deset let „nového“ spolkového práva* (více viz podkapitola 7.5).

6.3 Pracovní skupina pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech a pilotní implementace Metodiky participace

V průběhu vytváření *Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030* (dále také „Strategie“) byla identifikována nejednotnost ve způsobu, jakým ministerstva a ostatní ústřední orgány státní správy v rámci procesů vedoucích k participaci na rozhodování ze strany občanské společnosti zajišťují účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech a jmenování osob do jednotlivých pracovních skupin, poradních orgánů nebo expertních panelů. Zpracování metodiky tak bylo v úzké spolupráci s Odborem střetu zájmů a boje proti korupci Ministerstva spravedlnosti ukotveno jako jedno z opatření *Strategie* a také integrováno ve formě závazku do pátého [Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022](#), který byl schválený usnesením vlády ze dne 2. listopadu 2020 č. 1129.¹⁵

Za účelem zpracování *Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy* (dále také „Metodika participace“) byla v dubnu 2021 při VLF zřízena Pracovní skupina pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech.¹⁶ Jejím záměrem bylo za využití principů spoluvytváření a participace vytvořit metodiku, která by přispěla ke zvýšení míry a účinnosti participace zástupců NNO, jejich střech a sítí na vládnutí na centrální úrovni, tj. na úrovni ministerstev a ostatních ústředních správních úřadů.

V pracovní skupině, která byla složena z 16 osob, byli paritně zastoupeni zástupci státní správy a NNO. V průběhu roku 2021 proběhla celkem 4 jednání, v roce 2022 celkem 2 jednání. Konkrétní složení pracovní skupiny a zápisy z jednání jsou k dispozici na [webových stránkách RVNNO v sekci k metodice participace](#), proces vytváření *Metodiky participace* je také podrobně popsán na [webových stránkách Ministerstva spravedlnosti](#).

První návrh *Metodiky participace* byl představen na zasedání RVNNO dne 10. prosince 2021. RVNNO v rámci svého usnesení podpořila dopracování návrhu na základě uplatněných připomínek.

¹⁵ Implementace metodiky byla poté včleněna do šestého [Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2023 až 2024](#), který byl schválený usnesením vlády ze dne 15. února 2023 č. 117.

¹⁶ Jejím ustavení předcházelo [vyhlášení veřejné výzvy](#) k nominaci osob zastupujících neziskový sektor, výběr z přijatých nominací byl proveden členy/-kami RVNNO zastupující neziskový sektor.

Oproti původnímu harmonogramu došlo k prodloužení v dokončení *Metodiky participace*, které bylo způsobeno dvěma faktory, kdy jeden významně z pohledu gestora přispěl ke zlepšení kvality výsledného materiálu a spočíval ve snaze návrh projednat a připomínkovat na co nejvíce relevantních platformách a fórech, druhý pak souvisel s opakovaným odkladem termínu jednání RVNNO, na kterém bylo plánováno *Metodiku participace* představit před rozesláním do veřejných konzultací. K posunu dále došlo z důvodu obměny vlády, předání agendy novému vedení Úřadu vlády, nemožnosti svolání zasedání RVNNO kvůli plánované revizi statutu poradních orgánů a také z důvodu nevhodnosti souběhu aktivit plánovaných na druhé pololetí roku 2022 s předsednictvím České republiky v Radě EU.

S ohledem na výše zmíněné tak veřejná konzultace probíhala od 10. do 31. ledna 2022 a k samotnému textu materiálu bylo přijato (s ohledem na aktivní zapojení zainteresovaných skupin již od počátku tvorby metodiky) velmi malé množství připomínek.¹⁷ Konkrétně možnost k materiálu zaslat své návrhy na úpravu textace využilo 8 osob, které zaslaly celkem 15 podnětů.

Na dubnovém jednání Pracovní skupiny proběhla diskuse nad těmito připomínkami a nad návrhy na jejich vypořádání. Na podnět druhého spolupředsedy Pracovní skupiny A. Sedláčka byla k metodice vytvořena shrnující infografika.¹⁸ Zpracovaná metodika byla dne 13. května 2022 schválena formou usnesení VLF, při němž byla pracovní skupina zřízena. A následně dne 28. června 2022 předložený návrh metodiky schválila RVNNO a pověřila Oddělení sekretariátu RVNNO zajištěním pilotního ověření metodiky na ministerstvech.

Tematicky se metodika soustředí na zvýšení participace zástupců NNO při vytváření a následném fungování poradních a pracovních orgánů zřizovaných ministerstvy a ostatními ústředními správními úřady a participaci při vytváření důležitých dokumentů vznikajících a schvalovaných na centrální úrovni. *Metodika participace* představuje minimální doporučený (nikoliv závazný) společný rámec pro participaci.

Pilotní uvedení metodiky do praxe započalo s nástupem nového tajemníka RVNNO od 1. dubna 2023. Dne 2. května se uskutečnilo za účasti zmocněnkyně vlády pro lidská práva úvodní jednání s resorty, které vyjádřily zájem se pilotní implementace účastnit, konkrétně se jedná o 7, resp. 6 ministerstev (Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo spravedlnost, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo životního prostředí) a ÚV.¹⁹

V prosinci 2023 a listopadu 2024 proběhla jednání Pracovní skupiny k metodice participace. Členové byli seznámeni s dosavadním průběhem implementace, následná diskuse přinesla další podněty k procesu implementace. Na listopadovém jednání byla pracovní skupině předložena finální verze metodiky a byly vypořádány získané připomínky a metodika byla schválena a RVNNO bylo doporučeno ji přijmout.²⁰ Pilotní implementace potvrdila, že metodika je aplikovatelná a úřady jsou schopny ji aplikovat a využívat v praxi.

¹⁷ Vyhlášení veřejná konzultace k metodice participace NNO je dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/verejna-konzultace-k-metodice-participace-nno-193581/>, vypořádání veřejné konzultace je dostupné z: https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/pskmp/Vyporadani_verejne_konzultace_na_web.pdf.

¹⁸ Blíže z https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/pskmp/METODIKA_graficke_shrnuti.pdf.

¹⁹ V průběhu roku 2023 z pilotní implementace odstoupilo Ministerstvo vnitra. Zápisy z jednání je k dispozici z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/pskmp/pracovni-skupina-pro-zpracovani-metodiky-pro-ucast-zastupcu-obcanske-spolecnosti-v-participativnich-procesech--187600/>.

²⁰ Blíže z https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/pskmp/Zapis_19_12_2023.pdf. Informace k pilotní implementaci Metodiky participace jsou také k dispozici na webových stránkách Ministerstva spravedlnosti v sekci Partnerství pro otevřené vládnutí dostupné z: <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plan-2023-2024>.

RVNNO následně metodiku projednala dne 19. prosince 2024²¹ a přijala usnesení v následujícím znění: „RVNNO bere na vědomí proces přípravy a pilotování ‚Metodiky participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy‘ a doporučuje vládě ČR její schválení a zavedení do praxe ministerstev, dalších ústředních orgánů státní správy a doporučit krajům a obcím její využívání.“

RVNNO také pověřila Oddělení spolupráce s občanskou společností (dříve Sekretariát RVNNO)²² připravit ve spolupráci s vybranými NNO vzdělávací program pro pracovníky ministerstev a jiných úřadů s cílem informovat o fungování občanské společnosti, výhodách efektivního zapojení zástupců NNO a aplikaci metodiky.

6.4 Expertní skupina k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu

V souladu se *Strategií spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030* byla dne 28. června 2022 zřízena usnesením RVNNO Expertní skupina k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu (dále jen „Expertní skupina“).

V průběhu vytváření Strategie byla identifikována potřeba systémové změny financování veřejně prospěšných služeb a činností u poskytovatelů z řad NNO. Formou dotací ze státního rozpočtu, které jsou NNO poskytovány na pouhý jeden rozpočtový rok, a to v témže roce, ve kterém mají být použity, stát financuje služby nebo veřejně prospěšné činnosti, které mají být občanům zajištěny prostřednictvím státu, avšak vzhledem ke komplexitě těchto služeb a k různým omezením státu jsou tyto služby a činnosti poskytovány také NNO. Státní správa tak prostřednictvím dotací financuje politiku státu v oblastech, ve kterých je zajišťování takových potřeb výhodnější a efektivnější například ze strany NNO.

Navzdory zavedené dlouholeté praxi je tento způsob financování zastaralý, nevyhovující a neefektivní. Roční dotační cyklus představuje neúměrnou administrativní zátěž, jak na straně příjemce (NNO), tak i poskytovatele (ministerstva). Neposkytuje NNO žádnou dlouhodobější jistotu, komplikuje plánování a rozvoj služeb a zatěžuje zbytečnou administrativou. Neefektivní je i pro státní správu, která musí danou žádost administrovat, vyhodnotit, vydat rozhodnutí o poskytnutí dotace, v témže roce zajistit vypořádání dotace atp.

Úkolem Expertní skupiny je tudíž vyhodnotit současný systém financování veřejně prospěšných služeb a činností a iniciovat systémovou změnu financování, jež povede k zefektivnění a zjednodušení financování veřejně prospěšných služeb a činností poskytovaných NNO. Expertní skupina byla zřízena zhruba na dva roky a první jednání se uskutečnilo dne 22. listopadu 2022. Před prvním jednáním skupiny byla vyhlášena výzva pro NNO k zasílání návrhů témat k jednání Expertní skupiny,²³ na prvním jednání skupiny poté proběhla diskuse a agregace obdržených podnětů a témat. Výsledkem činnosti Expertní skupiny bude analýza možností systémové změny financování veřejně prospěšných služeb a činností.

[akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-1-pilotni-implementace-metodiky-participace-nestatnich-neziskovych-organizaci-v-poradnich-a-pracovnich-organech-a-pri-tvorbe-dokumentu-statni-spravy/](https://www.vlada.cz/cz/ppov/rvno/akcni-plan-2023-2024/faze-implementace/4-1-pilotni-implementace-metodiky-participace-nestatnich-neziskovych-organizaci-v-poradnich-a-pracovnich-organech-a-pri-tvorbe-dokumentu-statni-spravy/).

²¹ Doporučení je součástí usnesení k Metodice, viz zápis ze zasedání RVNNO ze dne 19. prosince 2024 dostupné z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rvno/zapisy-ze-zasedani/zasedani-rady-vlady-pro-nestatni-neziskove-organizace-dne-19-prosince-2024-217720/>.

²² Ve výroční zprávě označení používána jako synonyma.

²³ Výzva je dostupná z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rvno/aktuality/vyzva-pro-nestatni-neziskove-organizace-k-zasilani-navrhu-temat-k-jednani-expertni-skupiny-k-systemove-zmene-financovani--198459/>.

Expertní skupina má maximálně 28 členů, z toho 14 zástupců státní správy, převážně na úrovni ředitelů odborů a vedoucích oddělení ministerstev, se znalostmi a zkušenostmi v oblasti financování veřejně prospěšných služeb, a 14 členů tvoří zástupci NNO z řad příjemců dotací, kteří byli vybráni s ohledem na cíle a působnost Expertní skupiny a charakter problematiky, kterou se Expertní skupina zabývá. Na úvodním listopadovém jednání bylo domluveno ustavení celkem 8 tematických podskupin ke každému identifikovanému tématu, za jejich činnosti vždy odpovídá příslušný garant podskupiny.

Konkrétně byly ustaveny následující podskupiny:²⁴

- Víceleté financování
- Partnerství
- Kofinancování
- Rychlé dotace
- Nepřímé náklady
- Participace a střechy
- Veřejná podpora
- Sociální služby

V průběhu roku 2023 byl dán důraz na práci jednotlivých podskupin a dle očekávání se ukázalo, že tempo práce a míra urgency budou u podskupin různé. Dne 5. června 2023 došlo také k vyhlášení výzvy pro NNO k zasílání podnětů k veřejné podpoře a de minimis²⁵ a zpracování studie *Veřejná podpora neziskových organizací ve vybraných členských státech EU*.

První výsledky práce podskupin byly představeny na jednání Expertní skupiny dne 7. prosince 2023. U tří podskupin (víceleté financování, partnerství a rychlé dotace) se ukázalo, že bude s největší pravděpodobností nutná změna legislativy. Ostatní výstupy podskupin budou spíše směřovat ke změnám podzákonných norem, zejména k dílčí úpravě *Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy* či ke zpracování a sdílení příkladů dobré praxe. Agenda podskupiny sociální služby byla utlumená, protože změna systému financování sociálních služeb v ČR probíhá plně v gesci MPSV.

V roce 2023 se uskutečnily 3 koordinační schůzky s guaranty a dne 20. října proběhlo také společné jednání garantů jednotlivých podskupin se zástupci Úřadu zmocněnce vlády SR pro rozvoj občanské společnosti, kteří mají v gesci problematiku financování neziskových organizací, aby si vyměnili zkušenosti.²⁶

V roce 2024 Expertní skupina na svém jednání 8. dubna schválila návrhy podskupin k tématu víceleté financování, partnerství a vztah hlavního a pobočného spolku a rychlých dotací. Konkrétně odsouhlasila návrh na změnu vyhlášky č. 367/2015 Sb. tak, aby umožňovala vyúčtování dotace až po ukončení projektu, nikoliv ke konci každého kalendářního roku, a návrh změny zákona č. 218/2000 Sb. Tyto návrhy byly poté projednány na dubnovém zasedání RVNNO, jak bylo zmíněno výše a poté předány Ministerstvu financí (dále jen „MF“) k jejich zpracování. Bohužel, při přípravě nové vyhlášky během léta 2024 se nepodařilo navázat spolupráci s MF, a nová vyhláška č. 433/2024

²⁴ Informace o činnosti a složení Expertní skupiny (které se od jejího vzniku drobně měnilo) včetně zápisů z jednání a informace o základním zaměření podskupin včetně garantů jsou dostupné z https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/ex_skup_fin/expertni-skupina-k-systemove-zmene-financovani-verejne-prospesnych-sluzeb-a-cinnosti-ze-statniho-rozpoctu-198755/.

²⁵ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/vyzva-pro-nestatni-neziskove-organizace-k-zasilani-podnetu-k-verejne-podpore-a-de-minimis--206155/>.

²⁶ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/setkani-garantu-podskupin-rady-vlady-pro-nno-s-kolegy-ze-slovenska-209455/>.

Sb. byla nakonec schválena ve znění, které je v předmětné části shodné s předešlou verzí. Oddělení spolupráce s občanskou společností se snažilo iniciovat změny v rámci mezirezortního připomínkového řízení. Tyto připomínky podpořily i některé další resorty (MŽP, MZe, MZV, ÚV), nicméně ani tento tlak nevedl ke změně postoje MF. Výsledkem je, že vyhláška o finančním vypořádání nabyla platnosti beze změn. Na konci roku na základě pokračujícího tlaku MF navrhlo možnost zajistit víceleté financování pro NNO prostřednictvím zjednodušení pravidel pro programové financování. Do konce roku však nedošlo k předání konkrétního návrhu řešení. V prosinci se sešla podskupina Participace a střechy a intenzivně začala připravovat revizi definice střešní NNO a doprovodného materiálu. Výsledky by měly být finalizovány v první polovině roku 2025.

6.5 Pracovní skupina k soukromému dárcovství

V roce 2022 doporučil VLF v souladu se Strategií zřízení Pracovní skupiny k soukromému dárcovství, jelikož soukromé dárcovství představuje důležitý zdroj financování veřejně prospěšných aktivit, resp. aktivit NNO, a to jak ve formě daru od fyzických osob (individuální dárcovství), tak ve formě firemního dárcovství.

Kromě opatření zaměřeného na problematiku veřejných sbírek, které bylo řešeno prostřednictvím samostatné pracovní skupiny,²⁷ se soukromému dárcovství ve Strategii věnují dvě opatření, jedno míří na oblast firemního, druhé na oblast individuálního dárcovství. Nicméně z rozhodnutí VLF byla ustavena pouze jedna pracovní skupina, která má řešit obě oblasti současně.

Před ustavením pracovní skupiny byl na doporučení VLF také v roce 2022 uspořádán „Expertní panel: Potenciál soukromého dárcovství na veřejně prospěšné účely“,²⁸ jehož cílem bylo za účasti zástupců firemních a soukromých nadací, NNO a státní správy diskutovat aktuální překážky, výzvy a potřeby v této oblasti. Pracovní skupina bude zohledňovat nejen definovaná opatření Strategie ale bude se věnovat i [doporučením](#), která z tohoto setkání vzešla.

Pracovní skupina se v roce 2023 sešla dvakrát, a to 29. srpna a 30. října. Z možných témat se rozhodla prioritně zaměřit na dvě oblasti a k nim vytvořit samostatné podskupiny. První z nich se věnuje problematice DPH u věcných darů, druhá sběru dat, resp. rozšíření zveřejňovaných dat v oblasti darování (včetně zadání pro studii Technologické agentury ČR). Pracovní skupina však diskutovala i téma darů z pozůstalosti v kontextu NNO a věnovala se datům o dárcovských sms.²⁹

V roce 2024 se pracovní skupina sešla jednou. V závěru roku byly k dispozici první předběžné výsledky *Analýzy stavu a struktury darování v ČR na základě dostupných dat z daňových přiznání fyzických a právnických osob s formulací doporučení pro další kroky ve smyslu rozvoje dárcovství v ČR*, výzkumu, který iniciovala pracovní skupina a který pro Úřad vlády ČR realizovala s podporou

²⁷ Více informací o činnosti pracovní skupiny k veřejným sbírkám a přijatých doporučení je dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/pskvs/pracovni-skupina-k-verejnym-sbirkam-185605/>. Doporučení se následně promítla do návrhu zákona, který byl 6. srpna 2024 vyhlášen ve Sbírce zákonů v částce 239 pod číslem 239/2024 Sb., s účinností k 1. lednu 2025, dostupný z <https://www.e-sbirka.cz/sb/2024/239?zalozka=text>. Obecným účelem návrhu bylo ve smyslu závěrů pracovních skupin snížení administrativní zátěže pro pořadatele veřejných sbírek, veřejné sbírky konané bezhotovostním způsobem na bankovní účet by měly režimu zákona o veřejných sbírkách nadále podléhat jen na základě dobrovolného rozhodnutí jejich pořadatelů. Dále bylo navrženo u veřejných sbírek konaných prodejem předmětů či vstupenek stanovit minimální podíl příspěvku do sbírky na prodejní ceně předmětu či vstupenky, a to na 40 % a nově se výslovně navrhlo umožnit z výtěžku sbírky hradit i nepřímé (režijní) náklady sloužící k dosažení účelu sbírky, pokud tyto náklady budou transparentně uvedeny v účelu sbírky. Došlo také k úpravě metodické příručky k zákonu, která je k dispozici z <https://aplikace.mvcr.cz/seznam-verejnych-sbirek/>.

²⁸ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/expertni-panel-potencial-soukromeho-darcovstvi-na-verejne-prospesne-ucely-197122/>.

²⁹ Informace o činnosti a složení pracovní skupiny jsou dostupné z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/psksd/pracovni-skupina-k-soukromemu-darcovstvi-208559/>.

Technologické agentury ČR společnost STEM Ústav empirických výzkumů, z.ú. Analýza dat z daňových přiznání fyzických a právnických osob a dárcovských platforem Darujme.cz a Donio.cz ukazuje, že za posledních deset let se objem darovaných prostředků uplatněných v daňových přiznáních téměř ztrojnásobil.³⁰

V otázce DPH členové Svazu obchodu a cestovního ruchu ČR připravili materiál s uvedením modelových případů týkajících se postupu při stanovení hodnoty zboží, které má být darováno k charitativním účelům, materiál byl odeslán na MF a GŘ k jeho zapracování do Informace GŘ k uplatnění DPH při bezúplatném dodání zboží³¹. Dne 23. května 2024 proběhlo na GŘ navazující jednání zástupců a členů skupiny za svazy, firmy a státní správu k zaslaným podnětům a otázkám, které vyvstaly. Přesto, že obě strany vyjádřily snahu hledat řešení, nebyla do konce roku 2024 Informace GŘ k uplatnění DPH při bezúplatném dodání zboží aktualizována, dle vyjádření GŘ z kapacitních důvodů.

6.6 Pracovní skupina Strategie

Pracovní skupina pro tvorbu Strategie vůči nestátním neziskovým organizacím na léta 2021-2030 byla aktivní v době přípravy Strategie v letech 2020 a 2021. Poté byla její činnost utlumena. Nicméně v souvislosti s plněním Strategie vzrůstá potřeba existence pracovního orgánu, který by se zaměřil na průběžný monitoring implementace Strategie.

Dne 23. listopadu 2023 proběhlo jednání stávající pracovní skupiny a členové se shodli na vhodnosti úpravy této pracovní skupiny tak, aby více odpovídala potřebám dlouhodobého sledování plnění Strategie. Na základě jednání vznikl návrh na transformaci stávající Pracovní skupiny pro tvorbu Strategie na Pracovní skupinu ke Strategii tak, aby se tato pracovní skupina více zaměřila na sledování implementace a vyhodnocování jednotlivých akčních plánů a rovněž na přípravu navazujících akčních plánů. Tento návrh byl odsouhlasen RVNNO na jejím jednání 18. prosince 2023.

V roce 2024 se pracovní skupina, v drobně obměněném složení, sešla pouze jednou, a to 2. prosince. Věnovala se plnění opatření Strategie v období 2021-2024 a započala přípravu navazujícího Akčního plánu Strategie na léta 2025–2027.³²

7 Další aktivity RVNNO v roce 2024

7.1 Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2025

Počínaje rokem 2000 připravuje sekretariát RVNNO pro vládu každoročně materiál *Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO* pro následující rok (dále jen „Hlavní oblasti“). Cílem materiálu je informovat o plánovaném poskytnutí dotací ze státního rozpočtu na podporu veřejně prospěšných činností na nadcházející rok. Materiál poskytuje přehled všech tematických hlavních oblastí a informace k jednotlivým dotačním programům, které ústřední orgány státní správy plánují vyhlásit

³⁰ Detailní informace jsou k dispozici z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/udaje-z-danovych-priznani-odhaluji-rekordni-rust-darcovstvi-v-cr-217661/>.

³¹ Dostupná z: [Informace GŘ k uplatnění DPH při bezúplatném dodání zboží | 2023 | Různé | Informace, metodika, stanoviska | Daň z přidané hodnoty | Daně | Daně | Finanční správa](#)

³² Informace o činnosti a složení pracovní skupiny včetně zápisů z jednání jsou dostupné z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/pracovni-skupina-strategie-2021-2030/pracovni-skupina-pro-tvorbu-strategie-vuci-destatnim-neziskovym-organizacim-na-leta-2021---2030-182064/>.

v nadcházejícím roce. Hlavní oblasti tak tvoří podklad, na jehož základě vláda každoročně schvaluje dotační politiku státu v oblasti podpory veřejně prospěšných činností.

Materiál má dvě části. V první části materiálu je vymezen jeho účel a základní pojmy. Dále jsou uvedeny specifika poskytování dotací ze státního rozpočtu na podporu veřejně prospěšných činností, následuje stručná informace o dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu NNO na rok 2024 a shrnutí s údaji k odhadům objemu finančních prostředků, které budou alokovány na rok 2025.

Druhá část materiálu je rozdělena do 21 tematických hlavních oblastí. Každá oblast obsahuje představení jednotlivých dotačních programů, které ústřední orgány státní správy plánují v dané oblasti vyhlásit pro rok 2024. Představení dotačních programů obsahuje tyto údaje: název programu, účel dotačního programu, stručný popis současného stavu v dané oblasti, název strategického dokumentu, přehled podporovaných aktivit, vymezení oprávněných žadatelů, vztah k veřejné podpoře a popis vyhodnocení dotačního programu.

Pro rok 2025 plánují ústřední orgány státní správy vyhlášení výzev k předkládání žádostí o poskytnutí dotace na podporu veřejně prospěšných činností u 86 dotačních programů. Dotační programy vyhlášené v rámci Hlavních oblastí jsou administrovány celkem 16 poskytovateli, z toho 13 ministerstvy, Úřadem vlády ČR a 2 agenturami (Národní sportovní agentura a Česká rozvojová agentura), kteří poskytují dotace v 21 tematických oblastech.³³

7.2 Monitorovací zpráva o plnění Akčního plánu Strategie

Strategie spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030 je implementována prostřednictvím Akčního plánu. *Akční plán na léta 2021 až 2024*, který tvoří přílohu Strategie, byl schválen vládou ČR spolu se Strategií a obsahuje konkrétní opatření na první čtyřleté implementační období Strategie.

V roce 2024 byla zpracována Monitorovací zpráva pokrývající souhrnně období 2021 až 2023. Při její přípravě byl sekretariát RVNNO v kontaktu se všemi resorty a dalšími aktéry, kteří jsou u jednotlivých opatření označeni jako gestoři opatření či spolupracující subjekty. Akční plán obsahuje celkem 37 opatření. Z předložených podkladů vyplynulo, že téměř dvě třetiny z nich, konkrétně 23 opatření, bylo splněno částečně, resp. je plněno průběžně, 12 opatření bylo splněno a u 2 opatření implementace zatím nezačala.³⁴

7.3 Šetření dobrovolnické činnosti Českým statistickým úřadem

Tématem sledování údajů týkajících se dobrovolnictví se v minulosti zabývala pracovní skupina, jejíž vznik a činnost vyplynuly ze strategického dokumentu s názvem *Státní politika vůči NNO na léta 2015-2020*. Pracovní skupina došla k závěru, že je vhodnější provádět šetření nikoliv prostřednictvím šetření v NNO (potažmo Satelitního účtu neziskových institucí), ale v rámci výběrového šetření pracovních sil. Konkrétní závazek a převod finančních prostředků na toto šetření se do roku 2020 nepodařilo vyjednat, a proto opatření týkající se dobrovolnictví byla ukotvena i v navazujícím, nyní aktuálním materiálu s názvem *Strategie spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030* (a souvisejícím *Akčním plánem na léta 2021-2024*), které vláda schválila dne 12. července 2021. Zde

³³ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dokumenty/hlavni-oblasti-statni-dotacni-politiky-vuci-nestatnim-neziskovym-organizacim-pro-rok-2025-214054/>.

³⁴ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dokumenty/monitorovaci-zprava-o-plneni-akcniho-planu-strategie-spoluprace-verejne-spravy-s-nno-na-leta-2021-az-2030-za-roky-2021-2023-217747/>. Na začátku roku 2025 došlo k doplnění monitorovací zprávy o plnění opatření v roce 2024 a k jejímu projednání na Pracovní skupině Strategie a zasedání RVNNO. Do konce března 2025 je plánováno její předložení vládě ČR ke schválení.

je podpoře rozvoje dobrovolnictví věnován specifický cíl C2, konkrétně opatření C.2.5. Realizovat reprezentativní výběrové šetření dobrovolnictví v pravidelných intervalech. Ve věci plánovaného šetření bylo také přijato [usnesení vlády ČR ze dne 12. dubna 2021 č. 360](#), které se týkalo zrušení informačního systému ISNNO/ENNO o NNO a zajištění pravidelného šetření dobrovolnické činnosti v České republice v rámci výběrového šetření pracovních sil Českým statistickým úřadem.

V roce 2020 bylo vypracováno stručné zadání, které se stalo podkladem pro statisticko-sociologické šetření v oblasti dobrovolnictví realizované na menším vzorku v rámci evropského projektu Ministerstva vnitra. Výzkumná zpráva včetně prezentace ze šetření byla představena na konferenci pořádané MV v květnu 2022 a je k dispozici na [webových stránkách administrovaných MV](#).

V návaznosti na výsledky tohoto menšího šetření a přijaté usnesení sekretariát RVNNO svolal v listopadu 2022 jednání ke zpracování finálního zadání pro šetření dobrovolnické činnosti v ČR Českým statistickým úřadem (dále také ČSÚ“) v rámci výběrového šetření pracovních sil. Jednání se účastnili odborníci v oblasti dobrovolnictví a také se zkušenostmi se sociologickým šetřením z neziskového a akademického sektoru, zástupce odboru prevence kriminality MV, do jehož gesce téma dobrovolnictví spadá, a zástupce ČSÚ.

Do konce roku 2022 bylo předloženo pracovní zadání (otázky) šetření dobrovolnické činnosti, doporučená témata pro sběr dat a výstupní indikátory, avšak zůstaly nedořešeny otázky týkající se metodologie a technických možností ČSÚ.

Prostřednictvím série schůzek se v první polovině roku 2023 podařilo ve spolupráci s odborníky z Fakulty humanitních studií Univerzity Karlovy, Ústavu empirických výzkumů – STEM, Národní asociace dobrovolnictví, České rady dětí a mládeže a Ministerstva vnitra finalizovat zadání šetření. S ohledem na hlavní účel šetření, jímž je zajištění relevantních a mezinárodně srovnatelných dat, bylo zadání zpracováno v maximální možné míře dle doporučení Mezinárodní organizace práce.

Samotný sběr dat v terénu probíhal od července 2023 do ledna 2024. V roce 2024 došlo ke kontrole a zpracování dat. Výsledky byly zveřejněny na tiskové konferenci 25. června 2024 za účasti ministra vnitra, zmocněnkyně vlády pro lidská práva, zástupce ČSÚ, zástupkyně NNO a další odborné veřejnosti. Jednalo se o unikátní průzkum, kdy bylo šetřeno jak organizované tak neorganizované dobrovolnictví, a které ukázalo význam NNO pro společnost. Detailnější informace jsou uvedeny v [aktualitách na webových stránkách Úřadu vlády ČR](#).

7.4 Projekt „Metodická podpora zapojení partnerů NNO“ z Operačního programu Technická pomoc

V průběhu roku 2023 byl zpracován a na různých pracovních tělesech RVNNO projednán projektový záměr týkající se metodické podpory zapojení partnerů z NNO podaný v rámci Operačního programu Technická pomoc. Realizace je plánována ve spolupráci s partnerem z neziskového sektoru, který připravil samostatný komplementární projekt.³⁵ Realizace projektu započala v lednu v lednu 2024.

Oficiální zahajovací setkání dvou partnerských projektů proběhlo 6. června za účasti zmocněnkyně vlády pro lidská práva.³⁶ V srpnu se uskutečnilo pracovní setkání zástupců veřejného sektoru a řídicích orgánů s tématem partnerství mezi státní správou a občanským sektorem při implementaci

³⁵ Více informací o obou záměrech jsou dostupné z:

https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/platformy_pro_implementation_fondu_eu/zapisy_ze_schuzi/16--rijna-2023-211228/.

³⁶ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/zahajovaci-setkani-partnerskych-projektu-z-optp-213900/>.

EU fondů.³⁷ V průběhu roku probíhaly také návštěvy na resortech za účelem představení projektu a provedení polostrukturovaných rozhovorů o potřebách jednotlivých institucí pro funkční partnerství mezi zástupci občanské společnosti a tajemníky/koordinátory partnerských platforem.

7.5 Setkání dotačních pracovníků ústředních orgánů státní správy

V lednu 2024 upořádal Sekretariát RVNNO setkání dotačních pracovníků ústředních orgánů státní správy, v jejichž gesci je poskytování dotací NNO. Na jednání se diskutovalo o přípravě podkladů pro materiál Hlavní oblasti, účastníci byli informováni o práci Expertní skupiny a o plnění opatření vyplývajících ze Strategie. Setkání bylo také přínosné z hlediska sdílení dobré praxe při poskytování dotací NNO jednotlivými rezorty. Účastníci se shodli na prospěšnosti těchto setkání a vyjádřili zájem scházet se minimálně jednou za rok.

7.6 Konference Deset let "nového" spolkového práva

Sekretariát RVNNO ve spolupráci s VLF a Českou radou dětí a mládeže v květnu 2024 uspořádal konferenci s názvem *Deset let „nového“ spolkového práva*, v jejímž rámci bylo zhodnoceno desáté výročí účinnosti občanského zákoníku. Z konference vyplynulo, že je vhodné se zaměřit otázku hranice mezi spolkovou a podnikatelskou činností a na související otázky daňové a účetní, a osvětu tohoto tématu mezi laickou i odbornou veřejností.³⁸

7.7 Kulatý stůl na téma Role občanské společnosti při posilování demokracie

V červnu sledovaného roku Oddělení spolupráce s občanskou společností uspořádalo i expertní kulatý stůl na téma *Role občanské společnosti při posilování demokracie*. Cílem akce bylo diskutovat o hlavních přínosech občanského sektoru pro demokratické vládnutí a identifikovat klíčové aktivity pro jeho rozvoj.³⁹

7.8 Workshopy na téma Občanská shromáždění v ČR

Oddělení spolupráce s občanskou společností ve spolupráci s Radou Evropy a Platformou pro občanská shromáždění zorganizoval ve dnech 14. a 15. listopadu a 11. prosince sérii workshopů na téma občanská shromáždění v ČR. Cílem bylo představit občanská shromáždění české veřejné správě, zástupcům občanského sektoru a dalším subjektům.

Občanské shromáždění je moderní deliberativní nástroj, který umožňuje občanům větší účast na řešení celospolečenských problémů. Vytváří prostor pro otevřený a strukturovaný dialog na určité téma a formulaci doporučení, jak danou situaci řešit. Na rozdíl od zahraničí (např. Německo, Francie, Irsko, Polsko) jej v České republice dosud nevyužíváme. Účastníci měli možnost vyslechnout zahraniční experty, kteří se podělili o své praktické zkušenosti z realizace občanských shromáždění v zahraničí, a diskutovat možnosti uplatnění tohoto nástroje v ČR.⁴⁰

³⁷ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/pracovni-setkani-partnerstvi-mezi-statni-spravou-a-obcanskym-sektorem-pri-implementaci-fondu-eu-215068/>.

³⁸ Více informací o konferenci je k dispozici z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/konference-deset-let-noveho-spolkoveho-prava-213589/>.

³⁹ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/kulaty-stul-na-tema-role-obcanske-spolecnosti-pri-posilovani-demokracie-214018/>.

⁴⁰ Více informací o workshopech, včetně případových studií a dalších prezentací jsou k dispozici z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/serie-workshopu-na-tema-obcanska-shromazdeni-v-ceske-republice-217113/>.

7.9 Konference Lidská práva a Česko

V prosinci 2024 proběhl druhý ročník konference s názvem *Lidská práva a Česko*, kterou připravil Odbor lidských práv a ochrany menšin s Odborem rovnosti žen a mužů. Program zahájili úvodním slovem ministr pro evropské záležitosti Martin Dvořák a zmocněnkyně vlády pro lidská práva Klára Šimáčková Laurenčíková. Během dne se odehrálo sedm panelových diskusí. Tematicky se zaměřily na stav lidských práv v ČR, rovnost a spravedlnost, účast žen ve veřejném životě, integrace uprchlic a uprchlíků z Ukrajiny, ochranu médií, kvalitní veřejný prostor a společnost bez násilí. Na závěr konference byla podepsána Charta proti domácímu násilí. Podpisem Charty, týkající se aktivního prosazování prevence domácího násilí a podporu jeho obětem, stvrdilo svůj závazek dalších 14 zástupců a zástupkyň jednotlivých ministerstev a dalších institucí. Konference se účastnilo přes 220 osob zastupující sektor veřejné správy, byznysu, občanské společnosti a také z řad politiků a političek.⁴¹

7.10 Závazky v Akčním plánu Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2025 až 2026.

Oddělení spolupráce s občanskou společností je také gestorem tří závazků v Akčním plánu Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2025 až 2026.⁴²

1/ **Analýza a návrh podoby národního kompetenčního centra zaměřeného na konzultační, participační a deliberativní procesy.** Cílem je analyzovat situaci v zahraničí a navrhnout ideální model obdobného centra v ČR.

2/ **Příprava pilotní implementace moderních deliberativních mechanismů na centrální úrovni v ČR.** Cílem je připravit podmínky pro realizaci alespoň jednoho moderního deliberativního procesu na národní úrovni, jakými jsou např. občanské shromáždění, občanský panel, občanské poroty a jiné.

3/ **Budování kapacit uvnitř státní správy pro posílení spolupráce státní správy a organizací občanské společnosti.** Plánována je analýza stávající informačních zdrojů vybraných ministerstev, příprava a realizace vzdělávacího modulu pro zaměstnance státní správy na téma Spolupráce a participace nestátních aktérů.

8 Výstupy

Během roku 2024 sekretariát RVNNO zpracoval či připomínkoval následující materiály, nelegislativní i legislativní povahy:

- ✓ Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2025, schválené usnesením vlády ze dne 12. června 2024 č. 389;
- ✓ Monitorovací zpráva o plnění Akčního plánu Strategie spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030 za roky 2021-2023, schválená usnesením RVNNO ze dne 19. prosince 2024;
- ✓ připomínky k *Návrhu institucionálního ukotvení Agentury pro sociální začleňování od roku 2025*;
- ✓ připomínky k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví harmonizované požadavky na transparentnost zastupování zájmů jménem třetích zemí na

⁴¹ Blíže z <https://www.tojervnost.cz/cs/pozvanka-na-konferenci-lidska-prava-a-cesko-2024/>.

⁴² Blíže z <https://korupce.cz/partnerstvi-pro-otevrene-vladnuti-ogp/narodni-akcni-plan-nyap/sedmy-akcni-plan-2025-2026/faze-vytvoreni/>.

vnitřním trhu a kterou se mění směrnice (EU) 2019/1937; návrh směrnice je klíčovým prvkem Balíčku na obranu demokracie (*Defence of Democracy Package - DoD*);

- ✓ připomínky k jarnímu balíčku Evropské komise 2024;
- ✓ připomínky k materiálu [Národní program reforem České republiky 2024](#) (NPR);
- ✓ připomínky ke *Střednědobému vyhodnocení naplňování Strategie zahraniční rozvojové spolupráce České republiky 2018–2030*;
- ✓ připomínky ke [Koncepti rozvoje dobrovolnictví v České republice do roku 2030](#);
- ✓ připomínky k [Akčnímu plánu boje proti korupci na roky 2025 a 2026](#);
- ✓ připomínky k zákonu o dávkách státní sociální pomoci;
- ✓ návrh úpravy definice střešních NNO a dalších NNO s nadregionální působností oprávněných žádat o podporu v rámci výzvy Budování kapacit a profesionalizace NNO (2) z Operačního programu OPZ+;
- ✓ připomínky k Analýze neziskového sektoru z pohledu rizik financování terorismu;
- ✓ návrh na úpravu vyhlášky č. 367/2015 Sb., o zásadách a lhůtách finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy a Národním fondem (vyhláška o finančním vypořádání) a dvě úpravy zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) v návaznosti na výsledky práce Expertní skupiny zaslaný Ministerstvu financí;
- ✓ připomínky k vyhlášce o zásadách a lhůtách finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy a Národním fondem (vyhláška o finančním vypořádání) která byla vyhlášena ve Sbírce zákonů pod č. 433/2024;
- ✓ připomínky k dotačnímu programu Živel 3, který reagoval na škody způsobené povodněmi v roce 2024;
- ✓ Vstupy do [Zprávy o právním státu 2024](#) (RoL) zpracované Evropskou komisí a obsahující shrnutí situace v oblasti právního státu v EU a hodnocení situace v jednotlivých členských státech;
- ✓ *Výroční zpráva o činnosti RVNNO v roce 2023.*

Tabulka výstupů v roce 2024

Druh výstupu	Počet celkem	Vláda		
		Vzala na vědomí	Schválila usnesením	Odmítla
Materiály pro vládu ČR - Hlavní oblasti	1		1	
Vstupy pro zprávy pro mezinárodní instituce - RoL, NPR, jarní balíček EK, DoD	4			
Informace pro vládu ČR				
Návrh nelegislativních opatření				

Návrh legislativních změn - návrhy na úpravu leg. předpisů v gesci MF	3			
Připomínky k legislativním návrhům (zákony, vyhlášky, nařízení vlády a další) – ukotvení Agentury pro sociální začleňování, vyhláška o finančním vypořádání, zákon o dávce státní sociální pomoci	3			
Připomínky k nelegislativním návrhům - Strategie zahraniční rozvojové spolupráce, Koncepce dobrovolnictví, Akční plán proti korupci, Živel 3, Analýza rizik financování terorismu	5			
Jiný – monitorovací zpráva	1			
Jiný – výroční zpráva	1			

9 Rozdělení dotací

Sekretariát RVNNO ve sledovaném roce opět zajišťoval administrativní chod spojený s dotačním programem **Podpora celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací**, a to jak pro rok 2024, tak jeho přípravu pro rok 2025. Každoročně je na daný dotační program alokována částka 3.000.000 Kč.

Žadatelem o dotaci může být pouze střešní NNO fungující na členském principu, tedy spolek dle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů. Dotace se poskytuje za účelem podpoření celostátních mezioborových sítí nestátních neziskových organizací a k posílení jejich kompetentnosti, kvalifikovanosti a legitimacy, aby efektivně zastupovaly zájmy svých členů navenek a přispívaly ke zvýšení povědomí široké veřejnosti o činnosti a významu NNO.

V rámci osmého ročníku dotačního programu, tj. pro rok 2024, byly podpořeny 4 z 5 předložených žádostí a celková poskytnutá částka činila 3.000.000 Kč.⁴³

Vyhlášení výzvy devátého ročníku dotačního programu Podpora celostátních mezioborových sítí NNO na rok 2025 proběhlo dne 10. září 2024.

Přijímání žádostí bylo ukončeno dne 11. října 2024. V rámci dotačního řízení pro rok 2025 bylo předloženo celkem 5 žádostí, přičemž všem pěti žadatelům byla doporučena úprava žádosti včetně krácení výše požadované dotace. Celková výše vyplacených finančních prostředků pro rok 2025 činí 2.999.999 Kč.⁴⁴

10 Výdaje v Kč za sledovaný rok

Dle čl. 11 odst. 2 Statutu RVNNO mají členové RVNNO nárok na úhradu prokazatelných cestovních nákladů vynaložených v souvislosti s činností RVNNO. Dle čl. 11 odst. 3 Statutu RVNNO nemají členové RVNNO, výborů nebo pracovních skupin RVNNO nárok na odměnu za výkon funkce. Jedná se o čestnou funkci.

Položka	Částka (v Kč)
Mzdy a platy zaměstnanců	2.786.249,00
Povinné pojistné	927.564,00
Výdaje na tuzemské služební cesty	0,00
Výdaje na zahraniční služební cesty	8.267,64
Odměny členům PPOV (ne zaměstnancům sekretariátu)	0,00
Cestovné členů, případně expertů	11.687,00
Externí zakázky sledované podle PPOV celkem	0,00

⁴³ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/vysledky-dotacniho-rizeni-pro-rok-2024-v-programu-podpora-celostatnich-meziozorovych-siti-nestatnich-neziskovych-organizaci-213346/>.

⁴⁴ Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/dotace/vysledky-dotacniho-rizeni-pro-rok-2025-v-programu-podpora-celostatnich-meziozorovych-siti-nestatnich-neziskovych-organizaci-218924/>.

z toho	OON – DPP	0,00
	OON – DPČ (včetně povinného pojistného) – <i>hrazeno z projektu OP TP</i>	626.414,00
	fakturované (včetně překladů)	0,00
Telefony		13.164,12
Pohoštění celkem		0,00
z toho	Limit pro sekretariát	0,00
	Mimo limit sekretariátu	798,06
Polygrafické služby		355,13
Náklady na vzdělávací akce		23.176,00
CELKEM		4.397.674,95

Počet zaměstnanců podle platových tříd k 31. 12. sledovaného roku		z toho na částečný úvazek
Celkem	4	
plat. tř. 7 - 9		
10		
11		
12		
13	2	
14	2	

11 Plán činnosti na rok 2025

Plánované termíny zasedání RVNNO v roce 2025 jsou stanoveny na březen, červen a září.

RVNNO se bude v roce 2025 zabývat následujícími aktivitami:

- ✓ zpracováním *Monitorovací zprávy Akčního plánu Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi za roky 2021 až 2024* - materiál bude vládě ČR předložen do 31. března 2025;
- ✓ zpracováním *Akčního plánu Strategie spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2025-2027* - materiál bude vládě ČR předložen do 31. března 2025;
- ✓ prezentací výsledků *Analýzy stavu a struktury darování v ČR*;
- ✓ v návaznosti na pilotní implementaci aktualizací materiálu *Metodika participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy* - materiál bude vládě ČR předložen do 31. května 2025;
- ✓ realizací vzdělávacího programu pro pracovníky ministerstev a jiných úřadů s cílem informovat o fungování občanské společnosti, výhodách efektivního zapojení zástupců NNO a aplikaci metodiky participace;
- ✓ zpracováním materiálu *Hlavní oblasti státní dotační politiky na podporu veřejně prospěšných činností pro rok 2026* - materiál bude vládě ČR předložen do 31. května 2025;
- ✓ zpracováním materiálu *Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím za léta 2021 až 2024* - materiál bude vládě ČR předložen do 31. května 2025;
- ✓ vyjednáváním výstupů činnosti Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb a činností ze státního rozpočtu při RVNNO a organizování jejich tematických podskupin;
- ✓ nominačním procesem zástupců NNO do Evropského hospodářského a sociálního výboru, případně do dalších platform operačních programů EU fondů a do RVNNO;
- ✓ administrací dotačního programu Podpora celostátních mezioborových sítí NNO pro rok 2025 a pro rok 2026;
- ✓ komunikací s partnery ohledně přípravy kompetenčního centra zaměřeného na participativní procesy;
- ✓ jednáními o pilotní implementaci moderních deliberativních nástrojů;
- ✓ projednáváním podnětů a průběžným vyhodnocováním činnosti výborů/pracovních skupin RVNNO;
- ✓ monitoringem agendy vztahující se k Evropské unii;
- ✓ realizací projektu z Operačního programu Technická pomoc;
- ✓ legislativními i nelegislativními návrhy vztahujícími se k neziskovému sektoru;
- ✓ organizováním osvětových akcí týkajících se tématu neziskového sektoru;
- ✓ implementací doporučení uvedených ve zprávě OECD *Přehled o stavu veřejné správy v ČR*;
- ✓ zpracováním Výroční zprávy o činnosti RVNNO v roce 2025.

Předpokládané výdaje na činnost sekretariátu RVNNO zahrnují i výdaje spojené s realizací projektu „Metodická podpora partnerů z NNO“, který je financován z Operačního programu Technická pomoc, jsou obdobné jako výdaje za rok 2024. Dále je třeba počítat s případně dalšími projektovými aktivitami.