



## Z Á P I S

### ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace dne 10. prosince 2021

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídila její místopředsedkyně H. Válková. Zasedání Rady proběhlo formou videokonference Webex Teams.

#### Program:

- 1) Zahájení zasedání místopředsedkyně Rady
- 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady ze dne 20. července 2021
- 3) Představení pracovní verze připravovaného materiálu Metodika pro ministerstva a ústřední správní úřady ke zvýšení míry participace nestátních neziskových organizací v rámci poradních orgánů a pracovních skupin při tvorbě dokumentů
- 4) Představení materiálu Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2020
- 5) Představení Programu Občané, rovnost, práva a hodnoty 2021-2027
- 6) Informační blok
  - a) Informace o činnosti Výboru pro legislativu a financování
  - b) Informace o činnosti Výboru pro Evropskou unii
  - c) Informace o činnosti Pracovní skupiny k veřejným sbírkám
- 7) Různé

#### **Ad 1) Zahájení zasedání místopředsedkyně Rady**

Poslední zasedání Rady v roce 2021 zahájila místopředsedkyně Rady H. Válková. Na úvod místopředsedkyně Rady uvítala hosty zasedání, a to Ing. Františka Kučeru z Odboru střetu zájmů a boje proti korupci Ministerstva spravedlnosti (MŠP), Ing. Aleše Sedláčka, předsedu České rady dětí a mládeže, Ing. Marka Šedivého, prezidenta Asociace veřejně prospěšných organizací ČR a Mgr. Jiřího Koudara z Oddělení evropských programů a fondů Úřadu vlády ČR. Zároveň ze zasedání omluvila nepřítomného předsedu Rady A. Babiše a vyřídila jeho rozloučení i přání do nového roku.

Místopředsedkyně Rady následně připomněla, že 10. prosinec je označen Mezinárodním dnem lidských práv, kdy si mimo jiné připomínáme bojovníky za lidská práva, a u této příležitosti požádala o minutu ticha za zesnulého Petra Uhla, zmocněnce vlády pro lidská práva v letech 1998-2001.

Poté H. Válková uvedla, že Rada má v současné době 32 členů a pro dosažení usnášeníschopnosti je zapotřebí minimálně 17 přítomných členů s právem hlasovat. Tajemnice Rady A. McGehee provedla kontrolu účasti. Místopředsedkyně Rady konstatovala, že Rada je usnášeníschopná, neboť je přítomno 20 členů.

Poslední zasedání Rady proběhlo dne 20. července 2021. Zápis byl členům poskytnut spolu s podklady pro toto zasedání. K zápisu ani návrhu programu nebyly vzneseny žádné připomínky ani dotazy.

### Usnesení:

**Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schvaluje program dnešního zasedání.**

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
20	0	0

Program zasedání byl schválen.

### **Ad 2) Kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 20. července 2021**

Kontrolu úkolů z minulého zasedání provedla tajemnice Rady A. McGehee. Na červencovém zasedání byl uložen jeden úkol. Členové Rady byli požádáni o zaslání návrhů na nominace nových členů do Výboru pro Evropskou unii, včetně předsedy, a to do 31. srpna 2021. Tajemnice Rady informovala přítomné, že do stanoveného termínu bylo přijato celkem 6 nominací.

K plnění úkolu nebyly vzneseny žádné připomínky ani dotazy.

### Usnesení:

**Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí informace o plnění úkolu z minulého zasedání.**

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
20	0	0

Usnesení bylo přijato.

### **Ad 3) Představení pracovní verze připravovaného materiálu Metodika pro ministerstva a ústřední správní úřady ke zvýšení míry participace nestátních neziskových organizací v rámci poradních orgánů a pracovních skupin a při tvorbě dokumentů (Metodika participace)**

H. Válková informovala, že na červencovém zasedání Rady byla představena činnost nové pracovní skupiny, která byla ustanovena při Výboru pro legislativu a financování za účelem zpracování Metodiky participace. Tento materiál má dle jejího názoru potenciál posílit pozici neziskového sektoru jako rovnocenného partnera státní správy. Ještě doplnila, že zpracování Metodiky participace je také jedním z klíčových opatření Strategie spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021–2030.

Místopředsedkyně Rady poté vyzvala spolupředsedu pracovní skupiny, F. Kučeru, aby přítomné podrobněji seznámil s obsahem Metodiky participace.

F. Kučera následně představil členům kontext vzniku Metodiky participace i její obsah, jeho prezentace je Přílohou č. 1 k zápisu.

H. Válková potvrdila, že Metodika participace bude mít pouze doporučující charakter. Následně byla otevřena rozprava nad prezentovanými informacemi.

Druhý spolupředseda pracovní skupiny za neziskový sektor A. Sedláček informoval přítomné, že shromáždil podněty od NNO sdružené v rámci platformy NeoN, které by vedly k zehusnění materiálu, které však zatím nebyly v Metodice participace reflektovány. Jedná se například o popis marginalizovaných skupin, jenž materiál zbytečně rozšiřuje a mohl by být zahrnut v přílohách. Zároveň doporučil do materiálu zahrnout také informace o tom, jak vhodně zapojovat střechy a sítě NNO.

H. Válková vyjádřila podporu zestručnění materiálu, pokud by to nebylo na úkor kvality.

S. Pýchová vznesla dotaz ohledně jediného prezentovaného způsobu nominace do poradních orgánů formou otevřené výzvy a zmínila, že v zaslaném materiálu pro projednání Radou byly způsoby nominace zahrnuty tři.

F. Kučera uvedl, že všechny tři postupy nominace vychází ze zkušenosti členských států Partnerství pro otevřené vládnutí a jedná se o korektní reflexi všech využívaných metod, které připadají v úvahu. Nicméně podotkl, že metoda nominace otevřenou výzvou je preferovanou variantou. A. Sedláček doplnil, že konečná verze bude zahrnovat variant víc.

S. Pýchová vznesla podnět, že varianta nominace přímým pozváním by měla být lépe odůvodněna a mělo by být zvaženo, nakolik vychází z participace.

H. Volná navázala a za Ministerstvo zahraničních věcí (MZV) uvedla, že MZV usiluje v zahraniční rozvojové spolupráci a humanitární pomoci o participaci a transparentnost a potvrdila, že participativně připravené strategie se setkávají s mnohem větší ochotou je naplňovat, než dokumenty připravené jediným úřadem. Na druhou stranu ale poukázala na metodický i osvětový charakter materiálu, jež má dopad na jeho rozsah i jeho dikci. Metodika participace by dle jejího názoru měla především obsahovat kdo, co, kdy a jak, zatímco osvětový materiál má řešit strategické otázky. MZV by uvítalo oddělení těchto částí.

Dalším podnětem MZV je potřeba vymezit, zda Metodika participace je zaměřena výhradně na NNO, či cílí na širší veřejnou participaci, protože ve stávajícím textu je toto zacílení částečně zaměňováno. H. Volná zmínila, že MZV zajímají také marginalizované skupiny, které ale nemusí mít propojení s NNO.

Dále H. Volná zmínila, že Metodika participace postrádá stanovení kritéria, kdy v rámci participace pracovat s jednotlivými NNO a kdy pracovat se střechami a sítěmi NNO. Uvedla, že MZV má za partnery jak jednotlivé NNO, tak střechní NNO, a o spolupráci s nimi se rozhoduje na základě vnitřních důvodů.

Jako poslední podnět H. Volná vznesla zahrnutí problematiky střetu zájmů do osvětové části materiálu. Zmínila příklad NNO, které dostávají dotace z rozpočtu MZV a zároveň s nimi participativně zpracovávají strategický dokument, z něž vyplývají dotační řízení. Doporučila by proto tuto problematiku adresovat. Zároveň potvrdila, že MZV je připravené zapojit se do pilotování Metodiky participace.

A. Sedláček vyjádřil pochyby o potřebě zařazení problematiky střetu zájmů do materiálu. V těchto případech by doporučil spolupráci se střesními NNO, na jejíž členy by byl dotační program zaměřen. Dále dodal, že vzhledem k tomu, že se dotace poskytují za účelem veřejného zájmu, jehož součástí je i zmapování terénu a jeho potřeb, vyvstává na straně rezortu potřeba tento postup obhájit jako součást veřejného zájmu a nikoliv ho chápat jako střet zájmů. Na závěr oznámil, že uvítá podněty k ošetření střetu zájmů.

F. Kučera doplnil, že zmíněné připomínky budou zohledněny, dle jeho názoru prvky předejití střetu zájmů leží v prvcích metodiky, jako jsou transparentnost a otevřenost informování. Z důvodu rozsáhlosti a specifčnosti oblasti dotací by si tato oblast zasloužila vlastní kapitolu nad rámec Metodiky participace. Dále dodal, že si je vědom spojení metodické a osvětové části v materiálu a tomuto se bude pracovní skupina ještě věnovat. Na závěr upozornil na určitou slabší stránku tohoto zpracování - vzhledem k velkému počtu uživatelů, Metodika participace nezachází do podrobností a nenabízí konkrétní doporučení pro jednotlivé útvary.

H. Válková zakončila diskusi a poznamenala, že je zřejmé, že se k Metodice participace vyskytují zásadní koncepční i obsahové připomínky, které se musí v rámci vypořádání zohlednit.

A. McGehee nastínila harmonogram dalšího vývoje a uvedla, že členům Rady byla zaslána pracovní verze Metodiky participace k připomínkování a do konce roku bude MSp tyto připomínky vypořádávat. Začátkem ledna 2022 se plánuje ještě jedno jednání pracovní skupiny, poté bude do konce ledna 2022 probíhat veřejné připomínkování. Finální verze Metodiky participace pak bude členům Rady znovu zaslána a předložena ke schválení na prvním zasedání Rady v roce 2022. Dále uvedla, že je v roce 2022 zároveň plánováno pilotní ověření Metodiky participace na vybraných rezortech a v současnosti probíhá výběr vhodných procesů ověření Metodiky participace. V závěru roku 2022 pak proběhne revize materiálu. Na závěr vyzvala A. McGehee přítomné, aby se v případě zájmu o spolupráci na pilotování obrátili na sekretariát Rady.

### **Usnesení:**

**Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí informaci o připravovaném materiálu s názvem Metodika pro ministerstva a ústřední správní úřady ke zvýšení míry participace nestátních neziskových organizací v rámci poradních orgánů a pracovních skupin a při tvorbě dokumentů a podporuje zpracování finální verze materiálu při využití jak již uplatněných připomínek, tak i podnětů vzešlých z diskuze na zasedání Rady.**

Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
23	0	0

Usnesení bylo přijato.

V průběhu projednávání bodu 3 se omluvil ze zasedání jeden člen Rady a připojili se další 4 členové Rady, čímž se počet přítomných členů navýšil na 23 z původních 20.

#### **Ad 4) Představení materiálu Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2020**

Místopředsedkyně Rady H. Válková uvedla, že na únorovém zasedání byl pověřen sekretariát Rady zpracováním informačního materiálu o poskytnutých dotacích pro rok 2020, který členové Rady obdrželi v podkladech pro dnešní zasedání.

T. Nguyen ze sekretariátu Rady následně představila materiál Souhrnná informace o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2020, který byl na základě usnesení Rady ze dne 11. února 2021 vypracován sekretariátem Rady jako již druhý materiál svého druhu v pořadí. Informovala přítomné o kontextu vzniku materiálu, jeho cíli, struktuře a hlavních východiscích.

H. Válková poděkovala za přednesené informace, přislíbila jejich zaslání přítomným v příloze zápisu (Příloha č. 2) a vyzvala k šíření závěrů plynoucích ze souhrnné informace v boji proti přetrvávajícím fámám o financování neziskového sektoru.

M. Kaufman vyzdvihla práci sekretariátu Rady a pochválila zpracování souhrnné informace. S. Pýchová se přidala k poděkování a zároveň upozornila na vynechání Moravskoslezského kraje v tabulce na str. 14 souhrnné informace. Doplněná verze materiálu je Přílohou č. 3 k zápisu.

#### **Usnesení:**

**Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schvaluje Souhrnnou informaci o poskytnutých dotacích v rámci materiálu Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro rok 2020 a žádá zmocněnkyni, aby tento materiál předložila vládě pro informaci.**

Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
19	0	0

Usnesení bylo jednomyslně přijato.

V průběhu projednávání bodu 4 se omluvili ze zasedání 4 členové Rady, čímž se počet přítomných členů snížil na 19.

#### **Ad 5) Představení Programu Občané, rovnost, práva a hodnoty 2021-2027**

Místopředsedkyně H. Válková přešla k dalšímu bodu programu a přivítala Jiřího Koudara, zástupce Národního kontaktního místa Programu Občané, rovnost, práva a hodnoty.

J. Koudar představil členům Program Občané, rovnost, práva a hodnoty (CERV). Program patří mezi přímo řízené programy a je spravován Evropskou komisí (EK), konkrétně Generálním ředitelstvím pro spravedlnost a jeho Agenturou pro vzdělávání a kulturu. Vyhlášení výzev včetně hodnocení projektů a uzavírání smluv je přímo v gesci EK. V České republice kontaktní místo pro tento program zastává Úřad vlády ČR (Oddělení Evropských programů a fondů), jehož cílem je program propagovat a poskytovat podporu při přípravě projektů a také s jejich implementací. Celková alokace programu je cca 40 mld. Kč. Cílem tohoto nového evropského programu je chránit a prosazovat práva a hodnoty zakotvené ve Smlouvách Evropské unie a Listině základních práv Evropské unie, mimo jiné podporou organizací občanské společnosti a podporou občanské a demokratické angažovanosti, za účelem zachování otevřené, demokratické a inkluzivní společnosti, jež je založena na zásadách právního státu.

Dále informoval o grantových příležitostech pro období 2021-2022, o naplánovaných a aktuálně otevřených výzvách a jejich zaměření. Prezentace J. Koudara včetně odkazů na výzvy je Přílohou č. 4 k zápisu. V případě dalších dotazů odkázal J. Koudar na Národní kontaktní místo, konkrétně Pavla Hradeckého, vedoucího Oddělení Evropských programů a fondů, či na webové stránky programu na portálu dotaceu.cz.

### **Usnesení:**

**Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí informaci o Programu Občané, rovnost, práva a hodnoty 2021-2027.**

Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
19	0	0

Usnesení bylo jednomyslně přijato.

### **Ad 6) Informační blok**

#### **Ad 6a) Informace o činnosti Výboru pro legislativu a financování**

L. Deverová, předsedkyně Výboru pro legislativu a financování, informovala, že od posledního zasedání Rady se jednání výboru uskutečnilo pouze jednou, a to dne 6. září 2021. Stěžejním tématem tohoto jednání byla diskuze o nastalých problémech v souvislosti s aplikací zákona o evidenci skutečných majitelů, který nabyl účinnosti ke dni 1. června 2021. Výbor byl informován o konkrétních problémech jako například automatický průpis u právních forem OPS a ústavů zřízených obcí/krajem/státem, kdy dle § 7 zákona o evidenci skutečných majitelů organizace, jejichž zakladatelem je obec/kraj/stát nemá skutečného majitele. Další příklad se týkal případu, kdy se u automatického průpisu zapsali nežijící skuteční majitelé nebo příklad Nadace Partnerství, která byla před 30 lety založena George Marshall Fundem a není schopna majitele zapsat, protože členy fondu jsou američtí významní veřejní představitelé. Tento požadavek na doplnění byl vznesen ze strany bankovních institucí.

Dalším významným bodem programu výboru byla diskuse o opatřeních plynoucích z Akčního plánu na léta 2021–2024 - implementačního materiálu ke Strategii spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030. Výbor byl informován, že na období 2021 až 2024 se připravuje realizace celkem 37 opatření a u 24 opatření je gestorem sekretariát Rady. L. Deverová informovala také o diskusi ohledně plánovaného ustanovení pracovní expertní skupiny, která by vyhodnotila možnosti případné systémové změny financování a také pracovní skupiny na podporu soukromého dárcovství.

Dále L. Deverová doplnila, že výbor se také seznámil se způsobem přerozdělování finančních prostředků z veřejných sbírek na jižní Moravě. O. Haičman, ředitel Diecézní charity Brno, informoval členy výboru o zkušenostech s pořádáním veřejných sbírek na pomoc zasaženým živelní pohromou na jižní Moravě, včetně náročné komunikace s Jihomoravským krajem ve věci uznatelnosti nákladů.

Na závěr předsedkyně výboru oznámila, že poslední letošní jednání výboru bylo odloženo na 27. ledna 2022.

### Usnesení:

#### **Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí informaci o činnosti Výboru pro legislativu a financování.**

Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
19	0	0

Usnesení bylo přijato.

#### **Ad 6b) Informace o činnosti Výboru pro Evropskou unii**

T. Nguyen, tajemnice Výboru pro Evropskou unii, seznámila přítomné s činností tohoto výboru Rady. Oznámila, že výbor se od posledního zasedání Rady sešel pouze jednou, a to dne 31. srpna 2021. Informovala, že z důvodu rezignace předsedkyně výboru, Pavly Dusíkové Jindrové, byl pověřen dočasným předsednictvím výboru Jiří Kulich.

Dále uvedla, že tématy jednání bylo stanovení priorit výboru pro následující období, stav příprav českého předsednictví v Radě EU, stav práce v platformách jednotlivých operačních programů fondů EU, stav ustavování monitorovacích výborů a pracovních skupin operačních programů fondů EU a problematika spolufinancování projektů z operačních programů fondů EU dobrovolnickou činností. Doplnila také, že přestože avízo o konání výboru bylo rozesláno všem členům na konci června, srpnového jednání se zúčastnilo pouze 6 ze 12 členů výboru.

T. Nguyen poté informovala, že z důvodu dlouhodobé nečinnosti výboru bylo na červencovém zasedání Rady přijato usnesení k zaslání návrhů na nominace nových členů výboru z řad neziskového sektoru, a to do 31. srpna 2021, do kdy bylo přijato celkem 6 nominací. Vzhledem k nízkému počtu přijatých nominací a neodpovídajícímu stávajícímu složení výboru byla dne 20. září 2021 vyhlášena otevřená výzva k nominaci nových členů zastupující neziskový sektor do výboru. Do termínu uzávěrky 19. října 2021 přišlo celkem 19 přihlášek.

Poté tajemnice Výboru doplnila, že členové Rady byli dopisem místopředsedkyně Rady a zmocněnkyně vlády pro lidská práva požádáni o hlasování per rollam o nominaci členů výboru s cílem vybrat z přijatých žádostí 13 zástupců z řad expertů na problematiku EU. Hlasováním bylo navrženo 13 kandidátů s nejvyšším počtem hlasů. Dále oznámila, že byly dne 26. listopadu 2021 dopisem zmocněnkyně požádány 4 resorty, které doposud nebyly zastoupeny ve výboru o nominaci svého zástupce do výboru.

Na závěr T. Nguyen oznámila, že nové složení výboru bude mít 20 členů, z toho 7 zástupců ústředních orgánů státní správy (MF, MPSV, 2x MMR, MŠMT, MŽP a ÚV) a 13 zástupců z řad expertů z neziskového sektoru.

S. Pýchová vnesla dotaz, zda lednové jednání výboru povede pověřený předseda J. Kulich. A. McGehee odpověděla, že vzhledem ke statutu výboru by měl být předseda výboru zároveň i členem Rady, čemuž tak po výsledcích hlasování není, dočasně proto povede první jednání výboru J. Kulich a proběhne zde i debata o budoucím předsednictví.

### **Usnesení:**

**Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí informaci o činnosti Výboru pro Evropskou unii.**

Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
19	0	0

Usnesení bylo přijato.

### **Ad 6c) Pracovní skupina k veřejným sbírkám**

Předseda Pracovní skupiny k veřejným sbírkám, M. Šedivý, informoval přítomné o práci této skupiny. Oznámil, že od posledního zasedání Rady se pracovní skupina sešla dvakrát, a to 8. září a 26. listopadu 2021. Dle jeho slov se zabývala metodami/způsoby pořádání veřejné sbírky, jimž se věnovala zejména z daňového pohledu, a sankcemi.

Následně M. Šedivý vysvětlil, že z hlediska daní není zásadní rozdíl mezi variantou dar/sbírka mimo zákon o veřejných sbírkách a veřejnou sbírkou dle zákona. Zákon o veřejných sbírkách nenabízí výrazný daňový benefit, je však aktuálně jediným nástrojem, který ošetřuje benefiční prodej (prodej předmětů a vstupenek). Informoval přítomné, že daňová problematika s tématem veřejných sbírek úzce souvisí, proto doporučila pracovní skupina zmocněnkyni vlády pro lidská práva zaslat Ministerstvu vnitra (MV) žádost o rozšíření Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při MV o zástupce MF, konkrétně ze sekce 05 - Daně a cla. Dopis byl odeslán dne 26. listopadu 2021.

Dále M. Šedivý uvedl, že pracovní skupina doporučila, aby zákon zohlednil i potřebu nové podoby centrální evidence sbírek a sledované údaje rozšířil, např. o informace o výši vysbíraných finančních prostředků v jednotlivých krajích, jakými metodami je sbíráno, jaké právní formy sbírají apod.



Na závěr poděkoval M. Šedivý sekretariátu Rady a H. Fungačové za jejich práci a poté uvedl, že další jednání pracovní skupiny je plánováno na leden 2022, kdy dojde k finalizaci doporučení pro a k jejich následnému projednání na půdě Výboru pro legislativu a financování a poté na zasedání Rady.

### **Usnesení:**

**Rada vlády pro nestátní neziskové organizace bere na vědomí informaci o činnosti Pracovní skupiny k veřejným sbírkám.**

Hlasování o návrhu usnesení:

PRO	Zdržel se	PROTI
19	0	0

Usnesení bylo jednomyslně přijato.

### **Ad 7) Různé**

M. Šedivý na závěr vystoupil jménem celé Rady i sekretariátu Rady s poděkováním místopředsedkyni a zmocněnkyni H. Válkové o ocenil její dosavadní práci v Radě i výsledky jejího úsilí. L. Deverová se připojila k poděkování za Výbor pro legislativu a financování a zdůraznila důležitou roli zmocněnkyně vlády pro lidská práva v propagaci neziskového sektoru.

Místopředsedkyně Rady poděkovala přítomným za účast a popřála příjemný advent. Termín příštího zasedání Rady byl předběžně stanoven na únor 2022.



Prof. JUDr. H. Válková, CSc.  
místopředsedkyně Rady vlády pro nestátní neziskové organizace

