

Redefinice střešních organizací

Návrh k projednání na Radě vlády
pro NNO, 2. 10. 2025

Jana Miléřová, Glopolis, garantka
podskupiny Participace a střechy
expertní skupiny pro systémovou
změnu financování

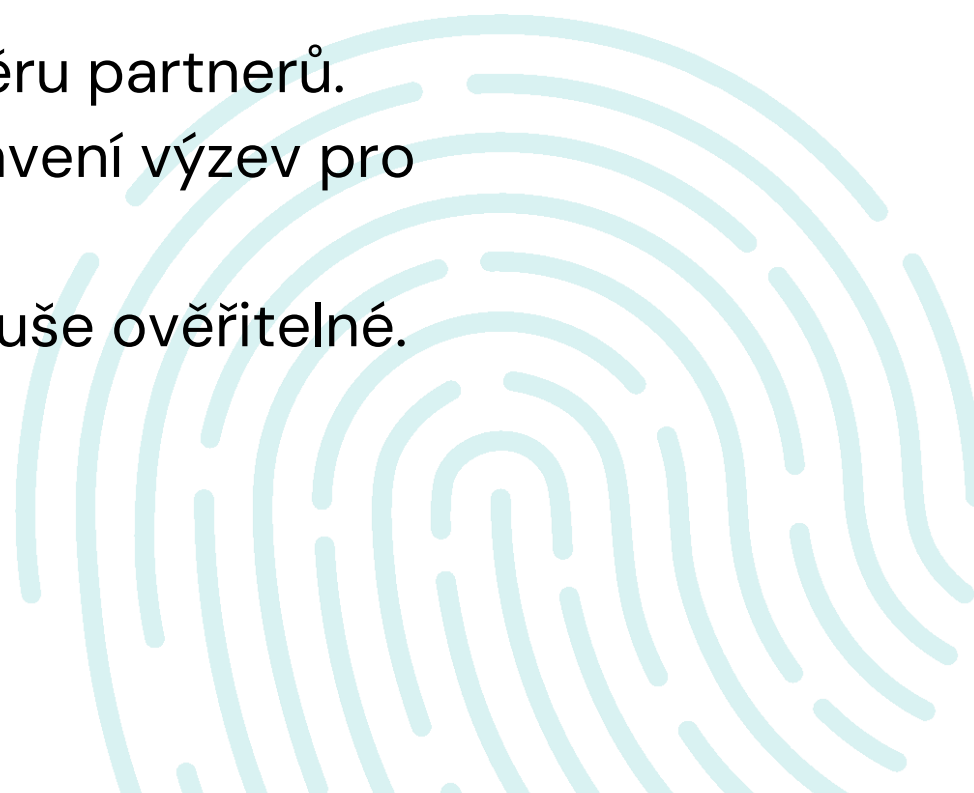


Kontext a důvody pro úpravu definice

- Stávající stav: Platná definice ZNNO schválena RVNNO v roce 2015.
- Důvody pro redefinici:
 - Součást Akčního plánu Strategie spolupráce veřejné správy s NNO (2025–2027).
 - Přetrvává nejistota ÚOSS, co je zastřešující NNO.
 - Nutnost zohlednit vývoj (např. role zaměstnance vs. jiná forma zastupování, nezávislost).
- Garant procesu: Podskupina Participace a střechy Expertní skupiny RVNNO.

Cíl revize definice a principy

- Upřesnit definiční znaky odborných a reprezentativních partnerů pro veřejnou správu.
- Účely definice:
 - Lepší orientace při transparentním výběru partnerů.
 - Pomoc poskytovatelům dotací při nastavení výzev pro rozvoj partnerské spolupráce.
- Klíčový princip: Parametry musí být jednoduše ověřitelné.



Klíčové znaky upravené definice

- Vznik a nezávislost: Vznikají **zdola** iniciativou NNO. Jsou nezávislé na politických stranách a hnutích.
- Právní forma: **Spolek dle OZ**.
- Účel: Poskytování služeb svým členům a hájení jejich zájmů.
- Reprezentativnost (Legitimita):
 - Z členů s **rozhodovacím právem** tvoří alespoň 51 % NNO (spolky, ústavy, nadace).
 - Mají relevantní členskou základnu v dané tematické oblasti/sektoru.
- Transparentnost: **Vedou aktuální seznam členů**, který je **veřejně** přístupný.
- Zajištění chodu: Mají alespoň **jednu osobu smluvně vázanou** (koordinátor/zaměstnanec), která činnost organizuje.

Porovnání: Stará vs. nová definice (klíčové změny)

Kritérium	Původní definice (2015)	Návrh definice (2025)	Hlavní Změna
Nezávislost	Neřešeno	Doplněno: Nezávislost na politických stranách	Zajištění neutrality
Členský Seznam	Vedou seznam podle OZ	Veřejně přístupný seznam členů	Zvýšení transparentnosti
Legitimita	Zajištěna strukturou orgánů	Důraz na rozhodující vliv NNO členů (min. 51 % NNO)	Zajištění skutečné reprezentace
Personální zajištění	Alespoň jeden zaměstnanec	Osoba smluvně vázaná (koordinátor/zaměstnanec)	Rozšíření možností zajištění chodu

Rozšíření okruhu partnerů (další typy NNO)

- Důvod: Některé NNO nemohou definici ZNNO naplnit (např. nemají členy, ale pobočky/složky).
- Cíl: apriori nevyloučit tyto subjekty z partnerské spolupráce.
- Znaky těchto organizací (např. charity, o.p.s., ústavy):
 - Sdružují/propojují další subjekty NEBO řídí své pobočky/složky.
 - Mají celostátní/nadregionální působnost.
 - Legitimita zaručena dlouhodobou činností, odbornou kapacitou a výsledky.
- Doporučení: OVM má posoudit, zda je pro účely konkrétní dotační výzvy účelné rozšířit okruh žadatelů i na ně.

Proces tvorby definice a vypořádání připomínek

- 1. Fáze: Příprava návrhu v podskupině (4 zasedání).
- 2. Fáze: Projednání ve Výboru pro legislativu a financování (22. 5. 2025) a připomínková vlna, včetně připomínek členů Expertní skupiny.
- 3. Fáze: Zapracování připomínek a právní konzultace (18. 6. 2025).
- 4. Fáze: Další projednání na úrovni pracovní podskupiny a s účastí členů VLF (30. 7. 2025)
- 5. Fáze: Projednání ve Výboru pro legislativu a financování – schválení redefinice (3. 9. 2025).
- Současný stav: Návrh je předložen ke schválení RVNNO 2. 10. 2025.

Dopady a další kroky implementace

- Dopad: **Cílem NENÍ omezovat okruh partnerů, ale definovat klíčové partnery pro systémovou spolupráci.**
- Revize definice je krokem ke zvýšení efektivity partnerství směrem k větší transparentnosti, efektivity, reprezentativnosti.
- Plánované kroky po schválení RVNNO:
 - Příprava návrhu metodického materiálu pro ÚOSS pro používání revidované definice.
 - Zahrnutí definice do Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu NNO (klíčový dokument).

Diskuse.

Děkujeme za pozornost a všem zapojeným do celého procesu za spolupráci.

Jana Miléřová, Glopolis, garantka podskupiny Participace a střechy
jmilerova@glopolis.org

Barbora Mičicová, Oddělení spolupráce s občanskou společností, Úřad vlády
ČR, barbora.micicova@vlada.gov.cz