**Usnesení**

**Výboru pro práva LGBTI+ lidí Rady vlády pro lidská práva**

**ze dne 31. října 2024**

***k novým pravidlům úřední změny pohlaví***

Výbor pro práva LGBTI+ lidí (dále jen „Výbor“)

1. k o n s t a t u j e nutnost přijetí nové právní úpravu úřední změny pohlaví podle nálezu pléna Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 52/23 publikovaného pod č. 144/2024 Sb.;
2. v a r u j e, že nepřijetí změn právní úpravy povede k
   1. porušení ústavních a demokratických principů jako závaznosti nálezu Ústavního soudu a úcta k právům a svobodám člověka a občana stejně jako našich mezinárodněprávních závazků;
   2. nepřijatelným zásahům do práv trans\*lidí na jejich lidskou důstojnost, sebeurčení a soukromý a osobní život a
   3. právní nejistotě u orgánů veřejné správy, poskytovatelů zdravotních služeb a dalších subjektů;
3. v y z ý v á proto vládu ČR k urychlenému přijetí nové právní úpravy, která bude
   1. zachovávat vysoký standard ochrany lidských práv trans\*lidí v souladu s ústavním pořádkem a mezinárodními závazky ČR
   2. umožňovat rychlou účinnou, transparentní a dostupnou úřední změnu pohlaví v souladu se základním právem trans\*lidí na sebeurčení
   3. naplňovat aktuální odborné standardy péče o trans\*lidi a mezinárodní trendy v přístupu k trans\*lidem
   4. umožňovat úřední změnu pohlaví i mladým lidem pod 18 let.
4. p o v a ž u j e z a n e p ř í j a t e l n é, aby tato nová právní úprava podmiňovala úřední změnu pohlaví jakýmikoliv požadavky v rozporu s právními či odbornými standardy jako
   1. jakákoliv forma operačního zákroku jako sterilizace či kastrace,
   2. povinnost lékařské diagnózy psychologické poruchy
   3. povinnost léčby včetně hormonální terapie nebo tzv. chemické kastrace
   4. povinnost rozvodu manželství či partnerství.

**Odůvodnění:**

Ústavní soud dne 7. května 2024 vyhlásil nález, ve kterém zrušil ustanovení § 29 odst. 1 věty první občanského zákoníku a ustanovení § 21 odst. 1 věty první zákona o specifických zdravotních službách pro jejich rozpor se základním právem trans\* lidí na ochranu tělesné integrity a osobní autonomie ve spojení s jejich lidskou důstojností. Připomněl, že Listina základních práv a svobod uznává specifickou kvalitu člověka jako subjektu a zakazuje zpochybňovat jeho příslušnost k lidské rodině. V ní obsažený princip rovnosti lidí v důstojnosti a právech je základem uznání hodnoty každého člověka bez ohledu na jeho další charakteristiky a užitečnost či prospěšnost pro celek. Každý má právo na sebeurčení a osobní autonomii a každý se může svobodně rozhodnout, že se trvale ztotožňuje s odlišným pohlavím, než jaké mu bylo přiřazeno podle jeho biologických znaků, a že se bude veřejně projevovat v souladu s tím. České právo i lékařská péče toto rozhodnutí umožňují a respektují minimálně již od 70. let 20. století.[[1]](#footnote-1) Je však v rozporu s lidskou důstojností a zjevně nepřiměřené, aby stát pro účely změny právního pohlaví vyžadoval přizpůsobení vzhledu a funkčnosti lidského těla a provedení invazivního a nevratného chirurgického zákroku, který je zároveň rizikový a ohrožuje zdraví dotčených lidí, a to pouze pro zachování právní jistoty a stability společnosti. Proto Ústavní soud uvedená zákonná ustanovení zrušil.

Zrušovací verdikt Ústavního soudu však nenabyl účinnosti dnem vyhlášení nálezu ve Sbírce zákonů, jak tomu běžně bývá. Ústavní soud problematickou právní úpravu zrušil až ke dni 30. 6. 2025. Tím dal zákonodárci čas na přijetí takové právní úpravy, která bude s uvedenými právy a principy v souladu. Tyto principy doplňuji mezinárodní standardy plynoucí z mezinárodních úmluv, kterými je Česká republika vázána. Zde hraje významnou roli Evropská úmluva o ochraně lidských práv a základních svobod a z ní vycházející judikatura Evropského soudu pro lidská práva.[[2]](#footnote-2) Ta se s Ústavním soudem plně shoduje v tom, že

* trans\*lidé mají základní právo na uznání své identity stejně jako každý jiný člověk,
* proto musí mít možnost úředně uvést své pohlaví do souladu se svou identitou,
* tato úřední změna pohlaví
  + musí mít právem stanovené jasně podmínky a pravidla, která se budou uplatňovat stejně ve všech případech;
  + nesmí být podmiňována žádnými operativními zákroky či jinými zdravotními procedurami, které by ovlivňovaly plodnost či jiný aspekt života trans\*člověka.

K podobnému závěru pak dospívají i další mezinárodní lidskoprávní orgány.[[3]](#footnote-3) Samotný model sebeurčení podporuje např. Parlamentní shromáždění Rady Evropy[[4]](#footnote-4), Strategie EU pro rovnost LGBTIQ osob na období 2020-2025[[5]](#footnote-5), členské státy Rady OSN pro lidská práva[[6]](#footnote-6) či Světová profesní asociace pro transgender zdraví[[7]](#footnote-7).

Mezinárodní odborné standardy[[8]](#footnote-8) pak doporučují, aby změna pohlaví člověka

* byla založena na jeho vlastním a svobodném sebeurčení,
* vedla k uznání nové identity ve všech oblastech života,
* byla účinná, spravedlivá a nediskriminační,
* probíhala rychlým, transparentním a dostupným způsobem a
* nezahrnovala žádné nepatřičné požadavky jako
  + medicínské zákroky jako např. chirurgické operace či hormonální léčba,
  + psychologická či jiná diagnóza,
  + věkové limity,
  + zrušení manželství nebo partnerství,
  + majetkové podmínky apod.

Pokud by nová právní úprava nebyla přijata, bude úřední změna pohlaví nadále upravena především zbytkem § 29 odst. 1 občanského zákoníku. Ten obsahuje právní domněnku, že dnem změny pohlaví je den uvedený v potvrzení vydaném poskytovatelem zdravotních služeb. Toto potvrzení je upraveno v zákoně o matrikách, jménu a příjmení včetně vzoru v  prováděcí vyhlášce.[[9]](#footnote-9) Zákon váže na potvrzení dodatečný záznam o změně pohlaví v knize narození[[10]](#footnote-10) a změnu jména a příjmení po ukončení léčby pro změnu pohlaví[[11]](#footnote-11). Tato léčba je pak upravena v zákoně o specifických zdravotních službách, který upravuje podmínky chirurgické změny pohlaví včetně procesu před odbornou komisí a jeho zakončení.

Za pozornost pak stojí, že § 23 odst. 2 zákona o specifických zdravotních službách nadále poskytovateli zdravotních služeb ukládá vydat pacientovi po provedení operativní změny pohlaví potvrzení. Není sice jasné, zda se jedná o potvrzení zmiňované v občanském zákoníku a zákonu o matrikách, jménu a příjmení. Může tomu však napovídat logický i teleologický výklad založený na provázanosti současného systému, ve kterém trans\*člověk projde operací, dostane o tom potvrzení, které pak překládá na matrice k provedené statusových změn. Je otázka, zda za právního stavu účinného po 1. 7. 2025 bez jakýchkoliv dalších změn bude možný jiný právní výklad, který by byl s nálezem v souladu a tudíž ústavním pořádkem.

Z toho plyne, že bez provedení širších změn v občanském zákoníku, zákonu o specifických zdravotních službách a zákonu o matrikách, jménu a příjmení se reálný proces změny úřední změny pohlaví nijak výrazně změnit nemusí. Pokud nebude jasné, jaké potvrzení má k úřední změně pohlaví reálně vést, bude se nabízet výklad, že to má nadále být potvrzení o podstoupení chirurgických výkonů v rámci léčby pro změnu pohlaví podle § 23 odst. 2. zákona o specifických zdravotních službách. Tím by však byl de facto úplně zachován stávající protiústavní stav v rozporu s nálezem Ústavního soudu.

Nečinnost zákonodárce by byla v příkrém rozporu s ústavní závazností nálezu Ústavního soudu[[12]](#footnote-12) a s úctou a respektu k právům a svobodám člověka a občana, na nichž je náš stát založen.[[13]](#footnote-13) V praxi by navíc zasela významnou právní nejistotu. Tato právní nejistota bude mít výrazně negativní dopad na všechny dotčené subjekty – zdravotníky, matrikáře a v neposlední řadě především na samotné trans\*lidi. Ti všichni nebudou vědět, za jakých podmínek bude možné úřední změnu pohlaví podstoupit, resp. ji provést a umožnit, případně nebudou postupovat jednotně, a podmínky tedy budou stanoveny různě. Tato situace by přitom byla v příkrém rozporu nejen s naším ústavním pořádkem vyloženým v nálezu Ústavního soudu, ale i s našimi výše popsanými mezinárodními závazky, které ukládají ČR upravit proces úřední změny pohlaví a tak zajistit trans\*lidem plné uznání jejich identity.

Výbor pro práva LGBTI+ lidí je proto přesvědčen, že nová právní úprava úřední změny pohlaví musí být přijata, aby se zabránilo popsaným negativním následkům. Apeluje proto na vládu, aby urychleně přijala takovou novou právní úpravu úřední změny pohlaví, která bude v souladu s ústavním pořádkem a mezinárodními závazky ČR zachovávat vysoký standard ochrany lidských práv trans\*lidí. Právní úprava by tedy měla umožňovat rychlou, účinnou, transparentní a dostupnou úřední změnu pohlaví v souladu se základním právem trans\*lidí na sebeurčení jejich vlastní genderové identity stejně jako tomu je i ostatních lidí, jejichž vlastní identita je státem také plně respektována.[[14]](#footnote-14) Proces změny by měl naplňovat aktuální odborné standardy péče o trans\*lidi a mezinárodní trendy v přístupu k trans\*lidem.[[15]](#footnote-15)

Výbor považuje rovněž za důležité umožnit úřední změnu pohlaví mladým lidem pod 18 let, neboť i mládež a dospívající mohou vnímat rozpor mezi svým biologickým/úředním pohlavím a svou genderovou identitou. Úřední změna pohlaví pak může být v jejich nejlepším zájmu v souladu s jejich právem na uznání jejich identity a respektem k jejich názorům a postojům úměrně jejich věku a vyspělosti podle Úmluvy o právech dítěte.[[16]](#footnote-16) Důležité je také zajištění vhodné odborné péče a podpory.[[17]](#footnote-17) Tato péče by určitě měla u mladých lidí, jejichž tělesný vývoj není dosud dokončen, vylučovat jakékoliv nevratné operativní zákroky, což rovněž v souladu s mezinárodními odbornými standardy.[[18]](#footnote-18)

Za naprosto nepřijatelné Výbor naopak považuje, kdyby nová právní úprava podmiňovala úřední změnu pohlaví jakýmikoliv požadavky, které by byly v rozporu s popsanými právními či odbornými standardy jako jakákoliv forma operačního zákroku jako kastrace, povinnost lékařské diagnózy psychologické poruchy[[19]](#footnote-19) či povinnost léčby a medikace včetně hormonální terapie či dokonce tzv. chemické kastrace.[[20]](#footnote-20) Za podobně nepřijatelné považuje i povinnost rozvodu manželství či partnerství, která trans\*člověka staví před podobné dilema jako povinné operativní zákroky. Uspořádání statusového svazku by mělo být ponecháno čistě na rozhodnutí obou dotčených lidí.

Výbor konečně věří, že i v polovině příštího roku budou trans\*lidé v ČR moci nadále podstupovat úřední změnu pohlaví v souladu se svou genderovou identitou a tak dosáhnout stejného právního uznání své osobnosti jako ostatní lidé. Díky tomu bude ČR nadále respektovat identitu trans\*lidí a naopak zlepší ochranu a naplňování jejich práv a posílí tak naplňování svých ústavních závazků.

1. K historii postavení a práv trans\*lidí v ČR blíže zde: [LGBT práva v Česku – Wikipedie (wikipedia.org)](https://cs.wikipedia.org/wiki/LGBT_pr%C3%A1va_v_%C4%8Cesku#Transgender_pr%C3%A1va). Právní uznání pak vychází z novely zákona o péči o zdraví lidu z roku 1991 a ze zákona o matrikách, jménu a příjmení z roku 2000. [↑](#footnote-ref-1)
2. Tato judikatura a její principy jsou věcně shrnuty zde: [FS\_Gender\_identity\_ENG (coe.int)](https://www.echr.coe.int/documents/d/echr/FS_Gender_identity_ENG) v češtině pak zde: [Transgender | Mezi—soudy (mezisoudy.cz)](https://mezisoudy.cz/tematicke-prirucky/transgender) [↑](#footnote-ref-2)
3. Viz např. rozhodnutí Evropského výboru pro sociální práva ve věci [Transgender Europe a ILGA-Europe proti České republice | Mezi—soudy (mezisoudy.cz)](https://mezisoudy.cz/databaze-judikatury/detail-rozhodnuti/0c1aab23-d713-11ee-94ff-005056b43026_transgender-europe-a-ilga-europe). [↑](#footnote-ref-3)
4. Doporučení č. 2048(2015) [Diskriminace trandgender lidí v Evropě](https://pace.coe.int/pdf/d553e6df013e8a0c8d587204abdc69e4c66e8875191093ea7788766390d33743?title=Res.%202048.pdf) ze dne 22. 4. 2015, bod č. 6.2.1 [↑](#footnote-ref-4)
5. [Unie rovnosti: strategie pro rovnost LGBTIQ osob na období 2020-2025](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020DC0698), část 3.3, str. 17 [↑](#footnote-ref-5)
6. [Vystoupení Argentiny jménem 28 států](https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/HRCDocuments/66/SP/52511_58_944c1c77_1165_4568_a240_ec2900bbbe45.docx)  v Radě OSN pro lidská práva dne 29. 3. 2023. podpořené [68 organizacemi](https://www.iwraw-ap.org/wp-content/uploads/2023/03/PRESS-RELEASE-UN-28-States-call-for-legal-gender-recognition.pdf) [↑](#footnote-ref-6)
7. [WPATH Identity Recognition Statement](https://www.wpath.org/media/cms/Documents/Web%20Transfer/Policies/WPATH%20Identity%20Recognition%20Statement%2011.15.17.pdf) z 15. listopadu 2017. Viz rovněž Standardy péče níže. [↑](#footnote-ref-7)
8. Viz Yogyakartské principy o použití mezinárodního práva v oblasti lidských práv ve vztahu k sexuální orientaci a pohlavní identitě č. 3 a 31 dostupné [zde](https://yogyakartaprinciples.org/wp-content/uploads/2016/08/principles_en.pdf) a [zde](https://yogyakartaprinciples.org/wp-content/uploads/2017/11/A5_yogyakartaWEB-2.pdf), publikace OHCHR [Born Free and Equal](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Born_Free_and_Equal_WEB.pdf) a [Doporučeni Výboru ministrů Rady Evropy CM (2010(5 o opatřeních pro boj s diskriminací z důvodu sexuální orientace nebo genderové identity](https://www.vlada.cz/assets/ppov/rlp/vybory/sexualni-mensiny/doporuceni-LGBT.docx), body 20 a 21 [↑](#footnote-ref-8)
9. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 207/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, přílohy č. 5 a 6. [↑](#footnote-ref-9)
10. Viz § 17a zákona [↑](#footnote-ref-10)
11. Viz § 72a zákona. [↑](#footnote-ref-11)
12. Viz čl. 89 odst. 2 Ústavy ČR. [↑](#footnote-ref-12)
13. Viz čl. 1 odst. 1 Ústavy ČR. [↑](#footnote-ref-13)
14. Viz Yogyakartské principy č. 3 a 31 [↑](#footnote-ref-14)
15. Viz např. [Standardy\_pece\_o\_transgender\_a\_genderove\_rozmanite\_osoby\_verze\_8](https://jsmetransparent.cz/wp-content/uploads/2023/06/Standardy_pece_o_transgender_a_genderove_rozmanite_osoby_verze_8.pdf) [↑](#footnote-ref-15)
16. Viz čl. 3, 5, 8 a 12 Úmluvy o právech dítěte publikované pod. č. 104/1991 Sb. poznámce. [↑](#footnote-ref-16)
17. Viz kapitola 7 standardů výše. [↑](#footnote-ref-17)
18. Viz Standardy péče, kap. 7 či [Doporučený postup péče o děti a dospívající s GID](https://www.sexuologickaspolecnost.cz/dokumenty/dop_pos_pece_o_deti_GID.doc) Sexuologické společnosti ČLS JEP. [↑](#footnote-ref-18)
19. Toto by bylo ostatně v rozporu se současnou 11. Mezinárodní klasifikací nemocí WHO. [↑](#footnote-ref-19)
20. K tomu podrobněji např. zde: [farmakologická kastrace | NZIP](https://www.nzip.cz/rejstrikovy-pojem/4495) [↑](#footnote-ref-20)