**ZÁPIS ZE ZASEDÁNÍ VÝBORU PROTI MUČENÍ A JINÉMU NELIDSKÉMU, PONIŽUJÍCÍMU A KRUTÉMU ZACHÁZENÍ A TRESTÁNÍ**

**konaného dne 8. 9. 2015**

**Přítomni:**

**Členové výboru:**

J. Drápal, M. Hýbnerová, J. Firstová, J. Jaroš, P. Konůpka, M. Řeháček, J. Vrbický, L. Zamboj,

**Zástupci:**

Š. Dušková, A. Hofschneiderová, L. Janků, M. Lukasová, M. Micenková

**Hosté:**

A. Hradilová

**Sekretariát:**

E. Hodysová

Předseda Výboru M. Řeháček zahájil jednání, seznámil členy s programem:

**Program jednání výboru dne 8. 9. 2015**

1. **Diskuze s členem Výboru a zástupcem MPSV panem Mgr. Janem Vrbickým k tématům transformace sociálních služeb, inspekce sociálních služeb a postižitelnost špatného zacházení v zařízení sociálních služeb**
2. **Vyjádření vlády ke zprávě CPT** – nastavení priorit Výboru ve sledování implementace doporučení výboru CPT
3. **Návrh dodatkového protokolu k Úmluvě o lidských právech a biomedicíně, který má upravovat ochranu lidských práv a důstojnosti osob s duševní poruchou při nedobrovolné hospitalizaci a nedobrovolném léčení**

(návrh Výboru pro bioetiku - DH-BIO, mezivládního orgánu Rady Evropy) diskuze o případných připomínkách, stanovení dalšího postupu Výboru

1. **Různé**

**Ad 1) Diskuze s členem Výboru a zástupcem MPSV panem Mgr. Janem Vrbickým k tématům transformace sociálních služeb, inspekce sociálních služeb a postižitelnost špatného zacházení v zařízení sociálních služeb**

**Transformace sociálních služeb**

J. Vrbický informoval o současném vývoji transformace sociálních služeb. Uvedl, že proces transformace není nijak narušen. Další směřování a vize budou formulovány v materiálu Strategie sociálních služeb 2016-2025. V rámci programu IROP bude zveřejněna výzva k 30.9., další výzva bude zveřejněna v rámci operačního programu Zaměstnanost. MPSV jedná s Jednotou pro deistitucionalizaci, další jednání se koná již tento pátek 11.9. MPSV se chystá k metodické a koncepční podpoře i v dalším období, až do r. 2023. Od 1.1.2015 naváže na stávající projekt Transformace sociálních služeb projekt „Život jako každý jiný“ MPSV spolupracuje s kraji, z jejichž strany je vidět zájem. Kraje budou moci podat žádosti v rámci výzvy do 3/2015, pro ty které nestihnou, bude další výzva již 5/2015.

**Inspekce sociálních služeb**

J. Vrbický informoval, že inspekce sociálních služeb přešla pod ústřední orgán, kterým je MPSV. Inspektoři jsou ve služebním poměru k MPSV. Systemizováno je celkem 51 míst, v současné době je z toho obsazeno celkem 42. Inspekce sídlí v krajských městech, je rozdělena do 4 oddělní, která pod sebe spojují více krajů. V roce 2015 bylo provedeno celkem 32 inspekcí. Na webu MPSV je zveřejněn plán inspekcí, ale je pouze obecného charakteru. MPSV chce primárně navštěvovat zařízení na základě podnětů. Aby mohly být inspekce prováděny systematicky v pětiletém cyklu inspekcí, bylo by třeba alespoň 127 míst inspektorů.

L. Zamboj vznesl dotaz na zákon o podpoře rodin, náhradní rodinné péči a systému ochrany práv dětí, který měl mimo jiné přinést sjednocení péče o ohrožené děti pod jeden rezort a zákaz nařizování ústavní péče do určitého věku dítěte.

J. Vrbický odpověděl, že zákon je již předpřipraven, další postup závisí na politické vůli. MPSV jedná s MŠMT o možnosti převzít některá zařízení. S Ministerstvem zdravotnictví probíhají jednání o převzetí kojeneckých ústavů. Přestože ministryně Marksová toto téma dlouhodobě prosazuje, jednání jsou velmi náročná.

Předseda Výboru vyjádřil obavu, že u natolik koncepčního materiálu jako zákon o podpoře rodin, náhradní rodinné péči a systému ochrany práv dětí bude v druhé polovině volebního období obtížné dosáhnout jeho schválení v Parlamentu.

L. Zamboj uvedl, že stanovení minimální věkové hranice pro ústavní péči je téma diskutované již minimálně od r. 2010. Již v roce 2012 vláda schválila materiál, který stanovoval úkol pro MPSV k legislativní úpravě této věkové hranice. Přesto k tomuto dodnes nedošlo.

M. Lukasová uvedla, že věcný záměr zákona o podpoře rodin, náhradní rodinné péči a systému ochrany práv dětí obsahuje mnoho sporných témat, kupříkladu dnes neřešenou podporu pečujících osob. Označila za variantu ke zvážení možnost prosazovat nastavení minimální věkové hranice jinou cestou, než ve spojení s tímto zákonem, který má dnes již nerealistické termíny.

L. Zamboj vyjádřil názor, že je třeba toto upravit na zákonné úrovni. Již dnes jsou některé osvícené kraje, jako např. kraj Moravsko-slezský, kde je dnes péče o kojence obvykle realizována mimo kojenecké ústavy. Dále navrhl, že by Výbor mohl vyzvat k realizaci tohoto opatření malou separátní novelou.

A. Hofschneiderová vznesla dotaz na Memoradum ke sjednocení péče o ohrožené děti, které by mělo být uzavřeno mezi MPSV, MŠMT a MZdr. Informovala, že Vteřina poté rozeslala otevřený dopis adresovaný dotčeným rezortům a premiérovi.

J. Vrbický sdělil, že Memorandum bylo připraveno, doposud však nebylo všemi stranami platně podepsáno. Zákon o podpoře rodin přináší velice zásadní změny. K jeho prosazení bude třeba i souhlasu tripartity, které bude záležet na zachování pracovních pozic pro sestry a sociální pracovníky.

L. Zamboj vyjádřil obavu, že v této věci opět propuká boj o děti, ve kterém se všichni aktéři cítí být nepostradatelní.

J. Vrbický sdělil, že diskuze o problému probíhá již od r. 2008, nyní je připraven VZZ k předložení, memorandum k podpisu. Diskuze o této věci je nejdál, kde kdy byla. Sdělil, že chápe, že děti nemohou čekat, ale současně uvedl, že problematika zahrnuje velké množství témat, na kterých je nutné najít konsenzus.

M. Lukasová sdělila, že určitou nadějí pro další postup ve věci by mohla být proběhlá změna ve vedení MŠMT. Vyjádřila názor, že by nemuselo být zcela vhodné, aby Výbor v této věci předkládal podnět bez předchozího předjednání problematiky. Výbor by si mohl na své jednání přizvat připraveného zástupce MŠMT.

J. Jaroš vznesl dotaz na postup v transformaci kojeneckých ústavů. Zda pravidla pro nakládání s penězi z EU zakazují, aby se peníze investovaly do stávajících zařízení.

J. Vrbický sdělil, že transformace závisí na zřizovatelích zařízení. Uvedl příklad Zlínského kraje, kde již není ani jeden kojenecký ústav. EU toto sama sice jako podmínku nestanoví, nicméně z pohledu MPSV by toto nebylo přijatelné. Výzvy jsou proto nastaveny tak, že do velkokapacitních zařízení peníze nelze směřovat.

L. Zamboj navrhl, že by Výbor mohl připravit dopis adresovaný premiérovi jménem předsedy Rady vlády pro lidská práva, ve kterém by ho vyzval k přijetí politického rozhodnutí v této otázce.

Výbor se shodl, na tomto postupu. Dopis připraví ve spolupráci L. Zamboj a tajemnice Výboru. Následně bude dopis zaslán všem členům ke schválení per rollam. K připojení se k této výzvě bude vyzván i Výbor pro práva dítěte.

J. Vrbický dále k dotazům Š. Duškové informoval, že do konce září budou zveřejněna kritéria výzev směřujících k transformaci a deinstucionalizaci. Přislíbil tato kritéria zaslat k rozeslání členům Výboru. K péči o seniory sdělil, že cílem obcí a krajů je vytvářet zařízení pro cca 25-50 osob v rámci infrastruktury města s maximálně dvoulůžkovými pokoji. Uzavřel, že průběh transformace závisí na rozhodnutí zřizovatele, kterým jsou samosprávné celky. Ty musí v některých ohledech vycházet i z principu hospodárnosti. V rámci Strategie se řeší i materiálně-technický a personální standard pro sociální služby.

A.Hradilová vznesla dotaz, zda bude v personálním standardu více rozlišována míra odbornosti sociálních pracovníků. V praxi se ukazuje, že základní kurz pracovníka v sociálních službách není pro péči o seniory zcela postačující

J. Vrbický uvedl, že s tímto se počítá, budou zavedeny 3 úrovně odbornosti sociálních pracovníků. Pracovníci budou do budoucna více specializovaní. Toto se bude realizovat od 1. 1. 2017. Novela půjde již v listopadu/prosinci do vnitřního připomínkového řízení. MPSV se v poslední době setkává s kritikou nedostatečnosti personálního standardu s ohledem na možnou evakuaci objektů.

A. Hofschneiderová konstatovala, že v současné době dochází k tomu, že ústavy kde byly dříve osoby se zdravotním postižením, jsou nyní zaplňovány seniory. Tato situace není optimální.

J. Vrbický sdělil, že ze strany Jednoty pro deinstitucionalizaci nezaznělo, že by toto byl problém. Bohužel v těchto zařízeních je 60-70%, někdy i   100% osob, které potřebují intenzivní ošetřovatelskou péči. Na trhu je však v současné době nedostatek zaměstnanců ochotných pracovat v sociálních službách. Jde mimo jiné i o nedostatek lékařů a sester. V současné době proto není možné nastavit stejná kritéria i v pobytových službách seniorského typu. Došlo zatím však alespoň k výraznému posílení terénních služeb.

A. Hradilová uvedla, že financování zdravotnických služeb v sociálních službách je dlouhodobě  velmi problematické.

J. Vrbický sdělil, že k této věci jsou navrhovány změny v  příslušné vyhlášce. K systémové změně by mělo dojít od r  2017. Zdravotníkům by byly poskytovány paušální úhrady za ošetřovatelský den. O tomto nyní probíhá intenzivní jednání s ministerstvem zdravotnictví.

M. Lukasová uvedla, že MPSV již v minulosti vyslyšelo některé podněty  ochránce vycházející z jeho praktických zkušeností a zakotvilo do zákona o sociálních službách některé správní delikty.

L. Zamboj zmínil, že v současné době MPSV odmítá zásadní  připomínku k zákonu o zaměstnanosti, která by měla zajistit větší postižitelnost nadměrného vyžadování výpisu z trestních rejstříků. Uvedl, že podle jeho názoru není argument MPSV, že se jedná o novelu agenturního zaměstnávání, úplně pravdivý.

P. Konůpka v návaznosti na 3. část prvního bodu jednání uvedl, že tématem pro další jednání Výboru by mohla být postižitelnost špatného zacházení v ČR. Rozhodnutí Bureš proti ČR a Kummer proti ČR ukázala na problém nastavení českých trestněprávních předpisů. V obou případech závěr vyšetřování konstatoval, že se nestal trestný čin, ESLP však přitom shledal, že došlo k porušení čl. 3 v jeho hmotněprávní části. Smluvním státům přitom vyplývá z čl. 3 EÚLP povinnost špatné zacházení v této podobě stíhat. Navrhl proto před předložením případného podnětu RVLP vypracovat analýzu trestního zákona a správního trestání, zda vyhovují mezinárodním standardům. V prosinci 2014 proběhla k tomuto tématu konference na půdě Kanceláře ochránce. Materiály z tohoto setkání by bylo možné dále  využít. P. Konůpka přislíbil na příštím zasedání o tomto tématu informovat Výbor více.

**Ad 2) Vyjádření vlády ke zprávě CPT** – nastavení priorit Výboru ve sledování implementace doporučení výboru CPT

Tajemnice Výboru shrnula dosavadní vývoj schvalování a zveřejnění Vyjádření vlády ČR ke zprávě Výboru CPT. Zmínila, jak by mohla vypadat další aktivita Výboru ve sledování implementace jednotlivých doporučení. V první fázi by byli k informování o plnění konkrétních doporučení, která si Výbor označí za klíčová, vyzváni členové Výboru za jednotlivé rezorty. Následně by se mohl Výbor obrátit cestou dopisu na vedení konkrétního rezortu s dotazem či výzvou. Tajemnice informovala o úkolu pro ministra zdravotnictví, který se týká prolomení povinnosti zdravotnického pracovníka zachovávat mlčenlivost, za účelem oznámení podezření že špatného zacházení. Úkol byl uložen usnesením vlády při schválení Vyjádření.

Předseda Výboru uvedl, že ve většině oblastí, kterými se Zpráva CPT zabývá, je vývoj poměrně kontinuální. Naproti tomu v současné době je mimořádná situace v zařízeních pro zajištění cizích státních příslušníků. Bylo by proto vhodné na příští zasedání přizvat někoho z Ministerstva vnitra či Správy uprchlických zařízení, kdo by mohl o aktuální situaci výboru poreferovat a sdělit, jak se daří naplňovat doporučení Výboru CPT.

M. Lukasová uvedla, že Zpráva Výboru CPT je dobrou oporou pro uchopení tématu. Výsledkem jednání o Zprávě by nemělo být pouze uložení zmíněného úkolu směřujícího k zakotvení povinnosti lékařů hlásit podezření ze špatného zacházení. Současně však apelovala, aby Výbor splnění tohoto úkolu (novelizace zákona o zdravotních službách) sledoval. Doporučení Výboru směřující k zavedení této povinnosti lékaře bylo předmětem velmi jemné diskuze Výboru CPT, která trvala po řadu let. Poznatky Výboru CPT byly zachyceny v jeho standardech:

Povinnost lékaře ohlašovat špatné zacházení:(Doctors' obligation to report ill-treatmen‘, prepared by Dr. Jean-Pierre Restellini)

<http://www.cpt.coe.int/en/working-documents/CPT-2010-14-eng.pdf>

Dokumentace a ohlašování lékařských důkazů špatného zacházení:(Documenting and reporting medical evidence of ill-treatment)

<http://hudoc.cpt.coe.int/eng?i=p-standards-en-84>

Upozornila, že je třeba nepominout, že toto doporučení nebylo zcela jasně přijato ani jedním rezortem. Přislíbila navrhnout ochránkyni, že by se ochránkyně mohla ministerstvu zdravotnictví nabídnout s pomocí při realizaci tohoto úkolu.

Ve vztahu k cizineckým zařízením uvedla, že ochránkyně v souladu s § 23 odst. 2 zákona o VOP „vhodným způsobem“ zveřejnila, že uzavřela věc systematické návštěvy ZZC Bělá-Jezová z podzimu 2014. Odkaz na zprávu a následnou komunikaci s dotčenými úřady naleznete zde: <http://www.ochrance.cz/ochrana-osob-omezenych-na-svobode/zarizeni/zarizeni-pro-cizince/>. Výsledkem je shrnující dopis na MV s tím, v čem se nepodařilo dosáhnout nápravy. Tento materiál není tím nejaktuálnějším, který má ochránkyně ve vztahu k cizineckým věcem, ale je veřejný a je k dispozici. V reakci na šířící se fámy, které o podmínkách v zařízeních začaly kolovat, ochránkyně uskutečnila na konci srpna další návštěvu Zařízení pro zajištění cizinců v Bělé-Jezové. Nyní však o výsledcích této návštěvy probíhá jednání s MV a nelze o ní proto v tuto chvíli Výbor informovat.

P. Konůpka doplnil, že pro zacházení s cizinci v zařízení pro zajištění cizinců dnes není zakotven dozor st. zastupitelství. Tento dozor je přitom důležitým prostředkem pro předcházení špatnému zacházení. Kroky státního zastupitelství jsou vázány na konkrétní zákony. V tomto případě se jedná o tzv. tvrdou detenci, a proto by ani nebyla nutná novela zákona o státním zastupitelství. Výbor by proto mohl iniciovat novelu zákona o pobytu cizinců, kde toto v současné době chybí.

L. Zamboj přednesl úvahu, zda by Výbor měl spíše připravit komplexní podnět ke všem potřebným legislativním změnám či spíše postupovat po jednotlivých rezortech.

M. Lukasová sdělila, že se domnívá, že jednodušší cestou je postupovat po jednotlivých tématech.

Předseda Výboru uzavřel diskuzi k Vyjádření vlády ke Zprávě CPT s tím, že návrhy konkrétních témat, které by měl Výbor v návaznosti na zprávu CPT sledovat, by měla být zaslána tajemnici Výboru do konce září.

**Ad 3) Návrh dodatkového protokolu k Úmluvě o lidských právech a biomedicíně, který má upravovat ochranu lidských práv a důstojnosti osob s duševní poruchou při nedobrovolné hospitalizaci a nedobrovolném léčení**

Tajemnice Výboru představila materiál a veřejnou konzultaci tohoto materiálu, která probíhá do poloviny listopadu.

J. Jaroš vyjádřil obavu nad některými obecnými pojmy, které návrh dodatkového protokolu používá. Např. značné nebezpečí újmy, terapeutický účel.

A. Hofschneiderová uvedla, že na mezinárodní úrovni je obvyklé, že má materiál spíše obecný charakter. Jinak by bylo obtížné pro něj získat širší podporu.

Předseda Výboru sdělil, že členové mohou své případné připomínky k materiálu tajemnici zaslat do konce měsíce.

**Ad 4) Různé**

M. Lukasová uvedla, že do 30.6.2016 má ČR zpracovat a zaslat periodickou zprávu pro CAT. Přehled témat již ČR obdržela. Vznesla dotaz, zda bude tento dokument „List of Issues“ přeložen do češtiny, aby se do přípravy odpovědi mohli zapojit všichni členové Výboru.

Tajemnice přislíbila připravit a rozeslat členům pracovní verzi překladu tohoto materiálu.

Tajemnice informovala o dalším vývoji v tématech, která byla projednávána na minulém zasedání:

Pracovní skupině k Revidované sociální chartě byly zaslány materiály obdržené od MPSV a Stálé mise ČR při Radě Evropy. Skupina se doposud nesešla.

L. Zamboj apeloval, že by první setkání skupiny již mělo být iniciováno, případně by měli být ostatní členové skupiny více informováni o krocích pracovní skupiny.

Tajemnice informovala o přípravě Koncepce vězeňství do roku 2025. Pod Ministerstvem spravedlnosti nyní funguje 10 minitýmů k jednotlivým kapitolám Koncepce. V minitýmech jsou zástupci státní správy. Vedle toho vznikla platforma složená ze zástupců nezisku, která má jednotlivé kapitoly následně připomínkovat. Její příští schůzka je plánována na přelom září/října. Případní zájemci o zapojení se do příprav této Koncepce se mohou obrátit na JUDr. Kamila Nedvědického z Msp. Tajemnice poskytne kontakt.

Předseda Výboru sdělil, že Výbor by měl využít své možnosti se do přípravy Koncepce vězeňství zapojit prostřednictvím mezirezortu, který bude pravděpodobně probíhat na konci října/začátku listopadu.

Tajemnice informovala o proběhlém projednávání věcného záměru zákona o odškodnění protiprávních sterilizací v pracovních komisích legislativní rady vlády. Projednání v legislativní radě vlády je naplánováno na čtvrtek 17. 9.

**Předseda Výboru uzavřel jednání s tím, že tajemnice Výboru rozešle členům spolu se zápisem návrh 3 termínů, kdy by se mohl konat příští Výbor.**

Témata příštího jednání:

1. Aktuální situace v zařízeních pro zajištění cizinců – za účasti zástupce MV
2. Trestní postih špatného zacházení v České republice – bližší informace k tématu představí P. Konůpka