**Zápis ze zasedání Výboru pro práva dítěte**

**ze dne 20. května 2014**

**Přítomni:** Z. Kapitán (předseda),Z. Dušková, P. Gomba, A. Křístek, E. Millerová, M. Oujezdská, J. Picha, K. Šlesingerová, J. Šturma, E. Vaníčková, J. Votavová, M. Prokeš (zástupce A. Čurdové), P. Hanslin (zástupce B. Rittichové)

**Omluveni:** Z. Baudyšová,I. Benešová, A. Čurdová, E. Hilšerová, E. Hrubá, L. Marečková, B. Rittichová, D. Stehlíková, H. Zvonková, P. Binková, D. Strupek

**Nepřítomni:** M. Hejná, M. Vodičková

**Sekretariát:** A. Plavinová (tajemnice), M. Bednář

1. **Úvod, schválení programu, kontrola zápisu**

Zasedání vedl předseda. Tajemnice omluvila nepřítomnost ředitelky Sekce pro lidská práva a představila priority ministra pro lidská práva v oblasti práv dětí: právo každého dítěte na rovný přístup ke vzdělání a nárok dítěte na předškolní vzdělávání od 2 let. Dále upozornila, že zasedání Výboru budou do budoucna vždy probíhat v budově Úřadu vlády, Vladislavova 4, Praha 1.

Předseda zjistil usnášeníschopnost. Při zahájení bylo přítomno **12 členů**, Výbor byl **usnášeníschopný**. Výbor schválil navržený program. Zápis z minulého zasedání byl schválen elektronicky.

1. **Priority Výboru na zbývající část roku 2014**

Bod jednání představil předseda. Návrh priorit byl vytvořen na základě diskuze na minulém zasedání Výboru. Navrhl rozdělit priority mezi jednotlivé členy, kteří by vytvářeli v dané oblasti doporučení k dalšímu postupu a na každém zasedání informovali Výboru, co se chystá. **V diskuzi** **se poté** **priority rozdělily mezi členy Výboru a tajemnici následovně**:

|  |  |
| --- | --- |
| **1.**  | **Participace dětí na všech rozhodnutích, která se jich týkají**  |
|   | 1) | participace dětí v soudním řízení, mediace  | Tajemnice |
|   | 2) | participace dětí na lokální a regionální úrovni  | J. Votavová |
|   | 3) | aplikace nástroje Rady Evropy k hodnocení participace dětí | Tajemnice  |
| **2.** | **Nezávislý monitorovací orgán naplňování Úmluvy o právech dítěte ("dětský ombudsman")** |
|   | 1) | lidskoprávní výchova dětí, rodičů a odborníků  | Předseda  |
|   | 2)  | vytvoření mechanismu naplňování Úmluvy o právech dítěte, doporučení  |
|   |   | a obecných komentářů Výboru OSN pro práva dítěte  |   |
| **3.**  | **Kvalita a dostupnost služeb péče o dítě** |
|   | 1) | kontrola kvality poskytovaných služeb, její nastavení a realizace v praxi | A. Křístek  |
|   | 2) | nedostatek kapacity různých speciálních služeb pro děti (dětské uživatele, pijáky,  | A. Křístek  |
|   |   | oběti násilí, děti odlišné sexuální identity, děti v pěstounské péči, děti v ústavech) |   |
|   | 3)  | služby k řešení rozvodových a porozvodových konfliktů (rodinná mediace, rodinná | E. Vaníčková, Z. Dušková |
|   |   | terapie, asistovaný styk) |   |
|   | 4)  | služby připravující děti na odchod z institucionální péče po nabytí zletilosti | K. Šlesingerová  |
|   | 5)  | prevence násilí na dětech (zejména sexuální zneužívání, týrání dětí) | E. Vaníčková, Z. Dušková |
|   | 6) | služby pro děti páchající násilí  | E. Vaníčková, Z. Dušková |
|   | 7) | příprava nového akčního plánu k naplnění Národní strategie ochrany práv dítěte  | M. Prokeš |
|   |   | na období 2015 - 2018 |   |

Tajemnice k prioritě 2 informovala, že podle Akčního plánu k naplnění Národní strategie ochrany práv dětí na období 2012-2015 má ministr pro lidská práva zpracovat analýzu k možnostem vytvoření dětského ombudsmana. Priorita 1 bude do značné míry realizována prostřednictvím podnětu k některým aspektům rodinněprávního soudnictví, který Výbor schválil v prosinci 2013.

Předseda navrhl, že připraví tiskovou zprávu k prioritám Výboru, poté je prostřednictvím tajemnice rozešle Výboru. Tajemnice navrhla, aby se Výbor domluvil na spolupráci s tiskovou mluvčí ministra pro lidská práva; ideálně s ní tiskovou zprávu konzultovat již v době příprav. Po diskuzi **se Výbor jednomyslně shodl, že pověřuje předsedu přípravou tiskové zprávy, která bude následně předložena Výboru ke schválení**. **Jakmile bude schválen obsah tiskové zprávy ze strany Výboru, tajemnice zašle tiskovou zprávu tiskové mluvčí ministra pro lidská práva.**

1. **Návrh podnětu ve věci zřizování rozdílných druhů pobytových služeb ústavního typu pro děti na jednom místě či v jednom areálu**

A. Křístek představil návrh podnětu, který zpracoval v návaznosti na předchozí zasedání Výboru. Dochází k tomu, že jsou zřizována zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc (dále jen „ZDVOP“) ve stejné budově či v jednom areálu jako zařízení institucionální péče (dětské domovy, dětské domovy pro děti do 3 let). Zákon s touto praxí vůbec nepočítá a v případě, kdy stanoví maximální kapacitu zařízení, dochází tímto způsobem k jejímu obcházení. V podnětu navrhuje buď kompletní zákaz takové praxe, nebo stanovit zásadu, aby při zřízení více druhů ústavních pobytových zařízení pro děti na jednom místě či v jednom areálu nesměla celková kapacita těchto zařízení ve svém souhrnu překročit přípustnou kapacitu toho ze zařízení, jehož kapacitu právní předpisy stanovují jako nejnižší, při současném důsledném oddělení provozu jednotlivých druhů služeb.

Předseda uvedl, že podnět realizuje doporučení ženevského Výboru pro práva dítěte z roku 2011, a navrhl zakotvit zákaz zřizovat rozdílné druhy pobytových služeb na jednom místě. E. Millerová poukázala na to, že dětské domovy pro děti do 3 let nemají stanovenu maximální kapacitu. Na dotaz doplnila, že by bylo vhodné zakotvit maximální kapacitu. K. Šlesingerová uvedla, že spojení služeb nemusí být nutně v rozporu se zájmem dítěte. Naopak může být prospěšné mít u pobytových služeb krizová lůžka. Předseda se obává toho, aby v případě, kdy bude možné směšovat různé typy zařízení, zřizovatelé si najdou způsob, aby byla zařízení propojována.

A. Křístek uvedl, že problémem je financování, které je zákonem garantováno jen u pobytových zařízení. Nejčistším řešením je zákaz, ale druhá varianta by mohla motivovat rozvoj a zkvalitnění dalších sociálních služeb. Střediska výchovné péče mají stanovenu kapacitu 18-24 dětí, diagnostické ústavy nemají vůbec stanovenu maximální kapacitu. Na dotaz J. Šturmy doplnil, že denní stacionář a nízkoprahové zařízení pro děti nejsou pobytovou službou, podnět neřeší spojování s těmito službami.

E. Millerová sdělila, že slučování pobytových služeb působí problémy při transformaci dětský domovů pro děti do 3 let. Zřizovatelé zařízení tvrdí, že nemusí snižovat počet lůžek, která jsou v režimu dětských domovů pro děti do 3 let, neboť mají zároveň v areálu vytvořený ZDVOP. Zákon tuto situaci neupravuje.

K. Šlesingerová upozornila, že kritérium kapacity nepokrývá celý problém kvality pobytových služeb. Domnívá se, že pokud by byla praxe jiná než doposud, slučování služeb by mohlo být prospěšné. Navrhuje doplnit podnět o doporučení stanovit jasné podmínky souběžného provozování různých typů zařízení. J. Šturma s ní souhlasí.

Výbor dále diskutoval, zda Radě doporučit obě varianty řešení, nebo pouze jednu. 7 členů by chtělo Radě navrhnout pouze zákaz zřizování pobytových služeb na jednom místě, 5 členů navrhuje doporučit Radě obě varianty řešení.

Po diskuzi ***Výbor přijal následující usnesení:***

**Výbor navrhuje, aby Rada vlády pro lidská práva projednala a schválila toto usnesení:**

**„I. Rada vlády pro lidská práva konstatuje, že platná právní úprava pobytových služeb ústavního typu pro děti je nevhodně roztříštěná a neprovázaná, v důsledku čehož může docházet k souběžnému zřizování jen zdánlivě samostatných zařízení jedním zřizovatelem na jednom místě, a tím tak k obcházení jednotlivými zákony stanovených nejvýše přípustných kapacit ústavů. Pobyt dětí v ústavu s nadměrnou kapacitou nelze přitom v souladu se současnými poznatky vědy akceptovat jako pro děti vhodný.**

**II. Rada vlády pro lidská práva doporučuje vládě České republiky, aby uložila dotčeným resortům, Ministerstvu práce a sociálních věcí, Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvu zdravotnictví, předložit návrh legislativního a technického provedení zákazu zřizování různých druhů ústavních pobytových zařízení pro děti na jednom místě (v jedné budově nebo areálu).“**

V době hlasování bylo přítomno 13 členů, 11 hlasovalo pro, 0 proti, 2 se zdrželi.

1. **Podnět sdružení Spravedlnost dětem ve věci porozvodové péče o děti**

Bod představil předseda, podnět byl s předstihem rozeslán Výboru. Tajemnice omluvila nepřítomnost zástupkyně Ministerstva spravedlnosti (dále jen „MSp“) na jednání a informovala Výbor o zaslaném stanovisku MSp k podnětu. Tajemnice dále připomněla, že stanovení lhůt pro rozhodování soudu požaduje Výbor již ve svém podnětu k některým aspektům rodinněprávních řízení z prosince 2013 a podle Plánu legislativních prací na rok 2014 by měl být vládě do konce roku 2014 předložen věcný záměr zákona o náhradním výživném.

Členové se v následné debatě shodli, že se v podnětu uvedeným tématům dlouhodobě věnují a naformulovali text usnesení. Následně ***Výbor jednomyslně přijal usnesení:***

**Výbor bere na vědomí podnět sdružení Spravedlnost dětem ve věci porozvodové péče o děti, v podnětu zmíněným tématům se Výbor již dlouhodobě věnuje.**

1. **Informace o volbách do Výboru OSN pro práva dítěte v roce 2016**

Tajemnice omluvila nepřítomnost H. Zvonkové, zástupkyně Ministerstva zahraničních věcí (dále jen „MZV“), na jednání a stručně informovala o schůzce mezi ní a H. Zvonkovou ve věci voleb do Výboru OSN pro práva dítěte. Tajemnice se shodla s H. Zvonkovou, že by bylo vhodné vybrat národního kandidáta na členství ve Výboru OSN pro práva dítěte. Aby mělo MZV příležitost vyjednat pro kandidáta podporu jiných států, musel by být kandidát vybrán do léta 2015. MZV bude vyhlašovat otevřenou výzvu, na niž se může kdokoliv přihlásit. Výbor může doporučit své kandidáty. MZV si pak z obdržených kandidatur vybere.

Předseda se dotázal, jak bude Výbor vybírat kandidáty, které by doporučil MZV. Nedomnívá se, že by bylo dobré organizovat výběrové řízení, to je rolí MZV. K. Šlesingerová navrhla, aby byla informace o volbě do Výboru OSN pro práva dítěte obsažena v chystané tiskové zprávě. Tajemnice připomněla oficiální požadavky kladené na kandidáty, jako je nezávislost, expertíza v oblasti práv dětí, vysoký morální charakter. Výbor se následně **shodl, že na zasedání v září 2014 zahájí debatu o možných kandidátech, které následně doporučí MZV. Informace o volbách bude zmíněna v chystané tiskové zprávě.**

1. **Různé**
2. *Informace o přípravě podnětu k problematice sexuálního zneužívání dětí*

E. Vaníčková představila písemný podklad, který připravila se Z. Duškovou a jenž byl zaslán Výboru. Problematiku sexuálního zneužívání dětí pojednaly systémově a identifikovaly několik bodů, jimž by se Výbor mohl více věnovat. Navrhují uspořádat schůzku členů Výboru se zástupci Ministerstva práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“), kde by MPSV informovalo o výsledcích a dalších záměrech v oblasti transformace systému péče o ohrožené děti se zaměřením na vytvoření sítě multioborových, vysoce odborných pracovišť zajišťujících mj. terapii sexuálně zneužívaných dětí lege artis.

K. Šlesingerová nabídla, že schůzku zorganizuje na MPSV. Následně se členové shodli na termínu **11. června 2014 od 13.00**. K účasti na schůzce se přihlásil předseda, M. Oujezdská, Z. Dušková a E. Vaníčková. K. Šlesingerová upozornila, že téma sexuálního zneužívání dětí se netýká jen MPSV. Předseda navrhl přizvat i P. Binkovou.

**Úkol:** Tajemnice zašle K. Šlesingerové kontakty na účastníky schůzky.

1. *Podněty k novele nového občanského zákoníku*

Tajemnice informovala, že MSp by mělo v průběhu prázdnin předložit novelu občanského zákoníku. Dne 10. června 2014 proběhne schůzka na úrovni náměstků. Podle veřejně dostupných informací by novela měla upravit otázku pobytů dětí ve ZDVOP. Dotázala se, zda členové Výboru mají nějaké další podněty ke změně občanského zákoníku ve vztahu k právům dítěte. Předseda se domnívá, že by bylo vhodnější témata nechat až na podněty Výboru, novela by podle všeho měla obsahovat jen ty nejzásadnější věci. A. Křístek doporučil nic neměnit.

1. *Změna Statutu Rady vlády pro lidská práva a jmenování nových členů*

Tajemnice informovala, že vláda bude dne 21. května 2014 projednávat změnu Statutu Rady vlády pro lidská práva. Předsedou se oficiálně stane ministr pro lidská práva. Zároveň budou jmenováni další členové Rady. Nejbližší zasedání Rady pravděpodobně proběhne na začátku června 2014, kdy by měla projednat podnět Výboru proti mučení týkající se vězeňství.

1. *EU a práva dítěte*

M. Prokeš připomněl, že v Lisabonské smlouvě se poprvé v historii objevil odstavec k právům dítěte. Nyní se téma dostává i do asociačních dohod. Poprvé v historii obsahuje Asociační dohoda s Moldávií celou kapitolu týkající se práv dětí. Připravuje se směrnice o posuzování dopadů legislativních návrhů na práva dítěte. Podle jeho názoru by se ČR měla na přijetí směrnice připravit. Předseda navrhl, aby předložil k problematice písemný podnět, o němž by Výbor mohl hlasovat.

1. *Index naplňování dětských práv*

M. Prokeš informoval, že mezinárodní nezisková organizace CRIN připravuje index naplňování dětských práv v jednotlivých evropských státech. Prvotní návrh připravila advokátní kancelář White and Case. M. Prokeš požádal, aby některý ze členů Výboru, který je právníkem, provedl revizi dokumentu. Členové následně diskutovali, zda a případně kdo bude dokument připomínkovat. Následně se přihlásil předseda.

1. *Frekvence setkávání Výboru a další termíny zasedání*

P. Gomba požádala, zda by bylo možné, aby se Výbor svolával jen jednou za dva měsíce. Zasedání každý měsíc není únosné, Výbor nebude na svých zasedáních usnášeníschopný. Členové o návrhu diskutovali a nakonec se shodli, že **zasedání mají probíhat primárně jednou za měsíc**. Výbor následně vybral **další termíny zasedání v II. polovině roku 2014:** **5. srpna, 2. září, 14. října a 18. listopadu 2014.**

1. *Adopce dětí homosexuálními páry*

Předseda se dotázal, zda je na Výboru vůle věnovat se tématu adopce dětí homosexuálními páry. Zřejmě se chystá legislativní ošetření této otázky. E. Millerová považuje téma za zásadní, bylo by vhodné, kdyby k němu Výbor zaujal stanovisko. Tajemnice navrhla, aby Výbor vyčkal na konkrétní legislativní návrh. A. Křístek navrhl zabývat se ratifikací revidované Haagské úmluvy o ochraně dětí a spolupráci při mezinárodním osvojení. Většina členů v diskuzi podpořila, aby bylo **téma zařazeno na srpnové zasedání Výboru.**

**Příští zasedání Výboru proběhne 25. června 2014 od 10 hodin v budově Úřadu vlády, Vladislavova 4, Praha 1.**

Zapsala A. Plavinová