



**Podnět**  
**Výboru pro práva cizinců**  
**Rady vlády pro lidská práva**  
**ze dne 19. 3. 2026**

**k systému financování a zajištění právního poradenství pro žadatele o mezinárodní ochranu**

Výbor pro práva cizinců *doporučuje Ministerstvu vnitra, aby:*

- I. Zajistilo přístup k právnímu poradenství, psychologické, sociální podpoře všem žadatelům o mezinárodní ochranu na území ČR z prostředků OP AMIF,
- II. Zachovalo financování těchto služeb nevládními neziskovými organizacemi, které poskytují komplexní služby.

**Odůvodnění:**

Do 31.3.2026 je podpora žadatelů o mezinárodní ochranu zajištěna v rámci projektu AMIF CZ.12.01.01/00/23\_013/0000030, Právní a sociální poradenství pro žadatele o mezinárodní ochranu realizovaný Konsorciem nevládních organizací pracujících s migranty. Projekt je ze 75 % financován z prostředků EU – Operačního programu Azylového, migračního a integračního fondu (OP AMIF). Český stát se v posledních dvou letech podílel částkou cca 5 mil. Kč. V rámci projektu jsou poskytovány právní a sociální služby, psychologická péče a tlumočení. Zároveň jsou právní služby pro žadatele o mezinárodní ochranu zajišťovány na období 2024–2026 na základě veřejné zakázky<sup>1</sup> advokátní kanceláří Volopich, Tomšíček a spol., kdy při vyčerpání všech předpokládaných hodin bude výsledná hodnota zakázky přes 22 000 000 Kč. Jedná se o prostředky čerpané ze státního rozpočtu.

Harmonogram výzev operačního programu AMIF na rok 2025 obsahuje výzvu č. 29 - kolová výzva zaměřená na poskytování právního poradenství pro žadatele o mezinárodní ochranu (v harmonogramu jsou uvedeny také aktivity sociální asistence a psychologické pomoci) s plánovanou alokací 20 000 000 zahrnující 25% kofinancování ze státního rozpočtu. Dne 10.3.2026 rozeslal Odbor fondů EU v oblasti vnitřních věcí informaci, že tato výzva nebude z rozhodnutí ministra vnitra vypsána. Zároveň byl zveřejněna výzva k podávání přihlášek do veřejné zakázky na zajištění právního poradenství žadatelům o mezinárodní ochranu na období 2026-2028, která předpokládá náklady ve výši cca 23 milionů vyplacených ze státního rozpočtu s tím, že oprávněnými subjekty jsou pouze advokáti či advokátní kanceláře.

Problematický je systém poskytování služeb a jejich rozsah v rámci veřejné zakázky. Služby zajištěné advokáty jsou omezeny na procedurální úkony v první instanci, zastupování v dalších stupních řízení se pak děje na základě ustanovení soudem, kdy jsou náklady hrazeny opět ze státního rozpočtu. Rozsah služeb poskytovaných advokáty je omezen pouze na právní služby, bez návazných sociálních a psychologických služeb či tlumočení a pouze pro žadatele o mezinárodní ochranu v zařízeních. Veřejný ochránce práv provedl ve věci poskytování právního poradenství šetření, kde shledal problematiku aspekty co do rozsahu, organizace a odbornosti poskytovaných právních služeb (Zdroj: [Zpráva o šetření VOP, sp. zn. 1417/2023/VOP](#)).

Tzv. Pakt o migraci a azylu<sup>2</sup> od června 2026 nově upravuje rozsah podpory, kterou mají státy povinnost zajistit pro žadatele o azyl. Konkrétně rozlišuje mezi poskytováním právních informací ve správním řízení a právní

<sup>1</sup> [https://nen.nipez.cz/en/profilu-zadavatelu-platne/p:pzp:page=45-58;pzz:page=1/detail-profilu/HZS\\_LK/uzavrene-zakazky/detail-zakazky/N006-23-V00028759/zadavaci-dokumentace](https://nen.nipez.cz/en/profilu-zadavatelu-platne/p:pzp:page=45-58;pzz:page=1/detail-profilu/HZS_LK/uzavrene-zakazky/detail-zakazky/N006-23-V00028759/zadavaci-dokumentace)

<sup>2</sup> Pakt je souborem více legislativních nástrojů, v tomto případě se jedná o nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1348, azylové procedurální nařízení (APR), čl. 15 – 18.



pomocí a zastoupení v řízení o opravném prostředku (před soudem). Toto není ve veřejné zakázce zohledněno, v důsledku čehož mezi oběma instituty chybí kontinuita. Pro řízení před soudem bude žadatel zastupován na základě ustanovení soudem, ne na základě veřejné zakázky. Lze předpokládat, že ve valné většině případů to bude znamenat změnu poskytovatele právních služeb mezi správním a soudním řízením, což bude mít negativní dopad na kvalitu a individualizovanost poskytovaných služeb.

Rozhodnutí nevyhlásit výzvu v rámci OP AMIF fakticky ruší více než 30 let fungující systém právní pomoci žadatelům o mezinárodní ochranu v České republice, který je od samého vzniku založen na expertize a zkušenosti nevládních organizací, omezuje přístup žadatelům k efektivní ochraně jejich práv a omezuje přístup k dalším návazným a komplexním službám především pro žadatele ze zranitelných skupin. Dlouholetá zkušenost dotyčných organizací je unikátní a není okamžitě nahraditelná. Současně byl systém založený na financování z evropských fondů velmi hospodárný, protože na rozdíl od veřejné zakázky financované zcela ze státního rozpočtu vyžadoval pouze 25 % kofinancování.