

**Zpráva o činnosti
Rady vlády České republiky pro lidská práva
v roce 2005**

datum a způsob vzniku Rady: usnesením vlády ze dne 9. prosince 1998 č. 809
poslední aktualizace statutu Rady: usnesením vlády ze dne 19. dubna 2006 č. 435

1. Předseda a členové Rady vlády pro lidská práva

Předsedou Rady je podle statutu Rady zmocněnec vlády pro lidská práva a tím je od 4. listopadu 2004 ThMgr. Svatopluk Karásek.¹

Členové Rady jsou rovným počtem zástupci vybraných ministerstev na úrovni náměstků, a představitelé občanské a odborné veřejnosti a akademické obce. Zatímco zástupci ministerstev zastupují příslušná ministerstva, představitelé odborné a občanské veřejnosti a akademické obce jsou jmenováni členy Rady *ad personam*. Zástupce ústředních státních orgánů jmenuje zpravidla ministr, zatímco členy z občanské, odborné a akademické obce jmenuje přímo vláda². Funkční období členů Rady je čtyřleté. Po skončení funkčního období vlády vykonávají členové Rady činnost do té doby, než jsou jmenováni členové noví. Níže uvedená tabulka zachycuje členství v Radě v roce 2005.

<i>člen rady</i>	<i>zastupovaný orgán/ ad personam</i>	<i>vznik členství/ zánik členství</i>	<i>předchozí zástupce příslušného orgánu</i>	<i>důvod zániku členství</i>
PaedDr. Jaroslav Müllner	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	24.4.2001 a 8.10.2002 podruhé	---	---
JUDr. Jaroslav Daněk	Ministerstvo obrany	19.1.2004	Ing. Josef Vavrek	změna pracovního zařazení
Mgr. Miloslav Koudelný	Ministerstvo vnitra	7.10.2002	JUDr. Petr Ibl	ukončení pracovního poměru
JUDr. Roman Polášek	Ministerstvo spravedlnosti	22.11.2004	Mgr. Jakub Camrda	změna pracovního zařazení
MUDr. Marián Hošek	Ministerstvo práce a sociálních věcí	8.7.2005	Ing. Ludmila Müllerová	ukončení pracovního poměru
JUDr. Radovan Suchánek	Ministerstvo zdravotnictví	31.1.2005	MUDr. Milan Špaček	ukončení pracovního poměru
JUDr. Petra Smolíková	Ministerstvo kultury	2.11.2001 a 7.10.2002 podruhé	---	---
Doc. JUDr. Pavel Svoboda, DEA.	Ministerstvo zahraničních věcí	23.2.2005	JUDr. Pavel Vošalík	změna pracovního zařazení
Ing. Jiří Vačkář	Ministerstvo pro místní rozvoj	23.11.2005	JUDr. Ivan Přikryl	ukončení pracovního poměru
Ing. Petr Šerák	Ministerstvo informatiky	27.5.2003	Ing. Mirko Berný ÚVIS ³	viz pozn. č. 3

¹ usnesení vlády ze dne 3. listopadu 2004 č. 1097, o jmenování zmocněnce vlády pro lidská práva, předsedy Rady vlády České republiky pro lidská práva (<http://kormoran.vlada.cz/usneseni/>)

² Usnesením vlády ze dne 13. listopadu 2002 č. 1124 byli jmenováni noví členové Rady za občanskou, odbornou a akademickou veřejnost (<http://racek.vlada.cz/usneseni/>).

³ Zánikem ÚVIS a vznikem Ministerstva informatiky ke dni 1. ledna 2003 změnou zákona č. 2/1969 Sb., tzv. kompetenční zákon, ve znění pozdějších předpisů, zákonem č. 519/2002 Sb. zaniklo i zastoupení ÚVIS

JUDr. Zdeněk Sovák	ad personam	13.11.2002/15.3.2006	---	rezignace
Mgr. Anna Šabatová	ad personam	13.11.2002	---	---
Mgr. Dana Němcová	ad personam	17.2.1999	---	---
Prof. JUDr. Dalibor Jílek, CSc.	ad personam	13.11.2002/21.12.2005	---	rezignace
PhDr. Libuše Šilhánová	ad personam	17.2.1999/6.2.2006	---	rezignace
Kumar Vishwanathan	ad personam	17.2.1999	---	---
Mgr. Pavla Boučková	ad personam	3.1.2001	---	---
JUDr. Jana Chalupová	ad personam	13.11.2002	---	---

Zástupci resortů sledují projednávaná témata z pohledu zastupovaných resortů, *ad personam* jmenovaní členové se věnují jednotlivým tematickým oblastem lidských práv.

2. Zaměstnanci - odborné pracoviště sekretariát Rady vlády pro lidská práva v roce 2005

vedoucí: Mgr. Jana Marečková, tajemnice Rady a Výboru proti mučení a jinému nelidskému, krutému, ponižujícímu zacházení a trestání odborní pracovníci:⁴

Mgr. Veronika Doležilová, tajemnice Výboru pro občanská a politická práva a tajemnice Výboru pro práva dítěte

Mgr. Lucie Otáhalová, tajemnice Výboru pro odstranění všech forem rasové diskriminace, tajemnice Výboru pro odstranění všech forem diskriminace žen a tajemnice Výboru pro výchovu k lidským právům

Mgr. et Mgr. Lucie Rybová, tajemnice Výboru pro lidská práva a biomedicínu a tajemnice Výboru pro hospodářská, sociální a kulturní práva
asistentka/sekretářka: Petra Šuntilová, DiS.

3. Přehled činnosti

3.1. Zasedání a projednávaná témata

V průběhu roku 2005 Rada zasedala třikrát – 25. ledna, 20. června a 5. prosince.

V lednu Rada přijala podnět na změnu Legislativních pravidel vlády ke zlepšení informování veřejnosti o připravovaných návrzích nových právních předpisů a možnosti jejich připomínkování veřejností, návrh na změnu statutu Výboru proti mučení a jinému nelidskému, krutému, ponižujícímu zacházení a trestání, podnět k vytvoření právní úpravy

v tomto poradním orgánu vlády. Změnu statutu o zastoupení MI v Radě vláda schválila usnesením ze dne 19. května 2003 č. 479 (<http://racek.vlada.cz/usneseni/>). Následoval jmenovací proces zástupce MI.

⁴ Agendu vztahující se k Výboru pro práva cizinců vykonává ředitelka odboru pro lidská práva Mgr. Andrea Baršová, která je jeho tajemnicí.

poskytování nekonvenčních zdravotnických metod, doporučení k problematice povinných očkování, podnět k rušení elektrických zásuvek na pokojích žadatelů o azyl v azylových zařízeních Ministerstva vnitra a podnět k výměně průkazů o povolení k pobytu pro cizince ze třetích zemí za štítky, které se aplikují do pasů.

V červnu Rada přijala návrh na vrácení podnětu Rady k vytvoření právní úpravy poskytování nekonvenčních zdravotnických metod k dopracování Výboru pro lidská práva a biomedicínu, podnět ve věci zákonné úpravy výkonu ochranného léčení ústavního a zákonné úpravy výkonu zabezpečovací detence, podnět k úpravě práv osob omezených na svobodě na policejních služebnách a k zajištění důstojnějších podmínek osob umístěných v policejních celách, podnět ke změně právní úpravy podmínek pro působení duchovních ve věznicích a podnět k postupu vlády a jejích zástupců v legislativním procesu přijímání zákonů.

Na svém prosincovém zasedání Rada projednala podnět ke zrušení vyhlášky hlavního města Prahy č. 14/2000 o omezujících opatřeních k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku v souvislosti s šebřáním, podnět k využívání kamerových systémů na veřejně přístupných místech a podnět k podpoře účasti dlouhodobě usazených cizinců na veřejném a politickém životě. Jelikož Rada nebyla usnášeníschopná, bylo její jednání ukončeno a nebyly projednány další podněty navržené na program zasedání.⁵

3.2. Činnost pracovních skupin – výborů

V roce 2005 Rada nezřídila žádnou pracovní skupinu; tato situace je významnou měrou ovlivněna tím, že má Rada jako *de facto* stále pracovní skupiny zřízeny výbory, jejichž agenda se kryje s problematikou obsaženou ve stěžejních mezinárodních smlouvách v oblasti lidských práv ze smluvní základny OSN, s výjimkou Výboru pro práva cizinců a Výboru pro lidská práva a biomedicínu.⁶ Název výboru tak odpovídá názvu příslušné mezinárodní smlouvy. Jednotlivé výbory zřizují podle aktuální potřeby pracovní skupiny složené z členů příslušného výboru, ale i externích spolupracovníků. V roce 2005 se výbory Rady věnovaly následujícím tématům:

Výbor proti mučení a jinému nelidskému, krutému, ponižujícímu zacházení a trestání vypracoval podnět ke změně právní úpravy podmínek pro působení duchovních ve věznicích, podnět k úpravě práv osob omezených na svobodě na policejních služebnách a k zajištění důstojnějších podmínek osob umístěných v policejních celách, které Rada schválila v červnu 2005, a podnět ke zřízení samostatného orgánu pro šetření deliktního jednání příslušníků Policie ČR, obecní policie a Vězeňské služby ČR, schválený Radou v únoru 2006. Dále výbor zahájil práce na přípravě návrhu formuláře s poučením pro potřeby informování předvedených nebo zajištěných osob o jejich právech a povinnostech na policejních služebnách, který by měl být použitelný i v případě jiných způsobů omezení svobody, než je umístění do policejní cely.

⁵ podnět k problematice používání nekonvenčních zdravotnických metod a jejich implementace do právního řádu České republiky, podnět k diskriminaci mužů pečujících o děti a podnět ke zrušení usnesení vlády ze dne 10. listopadu 2004 č. 1108 k podnětu Rady vlády České republiky pro lidská práva k zajištění práva dítěte odděleného od jednoho nebo obou rodičů udržovat pravidelné osobní kontakty s oběma rodiči

⁶ Výbor pro lidská práva a biomedicínu se zabývá především otázkami spojenými s právy pacientů podle Úmluvy Rady Evropy o lidských právech a biomedicině (ETS 168). Výbor pro práva cizinců pak pokrývá nejen problematiku uprchlictví upravenou Úmluvou o právním postavení uprchlíků z roku 1951, ale otázky vyplývající z cizineckého statusu obecně.

Výbor na svých zasedáních věnoval rovněž pozornost problematice používání restriktivních opatření ve zdravotnických zařízeních a v rezidenčních zařízeních sociální péče a režimu v nově zřízeném uzavřeném oddělení ve výchovném ústavu v Boleticích. Spolupracoval s Ministerstvem zahraničních věcí při nominování kandidátů na členství v Evropském výboru pro zabránění mučení a nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání (CPT) za Českou republiku. Za účelem získání poznatků navštívili členové výboru v roce 2005 několik policejních služeben s policejními celami v Brně, zařízení pro zajištění cizinců ve Velkých Přílepech a Fakultní Thomayerovu nemocnici s poliklinikou (Pneumologickou kliniku v Prosečnici).

Výbor se podílel na vypracování Zprávy o stavu lidských práv v České republice v roce 2004, Zprávy o plnění doporučení Evropského výboru pro zabránění mučení a nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání (CPT) v roce 2004. Zapojil se rovněž do připomínkování návrhů nelegislativních materiálů i právních předpisů, zejména zákona o výkonu zabezpečovací detence, zákona o zdravotní péči a zákona o sociálních službách.

Výbor pro občanská a politická práva v roce 2005 připravil návrh na změnu legislativních pravidel vlády, která by měla zajistit otevřenost legislativního procesu tím, že by centrální státní orgány zveřejňovaly návrhy právních předpisů na svých internetových stránkách a vypořádávaly připomínky, které obdrží od veřejnosti. Rada tento podnět schválila v lednu 2005.

Výbor vypracoval podnět k postupu vlády a jejích zástupců v legislativním procesu přijímání zákonů. Výbor se zabýval průběhem a výsledkem legislativního procesu v letech 2001 – 2003 z pohledu vlivu na úroveň respektování a ochrany lidských práv a shledal, že v některých případech může v legislativním procesu docházet k situacím, kdy pozměňovací návrhy mohou ve svém důsledku mj. negativně ovlivnit dosažený standard lidských práv a jejich ochrany, aniž by šlo současně o maximální možný standard přejímaný např. v rámci promítání komunitárního práva. Podnět byl Radou schválen v červnu 2005.

Výbor dále připravil návrh na zrušení vyhlášky hl. m. Prahy č. 14/2000 Sb., hl. m. Praha, která má eliminovat žebrání v centru Prahy. Vyhláška nerozlišuje mezi možným způsobem pořádání různých veřejných sbírek a žebráním a dále nerozlišuje mezi žebráním obecně akceptovatelným a žebráním, jehož projevy mohou být vnímány až jako citové či smyslové vydírání. V praxi má vyhláška za následek skutečnost, že pokuty uložené za její porušení jsou v naprosté většině případů nevymahatelné. Podnět byl projednán Radou poprvé v prosinci 2005, na svém zasedání v únoru 2006 Rada projednání podnětu odložila s tím, že výbor jej formálně upraví.

Výbor se dále zabýval problematikou využívání kamerových systémů na veřejně přístupných místech a vypracoval podnět, který poukazuje na to, že na veřejně přístupných místech je nainstalováno velké množství kamer (většinou soukromých subjektů), aniž by jejich využívání a uchovávání záznamů z nich bylo dostatečně regulováno zákonem. Podnět byl projednán Radou v prosinci 2005 a poté v únoru 2006, kdy nebyl schválen.

Výbor pro práva dítěte se podílel na vypracování Analýzy současného stavu institucionálního zajištění implementace Úmluvy o právech dítěte,⁷ jejímž cílem bylo v souladu se závěrečnými doporučeními Výboru pro práva dítěte z roku 2003 určit jeden

⁷ viz usnesení vlády ze dne 4. května 2005 č. 530 o Analýze současného stavu institucionálního zajištění implementace Úmluvy o právech dítěte (<http://vladce.vlada.cz/apac/www.htm>)

ústřední orgán státní správy, který by koordinoval vnitrostátní agendu týkající se implementace Úmluvy o právech dítěte. V květnu 2005 vláda po opakovaném odložení analýzu projednala a schválila s tím, že koordinací vnitrostátní agendy týkající se implementace Úmluvy o právech dítěte pověřila ministra práce a sociálních věcí.

Výbor dále vypracoval podnět k zajištění práva dítěte odděleného od jednoho nebo obou rodičů udržovat pravidelné osobní kontakty s oběma rodiči a spolupracoval s Výborem pro odstranění všech forem diskriminace žen. Výbor se dále zabýval např. problémem sanace rodiny, tzv. detenčními ústavy a snížením dolní věkové hranice částečné trestní odpovědnosti dětí z 15 na 14 let.

Výbor pro odstranění všech forem diskriminace žen v roce 2005 vypracoval dva podněty. První z nich směřoval ke zrušení usnesení vlády ze dne 10. listopadu 2004 č. 1108, které vláda přijala na základě podnětu Rady k zajištění práva dítěte odděleného od jednoho nebo obou rodičů udržovat pravidelné osobní kontakty s oběma rodiči. Podnět Výboru pro odstranění všech forem diskriminace žen upozorňuje jednak na chybné a medicínsky neopodstatněné používání pojmu "syndrom zavrženého rodiče", jednak na to, že podnět nezohledňuje problematiku obětí domácího násilí.

Podnět k diskriminaci mužů pečujících o děti poukazuje na diskriminaci mužů v oblasti právní úpravy důchodového věku. Důchodový věk je stanoven pro muže a ženy rozdílně s tím, že ženě se důchodový věk ještě dále snižuje podle počtu vychovaných dětí. Výbor navrhnul, aby v rámci důchodové reformy bylo zavedeno buď adekvátní snižování důchodového věku také u mužů, kteří vychovávají děti, nebo alternativně aby snižování důchodového věku dle počtu vychovaných dětí bylo úplně zrušeno i pro ženy. Rada podnět schválila v únoru 2006.

Výbor pro hospodářská sociální a kulturní práva v roce 2005 navázal na svou činnost v minulých letech a zabýval se problematikou bytové politiky obecních zastupitelstev a jejich dopadů na sociálně slabé a ohrožené skupiny občanů. Výsledkem těchto jednání bylo vypracování podnětu ve věci bydlení osob ohrožených sociálním vyloučením. Dále výbor projednával věcný záměr zákona o podpoře neziskového bydlení.

Výbor pro práva cizinců vypracoval dva podněty, které přijala Rada v lednu 2005, a sice podnět k výměně průkazů o povolení k pobytu pro cizince ze třetích zemí za štítky a podnět k rušení elektrických zásuvek na pokojích žadatelů o azyl v azylových zařízeních Ministerstva vnitra. I v roce 2005 pokračoval výbor v diskusi o politických právech cizinců. Jednání vyústilo v návrh podnětu k podpoře účasti dlouhodobě usazených cizinců na veřejném a politickém životě. Smyslem návrhu je umožnit cizincům s trvalým pobytem v ČR účastnit se místních voleb. Tímto podnětem se Výbor zabýval téměř dva roky, ale až po vyjasnění, že návrh není v rozporu s Ústavou ČR, bylo možné podnět předložit Radě, která jej projednala na svém zasedání dne 5. prosince 2005.

Dále výbor dále diskutoval o dopadech nové školní legislativy, která začala být v praxi uplatňována od září 2005. Výbor přitom identifikoval dva zásadní problémy: prvním je přístup ke vzdělání u dětí, jejichž pobyt na území ČR není oprávněný, a druhým je nerovný přístup určitých kategorií cizinců (mimo země EU) k předškolnímu vzdělávání, vzdělávání na konzervatoři, základnímu uměleckému, jazykovému a zájmovému vzdělávání a k tzv. dalšímu vzdělávání a k tzv. školským službám. Ve druhé záležitosti Výbor zahájil práce na přípravě

podnětu, který schválil v dubnu 2006. Výbor se rovněž zabýval situací v uprchlických zařízeních Ministerstva vnitra z hlediska standardů péče poskytované ubytovaným osobám.

Výbor se podílel na vypracování materiálu pro informaci členů vlády Analýza možných perspektivních řešení státního integračního programu v oblasti bydlení azylantů.⁸ Informaci vypracovala zvláštní pracovní skupina, za účasti zástupců zmocněnce pro lidská práva, ministerstev, zástupců občanské veřejnosti a pražské kanceláře UNHCR.

Výbor pro lidská práva a biomedicínu v roce 2005 věnoval svou pozornost problematice tzv. nekonvenční medicíny, mezinárodním závazkům České republiky v oblasti lidských práv a jejich implementaci do vnitrostátní legislativy, přípravě Úmluvy o právech zdravotně postižených osob, právům seniorů ve zdravotnických a sociálních zařízeních, gerontopsychiatrii a posuzování zdravotní způsobilosti k výkonu zaměstnání.

K problematice tzv. nekonvenční medicíny výbor připravil podnět, který Rada schválila v lednu 2005. S ohledem na výsledky následného připomínkového řízení a doporučení Rady ze dne 20. června 2005 výbor text podnětu přepracoval a předložil ho Radě ke schválení na prosincovém jednání. Cílem podnětu bylo poskytnout vládě argumenty pro vytvoření odborného podkladového materiálu k úpravě problematiky používání nekonvenčních zdravotnických metod a jejich implementace do právního řádu České republiky. V rámci jednání o právech seniorů ve zdravotnických a sociálních zařízeních Výbor v červnu uskutečnil výjezdní zasedání do léčebného ústavu v Měšicích u Prahy a podpořil návrh Ministerstva práce a sociálních věcí na vznik nového poradního orgánu Rady vlády pro seniory a stárnutí populace.

Výbor se podílel na vypracování připomínek k řadě návrhů právních předpisů, například k návrhu zákona o zdravotní péči, k návrhu zákona o výzkumu na lidských embryonálních kmenových buňkách a k návrhu zákona o výkonu zabezpečovací detence. Zpracoval také stanovisko k informaci o plnění Národního programu přípravy na stárnutí na období let 2003-2007. Na přelomu roku 2005 a 2006 výbor zaslal prostřednictvím zmocněnce vlády pro lidská práva dopis ministru zdravotnictví ve věci zavedení tzv. sociální klauzule do zákona o veřejném zdravotním pojištění a ve věci upřesnění některých ustanovení tohoto zákona, podstatných pro realizaci ústavního práva občanů na bezplatnou zdravotní péči.

Výbor pro odstranění všech forem rasové diskriminace a Výbor pro výchovu k lidským právům uskutečnily v roce 2005 po jednom zasedání. Účelem těchto zasedání byla převážně revize členské základny i dosavadní činnosti obou výborů.

3.3. Aktivity vlády iniciované Radou

Na základě podnětu Rady ve věci zákonné úpravy výkonu ochranného léčení ústavního a zákonné úpravy zabezpečovací detence uložila vláda v září 2005 ministrové spravedlnosti, aby ve spolupráci s ministryní zdravotnictví zpracoval a vládě do 15. prosince 2005 předložil návrh věcného záměru zákona o výkonu ochranného léčení ústavního a současně, aby oba členové vlády postupovali v součinnosti při přípravě návrhu zákona o výkonu zabezpečovací detence.⁹ Podnět poukazoval na skutečnost, že podmínky výkonu

⁸ Vláda materiál projednala na svém zasedání dne 12. října 2005.

⁹ usnesení vlády ze dne 21. září 2005 č. 1215 k podnětu Rady vlády České republiky pro lidská práva ve věci zákonné úpravy výkonu ochranného léčení ústavního a zákonné úpravy výkonu zabezpečovací detence (<http://racek.vlada.cz/usneseni>)

ochranných opatření ukládaných v trestním řízení, která spočívají v omezení osobní svobody, nejsou upravena zákonem tak, jak to vyžaduje Listina základních práv a svobod i mezinárodní úmluvy o lidských právech.¹⁰

V červnu 2005 schválila Rada podnět ke změně právní úpravy podmínek pro působení duchovních ve věznicích, který směřoval k upřesnění právní úpravy tak, aby nevznikaly pochybnosti o kompetenci jednotlivých orgánů Vězeňské služby při povolování působení osob pověřených vykonávat duchovenskou činnost ve věznicích, navržená změna současně představuje určitou zábranu proti nepodloženému či svévolnému odepření duchovní služby osobám ve výkonu vazby a výkonu trestu ze strany vedení věznic. Doporučované změny se odrazily v návrzích novely řádu výkonu trestu odnětí svobody¹¹ a novely řádu výkonu vazby¹², vypracovaných Ministerstvem spravedlnosti v závěru roku 2005.

Řadu opatření přijaly Ministerstvo vnitra a Policejní prezidium v důsledku podnětu Rady k úpravě práv osob omezených na svobodě na policejních služebnách a k zajištění důstojnějších podmínek osob umístěných v policejních celách z června 2005. Některá z nich byla provedena změnou závazného pokynu policejního prezidenta o policejních celách.¹³ Došlo například k explicitnímu zakotvení práva osob omezených na svobodě na poučení o jejich právech, práva na přiměřený odpočinek a sepsání a odeslání písemného sdělení institucím zabývajícím se ochranou lidských práv. Další změny se týkají technického vybavení cel, provádění hygieny, přístupu k pitné vodě a postupu při odebírání osobních věcí. Kromě toho přistoupilo Policejní prezidium na základě rozkazu policejního prezidenta k provedení mimořádné tematické kontroly zaměřené na ověření dodržování právních a interních předpisů upravujících používání policejních cel. Závěry kontroly mají být policejnímu prezidentovi předloženy do 30. června 2006.

Analýzu možných perspektivních řešení státního integračního programu v oblasti bydlení azylantů zpracovanou zmocněncem vlády pro lidská práva využilo Ministerstvo vnitra při přípravě usnesení vlády o zabezpečení integrace azylantů v roce 2006, které vláda schválila dne 4. ledna 2006.¹⁴ Ministerstvo vnitra na základě Analýzy přistoupilo k vytvoření předpokladů pro intenzivnější a systematictější spolupráci s nestátními neziskovými organizacemi při integraci azylantů.

3.4. Naplňování odborné dlouhodobé činnosti sekretariátu

Dlouhodobou činnost sekretariátu Rady lze rozčlenit do čtyř oblastí: první oblast představují zprávy o plnění těch mezinárodních smluv o lidských právech ze smluvní základny OSN, které mají vlastní kontrolní mechanismus spočívající mj. právě i v pravidelném předkládání zpráv ČR o plnění závazků obsažených v konkrétní smlouvě.

¹⁰ Podnět měl původně iniciovat také vypracování návrhu zákona o výkonu zabezpečovací detence, nového typu ochranného opatření obsaženého v návrhu trestního zákoníku. V průběhu procesu projednávání podnětu Radou byl tento cíl realizován schválením usnesení vlády ze dne 19. ledna 2005 č. 78 k návrhu na zřízení Ústavu pro výkon zabezpečovací detence, který vládě předložil ministr spravedlnosti.

¹¹ vyhláška č. 345/1999 Sb., kterou se vydává řád výkonu trestu odnětí svobody, ve znění pozdějších předpisů

¹² vyhláška č. 109/1994 Sb., kterou se vydává řád výkonu vazby, ve znění pozdějších předpisů

¹³ závazný pokyn policejního prezidenta č. 158 ze dne 29. prosince 2004, o policejních celách

¹⁴ usnesení vlády č. 5 ze dne 4. ledna 2006 o zabezpečení integrace azylantů v roce 2006

(<http://racek.vlada.cz/usneseni>)

Druhou skupinu tvoří každoroční zpráva o plnění doporučení Evropského výboru pro zabránění mučení a nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání (CPT). Do třetí skupiny lze zařadit každoroční zprávy o stavu lidských práv v ČR. Čtvrtou oblast tvoří legislativní činnost, a to jak vypracování legislativních úkolů, tak legislativní vyjádření podnětů Rady vládě. Další, rozšiřující se sférou působnosti sekretariátu je agenda související s členstvím České republiky v EU. (Tato agenda je navázána na činnost celého odboru pro lidská práva, jehož je sekretariát Rady součástí. Je blíže popsána v části 6. této zprávy.)

3.4.1. Zprávy o plnění závazků obsažených v mezinárodních smlouvách o lidských právech

Významnou část agendy představuje příprava zpráv o plnění závazků ČR obsažených v následujících mezinárodních smlouvách o lidských právech, které obsahují jako jeden z mechanismů systémové kontroly předkládání zpráv v požadovaných intervalech, jejich projednání příslušným výborem za přítomnosti vládní delegace a následného zhodnocení výborem. Informace o tom, jak jsou doporučení výboru obsažená v závěrečném zhodnocení plněna, jsou součástí následující zprávy předkládané výboru. Kromě těchto zpráv vypracovává sekretariát Rady i doplněk ke zprávám (odpovědi na předběžné otázky), který si zpravidla vyžádají kontrolní orgány před projednáním zprávy:

1. Mezinárodní pakt o občanských a politických právech
2. Mezinárodní pakt o hospodářských, sociálních a kulturních právech
3. Úmluva o právech dítěte
4. Úmluva o odstranění všech forem diskriminace žen
5. Úmluva o odstranění všech forem rasové diskriminace
6. Úmluva proti mučení a jinému nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání

Od roku 1999, co sekretariát Rady vypracovává zprávy, se podařilo odstranit nedostatky, které vznikly při plnění této povinnosti u naprosté většiny z těchto smluv, takže systémová kontrola ČR ze strany kontrolních orgánů smluv probíhá plynule.

V návaznosti na projednání Třetí periodické zprávy ČR o opatřeních přijatých k plnění závazků podle Úmluvy proti mučení a jinému krutému, nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání za období 1998 – 2001, které se uskutečnilo v květnu 2004, požádal Výbor proti mučení ČR, aby do jednoho roku od projednání zprávy poskytla výboru vyjádření k některým jeho závěrečným doporučením.¹⁵ Tato doporučení se týkala aktivit směřujících k potírání rasové nesnášenlivosti a xenofobie, připravovaného antidiskriminačního zákona, systému vyšetřování stížností na špatné zacházení policistů a jiných veřejných činitelů, systému vyšetřování rasově motivovaných trestných činů, vyšetřování stížností na nadměrné použití síly v souvislosti s demonstracemi při příležitosti zasedání Mezinárodního měnového fondu a Světové banky v Praze v září 2000, povinnosti vězňů hradit náklady výkonu trestu a vazby a podmínek v zařízeních pro zajištění cizinců. V dubnu 2005 bylo vyjádření vlády předloženo Výboru proti mučení.¹⁶

¹⁵ viz usnesení vlády ze dne 24. listopadu 2004 č. 1171 k závěrečným doporučením Výboru proti mučení - kontrolního orgánu Úmluvy proti mučení a jinému krutému, nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání (<http://racek.vlada.cz/usneseni/>); český překlad závěrečných doporučení je obsažen v příloze č. 2 k usnesení vlády, znění dokumentu CAT/C/CR/32/2 ze dne 3. června 2004 v anglickém jazyce je dostupné na internetových stránkách úřadu Vysokého komisaře OSN pro lidská práva www.uhnchr.ch.

¹⁶ usnesení vlády ze dne 16. března 2005 č. 316 k vyjádření České republiky k některým doporučením Výboru proti mučení – kontrolního orgánu Úmluvy proti mučení a jinému krutému, nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání (<http://racek.vlada.cz/usneseni/>)

V červnu 2005 předložila ČR Výboru pro práva dítěte Zprávu ČR o plnění Opčního protokolu k Úmluvě o právech dítěte o zapojování dětí do ozbrojených konfliktů.¹⁷ Jedná se o úvodní zprávu ČR, která obsahuje souhrnné informace o opatřeních, která ČR přijala za účelem provádění ustanovení tohoto Protokolu. Zpráva informuje o branném zákoně, rozsahu povinnosti přímo se účastnit bojových akcí, definuje bezpečnostní složky, odvodovou povinnost a způsob vzdělávání příslušníků ozbrojených sborů ve vztahu k možnému zapojení dětí do ozbrojených konfliktů. Další periodické zprávy o provádění Protokolu budou v budoucnu předávány Výboru pro práva dítěte jako součást periodické zprávy o plnění závazků plynoucích z Úmluvy o právech dítěte.

V roce 2005 vypracoval dále sekretariát Rady vlády pro lidská práva s využitím podkladů příslušných ministerstev Šestou a sedmou periodickou zprávu o plnění závazků plynoucích z Mezinárodní úmluvy o odstranění všech forem rasové diskriminace¹⁸, která byla předložena Výboru pro odstranění rasové diskriminace, a Druhou periodickou zprávu o plnění závazků vyplývajících z Mezinárodního paktu o občanských a politických právech¹⁹, která bude předložena Výboru pro občanská a politická práva.

V roce 2005 kontrolní orgány neprojednaly žádnou zprávu ČR o plnění závazků vyplývajících z mezinárodních smluv o lidských právech.

3.4.2. Sekretariát Rady jako Kontaktní místo pro Evropský výbor pro zabránění mučení a nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání

Sekretariát Rady působí jako kontaktní místo pro Evropský výbor pro zabránění mučení a nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání (Committee for Prevention of Torture, dále jen „CPT“), kdy jeden z pracovníků sekretariátu Rady je přímo vládou určen jako styčný úředník. Zpravidla jde o pracovníka, který je tajemníkem Výboru proti mučení a jinému nelidskému, krutému, ponižujícímu zacházení a trestání. V případě, že CPT oznámí, že navštíví ČR, je tento pracovník sekretariátu Rady osobou pověřenou k přímé komunikaci se členy i sekretariátem CPT a zajišťuje jeho návštěvu nejen po stránce logistické, ale i věcné.

V prosinci 2005 CPT oznámil, že ČR je jedním ze států zahrnutých do plánu návštěv CPT na rok 2006. Již v roce 2005 proto sekretariát Rady jako kontaktní místo CPT zahájil přípravy této návštěvy, které spočívaly zejména ve shromažďování a předávání vyžádaných informací.

Vedle toho sekretariát Rady pokračoval v aktivitách navazujících na návštěvu CPT v ČR v roce 2002 a závěry z ní vyplývající. V roce 2005 vypracoval s využitím podkladů poskytnutých Ministerstvem vnitra, Vězeňskou službou ČR, Ministerstvem zdravotnictví, Ministerstvem práce a sociálních věcí, hejtmanem Moravskoslezského kraje a veřejným ochráncem práv třetí zprávu o plnění doporučení CPT vyplývajících z jeho návštěvy v roce

¹⁷ usnesení vlády ze dne 25. května 2005 č. 625 ke Zprávě České republiky o plnění Opčního protokolu k Úmluvě o právech dítěte o zapojování dětí do ozbrojených konfliktů (<http://racek.vlada.cz/usneseni/>)

¹⁸ usnesení vlády ze dne 9. listopadu 2005 č. 1433 k Šesté a sedmé periodické zprávě o plnění závazků plynoucích z Mezinárodní úmluvy o odstranění všech forem rasové diskriminace (<http://racek.vlada.cz/usneseni/>)

¹⁹ usnesení vlády ze dne 4. ledna 2006 č. 15 ke Druhé periodické zprávě o plnění závazků vyplývajících z Mezinárodního paktu o občanských a politických právech (<http://racek.vlada.cz/usneseni/>)

2002.²⁰ Stejně jako zpráva předchozí reaguje tato zpráva na žádosti o informace, doporučení a připomínky obsažené v závěrečné zprávě z návštěvy CPT v ČR v roce 2002 a navazuje na zprávy o plnění doporučení CPT v roce 2003²¹ a 2004²² s tím, že obsahuje pouze skutečnosti nové, popisující vývoj v daných oblastech za rok 2005.

3.4.3. Každoroční zpráva a stavu lidských práv

Sekretariát vypracovává od roku 1998 každoroční zprávu o stavu lidských práv v ČR. V roce 2005 vypracoval Zprávu o stavu lidských práv v České republice v roce 2004.²³ Tyto zprávy mají především aktualizací charakter a jsou primárně určeny vládě ČR pro potřeby rozhodování o prioritách v oblasti ochrany lidských práv. Neopakují tudíž obecná konstatování o základních demokratických svobodách v ČR ani výčet práv zaručených Listinou základních práv a svobod²⁴ či jednotlivými mezinárodními smlouvami upravujícími otázky lidských práv, ale věnuje se zejména pokroku dosaženému v příslušném roce v oblastech, které byly v minulosti předmětem kritiky, a přetrvávajícím nedostatkům.

Dosažený pokrok i přetrvávající nedostatky jsou hodnoceny především ve vztahu k mezinárodním smlouvám o lidských právech, jichž je ČR smluvní stranou. Proto obsahuje zpráva i hodnocení kontrolních orgánů těchto smluv, které mohou formálně jako jediné oprávněně posuzovat, zda státy obecně své mezinárodní závazky respektují či nikoli. Zpráva o stavu lidských práv v ČR v roce 2004 je zveřejněna na internetových stránkách Úřadu vlády ČR v českém a anglickém jazyce.²⁵

3.4.4. Legislativní činnost

Vlastní legislativní činnost sekretariátu Rady vychází z úkolů uložených vládou členovi vlády, v jehož působnosti Rada pracuje. V roce 2005 pracovala Rada na dvou legislativních úkolech.

Prvním z nich je návrh vládního zákona o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o rovném zacházení (dále jen „antidiskriminační zákon“), který implementuje příslušné směrnice Evropských společenství z roku 2000.²⁶ Zákon zavádí jednotný pojmový aparát, obsahuje definice pojmů souvisejících s rovným zacházením a stanoví právní

²⁰ usnesení vlády ze dne 4. ledna 2006 č. 16 ke Zprávě o plnění doporučení Evropského výboru pro zabránění mučení a nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání (CPT) v roce 2005, vyplývajících z návštěvy tohoto výboru v ČR v roce 2002 (<http://racek.vlada.cz/usneseni/>)

²¹ usnesení vlády ze dne 21. ledna 2004 č. 79 ke Zprávě o plnění doporučení Evropského výboru pro zabránění mučení a nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání (<http://racek.vlada.cz/usneseni/>)

²² usnesení vlády ze dne 2. března 2005 č. 247 ke Zprávě o plnění doporučení Evropského výboru pro zabránění mučení a nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání v roce 2004, vyplývajících z návštěvy tohoto výboru v České republice v roce 2002 (<http://racek.vlada.cz/usneseni/>)

²³ viz usnesení vlády ze dne 13. dubna 2005 č. 429 ke Zprávě o stavu lidských práv v České republice v roce 2004 (<http://racek.vlada.cz/usneseni/>)

²⁴ č. 2/1993 Sb., ve znění pozdějších předpisů

²⁵ <http://wtd.vlada.cz/files/rvk/rlp/dokumenty/2005/zprava2004.pdf>

http://wtd.vlada.cz/files/rvk/rlp/dokumenty/ENG_LPzprava04.pdf

²⁶ zejména směrnice Evropských společenství č. 2000/43/ES, kterou se provádí zásada rovného zacházení mezi osobami bez ohledu na jejich rasový nebo etnický původ, a směrnice Evropských společenství č. 2000/78/ES, kterou se stanoví obecný rámec pro rovné zacházení v zaměstnání a povolání, a obecný rámec pro boj s diskriminací na základě náboženského vyznání či víry, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace

prostředky ochrany před diskriminací. Oběti diskriminačního jednání se tak budou moci nově u soudu domáhat, aby bylo upuštěno od diskriminace, aby byly odstraněny následky diskriminačního zásahu a aby jim bylo dáno přiměřené zadostiučinění, případně náhrada nemajetkové újmy v penězích, a to v celé řadě oblastí.

V prosinci 2004 návrh antidiskriminačního zákona schválila vláda a v roce 2005 probíhalo jeho projednávání v Poslanecké sněmovně a Senátu Parlamentu ČR. V Poslanecké sněmovně byl návrh (sněmovní tisky č. 866 a 867) v prvním čtení přikázán k projednání petičnímu výboru, ústavně právnímu výboru a stálé komisi pro rodinu a rovné příležitosti. Petiční výbor ukončil projednávání obou tisků s tím, že k nim nepřijal žádné usnesení. Stálá komise pro rodinu a rovné příležitosti a ústavně právní výbor přijaly k oběma tiskům usnesení, ve kterých doporučují Poslanecké sněmovně, aby návrh schválila ve znění přijatých pozměňovacích návrhů. Druhé čtení obou tisků proběhlo na schůzi Poslanecké sněmovny dne 23. listopadu 2005. Ve třetím čtení dne 7. prosince 2005 byl návrh antidiskriminačního zákona schválen. V Senátu byl návrh projednán ústavně právním výborem, výborem pro záležitosti EU a výborem pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice. Výbor pro záležitosti EU a výbor pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice doporučily Senátu přijetí návrhu. Ústavně právní výbor doporučil naopak jeho zamítnutí. Návrh byl na jednání pléna dne 26. ledna 2006 těsnou většinou zamítnut.

Sekretariát Rady se účastnil projednávání návrhu antidiskriminačního zákona ve výborech Poslanecké sněmovny i Senátu Parlamentu ČR. Činnost sekretariátu se zaměřovala zejména na přípravu podkladů a návrhů vystoupení pro místopředsedu vlády a ministra spravedlnosti, který vystupoval jako předkladatel zákona. Pracovnice sekretariátu se dále zasedání příslušných výborů také osobně účastnily, v případě potřeby odpovídaly na dotazy kladené poslanci a senátory.

Sekce pro lidská práva a rovné příležitosti Úřadu vlády, jejíž je sekretariát Rady součástí, se v roce 2005 stal gestorem směrnice č. 2004/113/ES, kterou se stanoví zásada rovného zacházení s muži a ženami v přístupu ke zboží a službám a jejich poskytování. Spolugestorem pro implementaci této směrnice je Ministerstvo financí. Předpokládá se, že implementace směrnice bude provedena novelizací antidiskriminačního zákona, případně i dalších právních předpisů. Vzhledem k neukončenému projednávání antidiskriminačního zákona v Parlamentu ČR v roce 2005 nebyl tento úkol dosud zařazen do plánu legislativních prací vlády pro rok 2006.

Směrnice 2004/113/ES stanoví ve svém článku 5 zásadu nepoužívání prvku pohlaví jako určujícího faktoru při výpočtu výše pojistného a pojistného plnění pro účely pojištění a souvisejících finančních služeb. Tuto zásadu mají členské státy EU realizovat do 21. prosince 2007. Členské státy mohou však rozhodnout o povolení přiměřených rozdílů ve výši pojistného a pojistného plnění u jednotlivých pojištěnců, je-li pohlaví určujícím faktorem při hodnocení rizika založeném na příslušných a přesných pojistně-matematických a statistických údajích.

Pojišťovny v České republice prvek pohlaví při stanovení pojistného a pojistného plnění v současné době používají. Česká republika nyní stojí před rozhodnutím, zda shora uvedenou výjimku ze zásady rovnosti mužů a žen v oblasti pojištění povolit či nikoliv. Pokud by výjimka měla být povolena, je třeba vyrozumět Evropskou komisi a v souladu s článkem 5 odst. 2 směrnice zajistit, aby přesné údaje týkající se použití pohlaví jako určujícího pojistně-matematického faktoru byly shromažďovány, zveřejňovány a pravidelně aktualizovány.

4. Výstupy

4.1. Druhy výstupů

Veškeré výsledky práce Rady a sekretariátu jsou zveřejňovány na internetu a lze je rozčlenit do následujících skupin:

- zprávy pro kontrolní orgány mezinárodních smluv o lidských právech
- zpráva o stavu lidských práv v ČR za příslušný kalendářní rok
- podněty Rady
- ostatní dokumenty (analýzy, informace, stanoviska, zprávy nenáležející do skupiny a)

<i>druh výstupu</i>	<i>počet celkem</i>	<i>vláda</i>		
		<i>vzala na vědomí (1)</i>	<i>schválila usnesením (2)</i>	<i>odmítla</i>
zpráva pro vládu (1)	8	0	8	-
zpráva pro mezinárodní instituce (2)	7	-	6	-
informace pro vládu (3)	2	-	-	-
návrh nelegislativních opatření (4)	2	1	1	-
návrh legislativních změn (5)	-	-	-	-
připomínky k návrhu obecně závazných právních předpisů (6)	*	-	-	-
jiné (7)	-	-	-	-

* Předseda Rady je z titulu zmocněnce vlády pro lidská práva jak podle Jednacího řádu vlády, tak podle Legislativních pravidel vlády připomínkovým místem ve věcech dotýkajících se problematiky lidských práv. Sekretariát Rady tak vypracovává naprostou většinu připomínek zmocněnce vlády pro lidská práva, což představuje významnou část agendy sekretariátu.

4.2. Zprávy o vývoji dané problematiky a další výstupy

V roce 2005 sekretariát Rady vypracoval následující dokumenty:

- Zpráva o stavu lidských práv v ČR v roce 2004²⁷ (1/2)
- Zpráva o plnění doporučení Evropského výboru pro zabránění mučení a nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání (CPT) v roce 2004, vyplývajících z návštěvy CPT v roce 2002²⁸ (1,2/2)
- Vyjádření ČR k některým doporučením Výboru proti mučení – kontrolního orgánu Úmluvy proti mučení a jinému krutému, nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání²⁹ (1,2/2)
- Analýza současného stavu institucionálního zajištění implementace Úmluvy o právech dítěte³⁰ (1/2)
- Zpráva o činnosti Rady vlády České republiky pro lidská práva v roce 2004 (3)

²⁷ viz usnesení vlády ze dne 13. dubna 2005 č. 429 (<http://racek.vlada.cz/usneseni/>)

²⁸ viz usnesení vlády ze dne 2. března 2005 č. 247 (<http://racek.vlada.cz/usneseni/>)

²⁹ viz usnesení vlády ze dne 16. března 2005 č. 316 (<http://racek.vlada.cz/usneseni/>)

³⁰ viz usnesení vlády ze dne 4. května 2005 č. 530 (<http://racek.vlada.cz/usneseni/>)

- Zpráva ČR o plnění Opčného protokolu k Úmluvě o právech dítěte o zapojování dětí do ozbrojených konfliktů³¹ (1,2/2)
- Zpráva předkládaná Českou republikou Evropské komisi podle čl. 17, odst. 1 Směrnice Rady 2000/43/ES (2)
- Podnět Rady vlády ČR pro lidská práva ve věci zákonné úpravy výkonu ochranného léčení ústavního a zákonné úpravy výkonu zabezpečovací detence³² (4/1)
- Analýza možných perspektivních řešení státního integračního programu v oblasti bydlení azylantů (3)
- Šestá a sedmá periodická zpráva o plnění závazků plynoucích z Mezinárodní úmluvy o odstranění všech forem rasové diskriminace³³ (1,2/2)
- Změna usnesení vlády ze dne 22.10.2001 č. 1082, o Statutu Rady vlády pro lidská práva³⁴ (4/2)
- Druhá periodická zpráva o plnění závazků vyplývajících z Mezinárodního paktu o občanských a politických právech³⁵ (1,2/2)
- Zpráva o plnění doporučení Evropského výboru pro zabránění mučení a nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání (CPT) v roce 2005, vyplývajících z návštěvy CPT v roce 2002³⁶ (1,2/2)

5. Rozdělení dotací

Rada nerozhoduje ani se nepodílí na rozhodování o dotacích.

6. Zahraničí, včetně Evropské unie

Ředitelka odboru pro lidská práva, jehož součástí je i sekretariát Rady, Mgr. Andrea Baršová, vykonávala i v roce 2005 funkci tzv. národního kontaktního úředníka pro Evropské středisko pro sledování rasismu a xenofobie (EUMC) se sídlem ve Vídni. Středisko je jednou z asi dvaceti agentur Evropské unie. Hlavním cílem EUMC je poskytovat institucím a členským státům EU objektivní informace týkající se rasismu, xenofobie, islamofobie a antisemitismu v Evropě a tím napomáhat členským státům EU přijímat opatření směřující proti rasismu a xenofobii v rovině politické i praktické. Vzhledem k tomu, že Rada Evropské unie rozhodla o transformaci Střediska v Agenturu pro základní práva, odbor pro lidská práva převzal v roce 2005 agendu EU vztahující se k Agentuře pro základní práva a zajišťoval účast na zasedáních ad hoc pracovní skupiny Rady EU pro základní práva a občanství, která návrh na zřízení projednává.

Odbor pro lidská práva dále v roce 2005 převzal gesci k agendě EU týkající se finančního programu EU Základní práva a občanství na období 2007-2013 a rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o Evropském roku rovných příležitostí pro všechny (2007). I nadále odbor pro lidská práva zajišťoval členství v poradním výboru Evropské komise pro

³¹ viz usnesení vlády ze dne 25. května 2005 č. 624 (<http://racek.vlada.cz/usneseni>)

³² viz usnesení vlády ze dne 21. září 2005 č. 1215 (<http://racek.vlada.cz/usneseni>)

³³ viz usnesení vlády ze dne 9. listopadu 2005 č. 1433 (<http://racek.vlada.cz/usneseni>)

³⁴ viz usnesení ze dne 7. prosince 2005 č. 1678 (<http://racek.vlada.cz/usneseni>)

³⁵ viz usnesení vlády ze dne 4. ledna 2006 č. 15 (<http://racek.vlada.cz/usneseni/>)

³⁶ viz usnesení vlády ze dne 4. ledna 2006 č. 16 (<http://racek.vlada.cz/usneseni/>)

Akční program Společenství pro boj s diskriminací (2006-2013). V roce 2005 tak vazba na činnost EU výrazně posílila.

6.1. Účast na akcích pořádaných mezinárodními organizacemi

Dne 11. října 2005 se v Bruselu uskutečnilo 14. zasedání Výboru Akčního programu Společenství pro boj s diskriminací (2001 – 2006). Členkou tohoto výboru za ČR je Mgr. Andrea Baršová, zasedání se jako její zástupkyně zúčastnila Mgr. Lucie Otáhalová. Výbor projednal zejména následující témata – implementaci směrnic 2000/43/ES a 2000/78/ES a dále implementaci Akčního programu společenství pro boj s diskriminací v letech 2005 a 2006.

Dne 20. října 2005 se v Bruselu uskutečnil seminář věnovaný implementaci směrnic 2000/43/ES a 2000/78/ES. Semináře se za ČR zúčastnila Mgr. Lucie Otáhalová. Cílem semináře bylo poskytnout zástupcům vlád členských států EU, orgánů pro rovné zacházení a členům sítě nezávislých právních expertů příležitost k výměně zkušeností při transpozici a implementaci těchto směrnic, se zaměřením zejména na identifikování problémových oblastí při procesu jejich implementace. Na základě zpráv členských států týkajících se provádění směrnic Evropská komise vyhodnocuje správnost transpozice. Tento proces zatím není dokončen. V ČR doposud není plně transponována směrnice 2000/43/ES, plné transpozice by mělo být dosaženo s přijetím antidiskriminačního zákona.

Odbor pro lidská práva a sekretariát Rady dále zajišťovaly účast na jednáních pracovních fór EU, která souvisejí s aktivitami EU popsány v kapitole 6.

7. Výdaje³⁷

mzdy a platy zaměstnanců		1 377 438,00 Kč
pojistné celkem		482 145,00 Kč
výdaje na tuzemské služební cesty		993,00 Kč
výdaje na zahraniční služební cesty		4 657,00 Kč
odměny členům PPOV (ne zaměstnanci)		0,00 Kč
cestovné členů/expertů		0,00 Kč
externí zakázky sledované podle PPOV – celkem		0,00 Kč
z toho	OON – dohody o provedení práce	0,00 Kč
	OON – dohody o pracovní činnosti	0,00 Kč
	fakturované	0,00 Kč
telefony		36 516,00 Kč
Pohoštění celkem		8 700,00 Kč
z toho	limit pro sekretariát	0,00 Kč
	mimo limit sekretariátu	8 700,00 Kč*
jiné přímo zjistitelné výdaje (překlady, polygrafie, školení)		263 920,50 Kč**
úcelově přidělené prostředky		0,00 Kč

* Je uveden pouze odhad čerpání, neboť byl k dispozici pouze údaj za odbor jako celek.

** Relativně vysoké náklady na překlady jsou dány zejména nutností předkládat obsáhlé zprávy o plnění mezinárodních závazků do angličtiny.

³⁷

Uvedené údaje nezahrnují výdaje ředitelky odboru pro lidská práva.

Počet zaměstnanců podle platových tříd k 31. prosinci 2004		z toho na částečný úvazek	
celkem		5	-
platová třída	9	1	-
	14	3	-
	15	1	-

Sekretariát není samostatnou jednotkou a jeho výdaje jsou součástí výdajů Úřadu vlády. V roce 2006 se v rámci krácení rozpočtu Úřadu vlády o deset procent počítá i se snížením rozpočtu sekretariátu o tuto částku.

8. Plán činnosti a rozpočet

Předpokládané výstupy Rady a jejího sekretariátu v roce 2006 jsou určeny zejména Plánem nelegislativních prací vlády na rok 2006, závazky vyplývajícími pro ČR z mezinárodních úmluv a z členství v Evropské unii. Jedná se o následující dokumenty:

- Zpráva o stavu lidských práv v ČR v roce 2005
- Zpráva o činnosti Rady vlády ČR pro lidská práva v roce 2005
- Návrh na jmenování členů Rady vlády České republiky pro lidská práva a jejich stálých zástupců a návrh na změnu statutu Rady vlády České republiky pro lidská práva
- Odpovědi ČR na předběžné otázky Výboru OSN pro práva dítěte ke Zprávě ČR o plnění Opčního protokolu k Úmluvě o právech dítěte o zapojování dětí do ozbrojených konfliktů
- Závěrečná doporučení Výboru OSN pro práva dítěte vyplývající z projednání Zprávy ČR o plnění Opčního protokolu k Úmluvě o právech dítěte o zapojování dětí do ozbrojených konfliktů
- Odpovědi ČR na předběžné otázky Výboru OSN pro odstranění diskriminace žen ke Třetí periodické zprávě ČR o plnění závazků vyplývajících z Úmluvy o odstranění diskriminace žen
- Závěrečná doporučení Výboru OSN pro odstranění diskriminace žen vyplývající z projednání Třetí periodické zprávy ČR o plnění závazků z Úmluvy o odstranění diskriminace žen
- Zpráva pro vládu ČR o návštěvě, kterou vykonal Evropský výbor pro zabránění mučení a nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání (CPT) v ČR ve dnech 27. března – 7. dubna 2006
- Zpráva o plnění doporučení Evropského výboru pro zabránění mučení a nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání (CPT), vyplývajících z návštěvy CPT v roce 2006
- Odpovědi ČR na předběžné otázky Výboru OSN pro odstranění rasové diskriminace k Šesté a sedmé periodické zprávě ČR o plnění závazků vyplývajících z Mezinárodní úmluvy o odstranění všech forem rasové diskriminace
- Návrh na změnu antidiskriminačního zákona (implementace Směrnice 2004/113/ES, kterou se stanoví zásada rovného zacházení s muži a ženami v přístupu ke zboží a službám a jejich poskytování

Další plánované aktivity:

- návštěva Evropského výboru pro zabránění mučení a nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání (CPT) v ČR ve dnech 27. března – 7. dubna 2006 - organizace, koordinace, zajišťování vzájemné komunikace mezi českými úřady a CPT
- projednání Zprávy ČR o plnění Opčního protokolu k Úmluvě o právech dítěte o zapojování dětí do ozbrojených konfliktů - písemná obhajoba (květen 2006)
- projednání Třetí periodické zprávy ČR o plnění závazků vyplývajících z Úmluvy o odstranění diskriminace žen – ústní obhajoba (srpen 2006)
- personální obměna Rady vlády ČR pro lidská práva v souvislosti s jejím novým funkčním obdobím

V roce 2006 a v letech dalších by se mělo dále posilovat napojení Rady vlády pro lidská práva a jejího sekretariátu na aktivity na úrovni Evropské unie. (Viz také kapitola 6. výše.) Konkrétně budou Rada a její sekretariát pokračovat v zapojení do činnosti ad hoc pracovní skupiny Rady EU pro základní práva a občanství, která připravuje transformaci Evropského střediska pro sledování projevů rasismu a xenofobie (EUMC) v evropskou Agenturu pro základní práva. Předpokládá se i zapojení do rámcového programu Evropské unie Základní práva a spravedlnost, dílčího programu Základní práva a občanství a podíl na přípravě realizace rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o Evropském roku rovných příležitostí pro všechny (2007).