

Dotační řízení resortů, RVKPP a krajů pro programy protidrogové politiky na rok 2014

Materiál je na jednání Rady zařazen na základě Pravidel pro vynakládání finančních prostředků státního rozpočtu na protidrogovou politiku (dále „Pravidla financování protidrogové politiky“), jejichž nové znění bylo naposled přijaté vládou dne 18. dubna 2012 usnesením č. 283.

Účelem Pravidel je zabezpečit jednotný postup ústředních orgánů státní správy a Rady při vynakládání finančních prostředků na realizaci protidrogové politiky, koordinovat vynakládání finančních prostředků státu na realizaci protidrogové politiky s územně samosprávnými celky, zejména krajů (dále „ÚSC“), zvýšit efektivnost poskytování prostředků z veřejných zdrojů (státního rozpočtu a rozpočtů územních), zajistit vzájemnou informovanost o navrhovaných a schválených projektech protidrogové politiky.

Pravidla upravují postavení Rady ve vztahu ke koordinaci priorit dotačních řízení jednotlivých ústředních orgánů státní správy, Rady a krajů. Rada koordinuje priority, kritéria a časový harmonogram dotačních a výběrových řízení Rady, jednotlivých ústředních orgánů státní správy a krajů na specializované preventivní a léčebné služby pro uživatele drog. Za tímto účelem Rada projednává zprávu o plánu podpory programů protidrogové politiky v příštím roce.

Materiál v rámci svých příloh obsahuje přehled dotačních priorit, okruhů a subjektů, které o dotaci mohou žádat, dále obsahuje časový harmonogram dotačních řízení a případně další důležité skutečnosti či změny. Souhrnně lze o plánovaných dotačních řízeních resortů na r. 2014 (podrobně uvedených v příloze č. 1) říci následující:

- Předpokládané částky na dotační řízení je schopno sdělit pouze MŠMT, přibližně ve stejné výši jako v r. 2012 a MSp, které předpokládá opětovný nárůst prostředků na 3,5 mil. Kč (o 200 tis.). MZ se bude snažit o udržení výše dotačních prostředků z r. 2012 a RVKPP bude usilovat o navýšení. U MPSV nejsou prostředky na protidrogovou politiku vyčleněny zvlášť, nelze je předem plánovat – výši dotací na programy, jejichž cílovou skupinou jsou uživatelé drog, je možno vyčíslit až *ex-post*.
- Dotační řízení se budou vyhlašovat v období červen (MSMT, MZ, RVKPP), červenec (MSp) 2013. Termín uzávěrky přijímání žádosti u státních donorů je stanoven na září 2013. Příprava rozhodnutí o poskytnutí dotací bude probíhat v období únor – březen 2014.

V této souvislosti se upozorňuje na nutnost dodržovat Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy, jenž ukládají ústředním orgánům státní správy zveřejnit seznam projektů, které úspěšně prošly výběrovým dotačním řízením do konce kalendářního roku, a konkrétní výše dotace by měla být stanovena do konce února roku, na který je dotace poskytována.

- Priority nejsou jasně definovány – jde spíše o soubor nesourodých a za priority obtížně označitelných parametrů. Někdy není jasné, jaký je vztah mezi prioritami a okruhy dotačních řízení, není také jasné, zda či nakolik tyto označují oblasti, které budou financovány výhradně nebo přednostně apod. Je zřejmé, že okruhy podpory jednotlivých donátorů se vzájemně překrývají a nelze mezi nimi určit jasnou hranici:
 - MPSV priority nestanovuje vůbec, okruhy (typy podporovaných služeb a cílové skupiny) jsou dány zákonem o sociálních službách.
 - MZ podporuje poskytování zdravotních služeb osobám škodlivě užívajícím nebo závislým na návykových látkách (včetně alkoholu a tabáku) a projekty, které reagují na aktuální potřeby protidrogové politiky MZ a v rámci kterých se nejedná o přímé poskytování zdravotních služeb osobám závislým na návykových látkách.
 - MŠMT má okruhy a priority totožné: Primární prevence v oblasti protidrogové politiky ve školách a školských zařízeních.
 - RVKPP v rámci podpory projektům, jejíž cílovou skupinou jsou uživatelé nelegálních drog nebo ohrožení užíváním nelegálních drog, prioritně podporuje kontaktní, terénní programy a terapeutické komunity a projekty poskytující možnost testování na infekci HIV, virovou hepatitidu typu C, případně syfilis u problémových uživatelů drog a udržení služeb ve větších městech.
 - MSp definuje prioritní oblast na zajištění služeb pro uživatele drog ve vězení s tím, že se navíc nově snaží stimulovat rozvoj následné péče o vězně po propuštění.

Od 1. ledna 2014 vstoupí v účinnost nový občanský zákoník č. 89/2012 Sb. a zákon č. 90/2012 Sb., o obchodních korporacích. Na jejich základě zřejmě dojde ke změnám právních forem některých příjemců dotací. Resorty se musí připravit na situaci, kdy si žadatel žádá o dotaci jako subjekt v nějaké právní formě, ale dotace, v případě poskytnutí, bude vyplacena v době, kdy existující subjekt bude mít již jinou právní formu. Resorty nyní zpracovávají stanoviska týkající se oprávněných příjemců poskytovaných dotací pro následující roky. Někteří poskytovatelé služeb vyjádřili obavy, že by v souvislosti s nabytím účinnosti uvedeného zákona mohlo dojít k vyloučení některých právních forem právnických

osob z dotačních řízení resortů či krajů. Na základě dostupných informací lze konstatovat, že právní úprava nového občanského zákoníku a některých dalších právních předpisů nezakládá předpoklady pro tento nežádoucí stav.

Sekretariát Rady se pokusil získat informace také o jednotlivých dotačních řízeních krajů na r. 2014 (příloha č. 2). Většina krajů však bližší informace na rok 2014 nemá ještě k dispozici a informace tak vychází ze situace dotačních řízení z r. 2013.

Většina krajů nestanovuje priority svých dotačních řízení. Pokud jsou priority stanoveny, tak situace je obdobná jako u resortů, že není jasné, jaký je vztah mezi prioritami a okruhy dotačních řízení, zda či nakolik tyto označují oblasti, které budou financovány výhradně nebo přednostně apod. Dotační řízení krajů jsou často roztržštěna na různých odborech. Vyhlašována jsou od září běžného roku až do března následujícího roku. Schvalování projektů probíhá od ledna až do června roku, na který se má dotace poskytnout.
