

Dofinancování projektů protidrogové politiky v rámci dotačního řízení RVKPP na r. 2013

Návrh na rozdělení dotací z kapitoly Úřadu vlády České republiky – prevence před drogami, alkoholem, nikotinem a jinými návykovými látkami v roce 2013 (dofinancování).

V souvislosti s usnesením RVKPP č. 9/0503 ze dne 30. května 2003 týkajícího se toku finančních prostředků prostřednictvím Úřadu vlády ČR, který poskytne dotace jednotlivým realizátorům programů protidrogové politiky, jejichž projekty uspěly v dotačním řízení RVKPP a v souladu se Statutem RVKPP, předkládá ředitel sekretariátu RVKPP Radě návrh na rozdělení dotací (2. kolo) na realizaci projektů protidrogové politiky na rok 2013.

Na základě předchozích vyjednávání a následně oficiální žádosti Úřadu vlády ČR byl v květnu 2013 rozpočtovým opatřením Ministerstva financí ČR posílen rozpočet § 3541 kapitoly 304 v objemu Kč 10 mil. na podporu služeb protidrogové politiky v zájmu zabezpečení dostupnosti služeb pro rizikové skupiny obyvatelstva pro rok 2013.

Předkládaný materiál je návrhem dodatečné podpory/dofinancování projektům protidrogové politiky, který řádně na svém jednání dne 5. června 2013 projednal Výbor RVKPP pro poskytování účelových dotací (dále „Dotační výbor“).

Postup při vytváření návrhů dodatečné podpory

Při stanovování návrhů na dodatečnou podporu projektům protidrogové politiky nebylo vyhlašováno nové dotační řízení, ale vycházelo se ze žádostí o dotaci zaslaných do dotačního řízení RVKPP pro r. 2013.

Podpořeny měly být zejména služby, které mají finanční problémy, tj. služby, které zaznamenaly oproti minulému roku významný propad ve financování, služby poskytované v oblastech se zhoršenou epidemiologickou situací nebo ve velkých městech.

Návrhy na dodatečnou podporu projektům byly předloženy sekretariátu RVKPP prostřednictvím krajských protidrogových koordinátorů. Celkem bylo předloženo 114 návrhů na dofinancování (41 organizací) s celkovým požadavkem na dofinancování od RVKPP ve výši Kč 24 817 945,00.

Při stanovování návrhů dodatečné podpory pro jednání Dotačního výboru postupoval sekretariát RVKPP následujícím způsobem:

1. Základem pro výpočet návrhu dotace byl požadavek na dofinancování.

2. Byly stanoveny návrhy nepodpor – služba zajištěna již jiným programem v kraji či městě, nedodržena podmínka platnosti certifikátu na rok 2013. Projekty, které byly v rámci dotačního řízení 2013 nové resp. dlouhodobě nepodporované a byly již podpořené v 1. kole.
3. Finanční objem prostředků byl rozdělen na 2 části. 1.část (8 mil.) byla rozdělena poměrně na všechny podpořené projekty. Druhá část (2 mil.) byla rozdělena na projekty, které byly stanoveny jako prioritní z pohledu KPK.
4. Projektům, kterým tento model určil navýšení dotace oproti dotaci celkové RVKPP roku 2012 o více jak 10%, byla částka nad tento limit zastropována. Částka, která zůstala ve výši cca 1,6 mil. Kč, byla rozdělena dále mezi projekty, které splňovaly druhou prioritu, a to nejzatíženější kraje z hlediska epidemiologie, tedy Praha a Ústí, dále HR služby v krajských městech.
5. Všechny návrhy dotací navržené sekretariátem jsou zastropovány do maximálního nárůstu výše dotace 10 % celkové dotace roku 2012.

Z jednání Dotačního výboru byl pořízen zápis (příloha 2), který obsahuje navržené výše dotací jednotlivým projektům, požadavky krajských protidrogových koordinátorů, přehled hlasování; dále záznam stručně zachycující diskuzi a doporučení Dotačního výboru.

V rámci projednávání návrhů dotací pro služby ve Středočeském kraji se výbor pozastavil nad financováním drogových služeb z rozpočtu kraje. Kraj ze svého rozpočtu nepodporuje služby pro uživatele drog poskytovaných NNO. Na druhou stranu ze svého rozpočtu podporuje preventivní projekt „Protidrogový vlak“ (www.revolutiontrain.com) ve výši Kč 8 mil. v r. 2011 a 2012 a pro rok 2013 se uvažuje o podpoře Kč 2 mil.“. Vzhledem k několikaleté kritice uvedeného projektu z hlediska jeho efektivity, u preventivního principu, na kterém je postaven je opakovaně prokázána nízká preventivní účinnost¹, je Dotační výbor znepokojen situací, kdy se vynakládá nemalý objem prostředků z omezených veřejných zdrojů na podporu tohoto projektu, a to na úkor existujících služeb, pracujících přímo s klienty, s ověřenou efektivitou a dokladem o kvalitě a odborné způsobilosti poskytované služby. Již v r. 2007 bylo vydané společné prohlášení odborné obce, na které se podepsalo Centrum adiktologie Psychiatrické kliniky VFN a 1. lékařské fakulty Univerzity Karlovy v Praze, A.N.O. – Asociace nestátní organizací, Institut pedagogicko-psychologického poradenství ČR, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR, Národní monitorovací středisko pro drogy a drogové závislosti – Úřad vlády ČR, Redakce časopisu Prevence, ve kterém vyzývají

¹ Projekt je co do preventivních výsledků neúčinný, neboť staví na chybném a mnoho let překonaném tzv. odstrašujícím principu/přístupu. U tohoto přístupu byla výzkumně opakovaně jednoznačně prokázána velmi nízká účinnost. Vzhledem k vysokým nákladům (jedná se o historicky vůbec nejdražší projekt protidrogové prevence v ČR) je projekt ekonomicky velmi neefektivní a svou realizací odčerpává veřejné zdroje a tudíž reálně ohrožuje existenci jiných, skutečně prověřených a efektivních programů.

veřejné donátory, aby projekt nebyl podporován z veřejných prostředků². Dotační výbor doporučuje proto uvedenou situaci projednat na nejbližším jednání RVKPP.

Agregované přehledy návrhu na rozdělení dotací

Níže je uveden stručný přehled rozdělených dotací dle tří kritérií (právní forma žadatele, regionální distribuce a typ služeb), který vychází ze srpnového jednání Dotačního výboru RVKPP k celkovému objemu dotací Kč 10 000 000, –.

Tabulka 1: Návrhy dotací rozdělené dle právní formy žadatele:

Právní forma	Dotace v tis. Kč	%
Občanská sdružení	7 533	75,3%
Obecně prospěšné společnosti	1 812	18,1%
Círky, náboženské společnosti a náboženské organizace	619	6,2%
Sdružení právnických osob	36	0,4%
Celkem	10 000	100

Tabulka 2: Návrhy dotací rozdělené dle jednotlivých krajů podle místa realizace projektu:

Kraje	Dotace v tis. Kč	% dle krajů
Hl.m.Praha	1 998	20,0%
Středočeský	152	1,5%
Jihočeský	690	6,9%
Plzeňský	428	4,3%
Karlovarský	138	1,4%
Ústecký	909	9,1%
Liberecký	575	5,8%
Královehradecký	221	2,2%
Pardubický	107	1,1%
Vysočina	152	1,5%
Jihomoravský	1 123	11,2%
Olomoucký	815	8,2%
Zlínský	202	2,0%
Moravskoslezský	191	1,9%
Neslužbové*	135	1,4%
Terapeutické komunity	1 900	21,6%
Celkem	10 000	100

* informace, výzkum, hodnocení, poradenství

Tabulka 3: Návrhy dotací rozdělené dle typu služeb (programů):

Typ služby	Zkratka	Dotace v tis. Kč	%
Kontaktní a poradenské služby	KPS	2 937	29,4%
Sloučené projekty – kontaktní centra a terénními programy	KPS, TP	544	5,4%
Terénní programy	TP	2 065	20,7%
Ambulantní léčba	AL	511	5,1%
Substituční léčba	SL	203	2,0%
Sloučený program substituční a ambulantní léčby	AL, SL	63	0,6%
Ambulantní doléčovací programy	ADP	879	8,8%
Stacionární program	SP	158	1,6%

² <http://www.adiktologie.cz/cz/articles/detail/172/988/>

Rezidenční péče v terapeutických komunitách	RPTK	2 164	21,6%
Služby pro uživatele drog ve výkonu trestu a ve vazbě	SV	69	0,7%
Specifická selektivní a indikovaná prim. protidrogová prevence	PP	272	2,7%
Specializované služby poradenství	POR-IVH	120	1,2%
Poskytování odborných informací uživatelům a veřejnosti	IVH	15	0,2%
Celkem		10 000	100%
