



Zápis z jednání č. 1, dne 11. listopadu 2011

Čas a místo zasedání: 9.00-11.00 hod, Úřad vlády, místnost č. 147

Seznam účastníků:

místopředsedkyně vlády, předsedkyně Legislativní rady vlády Mgr. Karolína Peake

Pracovní komise:

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc.; JUDr. Pavel Telička; Mgr. Juraj Alexander LL.M.; Mgr. Libor Dušek, Ph. D.; Prof. Ing. Jiřina Jílková; CSc., Prof. Ing. Petr Moos; CSc., Doc. Ing. Daniel Mních, Ph.D.; Ing. Jiří Nekovář; Ing. Jan Procházka; JUDr. Petr Solský; Radek Špicar, M.Phil.; PhDr. Pavel Vacek Ph.D.

Oddělení pro koordinaci procesu hodnocení dopadů regulace:

Mgr. Zuzana Rusňáková, Mgr. Karel Blaha, PhDr. Aleš Pecka, M.A.

Program:

1. Úvodní slovo místopředsedkyně vlády a předsedkyně Legislativní rady vlády Mgr. Karolíny Peake
2. Informace od Mgr. Zuzany Rusňákové, vedoucí oddělení pro koordinaci procesu RIA
3. Úvodní slovo předsedy komise Prof. Michala Mejstříka
4. Představení přítomných členů pracovní komise

Podklady pro zasedání:

- Statut a Jednací řád LRV a usnesení vlády ze dne 19. října 2011 č. 768, kterým byly schváleny změny Statutu a JŘ LRV ,
- Návrh Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA), které jsou v současné době v připomínkovém řízení (s termínem pro sdělení připomínek 23. listopadu 2011), do konce listopadu budou předloženy ke schválení vládě,
- Návrh Plánu legislativních prací vlády na rok 2012, který nově obsahuje kolonku ohledně povinnosti zpracovat RIA pro předkladatele,
- Souhrn zpracovaných přehledů dopadů k jednotlivým navrhovaným legislativním úkolům pro rok 2012, jak byl zpracován jednotlivými ministerstvy a ostatními orgány ústřední státní správy.

Obsah jednání:

1. Úvodní slovo místopředsedkyně vlády Karolíny Peake:

- Přivítání a poděkování členům pracovní komise za přijetí nabídky k členství a působení v pracovní komisi.
- Představení role pracovní komise a jejích úkolů:
 - jedná se o jednu z pracovních komisí Legislativní rady vlády,
 - zaujímá stanoviska k rozpracovaným RIA, pokud o to rezort požádá,
 - projednává návrh plánu legislativních prací vlády na příslušný kalendářní rok z pohledu zda má/ nemá být zpracována RIA,



- Aktuální úkoly pracovní komise:
 - na základě předložených přehledů dopadů do příštího jednání přehodnotit a navrhnout předsedkyni LRV, u kterých navrhovaných legislativních úkolů má být v roce 2012 stanovena povinnost zpracovat RIA.

2. Informace Zuzany Rusňákové, ved. oddělení pro koordinaci procesu RIA:

- Přesun agendy RIA z Ministerstva vnitra do Sekce Legislativní rady vlády, zde zřízení oddělení pro koordinaci procesu RIA;
- Stanovisko pracovní komise - bude součástí stanoviska LRV nebo její předsedkyně k návrhu právního předpisu, který bude následně předložen vládě (s výjimkou návrhů vyhlášek);
- Zpracována novela Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (aktuálně v meziresortním připomínkovém řízení);
- V návrhu plánu legislativních prací vlády na rok 2012, který dostali členové pracovní komise, je 136 úkolů, u 83 návrhů má být zpracována RIA. Jedná se o návrh resortů – úkolem pracovní komise je nyní návrh přezkoumat z hlediska potřeby zpracování RIA, viz úkol výše;
- Přehledy dopadů je nutno hodnotit v kontextu nově navrhovaných Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace.

3. Úvodní slovo předsedy komise Michala Mejstříka:

- Vymezení 2 úkolů pracovní komise pro začátek:
 1. nastavit způsob komunikace v pracovní skupině,
 2. na příštím jednání rozdělení portfolia mezi členy komise podle okruhu problémů.
- Fungování pracovní komise na bázi zpravodajů k jednotlivým návrhům, v jednotlivých případech může být vhodná volba nejen na základě osobní odbornosti jednotlivých členů, ale současně také zvažování možného střetu zájmu.
- Zvážení možnosti forem komunikace mezi členy pracovní komise, viz společná sdílená elektronická platforma pro členy NERVu, ověření možnosti přístupu pro členy do knihovny připravované legislativy eKLEP.
- Vyzval členy k představení a indikaci případných tematických oblastí, kterým by se chtěli věnovat.

4. Představení přítomných členů pracovní komise:

Pavel Telička, místopředseda komise:

- Upozornil na problém „nadimplementace“, kdy ČR zaujímá jednu z čelních pozic v přijímání nadbytečné regulace nad rámec povinností stanovených v předpisech EU (goldplating), zároveň vykazuje transpoziční deficit a v těchto ukazatelích je na chvostu EU, problémem jsou mj. pozměňovací návrhy v parlamentu.
- Proto proces bude nutné uchopit integrálně, na celý legislativní proces, zde je možná rovněž neformální role komise v rovině doporučení i směrem



Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace

do Parlamentu.

- Do budoucna hledat rozpočtové zdroje (např. pomocí projektů pro financování ze strukturálních fondů).
- Do budoucna bude nutné zvážit také orgán, který bude hrát roli ex-post hodnocení dopadů.
- S ohledem na stávající pracovní závazky apeloval na nutnost, aby v případě, že nastane v průběhu práce komise pro jakéhokoliv člena komise střet zájmů, aby byl vždy předem deklarován.
- Doporučil na některém příštím jednání vyčlenit čas na instruktáž k novým Obecným zásadám pro všechny členy komise.

Radek Špicar:

- Vyjádřil souhlas s přesunem agendy z MV na ÚV, připomněl, že proces RIA je zaváděn od r. 2005, v té době i za účasti tehdejšího mpř. vlády Martina Jahna. Avizoval prakticky „permanentní“ střet zájmu, přirozeně inklinuje k oblasti dopravy.

Petr Solský:

- Přirozené oblasti zájmu: justice a vnitra, zkušenost ze státní správy, působení na Ministerstvu vnitra i na Stálém zastoupení ČR v Bruselu.

Pavel Vacek

- Působí na FSV IES, oblasti zájmu: soutěžní ekonomie a mezinárodní finance, poradenství.

Jiřina Jílková:

- Dlouholetá zkušenost a řešení problémů v oblasti hodnocení dopadů, mj. pro Ministerstvo životního prostředí, proto v oblasti životního prostředí.

Jiří Nekovář:

- oblasti zájmu a působení: hodnocení dopadů daňových změn.

Libor Dušek, ekonomie,

- CERGE, UK, oblasti: ekonomická analýza práva, trestní proces, mikroekonomické dopady zdanění.

Daniel Münich:

- CERGE, tematické oblasti: trh práce, vzdělávání, věda a výzkum.
- Upozornil mj. na absenci systémových podmínek pro kvalitně zpracované RIA ve státní správě – nedostatky systému vzdělávání, aplikovaného výzkumu, dostupnosti dat a práce s nimi. Poukázal na skutečnost, že Úřad vlády nemá jednotný komunikační systém pro zabezpečení fungování a sdílení dat pro všechny rady vlády, jež zabezpečuje.

Petr Moos:

- ČVÚT, na základě dřívější zkušenosti a současné praxe se zajímá o oblast dopravy, či agendy ministerstva průmyslu a obchodu (telekomunikace, sítě).

Jan Procházka



Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace

- Oblastmi zájmu makroekonomická politika, oblast kapitálového trhu a kolektivního investování, energetika a doprava.

Juraj Alexander:

- AK Salans´Prague office, vyučující na IES FSV UK (předmět Topics in Law and Regulation), může zajistit studenty pro případnou podporu činnosti komise.

Závěr:

- Členům komise byly rozdány podklady s přehledy dopadů ke všem 136 legislativním úkolům navrhovaným do Plánu legislativních prací vlády pro rok 2012.
- Budou podkladem pro jednání dne 25. listopadu 2012 pro stanovisko pracovní komise k návrhům zpracování RIA.
- Bylo avizováno jednání rovněž na prosinec, pravděpodobně dne 16. prosince 2011 (bude definitivně potvrzeno na příštím jednání).
- Dnem pro zasedání pracovní komise byl odsouhlasen pátek, pokud nevznikne potřeba jinak, zpravidla 2. a 4. týden v měsíci.
- Bude ověřena možnost přístupu členů PK do knihovny připravované legislativy eKLEP.
- Členové komise obdrží heslo do neveřejné části systému ÚV LRV, přes který bude pravidelně probíhat distribuce projednávaných dokumentů.

Příští zasedání pracovní komise:

**25. 11. 2011, od 8.30 hod. v Lichtenštejnském paláci,
adresa U Sovových mlýnů 506/4, Praha 1**

Zapsali: Karel Blaha, Aleš Pecka

Schválila: Zuzana Rusňáková