



V Praze dne 2. 10. 2015
Čj. OVA: 1068/15

Stanovisko

k

Návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel, ve znění pozdějších předpisů

I. Úvod:

Hlavním záměrem navrhované právní úpravy je nově upravit výši a způsob výpočtu poplatků v rámci veřejných rádiových sítí pohyblivé služby v kmitočtových pásmech určených pro nové služby elektronických komunikací. Rádiové kmitočty představují v podmínkách elektronických komunikací omezené zdroje, jejichž využití je podřízeno regulaci ze strany Českého telekomunikačního úřadu (ČTÚ).

Ministerstvo průmyslu a obchodu v součinnosti s ČTÚ připravilo na základě Plánu legislativních prací vlády návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel, ve znění pozdějších předpisů (dále „nařízení vlády o poplatcích“). Jde o doplněný a upravený návrh podle připomínek Komise pro hodnocení dopadů regulace (RIA).

II. Připomínky a návrhy změn:

Identifikace problémů, cílů, kterých má být dosaženo, a rizik spojených s nečinností

Z odborného pohledu telekomunikačních služeb lze souhlasit s předkladatelem, že poplatky za využívání rádiových kmitočtů stanovené současným nařízením vlády nejsou pro jednotlivá kmitočtová pásma vyvážené a nemotivují podnikatele využívat vyšší kmitočtová pásma i větší šířky pásma potřebné pro vysokorychlostní datové přenosy.

Návrh možných řešení včetně varianty „nulové“

Byl předložen pouze jeden posuzovaný návrh upravený a doplněný dle připomínek ČTÚ a dle návrhu doplnění z předchozího projednávání na Komisi pro hodnocení dopadů regulace (RIA).

Dotčené subjekty



Návrh právní úpravy se podle předkladatele dotýká podnikatelů v oblasti elektronických komunikací a ČTÚ. Dotčenými subjekty však budou i uživatelé telekomunikačních služeb, např. v systémech řízení procesů v dopravě.

Identifikace nákladů a přínosů všech variant

RIA předloženého návrhu pracuje pouze s jednou variantou modelu zpoplatnění, který byl připraven po rozsáhlé diskusi s ČTÚ i s dotčenými subjekty. Předkladatelé vzali v úvahu skutečnost, že ČTÚ pro výpočet poplatku doporučuje využít prvky pro regulaci v zájmu účelné a efektivní správy rádiového spektra, jako je druh využívaného kmitočtového pásma, šířka pásma, pokryté území, hustota osídlení (v méně osídlených územích může být stanoven nižší poplatek), exkluzivní nebo sdílené využívání spektra.

Lze souhlasit se závěry, že kmitočtové spektrum je konečným a cenným přírodním zdrojem. Obecně lze konstatovat, že poptávka po kmitočtovém spektru se v důsledku rozvoje sítí a služeb elektronických komunikací v posledních letech zvyšuje a může nastat situace, kdy v určitých pásmech bude v určitých oblastech kmitočtového spektra nedostatek prostoru.

Předkladatel upravil návrh s cílem zlepšit současný stav, podpořit rozvoj vysokorychlostního přístupu k internetu a nezpůsobit negativní dopad do podnikatelského prostředí. Pro podporu cílů státní politiky v elektronických komunikacích Digitální Česko a pro podporu cílů Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti byly upraveny některé parametry vzorce se silným regulačním účinkem. Poplatky za využívání rádiových kmitočtů budou pro jednotlivá kmitočtová pásma vyvážené a budou motivovat podnikatele využívat vyšší kmitočtová pásma a větší šířky pásma potřebné pro vysokorychlostní datové přenosy.

Ministerstvo průmyslu a obchodu stanovuje tzv. rozvojová kritéria, která musí úspěšný držitel nových přidělů splnit, a která ho zavazují k využívání získaných kmitočtů v maximálním rozsahu již v roce 2015.

Narovnání výše poplatků za využívání některých nižších kmitočtových pásem bude motivovat podnikatele využívat levnější vyšší kmitočtová pásma a spektrálně efektivnější technologie a tím nárůst poplatků kompenzovat. Úprava poplatků za přidělená telefonní čísla přispěje k jejich hospodárnějšímu využívání.

Návrh nařízení vlády byl v rámci mezirezortního připomínkového řízení projednán v souladu s čl. 5 Legislativních pravidel vlády se všemi ministerstvy a jinými ústředními orgány státní správy, jejichž působnosti se právní úprava týká, a též s podnikatelskými subjekty.

III. Závěr:

Předkladatel hodnotil návrh podle standardní osnovy RIA. Dokument uvádí, vedle nulové varianty, pouze jedno navrhované řešení modelu struktury poplatků, které vzniklo po hlubokých analýzách současného stavu a sleduje cíl – stimulovat operátory k využití vyšších kmitočtových pásem a ke zrychlení datových přenosů. Zpráva z hodnocení dopadů regulace (RIA) byla doplněna a upravena podle doporučení z předcházejícího projednávání. Komise schvaluje daný dokument hodnocení dopadů a doporučuje jej postoupit dalšímu procesu.

Vypracoval: prof. Ing. Petr Moos, CSc.

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.,
v. r.
předsedkyně komise