

N á v r h

ZÁKON

ze dne,

kterým se mění zákon č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání a o změně zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání a o změně zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění zákona č. 1/2004 Sb., a zákona č. 690/2004 Sb., se mění takto:

1. V § 1 odst. 2 se slova „mít trvalý pobyt nebo sídlo na území České republiky“ nahrazují slovy „být registrován jako poplatník daně z příjmu.“
2. V § 1 odst. 3 se tečka nahrazuje čárkou a doplní se slovy „rybolovu a akvakultury.“.
3. V § 2 se slova „Evropských společenství¹⁾“ nahrazují slovy „Evropské unie“.
Poznámka pod čarou č. 1 se zrušuje.
4. V § 3 písm. a) se slovo „investice“ nahrazuje slovy „vznik a rozvoj malých a středních podnikatelů“.
5. V § 3 se na konci písmene l) tečka nahrazuje čárkou a doplňují se písmena m) a n), která znějí:
„m) projekty zaměřené na podporu inovací a inovačního podnikání,
n) projekty zaměřené na podporu sociálních podniků.“.
6. V § 4 odst. 2 písm. d) se slovo „nebo“ zrušuje.
7. V § 4 odst. 2 písm. e) se slova „se sníženou úrokovou sazbou“ zrušují.
8. V § 4 se na konci odstavce 2 tečka nahrazuje slovy „nebo“ a doplňuje se písmeno f), které zní:
„f) rizikového kapitálu.“.

9. V § 4 se na konci odstavce 3 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se slovy „pokud zákon o Státním fondu rozvoje bydlení nestanoví jinak.“
 10. V § 4a odst. 1 větě třetí se slova „Ministerstvu průmyslu a obchodu (dále jen „ministerstvo“)" nahrazují slovy „Ministerstvu průmyslu a obchodu“.
 11. V § 4a odst. 3 písmeno a) zní:
„a) spolupracuje na rozvoji malých a středních podnikatelů,“.
 12. V § 4a odst. 3 se písmeno b) zrušuje.
Dosavadní písmena c) a d) se označují jako písmena b) a c).
 13. Poznámka pod čarou č. 3b se zrušuje.
 14. V § 4a se odstavec 4 zrušuje.
 15. V § 5 odstavce 1 a 2 včetně poznámky pod čarou č. 6 znějí:
„(1) Finanční prostředky státního rozpočtu určené k financování podpor podle tohoto zákona jsou soustředěny v rozpočtové kapitole Ministerstva průmyslu a obchodu a v případech podpor podle § 4 odst. 2 písm. c) až f) i v rozpočtových kapitolách jiných ministerstev nebo v rozpočtové kapitole Technologické agentury České republiky. Ministerstva nebo Technologická agentura České republiky mohou zajišťovat finanční prostředky pro financování podpor i z dalších zdrojů.
(2) Podporu poskytují
a) Ministerstvo průmyslu a obchodu, a to ve formě uvedené v § 4 odst. 2 písm. a) a b),
b) Českomoravská záruční a rozvojová banka, a. s. (dále jen „banka“) ve formě uvedené v § 4 odst. 2 písm. c) až e),
c) akciová společnost, jejímž jediným akcionářem je Česká republika, zřízená za účelem poskytování podpory ve formě uvedené v § 4 odst. 2 písm. c) až f), která svěří finanční prostředky do správy právníkům osobám vybraným v souladu se zvláštním právním předpisem⁶⁾, a to na základě písemné dohody a ve formě uvedené v § 4 odst. 2 písm. c) až f),
(dále jen „poskytovatelé podpory“).“.
- Poznámka pod čarou č. 6 zní:
„⁶⁾Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.“

16. V § 5 odst. 3 zní: „Ministerstvo nebo Technologická agentura České republiky dbají na hospodárnost, účelnost a efektivnost výdajů na podpory.“.
17. V § 5 se odstavec 4 zrušuje. Dosavadní odstavec 5 se označí jako 4.
18. V § 6 odst. 1 se za slovo ministerstva doplňuje „nebo Technologické agentury České republiky“.
19. V § 6 odst. 2 písm. b) se slova „jakož i subjektu, který provádí hodnocení a výběr“ nahrazují slovy „nebo způsob jeho výběru“.
20. V § 6 odst. 2 písmeno f) zní:
„f) oblasti podpory, podmínky poskytnutí podpory a formu jejího poskytování,“.
21. V § 7 odst. 3 se slova „písm. c) až e)“ nahrazují slovy „písm. c) až f)“.
22. V § 7 odst. 4 se věta druhá zrušuje.

Čl. II

Přechodná ustanovení

Práva a povinnosti ze smluv, které byly uzavřeny přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, nebo z rozhodnutí, která byla vydána přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se řídí dosavadními právními předpisy.

Čl. III **ÚČINNOST**

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2014.

Důvodová zpráva

1. OBECNÁ ČÁST

a) Závěrečná zpráva o hodnocení dopadů regulace podle obecných zásad – RIA

1. Důvod předložení

1.1. Název

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání.

1.2. Popis problému

Důvodem pro změnu zákona č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání, je odstranění bariér pro širší a efektivnější využívání prostředků na podporu malého a středního podnikání návratnými formami podpory, mezi které jsou řazeny úvěry, rizikový kapitál a záruky, včetně s nimi spojených různých forem finančních příspěvků souhrnně dále uváděno jako „finanční nástroje“.

V platném znění zákona není upraveno využívání prostředků státního rozpočtu na podporu formou majetkových účastí v podnikatelských subjektech (rizikový kapitál), není umožněno poskytování podpor s využitím struktury implementace založené na existenci fondu fondů (v aktuálně platné legislativě EU označované jako „holdingový fond“ nebo „fond fondů“), a to jak financovaných ze strukturálních fondů EU, tak i z národních prostředků. Vznikla tak mezera mezi národní legislativou s legislativou EU pro oblast finančních nástrojů, která se s rozvojem těchto nástrojů a evropské legislativy bude beze změn národní právní úpravy dále prohlubovat a komplikovat využívání prostředků z rozpočtu EU. Nejsou též vytvořeny podmínky, aby pro podporu malého a středního podnikání mohly být ekonomicky efektivním a pro podnikatele co nejméně komplikovaným a jednotným přístupem využívány ve finančních nástrojích prostředky i z jiných rozpočtových kapitol, než je kapitola Ministerstva průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“).

Hlavní nedostatky

- Není umožněno širší využití finančních nástrojů podpory pro oblast podpory malých a středních podnikatelů (dále jen „MSP“), případně i velkých podniků mimo rámec rozpočtové kapitoly MPO.
- Není umožněno použít systém „holdingových fondů“ pro implementaci finančních nástrojů financovaných ze strukturálních fondů jak pro současné tak zejména i pro budoucí programovací období (v období po roce 2014).

Popis věcné problematiky:

- Finanční nástroje představují alternativu a ekonomicky racionální přístup k využívání prostředků ze strukturálních fondů EU a státního rozpočtu pro podporu malého

a středního podnikání. Vzhledem ke své ekonomické podstatě jsou finanční nástroje využívány k podpoře projektů, jejichž realizátoři jsou bez ohledu na svůj právní status považováni v případě poskytnutí podpory za podnikatele. Již v současném programovacím období využívání finančních nástrojů v rámci EU prudce roste, současně se zdokonaluje a prohlubuje evropský regulační rámec pro jejich uplatnění a také národní právní úpravy. Tento trend je patrný i z vývoje příprav legislativy EU pro další programovací období.

V národní legislativě České republiky pro oblast finančních nástrojů však tento trend není zohledněn. Zejména využití strukturálních fondů se tím komplikuje a omezuje. Celkově národní legislativní prostředí je z důvodů jeho neúplnosti a nedostatečné provázanosti na legislativu unijní neposkytuje pro veškeré články zapojené do poskytování a využívání finančních nástrojů potřebnou míru transparentnosti a právní jistoty.

Finanční nástroje dlouhodobě prokazují v evropské a národní praxi svoje přednosti při použití pro podporu odpovídajících typů projektů, a to díky vysoké míře návratnosti prostředků použitých pro jejich poskytování, či vysoké účinnosti při stimulaci alokace soukromých prostředků do oblastí priorit hospodářské politiky vlády. Připravovaná nová úprava tuzemské legislativy by umožnila intenzivnější využívání finančních nástrojů, které mají zjevně prorůstový a současně rozpočtově úsporný efekt, což představuje trvalý imperativ při využívání veřejných prostředků.

Aktuální stav - popis existující regulace:

Zákon č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání, nabyt účinnosti dne 1. 1. 2003. Tento zákon upravuje zásady pro poskytování podpory při zahájení podnikání, jakož i při upevňování ekonomického postavení MSP a nástroje státní podpory MSP (mimo zemědělskou a lesnickou prvovýrobu). Dále mj. určuje poskytovatele podpor či oblasti zacílení podpor. Zákon se však vztahuje pouze na použití prostředků procházejících rozpočtovou kapitolou MPO. Předpokládá pouze jednostupňovou strukturu procesu poskytování podpor a neuvádí rizikový kapitál jako přípustnou formu podpory.

Dozor nad dodržováním zákona

Pro kontrolu dodržování podmínek čerpání prostředků státního rozpočtu podle tohoto zákona a pro uplatňování sankcí při porušení rozpočtové kázně platí zvláštní právní předpisy, např. zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů.

1.3. Definování obecného cíle

Vytvořit stabilní a transparentní legislativní prostředí pro dlouhodobý rozvoj finančních nástrojů jako efektivní formy všestranné podpory projektů realizovaných subjekty, které již mají či v rámci realizace projektů nabývají statut podnikatele, zejména malého a středního. K dosažení tohoto cíle je nutné vytvořit dostatečně široký, jednotný a flexibilní rámec pro bezproblémové sladění postupů implementace finančních nástrojů financovaných ze strukturálních fondů a finančních nástrojů národních, včetně prostředků opětovně využívaných v těchto nástrojích.

1.4. Definování konkrétních cílů:

- vytvořit podmínky pro širší využití finančních nástrojů financovaných z různých rozpočtových kapitol ústředních orgánů státní správy pro rozvoj malého a středního podnikání,
- umožnit implementaci finančních nástrojů prostřednictvím holdingového fondu (fondu fondů) jak s účastí prostředků z rozpočtu EU, tak i z národních rozpočtů,
- doplnit škálu nástrojů podpory o oblast rizikového kapitálu

2. Návrh variant řešení:

2.1. Varianta 1: nulová

Zachování současného stavu, tj. ponechání stávajícího znění zákona č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání.

2.2. Varianta 2: novelizace zákona č. 47/2002 Sb. o podpoře malého a středního podnikání, pouze pro MSP, úprava způsobu převodu prostředků do finančních nástrojů novelou zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a využití finančních nástrojů pro velké podniky novelou zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje.

Základním cílem této varianty je novelizovat zákon č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání, tak, aby bylo možné rozšířit typy podpor o oblast rizikového kapitálu. Dalším cílem je umožnění implementace finančních nástrojů, jak prostřednictvím úvěrových, záručních fondů či fondů rizikového kapitálu vytvářených na základě smlouvy přímo mezi ministerstvem a správcem fondů, tak holdingového fondu (fondu fondů), který na základě smlouvy s příslušným ministerstvem poskytuje svěřené prostředky dále pro jednotlivé úvěrové či záruční fondy nebo fondy rizikového kapitálu.

Úprava zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, by směřovala k tomu, aby vymezila jako nový typ výdaje různé formy transferu prostředků k subjektům, které je dále budou používat na přímé či zprostředkované poskytování podpor formou rizikového kapitálu, úvěrů a záruk podle podmínek programů schválených vládou České republiky.

Současně by tato varianta zohledňovala možnost užití finančních nástrojů pro velké podniky, kterou by legislativně upravoval zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje.

2.3. Varianta 3: novelizace zákona č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání, pouze pro MSP a úprava způsobu převodu prostředků do finančních nástrojů novelou zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.

Rozsah změn zákona č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání a úprava finančních toků v rámci zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech by byla stejná jako u varianty 2.

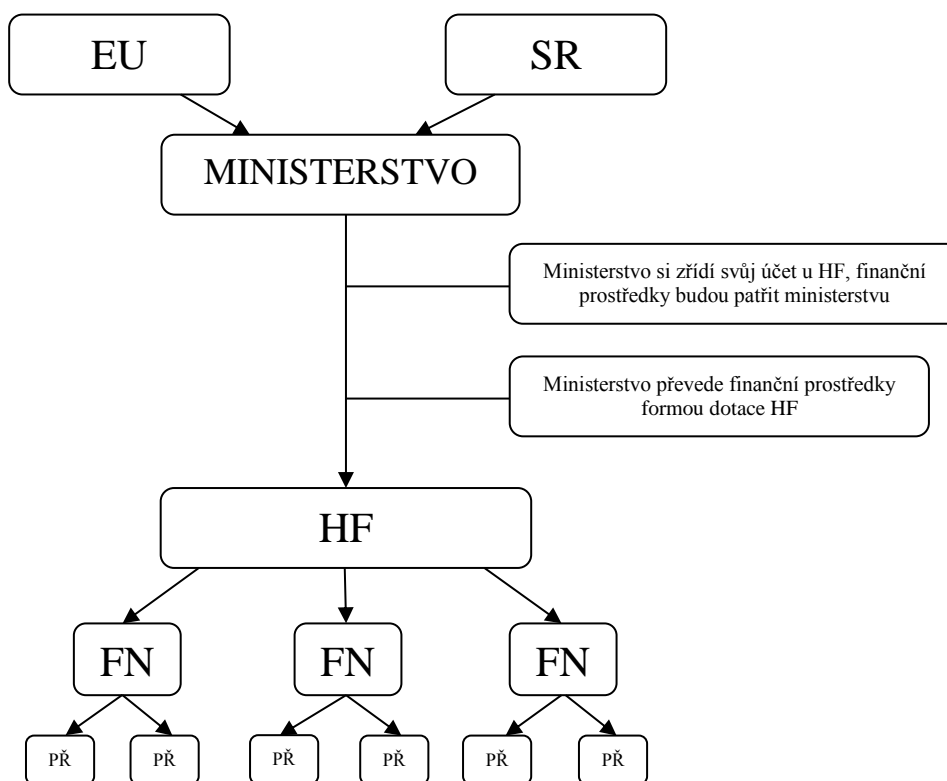
Novelizace zákona 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, v souvislosti s užitím finančních nástrojů pro velké podniky by nebyla realizována a jejich podpora by byla možná pouze na základě přímo aplikovatelných předpisů EU.

2. 3.1 Transfery prostředků do finančních nástrojů

V rámci varianty 2 a 3 jsou realizovatelné následující dvě možnosti finančních toků:

- Prostředky vložené ministerstvem do finančního fondu (úvěrový či záruční fond, fond rizikového kapitálu, holdingový fond) budou mít charakter vkladu u finanční instituce. Finanční fond bude součástí účetnictví této finanční instituce a bude představován systémem účtů, na kterých se budou prostředky vložené do finančního fondu dále pohybovat odděleně od ostatních prostředků finanční instituce, která je bude spravovat. Legislativně dosud nepokryto, navrhováno řešit novelou zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.
- Ministerstvo poskytne finančnímu fondu finanční prostředky, které budou mít formu dotace.

Schéma struktury realizace finančních nástrojů prostřednictvím holdingového fondu (vč. cash flow) v rámci varianty č. 2 a 3



HF - holdingový fond, FN - finanční nástroj, PŘ - příjemce

2.4. Varianta 4: vypuštění ze zákona č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání všech částí o finančních nástrojích a řešení podpory MSP a velkých podnikatelů finančními nástroji v rámci nového zákona o použití prostředků státního rozpočtu a územních rozpočtů pro finanční nástroje.

Toto řešení představuje souhrnná právní úprava vytváření a využívání finančních fondů vytvářených jak z prostředků státního rozpočtu, tak z územních rozpočtů pro poskytování podpory prostřednictvím finančních nástrojů v České republice.

Nová právní norma by upravila především:

- definování pojmů souvisejících s používáním prostředků veřejných rozpočtů ve finančních fondech pro poskytování podpory formou různých typů finančních nástrojů,
- definování možných forem finančních fondů a finančních nástrojů,
- úpravu dalších oblastí týkajících se vzniku a fungování finančních fondů a finančních nástrojů financovaných z národních prostředků v rozsahu a způsobem obdobně, jak je tato problematika řešena v legislativě EU.

Toto řešení vyžaduje:

- úpravu zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů,
- úpravu zákona č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání (omezení jen na dotace a návratné finanční výpomoci),
- změny v navazujících zákonech (zákon o SFRB, zákon o SFŽP, zákon o regionálním rozvoji, zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, zákon o veřejných zakázkách).

2.5. Dotčené subjekty

V dané problematice jsou rozhodujícími dotčenými subjekty (3 skupiny): **MSP, velké podniky a úřady státní správy (především MPO, MF a MMR)**

<u>Varianta/Relace</u>	<u>„Zvýhodněné strany“</u>	<u>„Znevýhodněné strany“</u>
Varianta 1: nulová	x	MPO, jiné ústřední orgány státní správy, MSP, velké podniky
Varianta 2: novelizace zákona č. 47/2002 Sb. o podpoře malého a středního podnikání, úprava finančních toků v rámci zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a řešení využití finančních nástrojů pro velké podniky v rámci zákona 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje.	MPO, MSP, jiné ústřední orgány státní správy, velké podniky	x

Varianta 3: novelizace zákona č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání a úprava finančních toků v rámci zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.	MPO, MSP, jiné ústřední orgány státní správy, velké podniky	velké podniky v případě podpory z národních prostředků
Varianta 4: vypuštění ze zákona č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání všech částí o finančních nástrojích a řešení podpory MSP a velkých podnikatelů finančními nástroji v rámci nového zákona o použití prostředků státního rozpočtu a územních rozpočtů pro finanční nástroje.	Orgány státní a veřejné správy, MSP, jiné ústřední orgány státní správy	x

3. Vyhodnocení nákladů a přínosů

3.1. Nedostatky a přínosy plynoucí ze současného stavu

<u>Relace</u>	<u>MSP</u>	<u>Velké podniky</u>	<u>MPO</u>	<u>MF</u>	<u>MMR</u>
Nedostatky	MSP za současného stavu nemohou plně a jednoduše využívat finančních nástrojů (především rizikového kapitálu).	Není k dispozici národní právní rámec pro uplatnění finančních nástrojů pro velké podnikatele.	Nelze využít různé postupy implementace podpory MSP.	Zákon č. 218/2000 Sb., není plně provázán na zákon č. 47/2000 Sb., a může docházet k nesrovnalostem resp. různému výkladu výše citovaných zákonů.	x
Přínosy	Možnost realizace podpůrných nástrojů v oblasti financování MSP (záruky za úvěry, zvýhodněné úvěry).	x	Současná právní úprava podpory MSP umožňuje rychle reagovat na potřeby podniků např. při krizových situacích	Současný systém umožňuje plnou kontrolu nad finančními toky plynoucími ze státního rozpočtu.	x

3.2. Konzultace

Materiál byl po pracovní linii konzultován s následujícími subjekty:

- v rámci pracovních skupin realizujících přípravu nového programovacího období, na kulatém stole, který pořádalo MPO dne 12. 4. 2012 k této problematice,
- Ministerstvo financí,
- ČMZRB, a.s.,
- externí konzultanti.

4. Návrh řešení

4.1. Zhodnocení variant

Varianta 1: nulová

Zachování současného stavu, tj. ponechání stávajícího znění zákona č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání, beze změny. Tato varianta znemožňuje v rámci tohoto zákona vytvářet holdingovou strukturu implementace a činí velmi problematickým využití národních prostředků, které se budou nacházet již mimo režim strukturálních fondů pro podporu rizikového kapitálu, a také pro setrvání prostředků ve fondech finančních nástrojů po více let. Varianta zároveň představuje zachování dosavadního stavu nedostatečně právní jistoty a provázanosti národního prvního řádu jak uvnitř tak i s právem EU. Její realizace bude brzdit rozvoj finančních nástrojů a zvyšování efektivnosti jejich implementace.

Varianta 2: novelizace zákona č. 47/2002 Sb. o podpoře malého a středního podnikání, pouze pro MSP, úprava způsobu převodu prostředků do finančních nástrojů novelou zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a využití finančních nástrojů pro velké podniky novelou zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje.

Při realizaci tohoto řešení dojde k přizpůsobení legislativy potřebám implementace strukturálních fondů, rozšíření oblastí podpory o oblast rizikového kapitálu. Bude vytvořeno právní prostředí pro fungování struktury implementace obsahující holdingový fond. Výkonem činnosti holdingového fondu a jako správce úvěrových a záručních fondů bude soustředěn na jednom místě (Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s.), což usnadní komunikaci se správcem finančních fondů a dohled nad jejich činností, zajistí metodickou jednotnost postupů a povede k relativním úsporám nákladů v důsledku kumulace podpůrných nástrojů.

Tato varianta by zohledňovala možnost zapojit do využívání finančních nástrojů nejen MSP, ale i velké podniky. Jednalo by se o úpravu/novelizaci zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, (tato úprava není přímo závislá na novele zákona č. 47/2002 Sb.) s tím, že budou do tohoto zákona doplněny ustanovení týkající se poskytování finančních nástrojů pro velké podniky. Kladem této varianty je zpřístupnění využití finančních nástrojů pro celý podnikatelský sektor.

Novela zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech by doplnila do oblastí výdajů státního rozpočtu výdaje určené na přímé či zprostředkované poskytování podpor formou majetkových účastí v právnických osobách, úvěrů a záruk podle podmínek programů schválených vládou České republiky.

Varianta 3: novelizace zákona č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání, pouze pro MSP a úprava způsobu převodu prostředků do finančních nástrojů novelou zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.

Varianta č. 3 přináší stejné výhody pro MSP jako varianta 2. Nezohledňuje však problematiku velkých podniků. Odstraňuje pouze možnou legislativní neprůchodnost varianty 2, tzn., není uvažováno v této souvislosti novelizovat zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, zahrnující řešení otázky velkých podniků.

Výhodou je rozšíření možnosti využívat finanční nástroje (ve smyslu tohoto zákona) na další ministerstva. Tato varianta, ale nezakládá povinnost řídicích orgánů operačních programů využívat pouze zákon 47/2002 Sb. V oblasti podpory podnikání lze použít i jinou dostupnou legislativu.

Varianta 4: vypuštění ze zákona č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání všech částí o finančních nástrojích a řešení podpory MSP a velkých podnikatelů finančními nástroji v rámci nového zákona o použití prostředků státního rozpočtu a územních rozpočtů pro finanční nástroje.

Výhodou tohoto řešení právní úpravy finančních nástrojů je pokrytí celého spektra zdrojů použitelných pro finanční nástroje v jedné právní normě a vysoké míry metodické a návazně i prováděcí jednotnosti všech procesů.

Zásadní slabinou této varianty je časové hledisko. Přijetí nového zákona je časově náročný proces. Kromě toho by bylo nutné provést též změny dalších zákonů. Celkově by tak mohlo dojít k zásadnímu ohrožení nasazení finančních nástrojů v programovacím období 2014 - 2020. Bude však účelné i tuto variantu v budoucnu opět zvažovat v návaznosti na další vývoj legislativy EU pro oblast finančních nástrojů.

4.2. Závěr – výběr nejvhodnější varianty

Doporučujeme přijmout variantu č. 3, která se za současné situace a časového hlediska jeví jako nejoptimálnější. Napomůže především rozvíjet, implementovat a legislativně ukotvit oblast finančních nástrojů pro MSP.

4.3. Implementace a kontrola

Orgánem odpovědným za implementaci a kontrolu v rámci zákona č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání je MPO.

4.4. Přezkum účinnosti

Provedení následného přezkumu zákona se předpokládá v rámci střednědobého hodnocení programovacího období 2014 - 2020, tj. v průběhu roku 2017.

4.5 Předpokládaný dopad na podnikatelské prostředí

Navrhovaná novela má pozitivní dopad na podnikatelské prostředí. Umožní podnikatelským subjektům širší a efektivnější využívání finančních prostředků prostřednictvím nástrojů finančního inženýrství (finančních nástrojů).

4.6 Předpokládané hospodářské a finanční dopady

Novela zákona č. 47/2002 Sb., nepředpokládá vznik finančních dopadů na veřejné rozpočty.

4.7 Předpokládané sociální dopady, dopady na rovnost mužů a žen, dopady na životní prostředí.

Z navrhované novely zákona nevyplývají žádné sociální dopady ani dopady na rovnost žen a mužů. Navrhovaná novela zákonů nemá dopad na životní prostředí.

b) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky, s mezinárodními smlouvami a s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Navrhovaná novela zákona č.47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání a o změně zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, je v souladu s čl. 41 odst. 2 zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, podle kterého má vláda právo zákonodárné iniciativy a také v souladu s § 24 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky.

Navrhovaná právní úprava je rovněž v souladu s Listinou základních práv a svobod, vyhlášenou usnesením předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb. jako součást ústavního pořádku České republiky (dále jen "Listina"), a to jmenovitě s následujícími ustanoveními:

- ustanovení čl. 2 odst. 3 Listiny, podle kterého každý může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nemůže být nucen činit, co zákon neukládá;
- ustanovení čl. 4 odst. 1 Listiny, podle kterého mohou být ukládány povinnosti toliko na základě zákona a v jeho mezích a jen při zachování základních práv a svobod.

Z hlediska mezinárodních závazků se na tuto oblast vztahuje pouze Smlouva o přistoupení České republiky k Evropské unii.

Návrh novely zákona není v rozporu s právem Evropské unie, konkrétně s těmito předpisy Evropské unie:

- Nařízení Komise (ES) č. 800/2008 ze dne 6. srpna 2008, kterým se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách).
- Nařízení Komise (ES) č. 1998/2006, o použití článků 87 a 88 Smlouvy na podporu de minimis.
- Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o společných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu, jichž se týká společný strategický rámec, o obecných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006, KOM(2011) 615 v konečném znění.

- Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zvláštních ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj a cíle Investice pro růst a zaměstnanost a o zrušení nařízení (ES) č. 1080/2006, KOM(2011) 614 v konečném znění

Předkládaný návrh novely zákona lze hodnotit jako plně slučitelný s právem Evropské unie.

2. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K bodu 1

Navrhuje se změnit rozsah osob, které mohou žádat o podporu podle tohoto zákona, a to z důvodu potenciální kolize s principy vnitřního trhu.

K bodu 2

Upřesňuje se negativní výčet činností na základě připomínky MPSV.

K bodu 3

Legislativně technická změna související s přijetím tzv. Lisabonské smlouvy, kdy Evropská unie získala právní subjektivitu.

K bodu 4

Rozšiřuje se oblast podpory na vznik a rozvoj malých a středních podniků. Touto změnou dochází k upřesnění a efektivnějšímu zacílení oblastí podpory.

K bodu 5

Rozšiřuje se oblast podpory o projekty zaměřené na podporu inovací a inovačního podnikání. Touto změnou dochází k upřesnění a efektivnějšímu zacílení oblastí podpory s přihlédnutím na větší důraz oblasti inovací a podnikání spojeného s inovačními aktivitami podniků.

Rozšiřuje se oblast podpory o projekty zaměřené na podporu sociálních podniků. Podpora sociálních podniků a podnikání je jedno z témat, které Evropská komise preferuje v rámci nového programovacího období 2014 - 2020. Do zákona byla tato pasáž vložena na základě připomínky zmocněnkyně vlády pro lidská práva.

K bodu 6

Legislativně technická úprava související s bodem 7.

K bodu 7

Slovní spojení „úvěr se sníženou úrokovou sazbou“ vyjadřuje zjednodušené chápání „výhodnosti“ úvěru jako nástroje, neodpovídající současné praxi a bránící aplikaci úvěrových produktů odpovídajících potřebám podnikatelů. Zvýhodnění, které ve formě úvěru může podnikatel získat, nemusí spočívat pouze ve výši úrokové sazby, ale např. v prominutí části splátek úvěrů při dosažení požadovaných výsledků projektů nebo ve specifické podobě úvěru dané jeho podřízeností jiným závazkům dlužníka. Z výše uvedeného navrhuje pouze slovo „úvěr“.

K bodu 8

Doplnění další formy podpory souvisí se záměrem tohoto zákona rozšířit a legislativně ukotvit principy rizikového kapitálu a jeho využívání v novém programovém období 2014 - 2020.

K bodu 9

Doplnění bylo vloženo na základě zásadní připomínky MMR.

K bodu 10

Legislativně technická změna související se zrušením legislativní zkratky. Nadále se navrhuje používat pojem Ministerstvo průmyslu a obchodu v nezkrácené podobě a pojem ministerstvo jako obecné pojmenování pro všechna ministerstva.

K bodu 11

Aktualizujeme a upřesňujeme úkoly, které agentura plní. Touto změnou se také aktualizuje legislativní nepřesnost, protože podporu poskytuje Ministerstvo průmyslu a obchodu.

K bodu 12

Aktualizujeme a upřesňujeme úkoly, které agentura plní. Touto změnou se také aktualizuje legislativní nepřesnost, protože podporu poskytuje Ministerstvo průmyslu a obchodu.

K bodu 13

Legislativně technická úprava související s bodem 10.

K bodu 14

Zrušením tohoto odstavce se odstraňuje legislativní nepřesnost tohoto zákona. Finanční prostředky z Evropské unie plynou do státního rozpočtu a nikoli do Agentury.

K bodu 15

Tato změna zpřístupní možnosti využití finančních nástrojů pro MSP i pro jiné resorty než MPO, a také pro Technologickou agenturu České republiky.

Dále se v § 5 odst. 2 písm. a) odstraňuje legislativní nepřesnost tohoto zákona, protože tento typ podpor může poskytovat pouze Ministerstvo průmyslu a obchodu a nikoli příspěvkové organizace.

V odst. 2 písm. b) dochází ke změně v návaznosti na nový zákon č.501/2013 o státní pokladně, kterým se mění zákon 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Touto změnou se odstraňuje legislativní rozpor vůči zákonu 218/2000 Sb., který v zákoně č. 47/2002 Sb., umožňoval vkládat prostředky státního rozpočtu na účty vedené i mimo Českou národní banku.

V odst. 2 písm. c) je navrženo znění, které umožňuje poskytování podpory MSP prostřednictvím tzv. „holdingové fondu“ resp. akciové společnosti, která poskytne k užití (v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek) finanční prostředky právnickým osobám na podpory uvedené v § 4 odst. 2, písm. c) až f).

Navržený systém v podobě fondového fungování finančních nástrojů je běžně používaný nástroj v EU, který především snižuje nároky na veřejné rozpočty (zapojení soukromých zdrojů, návratnost podpory, možnost opětovného využití zdrojů). Tento systém v rámci zákona č. 47/2002 Sb. je navržen mj. i z hlediska toho, že zákony v gesci MF (především zákon č. 218/2000 Sb., a zákon č. 219/2000 Sb.) tuto problematiku neupravují a stále nejsou na poskytování podpory prostřednictvím finančních nástrojů dostatečně připraveny.

Stát v rámci fondového financování bude mít z hlediska vlastníka plný dohled nad finančními operacemi fondu. Podmínky budou upraveny v rámci programů podpory schválených vládou ČR (v souladu s §6 tohoto zákona) a jakékoliv připomínky jednotlivých ministerstev budou muset být při přijímání takovýchto programů vypořádány.

K bodu 16

Legislativně technická úprava související s bodem 15 resp. doplnění Technologické agentury České republiky.

K bodu 17

Souvisí se změnou v bodě 15 a převod finančních prostředků bude probíhat formou dotace dle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.

K bodu 18

Legislativně technická úprava související s bodem 15 resp. doplnění Technologické agentury České republiky.

K bodu 19

Při navržené realizaci rizikového kapitálu není možné do programu uvést název subjektu, který přijímá žádosti, protože ten bude znám až na základě transparentního výběrového řízení v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, proto se uvádí formulace „způsob jeho výběru“.

K bodu 20

Navržená úprava souvisí s úpravou uvedenou v §6 odst. 2 písm. b) a lépe vystihuje princip užívání rizikového kapitálu.

K bodu 21

Legislativně technická úprava související s bodem 7.

K bodu 22

Legislativně technická úprava související s bodem 6. Termín „úvěr se sníženou úrokovou sazbou“ již neodpovídá současným potřebám podpory rozvoje MSP a brání aplikaci nových úvěrových produktů. Úroková sazba představuje pouze jeden z parametrů úvěru, jejichž vhodným nastavením může podnikatel získat podporu. Dále se může jednat například o prominutí části splátek úvěrů při dosažení požadovaných výsledků projektů nebo o specifickou podobu úvěru danou jeho podřízeností jiným závazkům dlužníka. Z důvodů novely zákona dle změny v bodě 6 by původní text byl nadbytečný.

K čl. II

Navrhuje se přechodné období pro smlouvy, které byly uzavřeny přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, nebo z rozhodnutí, která byla vydána přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

K čl. III

Navrhuje se účinnost dnem 1. ledna 2014. Tento termín je plně v souladu s návrhem nařízení Evropského parlamentu a Rady pro nové programovací období 2014 - 2020.