

MV poř. č. 3

I.

Název legislativního úkolu			
návrh zákona , kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a elektronické tvorbě právních předpisů			
Předkladatel	Spolupřed- kladatel ¹	Stanovený termín předložení vládě	Předpokládaný termín nabytí účinnosti
MV	ÚV - předseda LRV	06.12	01.14

Transpozice práva EU: Číselné označení směrnic (nařízení) a jejich název v českém překladu	Termín stanovený pro implementaci
	vyberte měsíc.vyberte rok

II.

A. Kontext a definice problému
A.1 Definice problémů
<i>Od roku 1990 narůstá množství a složitost právní úpravy. Podoba platného práva, přístup k němu a nástroje pro jeho tvorbu tyto změny nereflktují. Poskytovat kvalitní a srozumitelné právo a odpovídající přístup k němu je přitom jednou ze základních povinností, kterou má stát vůči občanům. Česká republika zároveň zaostává v modernizaci přístupu k informacím o právu a modernizaci tvorby práva za většinou zemí Evropské unie, což snižuje dostupnost a kvalitu regulace, a tím i konkurenceschopnost české ekonomiky v institucionální oblasti.</i>
A.2 Účel návrhu právního předpisu / cílový stav
<i>Zákon provádí nezbytné změny právního řádu v souvislosti s připravovaným zákonem o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o elektronickém legislativním procesu.</i> <i>Schválení návrhu právní úpravy vytvoří součást nezbytného legislativního rámce pro komplexní modernizaci závazné podoby právního předpisu, přístupu k právu a postupů jeho tvorby. Zajišťuje tak skutečnou dostupnost a srozumitelnost práva občanům i podnikatelům, přispěje k lepší orientaci v právní úpravě České republiky i Evropské</i>

¹ V případě vyplnění rozvedte v části B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy.

unie a zvýší konkurenceschopnost českých podnikatelů poskytnutím lepšího přístupu k právu EU a právu jiných členských zemí. Zároveň umožní vyšší kvalitu regulace, vytvoří možnost plně integrovat postupy RIA a CIA a zapojovat více do její tvorby odbornou i laickou veřejnost. Zvýšení kvality, dostupnosti a srozumitelnosti práva povede k přehlednějšímu právnímu prostředí, vyšší vymahatelnosti práva a efektivnější kontrole veřejné správy občany a snížení korupčních rizik spojených s tvorbou práva. Zároveň umožní budování či rozvoj veřejných služeb vyžadujících ověřený zdroj právních informací (Registr práv a povinností) a povede k rozvoji trhu právních informací v České republice.

A.3 Odůvodnění varianty přípravy legislativního návrhu

Předmětem regulace je oblast legislativního procesu a vyhlášování právních předpisů, jejíž základy jsou zakotveny v ústavněprávní úpravě. Specifikace ústavněprávních pravidel nezbytně vyžaduje úpravu formou zákona.

A.4 Varianty posuzované v rámci věcného řešení, včetně stanoviska předkladatele ke zpracování RIA.

Je předkladatelem k předkládanému legislativnímu návrhu navrhováno zpracování RIA?

ANO ☐

NE ☒ *Možné varianty úpravy byly zhodnoceny v rámci věcného záměru zákona a provedené RIA. Obsah budoucí úpravy byl schválením Věcného záměru zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (usnesení vlády č. 554/2010) fixován a neponechává prostor pro další řešení zásadních variant právní úpravy či formy regulace.*

A.5 Plánuje se s přijetím návrhu zákona současně přijetí prováděcích právních předpisů s termínem nabytí účinnosti současně se zákonem?

☐ **ANO** ☒ **NE**

A.6 Je na úrovni EU řešena iniciativa, která může ovlivnit východiska legislativního návrhu?²

☒ **ANO** ☐ **NE**

V současné době připravuje Evropská unie návrh nařízení o elektronickém vyhlášování Úředního věstníku Evropské unie. Navrhovaná úprava zavádí obdobné opatření v rámci České republiky, čímž tuto narhovanou úpravu doplňuje a posiluje její efekt v rámci České republiky.

² Metodické pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v Evropské Unii stanoví, že pokud to neohrožuje plnění leg. závazků, zdrží se předkladatel předložení návrhu právního předpisu, pokud v blízké době (zpravidla do 6 měsíců), bude přijat předpis EU, jehož implementace si vyžádá změnu téhož právního předpisu.

B. Hodnocení dopadů – procesní stránka

B.1 Dotčené subjekty

orgány státní správy - budou postupovat při tvorbě a vyhlásování právních předpisů obligatorně prostřednictvím systémů e-Sbírka a e-Legislativa a jeho nástrojů, čímž se zkvalitní legislativní proces a zvýší efektivita jejich legislativního úsilí. Dále bude zajištěn bezplatný a nepřetržitý přístup k pramenům platného práva a snížena administrativní náročnost tvorby práva;

orgány moci zákonodárné - budou postupovat při tvorbě a vyhlásování právních předpisů obligatorně prostřednictvím systémů e-Sbírka a e-Legislativa a jeho nástrojů, čímž se zkvalitní legislativní proces; členům zákonodárského sboru se co do tvorby návrhů poskytnou stejné možnosti a nástroje, jaké budou využívat orgány státní správy; zvýší se transparentnost tvorby právních předpisů na úrovni Parlamentu;

územní samosprávné celky - budou mít bezplatný a nepřetržitý přístup k pramenům platného práva, sníží se také jejich administrativní zátěž spojená s poskytováním přístupu k pramenům práva; kraje budou moci používat systém e-Legislativa k tvorbě návrhů zákonů; v budoucnu se jim otevírá možnost vyhlásování a tvorby právních předpisů prostřednictvím systémů e-Sbírka a e-Legislativa; proškolení pracovníků poskytujících přístup k závazné elektronické verzi zajistí Ministerstvo vnitra, vybavení nezbytnou výpočetní technikou bude zajištěno v rámci jiných projektů eGovernmentu;

územní samosprávné celky - budou mít přístup k formálně i obsahově lepšímu a bezplatně dostupnému právu i modernímu portálu právních informací (zejména k úplným zněním předpisů), a tudíž budou lépe informovány o právní úpravě, zvýší se srozumitelnost právních předpisů a usnadní se pochopení jejich obsahu;

nevládní a neziskové organizace, občanská a zájmová sdružení - budou mít bezplatný a nepřetržitý přístup k pramenům platného práva, zvýší se srozumitelnost právních předpisů a usnadní se pochopení jejich obsahu;

podnikatelské subjekty - obecně budou mít rovněž bezplatný a nepřetržitý přístup k pramenům práva, zvýší se srozumitelnost právních předpisů a bude pro ně snadnější pochopit jejich obsah; zvýší se i kvalita regulace; podnikatelské subjekty v oblasti informačních technologií získají zdarma přístup ke zdroji dat o textu právních předpisů.

B.2 Konzultace

Problematika byla konzultována se všemi zainteresovanými subjekty (ústřední správní úřady, Poslanecká sněmovna, Senát, Ústavní soud). Problematika elektronizace tvorby a vyhlásování právních předpisů je pravidelně na odborných fórech diskutována s odborníky z oblasti práva a informatiky. S připravovanou úpravou byla zároveň seznámena široká veřejnost.

B.3 Dostupná data a zdroje statistik

Podkladem pro tvorbu zákona je věcný záměr, který provedl analýzu stávajícího stavu, komparaci se zahraničím a který byl spojen s provedením variant regulace a hodnocení jejich dopadů.

B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy

Právní úprava bude připravována v úzké spolupráci se sekcí předsedkyně Legislativní rady vlády Úřadu vlády, a to od samého počátku legislativních prací. Vzhledem k širokému dopadu na legislativní proces a oblast vyhlášení právních předpisů bude Ministerstvo vnitra úzce formou odborné komise spolupracovat s dalšími ústředními správními úřady, Poslaneckou sněmovnou, Senátem a Ústavním soudem.

C. Očekávané specifické dopady – zaškrtněte, v případě kladné odpovědi dopady specifikujte.

C.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty ☐ ANO ☒ NE

Návrh sám o sobě nové náklady nepřinese, je přijímám v souvislosti s připravovaným zákonem o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o elektronickém legislativním procesu.

C.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR ☒ ANO ☐ NE

Navrhovaná úprava realizuje projekt „Vyšší kvalita a dostupnost regulace“, který je součástí Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky pro období 2012 až 2020.

C.3 Dopady na podnikatelské subjekty ☒ ANO ☐ NE

Získají bezplatný a nepřetržitý přístup k pramenům práva, zvýší se srozumitelnost právních předpisů a bude pro ně snadnější pochopit jejich obsah; zvýší se i kvalita regulace; podnikatelské subjekty v oblasti informačních technologií získají zdarma přístup ke zdroji dat o textu právních předpisů.

C.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje), především v případě návrhu na přenesení výkonu státní správy ☒ ANO ☐ NE

Územní samosprávné celky budou mít přístup k formálně i obsahově lepšímu a bezplatně dostupnému právu i modernímu portálu právních informací (zejména k úplným zněním předpisů), a tudíž budou lépe informovány o právní úpravě, zvýší se srozumitelnost právních předpisů a usnadní se pochopení jejich obsahu. Zároveň se sníží náklady na poskytování přístupu ke Sbírce zákonů, neboť odběr závazné listinné podoby nahradí méně náročné poskytování přístupu k elektronické Sbírce zákonů a mezinárodních smluv.

C.5 Sociální dopady (tj. dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny) ☒ ANO ☐ NE

Přijetí právní úpravy poskytne možnost snadného a bezplatného přístupu k pramenům práva a informacím o něm. Zároveň usnadní orientaci v právu osobám bez právního

vzdělání. Pro osoby zrakově postižené poskytně možnost seznámit se s textem právního předpisu prostřednictvím specializovaných nástrojů.

C.6 Dopady na životní prostředí ☒ ANO ☐ NE

Elektronizace legislativního procesu a vyhlašování práva sníží ekologickou náročnost tvorby a vyhlašování právních předpisů, neboť listinnou podobu návrhu právního předpisu a legislativního procesu zcela nahradí podoba elektronická.

C.7 Dopady na rovnost mužů a žen ☐ ANO ☒ NE

Návrh nemá dopad na rovnost mužů a žen.

Kontaktní osoba/ osoby

Uvedte prosím kontakty na odpovědnou osobu, popřípadě osoby, které Přehled dopadů zpracovaly. Současně uvedte kontakt na osobu, která bude odpovědná za zpracování návrhu právního předpisu, včetně RIA, pokud není tato osoba shodná se zpracovatelem Přehledu dopadů.

- *Mgr. Aleš Gola /odbor legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra, tel. 974 817 323, vedoucí oddělení publikace Sbírky zákonů a mezinárodních smluv, e-mail ales.gola@mvcz.cz*