

MK poř. č. 3

I.

Název legislativního úkolu			
návrh zákona, kterým se mění zákon č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů			
Předkladatel	Spolupředkladatel ¹	Stanovený termín předložení vládě	Předpokládaný termín nabytí účinnosti
MK	-----	10.12	11.13

Transpozice práva EU: Číselné označení směrnic (nařízení) a jejich název v českém překladu	Termín stanovený pro implementaci
2011/77/EU SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterou se mění směrnice 2006/116/ES o době ochrany autorského práva a určitých práv s ním souvisejících	10.13

II.

A. Kontext a definice problému
A.1 Definice problémů
<ol style="list-style-type: none">1. Provedení transpozice směrnice 2011/77/EU, kterou se mění směrnice 2006/116/ES2. Nutnost zavést režim umožňující užití tzv. osiřelých děl3. Nutnost zlepšit úpravu kolektivní správy práv (zejm. zvýšení transparentnosti kolektivních správců, doplnění podmínek pro udělení oprávnění, zvýšení efektivity dohledu nad činností kolektivních správců)4. Zpřesnění či doplnění právní úpravy na základě návrhů z veřejných konzultací z jara 2011.

¹ V případě vyplnění rozvedte v části B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy.

A.2 Účel návrhu právního předpisu / cílový stav

ad 1. Provedení transpozice 2011/77/EU, kterou se mění směrnice 2006/116/ES

ad 2. Cílem návrhu je umožnit užití děl, která jsou dosud chráněna autorským právem, ale u nichž není znám nositel práv nebo není znám jeho pobyt a není tak možno získat svolení k užití díla. Totéž platí i pro jiné předměty ochrany, např. zvukové záznamy apod. Problém je velmi aktuální v souvislosti s budováním tzv. digitálních knihoven (např. projekt EUROPEANA), ale týká se i dalších komerčních i nekomerčních uživatelů (např. vysílatelů apod.). Bez právní úpravy není problém osiřelých děl řešitelný.

ad 3. Viz definice problému v A.1.3.

A.3 Odůvodnění varianty přípravy legislativního návrhu

ad 1. Novela směrnice přináší novou právní úpravu dosud neobsaženou v národním předpisu.

ad 2. Problém osiřelých děl nelze řešit nelegislativní cestou.

ad 3. Uložení povinností kolektivním správcům a stanovení/upřesnění dohledových pravomocí správního orgánu nelze řešit nelegislativní cestou.

A.4 Varianty posuzované v rámci věcného řešení, včetně stanoviska předkladatele ke zpracování RIA.

Je předkladatelem k předkládanému legislativnímu návrhu navrhováno zpracování RIA?

ANO *ad 2.v A.2 RIA se předběžně plánuje k návrhu týkajícímu se osiřelých děl. S ohledem na aktuální stav projednávání návrhu směrnice zatím nelze odhadnout, zda bude směrnice umožňovat variantní způsoby implementace a zda tudíž bude nutno zpracovat RIA.*

NE *ad 1.v A.2 RIA zpracována nebude, směrnice neumožňuje variantní způsoby implementace.*

ad 3.v A.2 RIA není nutná, v principu nedojde ke změně.

A.5 Plánuje se s přijetím návrhu zákona současně přijetí prováděcích právních předpisů s termínem nabytí účinnosti současně se zákonem?

ANO NE

Pokud ano, definujte okruhy problémů a témat, které by měly prováděcí předpisy obsahovat / řešit. Není nutné uvádět přesný počet prováděcích právních předpisů a jejich přesné názvy.

A.6 Je na úrovni EU řešena iniciativa, která může ovlivnit východiska legislativního návrhu?²

² Metodické pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v Evropské Unii stanoví, že pokud to neohrožuje plnění leg. závazků, zdrží se předkladatel předložení návrhu právního předpisu, pokud v blízké době (zpravidla do 6 měsíců), bude přijat předpis EU, jehož implementace si vyžádá změnu téhož právního předpisu.

ANO NE

Od července 2011 probíhá projednávání návrhu směrnice o některých povolených užitích osiřelých děl.

Do konce roku plánuje Evropská komise předložit návrh směrnice o kolektivní správě práv.

B. Hodnocení dopadů – procesní stránka

B.1 Dotčené subjekty

Nositelé práv, uživatelé, kolektivní správci práv, spotřebitelé. Dopady zatím nelze přesněji specifikovat.

B.2 Konzultace

Problematika byla konzultována se zástupci všech subjektů ad B.1. Na jaře 2011 proběhly veřejné konzultace, od listopadu 2011 budou další konzultace probíhat průběžně.

B.3 Dostupná data a zdroje statistik

*Impact Assessment k návrhu směrnice o některých povolených užitích osiřelých děl
Doporučení Skupiny expertů na vysoké úrovni k problematice osiřelých děl
Posudek ÚPAPP k rozhodnutí SDEU ve věci Padawan
Analýza vybraných zahraničních úprav kolektivní správy práv*

B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy

Příprava návrhu bude probíhat ve spolupráci s MPO. Zástupce MPO bude členem pracovní skupiny. Spolupráce bude probíhat od listopadu 2011 průběžně.

C. Očekávané specifické dopady – zaškrtněte, v případě kladné odpovědi dopady specifikujte.

C.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty ANO NE

V rámci veřejných konzultací bylo navrhováno rozšíření práva na odměnu za půjčování v knihovnách i pro nakladatele, a to za podmínky navýšení stávající sazby odměny.

C.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR ANO NE

C.3 Dopady na podnikatelské subjekty ANO NE

Pozitivní - zavedení možnosti užití osiřelých děl, prodloužení doby ochrany práv ke zvukovým nahrávkám, zvýšení transparentnosti kolektivní správy práv.

Negativní - platby odměn za nahrávky, u nichž došlo k prodloužení doby ochrany, zvýšení administrativní zátěže v případě zavedení seznamu subjektů povinných platit tzv. náhradní odměny.

C.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje), především v případě návrhu na přenesení výkonu státní správy ANO NE

C.5 Sociální dopady (tj. dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny) ANO NE

Pozitivní dopady na osoby se zdravotním postižením (návrh z veřejných konzultací na rozšíření výjimky z výlučných práv ve prospěch zdravotně postižených).

C.6 Dopady na životní prostředí ANO NE

C.7 Dopady na rovnost mužů a žen ANO NE

Kontaktní osoba/ osoby

Uveďte prosím kontakty na odpovědnou osobu, popřípadě osoby, které Přehled dopadů zpracovaly. Současně uveďte kontakt na osobu, která bude odpovědná za zpracování návrhu právního předpisu, včetně RIA, pokud není tato osoba shodná se zpracovatelem Přehledu dopadů.

- *Mgr. Adéla Faladová, odbor autorského práva MK, tel. 257 085 322, adela.faladova@mkcr.cz*
- *JUDr. Pavel Zeman, ředitel odboru autorského práva MK, 257 085 358, pavel.zeman@mkcr.cz*
- *JUDr. Petra Smolíková, zást. ředitele úřadu MK, 257 085 365, petra.smolikova@mkcr.cz*