

## MF poř. č. 12

### I.

Název legislativního úkolu			
návrh zákona, kterým se mění některé zákony <i>v souvislosti s přijetím zákona, kterým se mění zákon č. 277/2009 Sb., o pojišťovnictví</i>			
Předkladatel	Spolupředkladatel <sup>1</sup>	Stanovený termín předložení vládě	Předpokládaný termín nabytí účinnosti
MF	-	06.12	01.14

Transpozice práva EU: Číselné označení směrnic (nařízení) a jejich název v českém překladu	Termín stanovený pro implementaci
<p>Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/138/ES ze dne 25. listopadu 2009 o přístupu k pojišťovací a zajišťovací činnosti a jejím výkonu (Solventnost II)</p> <p>Směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2003/71/ES a 2009/138/ES, s ohledem na pravomoci Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění a Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy (Omnibus II) (směrnice je ve stavu přípravy, dokončení projednávání se očekává v únoru 2012, publikace v Úředním věstníku v květnu 2012)</p> <p>Směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 98/78/ES, 2002/87/ES, 2006/48/ES a 2009/138/ES, pokud jde o doplňkový dozor nad finančními subjekty ve finančním konglomerátu (FICOD I) (směrnice nebyla dosud publikována v Úředním věstníku, publikace se očekává do konce roku 2011)</p>	03.13

### II.

<sup>1</sup> V případě vyplnění rozvedte v části B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy.

<b>A. Kontext a definice problému</b>
<b>A.1 Definice problémů</b>
<i>Novela zákona č. 277/2009 Sb., o pojišťovnictví s sebou přináší nutnost zajištění souladu navrhovaných změn zákona s dotčenými právními předpisy.</i>
<b>A.2 Účel návrhu právního předpisu / cílový stav</b>
<i>Cílovým stavem je zajištění souladu dotčených právních předpisů se změnami vyvolanými předmětnou novelou zákona o pojišťovnictví.</i>
<b>A.3 Odůvodnění varianty přípravy legislativního návrhu</b>
<i>Protože je předmětná novela zákona o pojišťovnictví důsledkem implementace směrnic "Solvency II", "Omnibus II" a "FICOD I", je vznik změnového zákona vycházejícího z novely dán nutností transpozice těchto směrnic.</i>
<b>A.4 Varianty posuzované v rámci věcného řešení, včetně stanoviska předkladatele ke zpracování RIA.</b>
<i>Je předkladatelem k předkládanému legislativnímu návrhu navrhováno zpracování RIA?</i>
<b>ANO</b> <input type="checkbox"/>
<b>NE</b> <input checked="" type="checkbox"/> <i>Jde o promítnutí implementace směrnic č. 2009/138/ES, "Omnibus II" a "FICOD I" do dalších právních předpisů, variantní řešení nepřipadá v úvahu.</i>
<b>A.5 Plánuje se s přijetím návrhu zákona současně přijetí prováděcích právních předpisů s termínem nabytí účinnosti současně se zákonem?</b>
<input checked="" type="checkbox"/> <b>ANO</b> <input type="checkbox"/> <b>NE</b>
<i>Změny se dotknou vyhlášky č. 502/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, které jsou pojišťovnami.</i>
<b>A.6 Je na úrovni EU řešena iniciativa, která může ovlivnit východiska legislativního návrhu?<sup>2</sup></b>
<input type="checkbox"/> <b>ANO</b> <input checked="" type="checkbox"/> <b>NE</b>

<sup>2</sup> Metodické pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v Evropské Unii stanoví, že pokud to neohrožuje plnění leg. závazků, zdrží se předkladatel předložení návrhu právního předpisu, pokud v blízké době (zpravidla do 6 měsíců), bude přijat předpis EU, jehož implementace si vyžádá změnu téhož právního předpisu.

<b>B. Hodnocení dopadů – procesní stránka</b>
<b>B.1 Dotčené subjekty</b>
<i>Pojišťovny, zajišťovny, pojistníci a oprávněné osoby z pojistných smluv, ČNB</i>
<b>B.2 Konzultace</b>
<i>Konzultace budou probíhat s ČNB a s Českou asociací pojišťoven.</i>
<b>B.3 Dostupná data a zdroje statistik</b>
<p><i>Předmětná novela zákona o pojišťovnictví reaguje na nové směrnice "Solvency II", "Omnibus II" a "FICOD I". Změnový zákon k zákonu o pojišťovnictví je tak rovněž postaven na zdrojích dat, analýzách a materiálech, jež jsou spojeny s tvorbou výše zmíněných směrnic. Problematika regulace pojistného trhu je na evropské úrovni mimo jiné řešena pracovními skupinami Komise a Evropským orgánem dohledu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění (EIOPA), některé z jejich materiálů jsou dostupné na těchto internetových adresách:</i></p> <p><i><a href="https://eiopa.europa.eu/">https://eiopa.europa.eu/</a></i></p> <p><i><a href="http://ec.europa.eu/internal_market/insurance/solvency/index_en.htm">http://ec.europa.eu/internal_market/insurance/solvency/index_en.htm</a></i></p> <p><i>Mnohé studie jsou však interního rázu - analýzy členských států, EIOPy, Komise i trhu jsou standardně zasílány jednotlivým účastníkům jednání.</i></p>
<b>B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy</b>
-

<b>C. Očekávané specifické dopady – zaškrtněte, v případě kladné odpovědi dopady specifikujte.</b>
<b>C.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty <input checked="" type="checkbox"/> ANO <input type="checkbox"/> NE</b>
<i>Daňový dopad je pravděpodobný, ale nikoli odhadnutelný, z hlediska veřejných rozpočtů jako celku se jeví jako marginální. Bude záviset především na úpravě v zákoně o pojišťovnictví.</i>
<b>C.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR <input type="checkbox"/> ANO <input checked="" type="checkbox"/> NE</b>
-
<b>C.3 Dopady na podnikatelské subjekty <input checked="" type="checkbox"/> ANO <input type="checkbox"/> NE</b>

Změnový zákon, stejně jako předmětná novela zákona o pojišťovnictví, bude pro pojišťovny a zajišťovny znamenat v krátkém období především zvýšení nákladů na adaptaci na nový režim Solventnost II. Kdo tyto náklady ponese, je těžké předem odhadnout: Buď to mohou být akcionáři, případně stát, kterým v důsledku snížení zisku mohou poklesnout dividendy, resp. daňový výnos. Nebo se vyšší náklady pojišťoven promítnou do zvýšení pojistného a náklady ponese spotřebitel. Pravděpodobná je kombinace obou scénářů. V dlouhém období by měl režim Solventnost II přinést zvýšení transparentnosti a důvěry v pojistný trh.

**C.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje), především v případě návrhu na přenesený výkon státní správy**  ANO  NE

-

**C.5 Sociální dopady (tj. dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny)**  ANO  NE

-

**C.6 Dopady na životní prostředí**  ANO  NE

-

**C.7 Dopady na rovnost mužů a žen**  ANO  NE

-

#### **Kontaktní osoba/ osoby**

Uveďte prosím kontakty na odpovědnou osobu, popřípadě osoby, které Přehled dopadů zpracovaly. Současně uveďte kontakt na osobu, která bude odpovědná za zpracování návrhu právního předpisu, včetně RIA, pokud není tato osoba shodná se zpracovatelem Přehledu dopadů.

- Hana Beránková, referentka / odd 354 - Pojišťovnictví a penzijní produkty, tel.: 257 04 2293, e-mail: Hana.Berankova@mfcz.cz
- PhDr. Vladimír Přikryl, referent / odd 354 - Pojišťovnictví a penzijní produkty, tel.: 257 04 3286
- JUDr. Jana Herboczková, vedoucí / odd. 354 - Pojišťovnictví a penzijní produkty, tel. 257 04 3033, e-mail: Jana.Herboczkova@mfcz.cz

#### **Poznámka ke lhůtám:**

Lhůty plynoucí z transpozice směrnic Solventnost II a Omnibus II:

31.3.2013: Lhůta pro transpozici směrnice Solventnost II a Omnibus II (tj. platnost transpozičních předpisů)

1.4.2013: Účinnost ustanovení týkajících se implementačního plánu o připravenosti pojišťoven na nový režim Solventnost II, který budou pojišťovny předkládat orgánu dohledu

1.6.2013: Účinnost ustanovení týkajících se otázek, které podléhají schválení orgánu dohledu (jsou specifikovány ve směrnici)

Lhůta plynoucí ze Směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 98/78/ES, 2002/87/ES, 2006/48/ES a 2009/138/ES, pokud jde o doplňkový dozor nad finančními subjekty ve finančním konglomerátu:

Polovina r. 2013: účinnost ustanovení o pojišťovacích skupinách - publikace směrnice FICOD I se očekává v závěru roku 2011, lhůta pro transpozici směrnice trvá 18 měsíců od publikace v Úředním věstníku; ustanovení o pojišťovacích skupinách (vycházející ze směrnice č. 98/78/ES ("IGD")) by tedy měla nabýt účinnosti pravděpodobně do 30.6.2012 v závislosti na publikaci uvedené směrnice.

1.1.2014: účinnost zbývajících ustanovení novelizovaného zákona o pojišťovníctví