

MD poř. č. 3

I.

Název legislativního úkolu			
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě			
Předkladatel	Spolupřed- kladatel ¹	Stanovený termín předložení vládě	Předpokládaný termín nabytí účinnosti
MD	-	06.12	03.13

Transpozice práva EU: Číselné označení směrnic (nařízení) a jejich název v českém překladu	Termín stanovený pro implementaci
Nařízení Evropského Parlamentu a Rady (EU) č. 181/2011 ze dne 16. února 2011 o právech cestujících v autobusové a autokarové dopravě a o změně nařízení (ES) č. 2006/2004	03.13

II.

A. Kontext a definice problému
A.1 Definice problémů
Nařízení EU č. 181/2011 nabývá účinnosti dne 1. března 2013 a stanovuje členským státům určit subjekt pro prosazování tohoto nařízení (čl. 28 odst. 1), způsob podávání stížností (čl. 28 odst. 3) a sankce za porušení tohoto nařízení a nástroje k jejich uplatňování (čl. 31) a dále umožňuje členským státům z působnosti nařízení vyjmout na 4 roky s možností jednoho prodloužení vnitrostátní linkovou dopravu (čl. 2 odst. 4 a čl. 18 odst. 1) a konkrétní mezinárodní linku mimo EU (čl. 2 odst. 5) a až na dobu 5 let udělit výjimku pro povinné školení řidičů (čl. 16 odst. 2). Uvedené požadavky na členské státy nejsou v České republice zakotveny, a proto je nutné provést adaptaci tohoto nařízení do vnitrostátního právního řádu. Protože nařízení upravuje oblast osobní silniční dopravy, jeví se jako nejvhodnější provést adaptaci novelou zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů.
A.2 Účel návrhu právního předpisu / cílový stav
Adaptace nařízení č. 181/2011 do českého právního řádu - určení subjektů, sankcí a nástrojů pro prosazování tohoto nařízení a stanovení výjimek. Cílovým stavem budou určené subjekty (správní orgány), které budou nařízení prosazovat (kontrolovat,

¹ V případě vyplnění rozved'te v části B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy.

udělovat sankce, vyřizovat stížnosti), stanovené sankce (úprava správního trestání, jako nástroj pro uplatňování sankcí bude sloužit správní řád) a dále stanovení pravidel pro výjimky z působnosti nařízení pro veřejnou linkovou dopravu a školení řidičů.

A.3 Odůvodnění varianty přípravy legislativního návrhu

VARIANTA 0

Bez adaptace nařízení č. 181/2011 by nemohlo být nařízení v České republice prosazováno a Česká republika by tak nesplnila svou povinnost členského státu vůči EU. Nařízení by od 1. března 2013 začalo platit bez výjimek.

VARIANTA 1 Samostatný zákon

Přijetí nového zákona by znamenalo nejenom zdlouhavější legislativní proces a zahlcení českého právního řádu novým právním předpisem, ale vzhledem k dílčí oblasti adaptace nařízení (stanovení správních orgánů, sankcí a výjimek), je přijetí nového zákona neobhájitelné.

VARIANTA 2 Novela zákona č. 111/1994 Sb.

Nařízení vyžaduje pouze dílčí legislativní kroky (stanovení správních orgánů, sankcí a případně výjimek) týkající se prakticky výhradně oblasti osobní silniční dopravy. Varianta novely stávajícího právního předpisu (zákon o silniční dopravě) se jeví jako nejvhodnější.

A.4 Varianty posuzované v rámci věcného řešení, včetně stanoviska předkladatele ke zpracování RIA.

Je předkladatelem k předkládanému legislativnímu návrhu navrhováno zpracování RIA?

☐ ANO

☒ NE

Samotná novela zákona o silniční dopravě (adaptace nařízení č. 181/2011) nedopadá do podnikatelského prostředí - nestanovuje nové povinnosti či práva (ta jsou stanovena přímo nařízením), ani přímo nezakládá nové činnosti správním orgánům (ty jsou stanoveny přímo nařízením, novela pouze určí, které orgány tyto činnosti budou vykonávat).

A.5 Plánuje se s přijetím návrhu zákona současně přijetí prováděcích právních předpisů s termínem nabytí účinnosti současně se zákonem?

☐ ANO ☒ NE

A.6 Je na úrovni EU řešena iniciativa, která může ovlivnit východiska legislativního návrhu?²

² Metodické pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v Evropské Unii stanoví, že pokud to neohrožuje plnění leg. závazků, zdrží se předkladatel předložení návrhu právního předpisu, pokud v blízké době (zpravidla do 6 měsíců), bude přijat předpis EU, jehož implementace si vyžádá změnu téhož právního předpisu.

☐ ANO ☒ NE

B. Hodnocení dopadů – procesní stránka

B.1 Dotčené subjekty

Orgány veřejné moci - budou určenými subjekty pro prosazování nařízení, navýší se činnost úřadu, což si vyžádá rozšíření kapacit úřadu, a tím i zvýšení finančních nároků na veřejnou správu.

Dopravci, provozovatelé terminálů - budou účastníky řízení řízení o sankci za porušení nařízení č. 181/2011, při neudělení výjimky budou muset již od 1. března 2013 pravidelně školit řidiče v problematice zdravotního postižení

Provozovatelé vnitrostátní veřejné linkové dopravy - v případě neudělení výjimky budou od 1. března 2011 podřízeny nařízení všechny vnitrostátní linkové spoje.

Řidiči - v případě neudělení výjimky se budou muset od 1. března 2013 pravidelně školit v problematice zdravotního postižení."

Cestující - v případě udělení výjimek z nařízení by některá svá práva mohli cestující uplatňovat až po uplynutí zvoleného přechodného období (výjimky).

B.2 Konzultace

Dosud nebyla problematika konzultována.

Konzultace očekáváme s dopravci a cestujícími (ohledně stanovení výjimek z nařízení) a navrženými orgány veřejné moci jako subjekty, které by měly nařízení prosazovat.

Harmonogram konzultací:

Konzultace výjimek se Svazem dopravy, Svazem cestujících ve veřejné dopravě a Národní radou osob se zdravotním postižením ČR - příprava předpisu před meziresortním připomínkovým řízením (do března 2012), poté formou meziresortního připomínkového řízení (duben až květen 2012). Konzultace se budou týkat zejména udělení výjimek z nařízení.

Konzultace určení subjektů prosazujících nařízení (předpokládáme krajské úřady, které jsou pro linkovou dopravu dopravními úřady) - příprava předpisu před meziresortním připomínkovým řízením (do března 2012), poté formou meziresortního připomínkového řízení (duben až květen 2012).

Konzultace s ostatními subjekty v rámci meziresortního připomínkového řízení (duben až květen 2012).

B.3 Dostupná data a zdroje statistik

K přípravě předpisu postačí znalosti z úřední činnosti MD, sdělení Svazu dopravy a veřejně dostupných statistik (www.czso.cz) a z dopadové studie (tzv. Impact assessment) Evropské komise předložené v rámci projednávání materiálu v Radě EU.

B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy

Nevyžaduje spolupráci s jinými orgány ústřední správy.

C. Očekávané specifické dopady – zaškrtněte, v případě kladné odpovědi dopady specifikujte.

C.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty ☒ ANO ☐ NE

Zvýšené náklady na činnost orgánu veřejné moci, který bude prosazovat nařízení. Předpokládají se v rámci celé České republiky v souhrnu náklady na vytvoření a udržení nových 14 pracovních míst (ročně cca 5 mil. Kč). Počáteční investice jsou nulové. V případě volby krajských úřadů dojde k navýšení ročních výdajů kraje o cca 360 tis. Kč. Udělené sankce by měly být příjmem rozpočtu orgánu, který nařízení prosazuje.

C.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR ☐ ANO ☒ NE

C.3 Dopady na podnikatelské subjekty ☒ ANO ☐ NE

V případě neudělení výjimek z nařízení by provozovatelé linkové dopravy měly zvýšené náklady na zajištění povinností, které jim ukládá nařízení, již od 1. března 2013. Udělením výjimek (několikaletého odkladu) se dopravci budou moci připravit na nařízení č. 181/2011 i po finanční stránce.

C.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje), především v případě návrhu na přenesený výkon státní správy ☒ ANO ☐ NE

V případě, že subjekty, které budou prosazovat nařízení, budou krajské úřady - viz C.1

C.5 Sociální dopady (tj. dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny) ☐ ANO ☒ NE

V případě výjimek pro školení řidičů v problematice zdravotního postižení by sice měli dopravci odklad zvýšených nákladů (na školení řidičů), avšak zdravotně postižení občané by nemuseli být obslouženi vyškoleným řidičem, což by mohlo mít vliv na úroveň jejich cestování (výjimky budou předmětem konzultací - viz B2).

V případě výjimek z dalších ustanovení nařízení by osoby se zdravotním postižením dosáhly na svá práva stanovená nařízením s odkladem.

Výjimky budou předmětem konzultací - viz B2.

C.6 Dopady na životní prostředí ☐ ANO ☒ NE

C.7 Dopady na rovnost mužů a žen ☐ ANO ☒ NE

Kontaktní osoba/ osoby

- *Mgr. Martin Vavřina, vedoucí oddělení dopravní legislativy/odbor legislativy MD, tel. 225 131 425, e-mail martin.vavrina@mdcr.cz*
- *JUDr. Ondřej Michalčík, ředitel odboru/ odbor veřejné dopravy MD, tel. 225 131 259, e-mail: ondrej.michalcik@mdcr.cz*
- *Mgr. Pavla Vyhnálková, vedoucí oddělení mezinárodní osobní dopravy a správního řízení/ odbor silniční dopravy MD, tel. 225 131 634, e-mail: pavla.vyhnalkova@mdcr.cz*
- *Mgr. Šárka Homfray, referent/ odbor legislativy MD, tel. 225 131 092, e-mail: sarka.homfray@mdcr.cz*
- *Bc. Martin Žák, vedoucí oddělení státní správy/ odbor veřejné dopravy MD, tel. 225 131 558, e-mail: martin.zak@mdcr.cz*
- *Mgr. Kamila Šrolerová, referent/ odbor silniční dopravy MD, tel. 225 131 645, e-mail: kamila.srolerova@mdcr.cz*
- *Mgr. Jana Havrdová, referent/ odbor veřejné dopravy MD, tel. 225 131 629, e-mail: jana.havrdova@mdcr.cz*