

V Praze dne 19. července 2012
Č.j.: 695/12/REV1

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu

**zákona, kterým se mění zákon č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění
pozdějších předpisů**

I. Úvod:

Předmětem návrhu zákona je změna ustanovení zákona o státním podniku č. 77/1997 Sb. tak, aby bylo možné využívat zisk státních podniků pro posílení státního rozpočtu. Využití zisku bude umožněno zřízením nového fondu – fondu zakladatele – z něhož bude možné rozhodnutím vlády na návrh příslušného resortního zakladatele příslušné prostředky převést.

Závěrečná zpráva RIA byla projednána na jednání Komise RIA dne 13. července 2012 za účasti předkladatele, která k ní uplatnila níže uvedené připomínky.

II. Připomínky a návrhy změn:

Identifikace dotčených subjektů: Ačkoliv členění do 3 kategorií lze přijmout, do materiálu bylo doporučeno zahrnout analýzu dalších státních podniků mimo Lesy ČR co se týče potenciálních příjmů i z ostatních podniků, jelikož navrhovaná právní úprava má být využitelná do budoucna i pro další státní podniky, přestože se jejich zřizovatelé v současné chvíli vyjádřili, že nemají zatím zájem uvedený fond zakladatele vytvářet.

Zhodnocení rizik: Uváděná rizika byla popsána správně, avšak riziko ekonomické pouze velice obecně a v zásadě se vztahovalo spíše k mechanismu rozhodování o využití prostředků fondu zakladatele, nikoliv k rizikům vyplývajícím pro funkci daného podniku, tj. Lesy ČR, s.p., pro který hodnocení nákladů a přínosů zpracováno.

Zhodnocení nákladů a přínosů, varianty řešení: V předložené podobě byly počítány přínosy a náklady jen čistě ve finančním vyjádření pro jediný podnik –

Lesy ČR, s.p. Ani u rozpracované varianty nebylo však vůbec diskutováno, natožpak jakkoliv podloženo fakty, že převedení prostředků podniku Lesy ČR, s.p. nebude mít dopad na dlouhodobou funkci podniku jako správce státních lesů a tedy na státní lesy vůbec. Vzhledem k časovému rozložení nákladů a výnosů při pěstování lesa do desítek let nebylo možné akceptovat bez dalšího skutečnost, že jednorázové či opakované převádění prostředků z podniku je možné uskutečnit, aniž by se to projevilo ve společenské (a koneckonců i ekonomické) funkci podniku později. V zásadě tedy měla RIA vycházet z ekonomické analýzy podniku Lesy ČR, s.p.

Dále bylo doporučeno zvážit jak charakter možných nákladů a přínosů i jejich finanční vyjádření i pro ostatní podniky – přinejmenším pro ty, které vytvářejí v posledních např. 5-10 letech podstatnější zisk, a dále vyjádřit možné společenské dopady změny zákona v různých podnicích, přinejmenším v členění podle typů podniků, jak je uvedeno v RIA v části 1.4.

Ve Zprávě RIA se také uvádělo, že přínosy změny zákona o státním podniku budou cca 1 mil. Kč, který byl překlepem, který měl být opraven jelikož ve skutečnosti lze využitím zisků podniku Lesy ČR očekávat cca 1 miliardy Kč.

Po posouzení dopracování RIA zpravodajem lze konstatovat, že kvalitativní popis rizik i zdůvodnění způsobů, jimiž se jim bude předcházet, je dostačující a rovněž dostačující, přestože stručné, je variantní řešení. Přestože je RIA poněkud formalistická, jedná se o jednoduchou právní úpravu a lze proto přijmout Závěrečnou zprávu RIA ve znění, jak byla doplněna na základě připomínek Komise RIA. Je zřejmé, že bez vynaložení neúměrných nákladů časových a finančních by bylo obtížné zpracovat posouzení nákladů a přínosů lépe a i tak by se jednalo o hrubé odhady, jejichž přidaná hodnota by byla neúměrná vynaložené námaze.

Po dopracování má Závěrečná zpráva RIA standardní strukturu a obsahuje všechny požadované části. Konzultace k uvedenému návrhu byly dostačující, připomínky byly vypořádány, existuje shoda mezi Ministerstvem zemědělství, Ministerstvem financí a Ministerstvem průmyslu a obchodu se zněním návrhu.

III. Závěr:

Komise pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje Závěrečnou zprávu RIA schválit.**

Vypracoval: RNDr. Jan Vozáb, Ph.D.

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc., v.r.
předseda komise