

V Praze dne 9. dubna 2014
Č.j.: 336/14

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu
**zákona, kterým se mění zákon 383/2012 SB., o podmínkách obchodování
s povolenkami na emise skleníkových plynů, a další související zákony**

I. Úvod

Předložený návrh se vztahuje k novele zákona č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů.

II. Připomínky a návrhy změn

Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace (RIA) je v částech věnovaných analýze problému - popisu současného stavu - návrh variant - návrh řešení strukturována do čtyř celků podle dílčích problémů, které návrh zákona řeší. To sice umožňuje zabývat se jednotlivými záležitostmi v přehledném členění, ale odvádí od podstatné části, jež by měla být uvedena pro pochopení celkové filozofie legislativní změny - analýza problému až návrh řešení. Aplikovaná fragmentace RIA od pokusu představit tuto filozofii legislativní změny odvádí.

Např. u prvního dílčího tématu předkladatel argumentuje, že zavedení povinnosti vrácení neoprávněně přidělených povolenek a ukládání sankcí za jejich nevrácení vychází z nutnosti adaptace na nařízení Komise (EU) č. 389/2013 etc. Prvotním motivem však je snaha eliminovat rentu v případech, kdy zařízení je „provozováno“ bez reálných výstupů či dokonce koupeno v podobě nefunkčního objektu jenom proto, aby majitel každý rok získal rentu v podobě příjmů za přidělené a nevyužité povolenky. Souhrnná data za EU patrně nejsou k dispozici, v ČR šlo o jednotlivé případy (např. papírnu s alokací 2000 povolenek), ale „společenský nesouhlas“ a ohrožení image mechanismu emisního obchodování indikovaly nutnost eliminace této renty.

Další dvě dílčí změny se týkají dosti podstatné redukce administrativní zátěže, poslední změna technického opatření proti „praní špinavých peněz“ - legalizace výnosů z trestné činnosti.

Lze doporučit, aby tyto základní prvky byly v souhrnné úvodní stati pro celý návrh zákona krátce představeny ve struktuře opírající se o analýzu problému. Překoná se tak argumentace o smyslu zákona coby pouhého nástroje implementace příkazů EU.

V dalších částech je hodnocení dopadu regulace zpracováno dle Obecných zásad, jsou uvedeny konkrétní informace o dopadech včetně kvantitativních dat.

Konzultační proces proběhl a byl uzavřen bez podstatných rozporů.

III. Závěr

Předloženou závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace doporučuje Komise RIA s c h v á l i t.

Vypracoval: prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc.,v.r.
předseda komise