

V Praze dne 8. dubna 2014
Č.j.: 315/14

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu
novely zákona o elektronických komunikacích

Úvod

Ministerstvo průmyslu a obchodu předkládá „Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích (dále jen „zákon o elektronických komunikacích“), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích. Tento návrh zákona je předkládán na základě usnesení vlády České republiky ze dne 3. července 2013 č. 528, kterým vláda vzala na vědomí materiál „Informace o současném kritickém stavu problematiky účastnických sporů podle zákona o elektronických komunikacích, jejichž předmětem je peněžité plnění, včetně dopadů na Český telekomunikační úřad“ a současně vláda tímto usnesením uložila ministru průmyslu a obchodu vypracovat a předložit vládě návrh novelizace zákona o elektronických komunikacích a zákona o správních poplatcích.

Cílem předkládaného návrhu zákona je účinnější řešení agendy rozhodování účastnických sporů, které v rámci své kompetence rozhoduje Český telekomunikační úřad. Návrh zákona zefektivňuje proces správního řízení pro tyto typy sporů a využívá nástrojů a institutů využívaných v rámci občanského soudního řízení. Změny zákona spočívají zejména v:

- zrušení konkrétní lhůty pro vydání rozhodnutí,
- zavedení tzv. předžalobní výzvy (obdoba § 142a občanského soudního řádu),
- vyloučení opravného prostředku ve sporech o plnění do 10 000 Kč (§ 202 odst. 2 občanského soudního řádu),
- úpravě správních poplatků tak, aby tyto odpovídaly poplatkům soudním.

S přihlédnutím k aktuální situaci a vzhledem k velkému počtu nerozhodnutých případů týkajících se dané problematiky navrhuje MPO, aby Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky vyslovila s návrhem předkládaného zákona souhlas již v prvním čtení. Návrh prošel řádným připomínkovým řízením. Dopisem předsedkyně Legislativní rady vlády ze dne 1. října 2013 byla udělena výjimka ze zpracování RIA. Současně ale bylo předkladateli uloženo vyhodnotit dopady návrhu na zefektivnění

řešení sporů a způsob, jak přispěje ke kvalitě podnikatelského prostředí a postavení spotřebitele.

II. Připomínky a návrhy změn pro jednání Komise RIA dne 11. října

1. Předkladatel k danému návrhu výše požadované vyhodnocení dopadů (dopis předsedkyně LRV) nezpracoval. Tuto skutečnost odůvodňuje tím, že vláda již projednala a schválila svým usnesením č. 528 ze dne 3. července 2013 zprávu k řešení kritické situace při vyřizování problematiky účastnických sporů podle zákona o el. komunikacích a současně již vybrala zvolené řešení. Předkladatel pouze v důvodové zprávě konstatuje, že návrh nemá žádný dopad na podnikatelské prostředí a zefektivňuje řešení výše uvedených sporů jak pro občany, tak pro poskytovatele služeb elektronických komunikací.
2. Zpravodaj nesouhlasí s tvrzením předkladatele, že zpráva schválená usnesením vlády č. 528 obsahovala zhodnocení možných dopadů na podnikatelské prostředí a spotřebitele. Tato zpráva pouze popsala kritický stav v rámci vyřizování účastnických sporů a popsala návrh řešení bez toho, že by probírala dopady navržené varianty řešení. Aktuálně tedy nebyly splněny požadavky obsažené v dopise předsedkyně LRV a nebyly vyhodnoceny dopady nově navržené regulace na spotřebitele a podnikatelské prostředí.
3. Důvodová zpráva pouze velmi vágně a stručně popisuje dopady nově navržené regulace, ale chybí jakékoliv kvalifikované odhady ekonomických a finančních dopadů.

III. Závěr:

Vzhledem k výše uvedenému navrhuji, aby komise vrátila návrh předkladateli k dopracování a doplnění návrhu o vyhodnocení přínosů a dopadů na podnikatelské prostředí a spotřebitele v souladu s dopisem předsedkyně LRV. Návrh v této podobě není způsobilý ke schválení komisí.

Vypracoval: JUDr. Petr Solský

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc.
předseda komise