

V Praze dne 7. října 2013
Č.j.: 1009/13

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu
k návrhu zákona o vojenském letectví

I. Úvod:

Tento návrh zákona o vojenském letectví je Ministerstvem obrany předkládán v návaznosti na usnesení vlády č. 484 ze dne 4. července 2012, kterým vláda schválila věcný záměr zákona o vojenském letectví. Novými právními předpisy přijatými na úrovni EU dochází ke komunitarizaci právní úpravy v oblasti civilního letectví přímo aplikovatelnou úpravou ve formě nařízení, a proto je připravováno zrušení relevantních částí zákona č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a navazujících ustanovení zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání. Úprava civilního letectví obsažená v nařízení EU ale pro oblast vojenského letectví není přímo aplikovatelná, a je proto nutné nadále na národní úrovni upravit problematiku vojenského letectví na úrovni zákonné normy.

Cílem předloženého návrhu je regulovat komplexně v jednom předpisu problematiku vojenského létání včetně výkonu státní správy v oblasti vojenského letectví. Návrh reguluje problematiku způsobilosti všech kategorií vojenského leteckého personálu, schvalování způsobilosti vojenské letecké techniky včetně schvalování způsobilosti právnických a fyzických osob nakládajících s vojenskou technikou a podnikajících v této oblasti. Dále návrh předpokládá úpravu problematiky vojenských letišť a leteckých staveb, užívání vzdušného prostoru vojenskými letadly, vymezení správních deliktů a rovněž poplatků za různé úkony učiněné v souvislosti se zákonem. Očekávaným projevem navržené regulace by také mělo být dosažení čitelnější právní úpravy pro subjekty podnikající v oblasti vojenského letectví.

Návrh zákona prošel standardním meziresortním připomínkovým řízením a byl rovněž konzultován s klíčovými státními i nestátními subjekty pohybujícími se ve vojenském letectví včetně leteckých asociací.

Předkladatel zpracoval a předložil závěrečnou zprávu hodnocení dopadů regulace – RIA, ve které je dobře popsáno odůvodnění nutnosti nově navržené úpravy. Předkladatel pracuje v návrhu RIA pouze se dvěma variantami řešení - nulová a v zákoně navržená verze I. Toto řešení odůvodňuje skutečností, že RIA u věcného záměru zákona obsahovala pět variant, které byly řádně vyhodnoceny již ve fázi přípravy věcného záměru zákona, a byla z nich zvolena varianta obsahující aktuálně předložený předpis. Návrh obsahuje vyhodnocení dodatečných nákladů vznikajících předloženou právní úpravou pro oblast veřejné správy, zejména pro Ministerstvo obrany ČR u zvolené varianty. Rovněž je připojena tabulka obsahující přehled národních leteckých autorit ve vybraných státech NATO a EU a způsobu regulace. V oblasti administrativní zátěže vůči soukromoprávním subjektům podnikajícím v oblasti vojenského letectví dojde k jejímu mírnému růstu zejména z důvodu zavedení některých poplatků v souvislosti se schvalováním způsobilosti letecké techniky (poplatky průměrně v řádech desetitisíců korun). Současně tato nová úprava přinese rovné a transparentní podmínky pro všechny subjekty podnikající v této oblasti.

Dopady regulace na podnikatelské subjekty jsou oproti RIA u věcného záměru zákona dobře popsány včetně odhadu nákladů a ze strany předkladatele v tomto bodě došlo k pozitivnímu posunu včetně odhadů nákladů. Určité mírné zvýšení administrativní zátěže bude subjektům kompenzováno vytvořením jednotného a transparentního povoloovacího systému.

II. Připomínky a návrhy změn pro jednání Komise RIA dne 11. října

1. Návrh dle názoru zpravodaje dobře odůvodňuje nutnost nově navržené regulace včetně dopadů na podnikatelské subjekty působící v této oblasti.
2. Pokud jde o zpracovanou RIA, lze ji vytknout omezení pouze na dvě varianty řešení – nulovou a navržené řešení. Zpracovatel toto omezení pouze na dvě varianty odůvodňuje odkazem na věcný záměr zákona, ve kterém bylo zpracováno pět variant řešení RIA. Toto omezení pouze na dvě varianty nelze věcně akceptovat, neboť smyslem RIA v rámci veřejné diskuze, která nad návrhem určitě vznikne minimálně v Parlamentu ČR a v rámci odborné veřejnosti, je právě projednání a vyhodnocení maximálního množství variantních řešení. Pro navrhovatele by doplnění dalších variant rovněž usnadnilo projednání návrhu v LRV a na půdě Parlamentu ČR.

III. Závěr

Navrhuji, aby komise na svém jednání požádala zpracovatele o doplnění dalších variant řešení uvedených v již schváleném věcném záměru zákona. Po tomto doplnění RIA odsouhlaseném zpravodajem doporučuji návrh schválit „per rollam“.

Vypracoval: JUDr. Petr Solský

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc.
předseda komise