

Výroční zpráva o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2008

I. Základní údaje

A. Název poradního orgánu vlády

Legislativní rada vlády (dále jen „Legislativní rada“)

B. Postavení a působnost Legislativní rady

Postavení Legislativní rady je upraveno v § 28a zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy, ve znění pozdějších předpisů takto: „Vláda může zřídit jako svůj poradní orgán Legislativní radu. V jejím čele stojí člen vlády.“

Podrobnější úpravu postavení Legislativní rady obsahuje Statut Legislativní rady, schválený usnesením vlády ze dne 21. srpna 1998 č. 534, změněný usnesením vlády ze dne 3. října 2001 č. 1009, usnesením vlády ze dne 24. listopadu 2004 č. 1158, usnesením vlády ze dne 4. října 2006 č. 1148 a usnesením vlády ze dne 19. prosince 2007 č. 1438 (dále jen „Statut“), který stanoví, že „Legislativní rada je poradním orgánem vlády pro legislativní činnost vlády.“, který „vykonává svoji působnost prostřednictvím

- a) zasedání Legislativní rady,
- b) předsedy Legislativní rady,
- c) prostřednictvím pracovních komisí Legislativní rady.“ (dále jen „pracovní komise“) (čl. 1 body 1 a 2 Statutu).

Legislativní rada při výkonu své působnosti posuzuje legislativní návrhy (věcné záměry zákonů, návrhy zákonů a návrhy nařízení vlády) předložené vládě. Legislativní rada posuzuje předložené legislativní materiály z hlediska zda jsou v souladu

- a) s ústavním pořádkem a s ostatními součástmi právního řádu České republiky,
- b) s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána,
- c) s právem Evropských společenství a Evropské unie.

Legislativní rada rovněž zkoumá předložené legislativní návrhy z hlediska zda

- a) jsou ve všech svých částech i jako celek nezbytné,
- b) je jejich obsah srozumitelně a jednoznačně formulován, přehledně členěn, a zda je v souladu s ostatními závaznými pravidly legislativního procesu.

Legislativní rada dále zaujímá stanoviska k legislativním návrhům, k závěrům pracovních komisí nebo odboru kompatibility Úřadu vlády k návrhům vyhlášek, pokud zpracovatel návrhu vyhlášky vyjádří nesouhlas s těmito závěry (čl. 2 písm. a) a b) Statutu).

Legislativní rada na návrh předsedy Legislativní rady jmenuje a odvolává členy pracovních komisí a z jejich řad jmenuje předsedy a místopředsedy pracovních komisí a odvolává je (čl. 2 písm. e) Statutu).

Legislativní rada se vyjadřuje k návrhu Legislativních pravidel vlády a k návrhům jejich změn (čl. 2 písm. d) Statutu).

Z materiálů, které schválila vláda svými usneseními ze dne 3. ledna 2001 č. 14, ze dne 2. května 2001 č. 422 a ze dne 20. února 2002 č. 175, vyplývá že Legislativní rada má v soustavě poradních orgánů vlády „zvláštní postavení“, které vyplývá z plnění jejího základního úkolu, podle něhož Legislativní rada a její pracovní komise posuzují, zda navrhované právní předpisy nejsou v rozporu s ústavními principy ČR, s mezinárodními smlouvami a s předpisy Evropských společenství, kterými je ČR vázána, s jinými součástmi právního řádu České republiky a se závaznými pravidly legislativního procesu (čl. 1 odst. 3 Statutu).

V roce 2008 řídil Legislativní radu ministr a předseda Legislativní rady vlády JUDr. Cyril Svoboda, a to na základě usnesení vlády ze dne 9. ledna 2007 č. 40, kterým odvolala k uvedenému dni z funkce předsedy Legislativní rady ministra spravedlnosti JUDr. Jiřího Pospíšila a jmenovala do uvedené funkce s účinností ode dne 10. ledna 2007 JUDr. Cyrila Svobodu.

C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady

Činnost Legislativní rady a jejích pracovních komisí zabezpečuje Úřad vlády (dále jen „Úřad“), a to ve svých zařízeních. Uvedené zabezpečení činnosti Legislativní rady a jejích pracovních komisí se uskutečňuje prostřednictvím Sekretariátu Legislativní rady v souladu se Statutem a Jednacím řádem Legislativní rady.

Úřad hradí členům Legislativní rady a členům jejích pracovních komisí prokazatelně vynaložené cestovní výdaje. Úhrada cestovních náhrad se uskutečňuje v souladu s platnými právními předpisy.

Za výkon funkce člena nebo funkcionáře Legislativní rady a jejích pracovních komisí poskytuje Úřad odměnu ve výši stanovené předsedou Legislativní rady, pokud to právní předpisy nevyklučují (čl. 6 body 2 a 3 Statutu).

D. Poslední aktualizace Statutu Legislativní rady

Poslední aktualizace Statutu Legislativní rady byla provedena usnesením vlády ze dne 19. prosince 2007 č. 1438.

II. Legislativní rada a její orgány

A. Předpoklady a kritéria členství v Legislativní radě

Hlavními kritérii pro posouzení a vyhodnocení vhodnosti kandidáta na členství v Legislativní radě je jeho příslušná právní specializace v příslušném oboru práva, ve vztahu k potřebám Legislativní rady, obecně uznávaná a respektovaná odborná erudovanost a zkušenost v příslušném právním odvětví a oboru, jakož i jeho odborná, publikační činnost, dále vybavenost kandidáta k individuální a týmové práci, schopnost aktivního, operativního a systémového působení při projednávání legislativních materiálů a témat, která Legislativní radě k posouzení a zaujetí stanoviska předloží vláda nebo předseda Legislativní rady.

Při výběru kandidátů na členství v Legislativní radě byly zkoumány rovněž možnosti a schopnosti jednotlivých kandidátů, zejména schopnost zvládnout,

prostudovat velké množství legislativních materiálů, aktivní ovládání počítačové techniky a technologie a způsobu komunikace s těmito prostředky, resp. jejich prostřednictvím, jež se staly důležitými kritérii, zejména po zavedení elektronické komunikace od 1. listopadu 2007, při posuzování předpokladů příslušného kandidáta.

B. Složení a působnost Legislativní rady

V roce 2008 vykonávala Legislativní rada vlády svoji působnost prostřednictvím

- zasedání Legislativní rady vlády,
- předsedy Legislativní rady vlády,
- schůzí pracovních komisí.

Personální složení Legislativní rady, přehled účasti členů LRV na zasedáních LRV a pověření zpravodajstvím na zasedáních Legislativní rady v roce 2008 je uvedeno v níže uvedeném bodu C, předkládaného materiálu.

C. Seznam členů LRV, přehled jejich účasti na zasedáních LRV od 1.1.2008 do 31.12.2008 a přehled o zpracování zpravodajských zpráv členy LRV

	Počet zased. LRV 17	Účast na zased. LRV	Zpracov. zprav. zprávy	č.j. materiálu, k němuž byla zpracována. zpravodajská zpráva
prof. JUDr. Aleš Gerloch, CSc.		15	1	1856/07
Mgr. František Korbel, Ph.D.		14	1	1100/08
prof. JUDr. Miroslav Bělina, CSc.		11	1	70/08
Marek Benda		13	1	1658/07
JUDr. Petr Bezouška		13	0	
JUDr. Jaroslav Bureš		10	2	1583/07 ^{xx}) 1347/08
Mgr. Pavel Černý		15	1	402/08
prof. JUDr. Jan Dědič, CSc.		11	5	103/08 ^{xx}), 99/08, 98/08, 271/08, 1521/08 ^{xx})
JUDr. Ing. Filip Dienstbier, Ph.D. ^{xxx})		5	1	1505/08
prof. JUDr. Jan Dvořák, CSc. ^{xxx})		5	0	
JUDr. Bohumil Havel		11	1	100/08
JUDr. Václav Henych		15	2	998/08, 1503/08
JUDr. Miloslav Jindřich		12	1	1583/07 ^{xx})
JUDr. Josef Kotásek, Ph.D		11	4	101/08, 102/08, 159/08, 1077/08
doc. JUDr. Richard Král, Ph.D., LL.M.		14	0	

JUDr. Ladislav Krym	15	3	1610/07, 1610/07 ^{x)} , 1181/08 ^{xx)}
doc.JUDr. Hana Marková, CSc. ^{xxx)}	6	0	
JUDr. Otakar Motejl	12	0	
JUDr. Petra Nováková, Ph.D.	14	5	97/08, 159/08, 1181/08 ^{xx)} , 1181/08 ^{x)} , 1182/08 ^{x)}
JUDr. Lenka Pítrová, CSc.	12	2	418/08, 1470/08
prof.ing. Vladimír Smejkal,CSc.,LL.M.	12	7	1805/07, 413/08, 1585/08, 1586/08, 1587/08, 1588/08, 1549/08
JUDr. Jaroslav Svejkovský	10	2	1650/07, 1652/07
JUDr. Kateřina Šimáčková, Ph.D.	13	4	303/08, 1347/08, 1504/08 1402/08
prof. JUDr. Jiří Švestka, DrSc.	11	0	
JUDr. Josef Vedral, Ph.D.	16	2	1858/07, 1066/08
JUDr. František Vondruška	14	2	1023/08, 861/08
doc. JUDr. Vladimír Vopálka, CSc.	16	5	1857/07, 103/08 ^{xx)} , 385/08, 1521/08 ^{xx)} , 12013 - vyhl. MF
prof. JUDr. Alena Winterová, CSc.	13	0	
JUDr. Jitka Wolfová	13	0	
JUDr. Pavel Zářecký, CSc.	16	1	421/08

x) materiál byl znovu projednán na LRV

xx) spoluzpravodajství

xxx) člen LRV od 1. 10. 2008

Personální složení LRV zůstalo po první tři čtvrtletí činnosti LRV v r. 2008 beze změny. Od 1. října 2008 byl počet členů LRV na základě usnesení vlády ze dne 22. září 2008 č. 1207 doplněn o 3 nové členy, které navrhl předseda LRV. Jednalo se o doplnění odborníků z oblasti správního práva, finančního práva a občanského práva (jmenovitě JUDr. Ing. Filip Dienstbier, Ph.D. z Právnické fakulty Palackého univerzity v Olomouci, doc. JUDr. Hana Marková, CSc. z Právnické fakulty UK v Praze a prof. JUDr. Jan Dvořák, CSc. z Právnické fakulty UK v Praze), přičemž návrh na odvolání 3 dosavadních členů LRV (Mgr. Petr Černý, JUDr. Petra Nováková, Ph.D. a JUDr. Jitka Wolfová) nebyl vládou akceptován. Od uvedeného data se takto rozšířil počet členů LRV na 31.

Požadavky na odbornou profesní disponibilitu členů Legislativní rady byly v roce 2008 naplněny. Z 27, resp. 31, členů Legislativní rady bylo v roce 2008 17, resp. 19 členů vysokoškolskými pedagogy, popř. vědeckými pracovníky v oboru právo (7 profesorů a 3 docenti). V roce 2008 byla vnitřní profesní skladba členů LRV následující.

Při sledování a vyhodnocování výkonu jednotlivých členů Legislativní rady bylo v roce 2008 uplatňováno zejména kritérium maximální účasti na zasedáních Legislativní rady, resp. na schůzích pracovních komisí, jejich odborná připravenost a aktivita, zejména podíl na zpracování zpravodajských zpráv pro zasedání LRV.

Na základě vyhodnocení celého souboru uvedených skutečností byly rovněž projednány a provedeny příslušné změny ve složení pracovních komisí Legislativní rady.

**Přehled členů pracovní komise LRV
pro Veřejné právo I – správní právo č. 1
od 1.1.- 31.3. 2008**

Jméno, příjmení, titul	Funkce
JUDr. Josef Vedral, Ph.D.	předseda
Mgr. Martina Postupová	místopředsedkyně
JUDr. Ivan Cestr	
JUDr. Ing. Filip Dienstbier, Ph.D.	
JUDr. Mgr. Luboš Jemelka	
JUDr. Stanislav Kadečka, Ph.D.	
JUDr. Viktor Kučera	
Mgr. Barbora Kubíková	
doc. JUDr. Jan Kysela, Ph.D.	
Mgr. Petra Linková	
JUDr. Michal Sobotka, Ph.D.	
Mgr. Kateřina Staňková	
JUDr. Ing. Zdeněk Strnad	
Mgr. Lukáš Váňa, Ph.D.	

**Přehled členů pracovní komise LRV
pro Veřejné právo I – správní právo č. 1
od 1.4.- 31.8. 2008**

Jméno, příjmení, titul	Funkce
JUDr. Josef Vedral, Ph.D.	předseda
JUDr. Stanislav Kadečka, Ph.D.	místopředseda
JUDr. Ivan Cestr	

JUDr. Ing. Filip Dienstbier, Ph.D.	
JUDr. Mgr. Luboš Jemelka	
JUDr. Alena Kliková	
Mgr. Barbora Kubíková	
JUDr. Viktor Kučera	
doc. JUDr. Jan Kysela, Ph.D.	
Mgr. Petra Linková	
JUDr. Michal Sobotka, Ph.D.	
Mgr. Kateřina Staňková	
JUDr. Ing. Zdeněk Strnad	
Mgr. Lukáš Váňa, Ph.D.	

**Přehled členů pracovní komise LRV
pro Veřejné právo I – správní právo č. 1
od 1.9.- 31.12. 2008**

Jméno, příjmení, titul	Funkce
JUDr. Josef Vedral, Ph.D.	předseda
JUDr. Stanislav Kadečka, Ph.D.	místopředseda
JUDr. Ivan Cestr	
JUDr. Mgr. Luboš Jemelka	
JUDr. Alena Kliková	
Mgr. Barbora Kubíková	
JUDr. Viktor Kučera	
doc. JUDr. Jan Kysela, Ph.D.	
Mgr. Petra Linková	
JUDr. Michal Sobotka, Ph.D.	
Mgr. Kateřina Staňková	
JUDr. Ing. Josef Staša	
JUDr. Ing. Zdeněk Strnad	
Mgr. Lukáš Váňa, Ph.D.	

**Přehled členů pracovní komise LRV
pro Veřejné právo I – správní právo č. 2
od 1.1. – 31. 3. 2008**

Jméno, příjmení, titul	Funkce
JUDr. Petr Veit, CSc.	předseda
doc. JUDr. Pavel Mates, CSc.	místopředseda
JUDr. Václav Čechák	
Mgr. Michal Gottwald	
JUDr. Antonín Koukal	
JUDr. Daniela Kovalčíková	
JUDr. Jaroslav Kubalík	
MUDr. Mečislav Lukosz	
JUDr. Pavel Molek	
JUDr. Jindřich Rajman	
JUDr. Dana Římanová	
Mgr. Jiří Schüller	
JUDr. Jiří Všecký	

**Přehled členů pracovní komise LRV
pro Veřejné právo I – správní právo č. 2
od 1.4. – 31. 8. 2008**

Jméno, příjmení, titul	Funkce
JUDr. Petr Veit, CSc.	předseda
doc. JUDr. Pavel Mates, CSc.	místopředseda
JUDr. Václav Čechák	
Mgr. Michal Gottwald	
JUDr. Antonín Koukal	
JUDr. Daniela Kovalčíková	
JUDr. Jaroslav Kubalík	
MUDr. Mečislav Lukosz	

JUDr. Pavel Molek	
JUDr. Jindřich Rajman	
JUDr. Dana Římanová	
Mgr. Jiří Schüller	
JUDr. Soňa Skulová	
JUDr. Jiří Všeťečka	

**Přehled členů pracovní komise LRV
pro Veřejné právo I – správní právo č. 2
od 1.9. – 31.12. 2008**

Jméno, příjmení, titul	Funkce
JUDr. Petr Veit, CSc.	předseda
doc. JUDr. Pavel Mates, CSc.	místopředseda
JUDr. Michal Bartoň, Ph.D.	
Mgr. Ing. David Bohadlo	
JUDr. Václav Čečák	
Mgr. Michal Gottwald	
JUDr. Antonín Koukal	
JUDr. Daniela Kovalčíková	
JUDr. Jaroslav Kubalík	
JUDr. Pavel Molek	
JUDr. Jindřich Rajman	
JUDr. Dana Římanová	
JUDr. Soňa Skulová	
JUDr. Jiří Všeťečka	

**Přehled členů pracovní komise LRV
pro Veřejné právo II – finanční právo
od 1.1. – 31. 3. 2008**

Jméno, příjmení, titul	Funkce
JUDr. Josef Barák	předseda

JUDr. Petr Běhan	místopředseda
JUDr. Radim Boháč, Ph.D.	
JUDr. Marie Emilie Grossová, Ph.D.	
JUDr. Ladislav Pauker	
JUDr. Jindra Potměšilová	
JUDr. Ing. Michal Radvan, Ph.D.	
JUDr. Hana Sáblová	
JUDr. Marie Sciskalová, Ph.D.	
JUDr. Kristina Škampová	
JUDr. Stanislava Vosková	
JUDr. Tomáš Zagar	
JUDr. Stanislav Zenáhlík	

**Přehled členů pracovní komise LRV
pro Veřejné právo II – finanční právo
od 1.4. – 31. 8. 2008**

Jméno, příjmení, titul	Funkce
JUDr. Josef Barák	předseda
JUDr. Ivanka Štenglová	místopředsedkyně
JUDr. Radim Boháč, Ph.D.	
JUDr. Marie Emilie Grossová, Ph.D.	
JUDr. Ladislav Pauker	
JUDr. Jindra Potměšilová	
JUDr. Ing. Michal Radvan, Ph.D.	
JUDr. Hana Sáblová	
JUDr. Marie Sciskalová, Ph.D.	
JUDr. Kristina Škampová	
JUDr. Stanislava Vosková	
JUDr. Tomáš Zagar	
JUDr. Stanislav Zenáhlík	

**Přehled členů pracovní komise LRV
pro Veřejné právo II – finanční právo
od 1.9. – 31. 12. 2008**

Jméno, příjmení, titul	Funkce
JUDr. Josef Barák	předseda
JUDr. Ivanka Štenglová	místopředsedkyně
JUDr. Radim Boháč, Ph.D.	
JUDr. Marie Emilie Grossová, Ph.D.	
JUDr. Ladislav Pauker	
JUDr. Jindra Potměšilová	
JUDr. Ing. Michal Radvan, Ph.D.	
JUDr. Hana Sáblová	
JUDr. Marie Sciskalová, Ph.D.	
JUDr. Kristina Škampová	
JUDr. Stanislava Vosková	
JUDr. Tomáš Zagar	
JUDr. Stanislav Zenáhlík	

**Přehled členů pracovní komise LRV
pro Soukromé právo od 1. 1. – 31.3. 2008**

Jméno, příjmení, titul	Funkce
JUDr. Václav Bartík	předseda
JUDr. Stanislav Antonín Marchal, CSc.	místopředseda
JUDr. Zdeněk Čáp	místopředseda
JUDr. Alena Bányaiiová, CSc.	
JUDr. Tomáš Dvořák, Ph.D.	
prof. JUDr. Josef Fiala, CSc.	
JUDr. Milan Hulmák	
JUDr. Oldřich Jehlička, CSc.	

prof. JUDr. Zdeněk Kučera, DrSc.	
JUDr. Filip Melzer, LL.M., Ph.D.	
JUDr. Jiří Patera	
doc. JUDr. Jarmila Pokorná, CSc.	
JUDr. Vratislav Pospíšil	
JUDr. Miloš Tomsa, CSc.	
prof. JUDr. Alena Wintrová, CSc.	
JUDr. Jiří Zatočil	

**Přehled členů pracovní komise LRV
pro Soukromé právo od 1. 4. – 31.8. 2008**

Jméno, příjmení, titul	Funkce
JUDr. Václav Bartík	předseda
JUDr. Stanislav Antonín Marchal, CSc.	místopředseda
JUDr. Zdeněk Čáp	místopředseda
JUDr. Alena Bányaiová, CSc.	
JUDr. Tomáš Dvořák, Ph.D.	
prof. JUDr. Josef Fiala, CSc.	
JUDr. Milan Hulmák	
JUDr. Oldřich Jehlička, CSc.	
prof. JUDr. Zdeněk Kučera, DrSc.	
JUDr. Jiří Patera	
doc. JUDr. Jarmila Pokorná, CSc.	
JUDr. Vratislav Pospíšil	
JUDr. Bohumír Štědroň, Ph.D., LL.M.	
JUDr. Miloš Tomsa, CSc.	
prof. JUDr. Alena Wintrová, CSc.	
JUDr. Jiří Zatočil	

**Přehled členů pracovní komise LRV
pro Soukromé právo od 1. 9. – 31.12. 2008**

Jméno, příjmení, titul	Funkce
JUDr. Václav Bartík	předseda
JUDr. Stanislav Antonín Marchal, CSc.	místopředseda
JUDr. Zdeněk Čáp	místopředseda
JUDr. Alena Bányaiová, CSc.	
JUDr. Tomáš Dvořák, Ph.D.	
prof. JUDr. Josef Fiala, CSc.	
JUDr. Milan Hulmák	
JUDr. Oldřich Jehlička, CSc.	
prof. JUDr. Zdeněk Kučera, DrSc.	
doc. JUDr. Karel Marek, CSc.	
JUDr. Jiří Patera	
JUDr. Daniel Patěk, Ph.D.	
doc. JUDr. Jarmila Pokorná, CSc.	
JUDr. Vratislav Pospíšil	
JUDr. Bohumír Štědroň, Ph.D., LL.M.	
JUDr. Miloš Tomsa, CSc.	
JUDr. Jiří Zatočil	

**Přehled členů pracovní komise LRV
pro Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci
od 1.1. – 31.3. 2008**

Jméno, příjmení, titul	Funkce
JUDr. Antonín Kottbauer	předseda
JUDr. Jan Přib, CSc.	místopředseda

JUDr. Věra Bognárová	
JUDr. Eva Burdová	
doc. JUDr. Milan Galvas, CSc.	
JUDr. Jitka Hejduková, CSc.	
JUDr. Josef Hochman	
JUDr. Petr Hůrka, Ph.D.	
JUDr. Marcela Kubínková	
JUDr. Marie Součková	
JUDr. Věra Štangová, CSc.	
JUDr. Helena Úlehlová	

**Přehled členů pracovní komise LRV
pro Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci
od 1.4. – 31.8. 2008**

Jméno, příjmení, titul	Funkce
JUDr. Antonín Kottbauer	předseda
JUDr. Jan Přib, CSc.	místopředseda
JUDr. Věra Bognárová	
JUDr. Eva Burdová	
doc. JUDr. Milan Galvas, CSc.	
JUDr. Jitka Hejduková, CSc.	
JUDr. Josef Hochman	
JUDr. Petr Hůrka, Ph.D.	
JUDr. Marcela Kubínková	
JUDr. Marie Součková	
JUDr. Věra Štangová, CSc.	
JUDr. Helena Úlehlová	

**Přehled členů pracovní komise LRV
pro Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci
od 1.9. – 30.10. 2008**

Jméno, příjmení, titul	Funkce
JUDr. Antonín Kottnauer	předseda
JUDr. Jan Přib, CSc.	místopředseda
JUDr. Věra Bognárová	
JUDr. Eva Burdová	
doc. JUDr. Milan Galvas, CSc.	
JUDr. Jitka Hejduková, CSc.	
JUDr. Josef Hochman	
JUDr. Petr Hůrka, Ph.D.	
JUDr. Marcela Kubínková	
JUDr. Marie Součková	
JUDr. Věra Štangová, CSc.	
JUDr. Helena Úlehlová	

**Přehled členů pracovní komise LRV
pro Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci
od 1.11. – 31.12. 2008**

Jméno, příjmení, titul	Funkce
JUDr. Antonín Kottnauer	místopředseda
JUDr. Jan Přib, CSc.	místopředseda
JUDr. Věra Bognárová	
JUDr. Eva Burdová	
doc. JUDr. Milan Galvas, CSc.	
JUDr. Jitka Hejduková, CSc.	

JUDr. Josef Hochman	
JUDr. Petr Hůrka, Ph.D.	
JUDr. Marcela Kubínková	
JUDr. Marie Součková	
JUDr. Věra Štangová, CSc.	
JUDr. Helena Úlehlová	

**Přehled členů pracovní komise LRV
pro Trestní právo od 1.1. – 31. 3. 2008**

Jméno, příjmení, titul	Funkce
Doc. JUDr. Jiří Pipek, CSc.	předseda
JUDr. Jiří Herczeg, Ph.D.	
JUDr. Vladimír Král	
JUDr. Václav Mandák	
JUDr. Milan Paláček	
Václav Rezler	
prof. JUDr. Pavel Šámal, Ph.D.	
JUDr. Marie Vanduchová, CSc.	

**Přehled členů pracovní komise LRV
pro Trestní právo od 1.4. – 31. 8. 2008**

Jméno, příjmení, titul	Funkce
JUDr. Jiří Herczeg, Ph.D.	
JUDr. Vladimír Král	
JUDr. Václav Mandák	
JUDr. Milan Paláček	
Václav Rezler	
prof. JUDr. Pavel Šámal, Ph.D.	
JUDr. Marie Vanduchová, CSc.	

**Přehled členů pracovní komise LRV
pro Trestní právo od 1.9. – 31. 12. 2008**

Jméno, příjmení, titul	Funkce
JUDr. Marie Vanduchová, CSc.	předsedkyně
JUDr. Bc. Tomáš Gřivna, Ph.D.	
JUDr. Jiří Herczeg, Ph.D.	
prof. JUDr. Vladimír Kratochvíl, CSc.	
JUDr. Vladimír Král	
doc. JUDr. Alexandr Nett, CSc.	
JUDr. Milan Paláček	
prof. JUDr. Pavel Šámal, Ph.D.	

Projednání legislativních návrhů v Legislativní radě výrazným způsobem pozitivně ovlivnilo kvalitu projednávaných legislativních návrhů.

C. Předseda Legislativní rady vlády

Postavení předsedy Legislativní rady upravuje Statut a Jednací řád Legislativní rady.

Předseda Legislativní rady řídí zasedání Legislativní rady; po dobu jeho nepřítomnosti řídí zasedání Legislativní rady některý z jejích místopředsedů, pověřený řízením zasedání Legislativní rady.

Předseda Legislativní rady

- podepisuje stanoviska zaujatá Legislativní radou a předkládá je vládě, jsou-li jí určena,
- s přihlédnutím ke kapacitním možnostem Legislativní rady a za podmínek stanovených v čl. 4 Statutu Legislativní rady může její předseda rozhodnout, že k legislativnímu návrhu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady; i v tomto případě jsou však využívána stanoviska zaujatá k legislativnímu návrhu příslušnými pracovními komisemi Legislativní rady.

V kompetenci předsedy Legislativní rady je pravomoc rozhodnout, že legislativní návrh nebude projednán Legislativní radou a že k němu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady, jestliže jde o úpravu, která

- a) nemá formu komplexního zákona,

b) neobsahuje zásadní legislativní problémy, jejichž řešení si vyžaduje projednání Legislativní radou,

c) je časově naléhavá.

Předseda Legislativní rady může rovněž rozhodnout, že příslušný návrh nebude Legislativní radou projednán z důvodů jejích omezených kapacitních možností.

Stanovisko Legislativní rady ve vládě obhájí ministr a předseda Legislativní rady. Prezentace stanoviska Legislativní rady se uskutečňuje na intranetových stránkách Legislativní rady a vlády.

Legislativní rada, řízená ministrem a předsedou Legislativní rady JUDr. Cyrilem Svobodou, v roce 2007 projednala celkem 192 legislativních materiálů.

D. Zasedání Legislativní rady a jejích orgánů

Způsob jednání Legislativní rady a jejích pracovních komisí upravuje Statut a Jednací řád Legislativní rady.

Zasedání Legislativní rady se konají dle potřeby, zpravidla jednou za dva týdny. Svolává je předseda Legislativní rady, který je rovněž řídí. Po dobu nepřítomnosti předsedy Legislativní rady řídí zasedání Legislativní rady některý z místopředsedů pověřený řízením zasedání předsedou Legislativní rady.

K projednání každého jednotlivého bodu programu zasedání Legislativní rady je určen zpravodaj. V případě zvláště složitých legislativních předloh, popř. rozsáhlých a tématicky různorodě strukturovaných legislativních návrhů byli ustanovováni 2 i více zpravodajů k těmto návrhům.

K přípravě zpravodajské zprávy byly zpravodajům zajišťovány vlastní legislativní materiály předložené k projednání, návrhy stanovisek Legislativní rady, zápisy ze schůzí pracovních komisí Legislativní rady, které věc projednaly a posoudily a stanovisko Odboru kompatibility Úřadu vlády.

Legislativní rada na svých zasedáních v roce 2008 uplatňovala princip „nepřerušování projednání legislativních návrhů“, důrazně a systematicky dbala o to, aby rozvolněné způsoby v činnosti předkladatelů legislativních návrhů byly podrobeny platným pravidlům, obsaženým ve vládou schválených dokumentech, zejména ve Statutu a v Jednacím řádu Legislativní rady, a aby tyto byly soustavně a bezvýjimečně uváděny v život. Zmíněný přístup Legislativní rady přes související obtíže postupně vyústoval k potřebnému zjednání nápravy v dodržování procesních postupů, stanovených pro vlastní legislativní proces, které vyžaduje zejména platný Jednací řád Legislativní rady. Proces projednávání a posuzování legislativních návrhů Legislativní radou nebo jejími orgány, završuje vydání stanoviska Legislativní rady, popřípadě stanoviska předsedy Legislativní rady, ať již se jedná o projednání návrhu zákona, věcného záměru zákona nebo návrhu nařízení vlády, které je ministrem a předsedou Legislativní rady postupováno vládě jako odborné právní posouzení a doporučení rozhodnutí věci z pohledu právně legislativního; toto doporučení Legislativní rady je nepolitické a obsahuje posouzení jak obecně právních hledisek, jejich souladu s právním řádem České republiky, s právem ES/EU, s platnými a ratifikovanými mezinárodními smlouvami, dohodami a protokoly, tak i konkrétní připomínky k jednotlivým normativním ustanovením, jejich systemizaci, obsahu i formě zpracování, jakož i zhodnocení jejich vnitřní srozumitelnosti a souladnosti.

Svébytnou kapitolu v působnosti předsedy LRV tvoří oblast posuzování nevládních legislativních návrhů (tzv. poslaneckých návrhů zákonů, návrhů zákonů předkládaných Senátem, resp. návrhů zákonů předkládaných zastupitelstvem příslušného kraje).

V roce 2008 byl předložen vládě k zaujetí stanoviska níže uvedený počet těchto legislativních iniciativ/předloh:

tzv. poslanecké iniciativy: 54,
návrhy Senátu: 7,
návrhy zákonů předložené zastupitelstvy krajů: 2.

Shora uvedené legislativní předlohy Legislativní rada neprojednávala a předseda Legislativní rady ve spolupráci s jednotlivými resorty k nim vypracovával materiály pro vládu, v nichž bylo navrženo stanovisko vlády.

E. Účastníci zasedání LRV

Na zasedání Legislativní rady jsou zváni

- a) členové Legislativní rady;
- b) předkladatel – člen vlády nebo vedoucí jiného ústředního orgánu státní správy – který předložil vládě k projednání věcný záměr zákona, návrh zákona (návrh ústavního zákona), popř. návrh nařízení vlády;
- c) předseda pracovní komise Legislativní rady, která legislativní návrh předkladatele projednala a vypracovala k němu stanovisko obsahující zásadní připomínky;
- d) zástupce Kanceláře prezidenta republiky, ředitelé legislativních odborů Kanceláře Poslanecké sněmovny a Kanceláře Senátu Parlamentu České republiky;
- e) vedoucí Sekretariátu Legislativní rady;
- f) ředitel Sekce předsedy Legislativní rady;
- g) ředitel Odboru vládní legislativy a zaměstnanec tohoto odboru, který vypracoval návrh stanoviska Legislativní rady;
- h) ředitel Odboru kompatibility a zaměstnanec tohoto odboru, který vypracoval stanovisko k projednávanému legislativnímu materiálu;
- i) další osoby podle rozhodnutí předsedy Legislativní rady.

V činnosti Legislativní rady a v operativním styku s jednotlivými předkladateli je využívána (od 1. listopadu 2007, kdy byla zavedena) elektronická podoba distribuce administrativních materiálů na Úřadu vlády. Tato skutečnost byla promítnuta do činnosti Legislativní rady a jejích pracovních komisí, a to na všech úrovních, od dispozice s vlastními legislativními texty až po elektronické rozesílání pozvánek na jednotlivá zasedání Legislativní rady, popř. pracovních komisí s tou výjimkou, že i nadále jsou předkladatelé legislativních materiálů na příslušná zasedání jak Legislativní rady, tak jejích pracovních komisí, obesíláni dopisem v listinné podobě.

Provedeným pravidelným vyhodnocováním jednotlivých zasedání Legislativní rady a inspekcemi na schůzích jejích pracovních komisí byly zjištěny dílčí nedostatky,

jež si vyžádaly operativní řešení, spočívající v obměně složení těchto legislativních orgánů.

F. Pracovní komise Legislativní rady

Pracovní komise Legislativní rady vykonávaly svoji činnost prostřednictvím schůzí, jejichž termíny byly předem čtvrtletně plánovány a konkrétně svolávány vedoucím Sekretariátu Legislativní rady, s přihlédnutím k postoupeným legislativním materiálům, které předložily jednotlivé resorty, popřípadě jiné správní úřady, disponující legislativní iniciativou. Srovnávací tabulky počtu projednaných legislativních materiálů - členění podle jednotlivých pracovních komisí a podle druhu jednotlivých legislativních materiálů v roce 2006 až 2008 je uveden v příloze č. 1 k této zprávě.

Obě veřejnoprávní komise pro správní právo, jakož i komise pro finanční právo a komise pro soukromé právo jednaly ve čtrnáctidenních intervalech, popřípadě i v mimořádně stanovených termínech, respektive ve zkráceném řízení, v souladu s jednacím řádem Legislativní rady.

Veřejnoprávní komise pro pracovní právo a sociální věci jednala pravidelně v měsíčních cyklech. Množství jejích zasedání a strukturovaný počet projednaných případů jsou uvedeny v příslušném vyhodnocení.

Schůze komise pro trestní právo byly svolávány ad hoc, podle množství a charakteru postoupených legislativních materiálů k projednání.

Pracovní komise Legislativní rady vlády projednávaly za účasti zástupců předkladatelů vládě předložené legislativní materiály (návrhy věcných záměrů zákonů, návrhy ústavních zákonů, návrhy zákonů, návrhy nařízení vlády, návrhy novel zákonů a návrhy novel nařízení vlády) a zaujímal k nim příslušná odborná stanoviska. Schůze pracovních komisí Legislativní rady byly v souladu s Jednacím řádem Legislativní rady svolávány vedoucím Sekretariátu Legislativní rady pozvánkou, k níž byly připojeny návrhy právních předpisů, které byly na programu jednání příslušné pracovní komise Legislativní rady, resp. po zavedení elektronického způsobu komunikace bylo postupováno i v souladu s pravidly elektronického styku.

Pracovní komise Legislativní rady jsou jejím významným a nezastupitelným odborným orgánem, zejména pokud jde o projednávání a posuzování návrhů vyhlášek.

V roce 2008 pracovaly tyto pracovní komise Legislativní rady:

- a) pro veřejné právo I – správní právo č. 1;
- b) pro veřejné právo I – správní právo č. 2;
- c) pro veřejné právo II – finanční právo;
- d) pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci;
- e) pro soukromé právo;
- f) pro trestní právo.

Pracovní komise Legislativní rady projednávaly

- a) návrhy zákonů a návrhy nařízení vlády, předložené vládě a Legislativní radě jednotlivými resorty;
- b) návrhy vyhlášek předložené ministerstvy nebo jinými ústředními orgány státní správy (správními úřady).

Stanoviska jednotlivých pracovních komisí byla prostřednictvím Sekretariátu LRV postupována jak Odboru vládní legislativy Úřadu vlády a členům Legislativní rady vlády,

tak i předkladatelům k dalšímu využití. Odbor vládní legislativy Úřadu vlády pak na základě těchto stanovisek pracovních komisí zpracoval návrh stanoviska Legislativní rady a po projednání příslušného legislativního materiálu v Legislativní radě vlády bylo zpracováno konečné znění stanoviska Legislativní rady, resp. byl vypracován návrh stanoviska předsedy Legislativní rady k předmětnému legislativnímu materiálu.

V roce 2008 bylo zřízeno a pracovalo 6 pracovních komisí Legislativní rady, 4 pracovní komise byly zaměřeny na oblast veřejného práva a byly členěny na pracovní komisi pro správní právo č. 1 a č. 2, pracovní komisi pro finanční právo a pracovní komisi pro pracovní právo a sociální věci. Dalšími pracovními komisemi LRV byly komise pro soukromé právo a komise pro trestní právo.

G. Přehled počtu členů a složení pracovních komisí Legislativní rady podle jednotlivých etap jejich působení v roce 2008:

Veřejnoprávní komise I – správní právo 1	celkový počet	muži	ženy
1.1. – 31.3. 2008	14	10	4
1.4. – 31.7. 2008	14	10	4
1.9. – 31.12. 2008	14	10	4
Veřejnoprávní komise I – Správní právo 2			
1.1. – 31.3. 2008	13	11	2
1.4. – 31.7. 2008	14	11	3
1.9. – 31.12. 2008	14	11	3
Veřejnoprávní komise II – Finanční právo			
1.1. – 31.3. 2008	13	7	6
1.4. – 31.7. 2008	13	6	7
1.9. – 31.12. 2008	13	6	7
Veřejnoprávní komise III – Pracovní právo			
1.1. – 31.3. 2008	12	5	7
1.4. – 31.7. 2008	12	5	7
1.9. – 31.12. 2008	12	5	7
Soukromé právo			
1.1. – 31.3. 2008	16	13	3
1.4. – 31.7. 2008	16	13	3
1.9. – 31.12. 2008	16	15	2
Trestní právo			
1.1. – 31.3. 2008	8	7	1

1.4. – 31.7. 2008	7	6	1
1.9. – 31.12. 2008	8	7	1

H. Přehled počtu členů, schůzí a zkrácených řízení pracovních komisí Legislativní rady v jednotlivých etapách činnosti v roce 2008:

	počet členů	počet schůzí	zkrácená řízení
• pro veřejné právo I			
– pro správní právo č. 1	14	23	0
• pro veřejné právo I			
– pro správní právo č. 2	14	22	0
• pro veřejné právo II			
– pro finanční právo	13	26	2
• pro veřejné právo III			
– pracovní právo a sociální věci	12	12	2
• pro soukromé právo	16	22	1
• pro trestní právo	8	8	0
Celkem :	77	113	5

Pracovní komise Legislativní rady vykonávaly svoji činnost na schůzích, jejichž termíny a časové určení projednání jednotlivých bodů programu byly stanovovány tak, že u komisí pro správní právo, pro finanční právo a u komise pro soukromé právo byly zmíněné schůze uskutečňovány v intervalech cca 14 dnů, u komise pro pracovní právo a sociální věci přibližně jednou za měsíc a u komise pro trestní právo byly schůze komise svolávány ad hoc, podle potřeby a množství předložených legislativních návrhů s trestně právním obsahem.

Program schůze jednotlivých pracovních komisí obsahoval cca 8 až 10 legislativních předloh na každou schůzi jedné každé pracovní komise (uvedený údaj se vztahuje k dvěma komisím pro správní právo a komisi pro finanční právo). U pracovní komise pro pracovní právo a sociální věci počet projednávaných legislativních materiálů osciloval okolo počtu 8 projednávaných bodů na jedné každé schůzi komise. Nápad agendy projednávaných legislativních materiálů v trestně právní komisi se pohyboval kolem 4 bodů příslušné schůze.

Jednotlivé legislativní materiály byly zařazovány na pořad schůzí příslušných pracovních komisí v pořadí, v jakém byly tyto doručeny Sekretariátu Legislativní rady, přičemž členové pracovních komisí získávali příslušné legislativní materiály s časovým předstihem cca 7 a více dnů před vlastním projednáváním věcí s tím, že v naléhavých případech byly některé materiály zařazovány na schůze pracovních komisí dodatky i v kratších termínech, vždy po předchozím individuálním projednání naléhavosti jak s předkladatelem, tak i s vedením jednotlivých pracovních komisí a s potřebným respektem k časovým a věcným dispozicím členů příslušných pracovních komisí i

naléhavosti jednotlivých případů. V průměru byly jednotlivé legislativní materiály projednávány ve 3 pracovních komisích Legislativní rady, pokud se jedná o věcné záměry zákonů, návrhy zákonů a návrhy nařízení vlády. V případě projednání vyhlášek pracovními komisemi byl praktikován přístup, že tyto byly obligatorně projednávány některou z veřejnoprávních komisí, zejména komisemi pro správní právo, a podle charakteru legislativní předlohy nezářídka ještě v další pracovní komisi, např. v komisi pro soukromé právo, popř. v komisi pro pracovní právo nebo pro trestní právo; průměrně byly vyhlášky projednávány cca ve 2 až 3 pracovních komisích Legislativní rady.

Provedeným pravidelným vyhodnocováním jednotlivých schůzí pracovních komisí byly zjištěny nedostatky v činnosti některých členů, jež si vyžádaly operativní řešení, spočívající v dílčí obměně ve složení těchto legislativních orgánů. Z uvedených důvodů byli z pracovních komisí odvoláni:

Z funkce místopředsedy a člena pracovní komise LRV s účinností od 1. dubna 2008 odstoupili:

- pro veřejné právo – správní právo č. 1 Mgr. Martina Postupová – nástup mateřské dovolené,
- pro veřejné právo II – finanční právo JUDr. Petr Běhan – zdravotní důvody.

Z funkce člena pracovní komise pro soukromé právo byl usnesením LRV ke dni 1. dubnu 2008 odvolán JUDr. Filip Melzer, Ph.D., LL.M.

Do funkce člena pracovní komise LRV byli s účinností od 1. dubna 2008 Legislativní radou jmenováni:

- veřejné právo I – správní právo č. 1 – JUDr. Alena Kliková, advokátka a asistentka Katedry správní vědy, správního práva a finančního práva PF MU Brno,
- veřejné právo I – správní právo č. 2 - doc. JUDr. Soňa Skulová, Ph.D. – vedoucí Katedry správní vědy, správního práva a finančního práva PF MU Brno,
- veřejné právo II – finanční právo – JUDr. Ivanka Štenglová, předsedkyně senátu Nejvyššího soudu a asistentka Katedry obchodního práva PF UK Praha,
- soukromé právo – JUDr. Bohumír Štědroň, LL.M. , advokát a asistent Katedry práva Provozně ekonomické fakulty České zemědělské univerzity v Praze.

Z funkce místopředsedy a člena pracovní komise LRV byli s účinností od 1. září 2008 odvoláni:

- pro veřejné právo I – správní právo č. 1 JUDr. Ing. Filip Dienstbier, Ph.D. – odborný asistent PF UP Olomouc,
- pro veřejné právo I – správní právo č. 2 MUDr. Mečislav Lukosz a Mgr. Jiří Schüller,
- pro soukromé právo - prof. JUDr. Alena Winterová, CSc. – PF UK Praha,
- pro trestní právo – JUDr. Václav Mandák, CSc. a Václav Rezler.

Z funkce místopředsedy pracovní komise pro soukromé právo byl odvolán JUDr. Stanislav Marchal, CSc.

Novými členy pracovních komisí LRV se s účinností od 1. září 2008 stali:

- pro veřejné právo I – správní právo č.1 - JUDr. Ing. Josef Staša, CSc. – odborný asistent PF UK Praha,

- pro veřejné právo I – správní právo č. 2 - JUDr. Michal Bartoň, Ph.D. – odborný asistent PF Palackého univerzity v Olomouci a Mgr. Ing. David Bohadlo,

- pro soukromé právo - doc. JUDr. Karel Marek, CSc. – odborný asistent PF MU Brno a JUDr. Daniel Patěk, Ph.D.,

- pro trestní právo - JUDr. Bc. Tomáš Gřivna, Ph.D., prof. JUDr. Vladimír Kratochvíl, CSc. – vedoucí Katedry trestního práva PF MU v Brně a doc. JUDr. Alexander Nett, CSc. – odborný asistent PF Univerzity Palackého Olomouc.

Do funkce místopředsedy pracovní komise LRV pro soukromé právo byl s účinností od 1. září 2008 jmenován JUDr. Tomáš Dvořák, Ph.D. – odborný asistent PF ZČU Plzeň.

Do funkce předsedkyně pracovní komise LRV pro trestní právo byla jmenována JUDr. Marie Vanduchová, CSc. – odborná asistentka PF UK Praha.

Při stanovování programu jednotlivých schůzí pracovních komisí byly respektovány jak časové souvztažnosti předkladatelů, tak i věcná zaměření a charakter projednávaných předloh. Zasedání jednotlivých pracovních komisí si vyžadovalo v průměru cca minimálně 7 hod. jednání na jedné schůzi pracovní komise.

Pracovní komise Legislativní rady projednávaly a posuzovaly drtivou většinu vládě předložených legislativních materiálů, a k těmto zaujímaly stanoviska, obsahující jak obecné tak i konkrétní připomínky. Pouze z časově naléhavých důvodů, resp. u legislativních materiálů marginálního charakteru, nebyly tyto postoupeny k podrobnému projednání v pracovních komisích LRV.

Pracovní komise u projednávaných vyhlášek vydávaly stanoviska, která byla určena předkladatelům jako doporučení k odstranění legislativně technických nedostatků.

Ke každému předloženému a projednanému legislativnímu návrhu bylo vypracováno odborem kompatibility odborné stanovisko hodnotící slučitelnost předmětné legislativní úpravy s právem ES. Stanovisko odboru kompatibility Úřadu vlády mající závazný charakter pro předkladatele, ale i pro další orgány podílející se na posouzení legislativního materiálu, ovlivnilo další proces projednávání legislativní předlohy v případě, že tato nebyla plně slučitelnou s právem ES/EU. V případě neshody v posuzování slučitelnosti legislativním orgánům předložené legislativní předlohy s právem ES/EU byla uskutečňována dohádovací řízení, a v případě trvajících nesouladu rozhodovala o těchto rozdílných návrzích v hodnocení slučitelnosti legislativního materiálu s právem ES/EU Legislativní rada.

III. Opatření ke zdokonalování legislativní činnosti vlády

Z uvedených skutečností, zejména z údajů vyplývajících z uvedených přehledů a srovnávacích tabulek, je patrný výrazný nárůst počtu projednávaných legislativních materiálů, a to jak na úrovni Legislativní rady, tak i jejích všech pracovních komisí; zejména se jedná o nárůst v oblasti primární legislativy.

Uvedený trend, započatý ve sledovaném a vyhodnocovaném roce, se nezastavil, ale i přes přijatá zpřísnění ve způsobu projednávání legislativních materiálů vykazuje i nadále enormní a nežádoucí růst. Uvedený stav je tíživý, což bylo konstatováno

nezřídka na mnoha zasedáních Legislativní rady v průběhu roku 2007, zejména pak na mimořádném zasedání Legislativní rady v Lipnici, věnovaném systémovým problémům v oblasti legislativního procesu na úrovni resortů, vlády i Parlamentu.

Shora uvedené skutečnosti vyžadují neprodlené řešení, které by mělo být uplatňováno jak samotnými jednotlivými resorty, tak i nadresortně, například prostřednictvím zavedeného systému RIA, který gesčně zajišťuje Ministerstvo vnitra, v úzké součinnosti s Legislativní radou.

Jedním z účinných nástrojů, který uplatnila v průběhu roku 2007 Legislativní rada, bylo zavedení striktního dodržování Legislativních pravidel vlády v legislativním procesu na úrovni vlády, a to jednak zpřísněním nároků na odbornou i obecně právní úroveň legislativních předloh, předkládaných legislativními iniciátory vládě a zejména na legislativní výstupy aprobované vládou, a jednak bránění přijetí roztříštěných legislativních návrhů, které nepřipustně rozhojňovaly hypertrofii právního řádu, nesprávně a nevhodně implementovaly evropské právo do právního řádu České republiky apod.

Dalším z dosud nevyužívaných nástrojů ke zlepšení reálného právního stavu by měl být Plán legislativních prací vlády a Výhled legislativních prací na příslušné kalendářní roky, který by měl být propracován a schvalován vládou ve vazbě na vládní prohlášení a formující koaliční ujednání, klíčové právně politické cíle, včasné a řádné monitorování, vyhodnocování a projektování řešení probíhajícího normotvorného procesu v Evropských společenstvích a Evropské unii, ve vazbě na resortní potřeby i oprávněné požadavky široké veřejnosti, a nikoliv Plán, resp. Výhled, pojatý sumárně jako seznam ne zcela odůvodněných požadavků a představ jednotlivých resortů. Zmiňovaný Plán a Výhled legislativních prací na příslušné období musí být na základě shora zmíněné analýzy vnitřně proporčně, objektivně vystavěný, strukturovaný, a vládou schválený, jako závazný nástroj k usměrnění regulace normotvorného procesu v České republice. V neposlední řadě z poznatků Legislativní rady, učiněných z projednávání předkládaných legislativních materiálů, vyplývá, že je nezbytné již na úrovni resortních zpracování legislativních materiálů zpřísnit kritéria pro zpracování těchto předpisů, zkvalitnění jejich systematiky, přehlednosti a respektování právní logiky, jednoznačnosti dodržování základních ústavních a právních systémových východisek, principů a pravidel a jejich harmonické, soustavné a jednotné uplatňování v systému tvorby jak primárních, tak i sekundárních právních předpisů (např. dodržování a naplňování zmocňovacích ustanovení v zákonech, ve zpracovávání sankčních ustanovení v příslušných právních předpisech a normách, v požadavcích na systematiku právních předpisů, zavádění a užívání definic v právních předpisech apod.).

IV. Plán činnosti Legislativní rady

V postupu zpracování, předkládání a projednání legislativních materiálů LRV a jejími odbornými pracovními komisemi v roce 2008, bylo postupováno v korelaci s Plánem legislativních prací vlády na příslušné období, přičemž byly šetřeny rovněž naléhavé a mimo standardní postup předkládané legislativní materiály. Uvedené dokumenty byly hlavními systémovými regulátory legislativního procesu i činnosti Legislativní rady a jejích pracovních orgánů.

V. Náklady na činnost Legislativní rady a jejích pracovních komisí

Materiální zabezpečení činnosti Legislativní rady, jejích pracovních komisí a úhradu prokazatelných cestovních výdajů jednotlivým členům a funkcionářům orgánů Legislativní rady, jakož i poskytování odměn za výkon funkce ve výši stanovené předsedou Legislativní rady, poskytoval Úřad vlády České republiky. Uvedený postup byl prováděn v souladu se Statutem a Jednacím řádem Legislativní rady.

Za rok 2008 byly vyplaceny členům Legislativní rady vlády a jejích komisí odměny v celkové výši 3.250.000,-Kč. Uvedená částka, která již po řadu let, přes výraznou progresivní inflační křivku, zůstává nezměněnou, dostatečně nereflektuje potřeby Legislativní rady, působí degresivně a demotivačně na aktivitu jednotlivých členů Legislativní rady, popřípadě jejích pracovních komisí. Na základě uvedeného je nutné přistoupit k přijetí potřebných a účinných nápravných opatření.

V rámci odměňování byly v r. 2008 stanoveny pro odměny jednotlivým kategoriím členů Legislativní rady pevné hodinové odměny za výkon příslušné funkce, a to: místopředseda Legislativní rady 650,- Kč/hod., člen Legislativní rady vlády 450,- Kč/hod., předseda pracovní komise Legislativní rady vlády 700,- Kč/hod., člen komise Legislativní rady vlády 200,- Kč/hod. Odměny za práci v Legislativní radě vlády a jejích pracovních komisích byly zúčtovány pololetně (ke konci června 2008 a ke konci prosince 2008, s výplatním termínem v následujícím kalendářním měsíci).

Členům Legislativní rady vlády, stejně jako členům komisí Legislativní rady vlády jsou hrazeny prokazatelné cestovní výdaje v souladu s platnými právními předpisy.

VI. Opatření k zajištění bezpečnosti při zabezpečování činnosti orgánů Legislativní rady

Respektování bezpečnostních opatření na Úřadu vlády si vyžádalo zajišťování osobního doprovodu všech zástupců předkladatelů a účastníků schůzí pracovních komisí LRV, jakož i veškerého jejich pohybu uvnitř Úřadu vlády, který zajišťovaly pracovnice Sekretariátu LRV. Členové pracovních komisí byli vybaveni příslušnými průkazy, umožňujícími těmto osobám samostatný vstup do areálu Úřadu vlády a pohyb v něm. Za rok 2008 nebyl zaznamenán žádný konflikt nebo problém v předmětné oblasti.

Příloha č. 1

Srovnávací tabulky počtu projednaných legislativních materiálů - členění podle jednotlivých pracovních komisí a podle druhu jednotlivých legislativních materiálů v roce 2006 až 2008

Přehled počtu materiálů projednaných v pracovních komisích LRV v roce 2008

Komise	Zákon	Novela zákona	Nařízení vlády	Věcný záměr	Vyhláška
Veřejné právo I – správní právo č. 1	8	33	20	11	103
Veřejné právo I – správní právo č. 2	14	39	18	5	81
Veřejné právo II – finanční právo	19	53	20	7	53
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	11	18	9	3	27
Soukromé právo	17	42	6	15	49
Trestní právo	6	5	0	2	3

Přehled počtu materiálů projednaných v pracovních komisích LRV v roce 2007

Komise	Zákon	Ústavní zákon	Nařízení vlády	Věcný záměr	Vyhláška
Veřejné právo I – správní právo č. 1	50	0	15	2	48
Veřejné právo I – správní právo č. 2	38	0	26	5	49
Veřejné právo II – finanční právo	51	0	20	6	39
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	19	0	9	5	14
Soukromé právo	55	0	8	6	13
Trestní právo	14	0	0	0	0

Přehled počtu materiálů projednaných v pracovních komisích LRV v roce 2006

Komise	Zákon	Ústavní zákon	Nařízení vlády	Věcný záměr	Vyhláška
Veřejné právo I	14	0	18	0	82
Veřejné právo II	8	0	12	0	92
Veřejné právo III	18	0	14	1	67
Soukromé právo	29	0	14	1	40

Příloha č. 2**Mimořádná zasedání společných pracovních komisí LRV v roce 2008
a projednané legislativní materiály**

- 13.2.2008** Návrh zákona o církvích.
Návrh zákona o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování
– č.j. 1505/08.
- 23.10.2008** Návrh zákona o specifických zdravotnických službách – č.j. 1504/08
Návrh zákona o zdravotnické záchranné službě – č.j. 1508/08.
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 48/1997 Sb. – č.j. 1521/08.
Návrh zákona, kterým se mění některé zákony – č.j. 1522/08.