

Výroční zpráva o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2007

I. Základní údaje

A. Název poradního orgánu vlády

Legislativní rada vlády (dále jen „Legislativní rada“)

B. Postavení a působnost Legislativní rady

Postavení Legislativní rady je upraveno v § 28a zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy, ve znění pozdějších předpisů takto: „Vláda může zřídit jako svůj poradní orgán Legislativní radu. V jejím čele stojí člen vlády.“

Podrobnější úpravu postavení Legislativní rady obsahuje Statut Legislativní rady, schválený usnesením vlády ze dne 21. srpna 1998 č. 534, změněný usnesením vlády ze dne 3. října 2001 č. 1009, usnesením vlády ze dne 24. listopadu 2004 č. 1158, usnesením vlády ze dne 4. října 2006 č. 1148 a usnesením vlády ze dne 19. prosince 2007 č. 1438 (dále jen „Statut“), který stanoví, že „Legislativní rada je poradním orgánem vlády pro legislativní činnost vlády.“, který „vykonává svoji působnost prostřednictvím

- a) zasedání Legislativní rady,
- b) předsedy Legislativní rady,
- c) prostřednictvím pracovních komisí Legislativní rady.“ (dále jen „pracovní komise“) (čl. 1 body 1 a 2 Statutu).

Legislativní rada při výkonu své působnosti posuzuje legislativní návrhy (věcné záměry zákonů, návrhy zákonů a návrhy nařízení vlády) předložené vládě. Legislativní rada posuzuje předložené legislativní materiály z hlediska zda jsou v souladu

- a) s ústavním pořádkem a s ostatními součástmi právního řádu České republiky,
- b) s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána,
- c) s právem Evropských společenství a Evropské unie.

Legislativní rada rovněž zkoumá předložené legislativní návrhy z hlediska zda

- a) jsou ve všech svých částech i jako celek nezbytné,
- b) je jejich obsah srozumitelně a jednoznačně formulován, přehledně členěn, a zda je v souladu s ostatními závaznými pravidly legislativního procesu.

Legislativní rada dále zaujímá stanoviska k legislativním návrhům, k závěrům pracovních komisí nebo odboru kompatibility Úřadu vlády k návrhům vyhlášek, pokud zpracovatel návrhu vyhlášky vyjádří nesouhlas s těmito závěry (čl. 2 písm. a) a b) Statutu).

Legislativní rada na návrh předsedy Legislativní rady jmenuje a odvolává členy pracovních komisí a z jejich řad jmenuje předsedy a místopředsedy pracovních komisí a odvolává je (čl. 2 písm. e) Statutu).

Legislativní rada se vyjadřuje k návrhu Legislativních pravidel vlády a k návrhům jejich změn (čl. 2 písm. d) Statutu).

V materiálech, které vláda schválila svými usneseními ze dne 3. ledna 2001 č. 14, ze dne 2. května 2001 č. 422 a ze dne 20. února 2002 č. 175, se konstatuje, že Legislativní rada vlády má v soustavě poradních orgánů vlády zcela „zvláštní postavení“, které vyplývá z plnění jejího základního úkolu, podle něhož Legislativní rada vlády a její pracovní komise posuzují, zda navrhované právní předpisy nejsou v rozporu s ústavními principy ČR, s mezinárodními smlouvami a s předpisy Evropských společenství, kterými je ČR vázána, s jinými součástmi právního řádu České republiky a se závaznými pravidly legislativního procesu (čl. 1 odst. 3 Statutu).

V roce 2007 řídil Legislativní radu ministr a předseda Legislativní rady vlády JUDr. Cyril Svoboda, pouze v počátku roku 2007, ve dnech 1. až 9. ledna, stál v čele Legislativní rady vlády ministr spravedlnosti JUDr. Jiří Pospíšil; v posledně zmíněném období však Legislativní rada nezasedala, ani se nekonaly schůze jejích pracovních komisí.

Vláda svým usnesením ze dne 9. ledna 2007 č. 40 odvolala k uvedenému dni z funkce předsedy Legislativní rady ministra spravedlnosti JUDr. Jiřího Pospíšila a jmenovala do uvedené funkce s účinností ode dne 10. ledna 2007 JUDr. Cyrila Svobodu.

C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady

Činnost Legislativní rady a jejích pracovních komisí zabezpečuje Úřad vlády (dále jen „Úřad“), a to ve svých zařízeních. Uvedené zabezpečení činnosti Legislativní rady a jejích pracovních komisí se uskutečňuje prostřednictvím Sekretariátu Legislativní rady v souladu se Statutem a Jednacím řádem Legislativní rady.

Úřad hradí členům Legislativní rady a členům jejích pracovních komisí prokazatelně vynaložené cestovní výdaje. Úhrada cestovních náhrad se uskutečňuje v souladu s platnými právními předpisy.

Za výkon funkce člena nebo funkcionáře Legislativní rady a jejích pracovních komisí poskytuje Úřad odměnu ve výši stanovené předsedou Legislativní rady, pokud to právní předpisy nevyklučují. (čl. 6 body 2 a 3 Statutu).

D. Poslední aktualizace Statutu Legislativní rady

Poslední aktualizace Statutu Legislativní rady byla provedena usnesením vlády ze dne 19. prosince 2007 č. 1438.

II. Legislativní rada a její orgány

A. Předpoklady a kritéria členství v Legislativní radě

Hlavními kritérii pro posouzení a vyhodnocení vhodnosti kandidáta na členství v Legislativní radě je jeho příslušná právní specializace v příslušném oboru práva, ve vztahu k potřebám Legislativní rady, obecně uznávaná a respektovaná odborná erudovanost a zkušenost v příslušném právním odvětví a oboru, jakož i jeho odborná, publikační činnost, dále vybavenost kandidáta k individuální a týmové práci, schopnost aktivního, operativního a systémového působení při projednávání legislativních

materiálů a témat, která Legislativní radě k posouzení a zaujetí stanoviska předloží vláda nebo předseda Legislativní rady.

Při výběru kandidátů na členství v Legislativní radě byly zkoumány rovněž možnosti a schopnosti jednotlivých kandidátů, zejména schopnost zvládnout prostudovat velké množství legislativních materiálů, aktivní ovládání počítačové techniky a technologie a způsobu komunikace s těmito prostředky, resp. jejich prostřednictvím, jež se staly důležitými kritérii, zejména po zavedení elektronické komunikace od 1. listopadu 2007, při posuzování předpokladů příslušného kandidáta.

B. Složení a působnost Legislativní rady

V roce 2007 vykonávala Legislativní rada vlády svoji působnost prostřednictvím

- zasedání Legislativní rady vlády,
- předsedy Legislativní rady vlády,
- schůzí pracovních komisí.

Personální složení Legislativní rady v roce 2007 zůstalo po téměř celý kalendářní rok 2007 v nezměněné podobě, v jaké jej vláda schválila usnesením ze dne 13. září 2006 č. 1058, kdy provedla zásadní obměnu Legislativní rady. Uvedeným usnesením vláda odvolala z funkcí v Legislativní radě oba dosavadní místopředsedy Legislativní rady a dalších 13 členů Legislativní rady. Tímtež usnesením vláda, s účinností ode dne 14. září 2006, jmenovala nových 15 členů Legislativní rady a oba dva nové místopředsedy Legislativní rady a vzala výslovně na vědomí složení celé Legislativní rady. (V rekonstruované Legislativní radě zůstalo pouze 10 jejích dřívějších členů.) V tomto složení pokračovala Legislativní rada ve své činnosti i v roce 2007, až do 19. prosince 2007, kdy vláda na návrh ministra a předsedy Legislativní rady JUDr. Cyrila Svobody svým usnesením č. 1438 odvolala s účinností ke dni 31. prosince 2007 z funkce člena Legislativní rady prof. JUDr. Karla Eliáše, Dr., prof. JUDr. Pavla Šturmu, DrSc. a JUDr. Vladimíra Plášila, a současně, s účinností od 2. ledna 2008, jmenovala novými členy Legislativní rady doc. JUDr. Richarda Krále, LL.M., Ph.D., JUDr. Kateřinu Šimáčkovou, Ph.D. a JUDr. Jitku Wolfovou. Legislativní rada shora uvedeným usnesením vzala rovněž na vědomí rezignaci doc. JUDr. Zdeňka Kühna, Ph.D. na členství v Legislativní radě

Požadavky na odbornou profesní disponibilitu členů Legislativní rady byly v roce 2007 naplněny. Z 29 členů Legislativní rady bylo v roce 2007 16, resp. 18 členů vysokoškolskými pedagogy, popř. vědeckými pracovníky v oboru právo (8 profesorů a 2 docenti).

Seznamy členů Legislativní rady a členů pracovních komisí v roce 2007 jsou uvedeny v přílohách k této Výroční zprávě.

Při sledování a vyhodnocování výkonu jednotlivých členů Legislativní rady bylo v roce 2007 uplatňováno zejména kritérium maximální účasti na zasedáních Legislativní rady, resp. na schůzích pracovních komisí, jejich odborná připravenost a aktivita.

Na základě vyhodnocení celého souboru uvedených skutečností byly provedeny příslušné změny ve složení Legislativní rady, resp. jejích pracovních komisí.

Legislativní rada se rovněž vyjadřovala k návrhům změn Legislativních pravidel vlády.

Projednání legislativních návrhů v Legislativní radě výrazným způsobem pozitivně ovlivnilo kvalitu projednávaných legislativních návrhů.

C. Předseda Legislativní rady vlády

Postavení předsedy Legislativní rady upravuje Statut a Jednací řád Legislativní rady.

Předseda Legislativní rady řídí zasedání Legislativní rady; po dobu jeho nepřítomnosti řídí zasedání Legislativní rady některý z jejích místopředsedů, pověřený řízením zasedání Legislativní rady. .

Předseda Legislativní rady

- podepisuje stanoviska zaujatá Legislativní radou a předkládá je vládě, jsou-li jí určena,
- s přihlédnutím ke kapacitním možnostem Legislativní rady a za podmínek stanovených v čl. 4 Statutu Legislativní rady, může její předseda rozhodnout, že k legislativnímu návrhu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady; i v tomto případě jsou však využívána stanoviska zaujatá k legislativnímu návrhu příslušnými pracovními komisemi Legislativní rady.

V kompetenci předsedy Legislativní rady je pravomoc rozhodnout, že legislativní návrh nebude projednán Legislativní radou a že k němu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady, jestliže jde o úpravu, která

- a) nemá formu komplexního zákona,
- b) neobsahuje zásadní legislativní problémy, jejichž řešení si vyžaduje projednání Legislativní radou,
- c) je časově naléhavá.

Předseda Legislativní rady může rovněž rozhodnout, že příslušný návrh nebude Legislativní radou projednán z důvodů jejích omezených kapacitních možností.

Stanovisko Legislativní rady ve vládě obhájí ministr a předseda Legislativní rady. Prezentace stanoviska Legislativní rady se uskutečňuje na intranetových stránkách Legislativní rady a vlády.

Legislativní rada, řízená ministrem a předsedou Legislativní rady JUDr. Cyrilem Svobodou, v roce 2007 projednala celkem 192 legislativních materiálů.

D. Zasedání Legislativní rady

Způsob jednání Legislativní rady a jejích pracovních komisí upravuje Statut a Jednací řád Legislativní rady.

Zasedání Legislativní rady se konají dle potřeby, zpravidla jednou za dva týdny. Svolává je předseda Legislativní rady, který je rovněž řídí. Po dobu nepřítomnosti předsedy Legislativní rady řídí zasedání Legislativní rady některý z místopředsedů pověřený řízením zasedání předsedou Legislativní rady.

K projednání každého jednotlivého bodu programu zasedání Legislativní rady je určen zpravodaj. V případě zvláště složitých legislativních předloh, popř. rozsáhlých a tématicky různorodě strukturovaných legislativních návrhů byli ustanovováni 2 i více zpravodajů k těmto návrhům.

K přípravě zpravodajské zprávy byly zpravodajům zajišťovány vlastní legislativní materiály předložené k projednání, návrhy stanovisek Legislativní rady, zápisy ze schůzí

pracovních komisí Legislativní rady, které věc projednaly a posoudily a stanovisko Odboru kompatibility Úřadu vlády.

Legislativní rada na svých zasedáních v roce 2007, na rozdíl od předchozích období, důsledně uplatňovala princip „nepřerušování projednání legislativních návrhů“. Legislativní rada důrazně a systematicky dbala o to, aby rozvolněné způsoby v činnosti předkladatelů legislativních návrhů byly podrobeny platným pravidlům, obsaženým ve vládou schválených dokumentech, zejména ve Statutu a v Jednacím řádu Legislativní rady, a aby tyto byly soustavně a bezvýjimečně uváděny v život. Zmíněný přístup Legislativní rady, přes počáteční obtíže, nakonec přivodil potřebné zjednotění nápravy v dodržování procesních postupů, stanovených pro vlastní legislativní proces, které vyžaduje zejména platný Jednací řád Legislativní rady.

Proces projednávání a posuzování legislativních návrhů Legislativní radou je završen vydáním stanoviska Legislativní rady, popřípadě stanoviska předsedy Legislativní rady, a to ať se jedná o projednání návrhu zákona, návrhu věcného záměru zákona nebo návrhu nařízení vlády, které je ministrem a předsedou Legislativní rady postupováno vládě jako odborné právní posouzení a doporučení rozhodnutí věci z pohledu právně legislativního; toto doporučení Legislativní rady je apolitické a obsahuje posouzení jak obecně právních hledisek, tak i konkrétní připomínky k jednotlivým ustanovením, jejich systemizaci, obsahu i formě zpracování, jakož i zhodnocení jejich vnitřní srozumitelnosti a souladnosti.

Na zasedání Legislativní rady jsou zváni

- a) členové Legislativní rady;
- b) předkladatel – člen vlády nebo vedoucí jiného ústředního orgánu státní správy – který předložil vládě k projednání věcný záměr zákona, návrh zákona (návrh ústavního zákona), popř. návrh nařízení vlády;
- c) předseda pracovní komise Legislativní rady, která legislativní návrh předkladatele projednala a vypracovala k němu stanovisko obsahující zásadní připomínky;
- d) zástupce Kanceláře prezidenta republiky, ředitelé legislativních odborů Kanceláře Poslanecké sněmovny a Kanceláře Senátu Parlamentu České republiky;
- e) vedoucí Sekretariátu Legislativní rady;
- f) ředitel Sekce předsedy Legislativní rady;
- g) ředitel Odboru vládní legislativy a zaměstnanec tohoto odboru, který vypracoval návrh stanoviska Legislativní rady;
- h) ředitel Odboru kompatibility a zaměstnanec tohoto odboru, který vypracoval stanovisko k projednávanému legislativnímu materiálu;
- i) další osoby podle rozhodnutí předsedy Legislativní rady.

Od 1. listopadu 2007, kdy byla zavedena elektronická podoba distribuce administrativních materiálů na Úřadu vlády, byla tato skutečnost promítnuta do činnosti Legislativní rady a jejích pracovních komisí, a to na všech úrovních od dispozice s vlastními legislativními texty až po elektronické rozesílání pozvánek na jednotlivá zasedání Legislativní rady, popř. pracovních komisí s tou výjimkou, že i nadále jsou předkladatelé legislativních materiálů na příslušná zasedání jak Legislativní rady, tak jejích pracovních komisí, obesíláni dopisem v listinné podobě.

Provedeným pravidelným vyhodnocováním jednotlivých zasedání Legislativní rady a inspekcemi na schůzích jejích pracovních komisí byly zjištěny nedostatky v činnosti některých členů, jež si vyžádaly operativní řešení, spočívající v dílčí obměně ve složení těchto legislativních orgánů.

E. Mimořádné výjezdní zasedání Legislativní rady

Legislativní rada uskutečnila ve dnech 20. a 21. dubna 2007 dvoudenní výjezdní zasedání v Lipnici nad Sázavou, které bylo věnováno projednání závažných koncepčních legislativních otázek, a to:

1. otázkám procedurálního charakteru, které souvisely s jednáním Legislativní rady (způsob nakládání se závěry Legislativní rady, problematika formulování závěrů z jednání Legislativní rady) - (gestorem tématu: JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., vedoucí sekretariátu Legislativní rady);

2. problematice zmocňovacích ustanovení v zákonech a jejich promítnutí v prováděcích právních předpisech - gestorem úkolu: doc. JUDr. Vladimír Vopálka, CSc.;

3. problematice implementace předpisů ES/EU (způsob transpozice směrnic ES/EU s krátkou transpoziční lhůtou do právního řádu České republiky, způsob adaptace nařízení ES/EU) - gestor úkolu: JUDr. Lenka Pítrová, CSc.;

4. problematice unifikace úpravy správních a trestních sankcí v právním řádu České republiky (včetně sankcionování důsledků nesprávně implementovaných a adaptovaných předpisů ES/EU) - (JUDr. František Vondruška, CSc.).

F. Pracovní komise Legislativní rady

Pracovní komise Legislativní rady vykonávaly svoji činnost prostřednictvím schůzí, jejichž termíny byly předem čtvrtletně plánovány a konkrétně svolávány vedoucím sekretariátu Legislativní rady, s přihlédnutím k postoupeným legislativním materiálům, které předložily jednotlivé resorty, popřípadě jiné správní úřady, disponující legislativní iniciativou. Počet zasedání jednotlivých pracovních komisí je uveden v zpracované tabulce, uvedené níže, včetně množství projednaných legislativních materiálů.

Obě veřejnoprávní komise pro správní právo, jakož i komise pro finanční právo a komise pro soukromé právo jednaly ve čtrnácti denních intervalech, popřípadě i v mimořádně stanovených termínech, respektive ve zkráceném řízení, v souladu s jednacím řádem Legislativní rady.

Veřejnoprávní komise pro pracovní právo a sociální věci jednala pravidelně v měsíčních cyklech. Množství jejích zasedání a strukturovaný počet projednaných případů jsou uvedeny v příslušném vyhodnocení.

Schůze komise pro trestní právo byly svolávány vedoucím Sekretariátu Legislativní rady ad hoc, podle množství a charakteru postoupených legislativních materiálů k projednání.

Pracovní komise Legislativní rady vlády projednávaly za účasti zástupců předkladatelů vládě předložené legislativní materiály (návrhy věcných záměrů zákonů, návrhy ústavních zákonů, návrhy zákonů, návrhy nařízení vlády, návrhy novel zákonů a návrhy novel nařízení vlády) a zaujímaly k nim příslušná odborná stanoviska. Schůze

pracovních komisí Legislativní rady byly v souladu s Jednacím řádem Legislativní rady svolávány vedoucím Sekretariátu Legislativní rady pozvánkou, k níž byly připojeny návrhy právních předpisů, které byly na programu jednání příslušné pracovní komise Legislativní rady, resp. po zavedení elektronického způsobu komunikace bylo postupováno i v tomto v souladu s pravidly elektronického styku.

Pracovní komise Legislativní rady jsou jejím významným a nezastupitelným odborným orgánem, zejména pokud jde o projednávání a posuzování návrhů vyhlášek.

V roce 2007 byly zřízeny a pracovaly tyto pracovní komise Legislativní rady:

- a) pro veřejné právo I – správní právo č. 1;
- b) pro veřejné právo I – správní právo č. 2;
- c) pro veřejné právo II – finanční právo;
- d) pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci;
- e) pro soukromé právo;
- f) pro trestní právo.

Pracovní komise Legislativní rady projednávaly

- a) návrhy zákonů a nařízení vlády, předložené vládě a Legislativní radě;
- b) návrhy vyhlášek předložené ministerstvy nebo jinými ústředními orgány státní správy (správními úřady).

Projednání shora uvedených legislativních materiálů v pracovních komisích Legislativní rady bylo organizačně zajišťováno na základě pověření předsedy Legislativní rady vedoucím Sekretariátu Legislativní rady, přičemž stanoviska jednotlivých pracovních komisí byla postupována Odboru vládní legislativy Úřadu vlády, členům Legislativní rady vlády, jakož i předkladatelům k dalšímu využití. Odbor vládní legislativy Úřadu vlády pak na základě těchto stanovisek pracovních komisí vypracovával návrh stanoviska Legislativní rady, pro projednání příslušných legislativních materiálů v Legislativní radě konečné znění tohoto stanoviska, resp. vypracovával návrhy stanovisek předsedy Legislativní rady k těmto legislativním materiálům.

V roce 2007 bylo zřízeno a pracovalo 6 pracovních komisí Legislativní rady, z toho 4 pracovní komise pro veřejné právo, dále členěné na pracovní komisi pro správní právo č. 1 a č. 2, pracovní komisi pro finanční právo a pracovní komisi pro pracovní právo a sociální věci. Dále byla zřízena pracovní komise pro soukromé právo a pracovní komise pro trestní právo.

G. Přehled počtu členů pracovních komisí Legislativní rady, počet schůzí a zkrácených řízení těchto komisí v roce 2007:

	počet členů	počet schůzí	zkrácená řízení
• pro veřejné právo I			
– pro správní právo č. 1	14	22	0
• pro veřejné právo I			
– pro správní právo č. 2	13	23	0
• pro veřejné právo II			
– pro finanční právo	13	23	2
pro veřejné právo III			
– pracovní právo a sociální věci	12	10	0

• pro soukromé právo	16	20	1
• pro trestní právo	8	8	0
Celkem :	76	106	3

Pracovní komise Legislativní rady vykonávaly svoji činnost na schůzích, jejichž termíny a časové určení projednání jednotlivých bodů programu byly stanovovány tak, že u komisí pro správní právo, pro finanční právo a komise pro soukromé právo byly zmíněné schůze uskutečňovány v intervalech cca 14 dnů, u komise pro pracovní právo a sociální věci přibližně jednou za měsíc a u komise pro trestní právo byly schůze komise svolávány ad hoc, podle potřeby a množství předložených legislativních návrhů s trestně právním obsahem.

Program schůze jednotlivých pracovních komisí obsahoval cca 8 až 10 legislativních předloh na každou schůzi jedné každé pracovní komise (uvedený údaj se vztahuje k dvěma komisím pro správní právo a komisi pro finanční právo). U pracovní komise pro pracovní právo a sociální věci počet projednávaných legislativních materiálů osciloval okolo počtu 8 projednávaných bodů na jedné každé schůzi komise. Nápad agendy projednávaných legislativních materiálů v trestně právní komisi se pohyboval kolem 4 bodů příslušné schůze.

Jednotlivé legislativní materiály byly zařazovány na pořad schůzí příslušných pracovních komisí vedoucím Sekretariátu Legislativní rady v pořadí, v jakém byly tyto doručeny Sekretariátu Legislativní rady, přičemž členové pracovních komisí získávaly příslušné legislativní materiály s časovým předstihem cca 7 a více dnů před vlastním projednáváním věcí, s tím, že v naléhavých případech byly některé materiály zařazovány na schůze pracovních komisí dodatky i v kratších termínech, vždy po předchozím individuálním projednání naléhavosti jak s předkladatelem, tak i s vedením jednotlivých pracovních komisí a s potřebným respektem k časovým a věcným dispozicím členů příslušných pracovních komisí i naléhavosti jednotlivých případů. V průměru byly jednotlivé legislativní materiály projednávány ve třech pracovních komisích Legislativní rady, pokud se jedná o věcné záměry zákonů, návrhy zákonů a návrhy nařízení vlády. V případě projednání vyhlášek pracovními komisemi byl praktikován přístup, že tyto byly obligatorně projednávány některou z veřejnoprávních komisí, zejména komisemi pro správní právo, nebo komisí pro soukromé právo a podle charakteru legislativní předlohy nejrůzněji v další předmětově specifické pracovní komisi; průměrně byly vyhlášky projednávány cca ve 2 pracovních komisích Legislativní rady.

Provedeným pravidelným vyhodnocováním jednotlivých schůzí pracovních komisí byly zjištěny nedostatky v činnosti některých členů, jež si vyžádaly operativní řešení, spočívající v dílčí obměně ve složení těchto legislativních orgánů. V závěru roku 2007 bylo se shora uvedených důvodů z pracovních komisí odvoláno 7 členů a 1 člen pracovní komise na své členství abdikoval. Nově pak bylo Legislativní radou jmenováno 8 nových členů těchto komisí.

Při stanovování programu jednotlivých schůzí pracovních komisí byly respektovány jak časové souvztažnosti předkladatelů, tak i věcná zaměření a charakter projednávaných předloh. Zasedání jednotlivých pracovních komisí si vyžadovalo v průměru cca minimálně 7 hod. jednání na jedné schůzi pracovní komise.

Pracovní komise Legislativní rady projednávaly téměř všechny vládě předložené legislativní materiály k těmto zaujímaly stanoviska, obsahující jak obecné tak i konkrétní připomínky.

Pracovní komise u projednávaných vyhlášek vydávaly stanoviska, která byla určena předkladatelům jako doporučení k odstranění legislativně technických nedostatků. Ke každému předloženému a projednanému legislativnímu návrhu bylo vypracováno odborem kompatibility odborné stanovisko hodnotící slučitelnost předmětné legislativní úpravy s právem ES. Stanovisko odboru kompatibility Úřadu vlády mající závazný charakter pro předkladatele, ale i pro další orgány podílející se na posouzení legislativního materiálu, ovlivnilo další proces projednávání legislativní předlohy v případě, že tato nebyla plně slučitelnou s právem ES/EU. V případě nedohody v posuzování slučitelnosti legislativním orgánům předložené legislativní předlohy s právem ES/EU byla uskutečňována dohádovací řízení, a v případě trvajících nesouladu rozhodovala o těchto rozdílných návrzích v hodnocení slučitelnosti legislativního materiálu s právem ES/EU Legislativní rada.

H. Počty členů jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady:

Pracovní komise pro veřejné právo – správní právo č. 1: ženy;	14 členů, z toho 3
Pracovní komise pro veřejné právo – správní právo č. 2: ženy;	13 členů, z toho 3
Pracovní komise pro veřejné právo – finanční právo: žen;	13 členů, z toho 6
Pracovní komise pro veřejné právo – pracovní právo a sociální věci: žen;	12 členů, z toho 8
Pracovní komise pro soukromé právo: ženy;	16 členů, z toho 3
Pracovní komise pro trestní právo : žena.	8 členů, z toho 1

III. Opatření ke zdokonalování legislativní činnosti vlády

Z uvedených skutečností, zejména z údajů vyplývajících z uvedených přehledů a srovnávacích tabulek, je patrný výrazný nárůst počtu projednávaných legislativních materiálů, a to jak na úrovni Legislativní rady, tak i jejích všech pracovních komisí; zejména se jedná o nárůst v oblasti primární legislativy, kde tento legislativně hypertrofní stav představuje až 300% zvýšený objem předkládaných a legislativními orgány projednávaných legislativních materiálů.

Uvedený trend, započatý v sledovaném a vyhodnocovaném roce, se nezastavil, ale i přes přijatá zpřísnění ve způsobu projednávání legislativních materiálů vykazuje i nadále enormní a nežádoucí růst. Uvedený stav je tíživý, což bylo konstatováno nezřídka na mnoha zasedáních Legislativní rady v průběhu roku 2007, zejména pak na

mimořádném zasedání Legislativní rady v Lipnici, věnovaném systémovým problémům v oblasti legislativního procesu na úrovni resortů, vlády i Parlamentu.

Kritizovaná skutečnost jen potvrzuje obecně sdílené obavy z rostoucí entropie v oblasti práva a právo tvorby.

Shora uvedené skutečnosti vyžadují neprodlené řešení, které by mělo být uplatňováno jak samotnými jednotlivými resorty, tak i nadresortně, například prostřednictvím zavedeného systému RIA, který gesčně zajišťuje Ministerstvo vnitra, v úzké součinnosti s Legislativní radou.

Jedním z účinných nástrojů, který uplatnila v průběhu roku 2007 Legislativní rada, bylo zavedení striktního dodržování Legislativních pravidel vlády v legislativním procesu na úrovni vlády, a to jednak zpřísněním nároků na odbornou i obecně právní úroveň legislativních předloh, předkládaných legislativními iniciátory vládě a zejména na legislativní výstupy aprobované vládou, a jednak bránění přijetí roztříštěných legislativních návrhů, které nepřipustně rozhojňovaly hypertrofii právního řádu, nesprávně a nevčasné implementovaly evropské právo do právního řádu České republiky apod.

Dalším z dosud nevyužívaných nástrojů k zlepšení reálného právního stavu by měl být Plán legislativních prací vlády a Výhled legislativních prací na příslušné kalendářní roky, který by měl být propracován a schvalován vládou ve vazbě na vládní prohlášení a formující koaliční ujednání, klíčové právně politické cíle, včasné a řádné monitorování, vyhodnocování a projektování řešení probíhajícího normotvorného procesu v Evropských společenstvích a Evropské unii, ve vazbě na resortní potřeby i oprávněné požadavky široké veřejnosti, a nikoliv Plán, resp. Výhled, pojatý sumárně jako seznam ne zcela odůvodněných požadavků a představ jednotlivých resortů. Zmiňovaný Plán a Výhled legislativních prací na příslušné období musí být na základě shora zmíněné analýzy vnitřně proporčně, objektivně vystavěný, strukturovaný, a vládou schválený, jako závazný nástroj k usměrnění regulace normotvorného procesu v České republice. V neposlední řadě z poznatků Legislativní rady, učiněných z projednávání předkládaných legislativních materiálů, vyplývá, že je nezbytné již na úrovni resortních zpracování legislativních materiálů zpřísnit kritéria pro zpracování těchto předpisů, zkvalitnění jejich systematiky, přehlednosti a respektování právní logiky, jednoznačnosti dodržování základních ústavních a právních systémových východisek, principů a pravidel a jejich harmonické, soustavné a jednotné uplatňování v systému tvorby jak primárních, tak i sekundárních právních předpisů (např. dodržování a naplňování zmocňovacích ustanovení v zákonech, v zpracovávání sankčních ustanovení v příslušných právních předpisech a normách, v požadavcích na systematiku právních předpisů, zavádění a užívání definic v právních předpisech apod.).

IV. Plán činnosti Legislativní rady

V prvních měsících roku 2007, v návaznosti na vládou přijaté „vládní prohlášení“ byl zpracován a vládou schválen zcela nový „Plán legislativních prací vlády na zbývající část roku 2007“ a „Výhled legislativních prací vlády na léta 2008 až 2010“.

Uvedené dokumenty se staly hlavními regulátory legislativního procesu i činnosti Legislativní rady.

Plán legislativních prací vlády na zbývající část roku 2007 se zásadním způsobem promítal do činnosti nejen jednotlivých legislativně iniciačních orgánů, ale

i do činnosti Legislativní rady. Tento dokument v sobě zahrnoval jak úkoly obsažené v Programovém prohlášení vlády, tak i podněty jednotlivých resortů, jakož i závazky vyplývající z práva ES/EU a náměty více než 25 nevládních subjektů.

V. Náklady na činnost Legislativní rady a jejích pracovních komisí

Materiální zabezpečení činnosti Legislativní rady, jejích pracovních komisí a úhradu prokazatelných cestovních výdajů jednotlivým členům a funkcionářům orgánů Legislativní rady, jakož i poskytování odměn za výkon funkce ve výši stanovené předsedou Legislativní rady, poskytoval v součinnosti se Sekretariátem Legislativní rady Úřad vlády České republiky. Uvedený postup byl prováděn v souladu se Statutem a Jednácím řádem Legislativní rady.

Za rok 2007 byly vyplaceny členům Legislativní rady vlády a jejích komisí odměny v celkové výši 3.250.000,-Kč. Uvedená částka, která již po řadu let, přes výraznou progresivní inflační křivku, zůstává nezměněnou, dostatečně nereflektuje potřeby Legislativní rady, působí regresivně a demotivačně na aktivitu jednotlivých členů Legislativní rady, popřípadě jejích pracovních komisí.

V rámci odměňování byly v r. 2007 stanoveny pro odměny jednotlivým kategoriím členů Legislativní rady pevné hodinové odměny za výkon příslušné funkce, a to: místopředseda Legislativní rady 650,- Kč/hod., člen Legislativní rady vlády 450,- Kč/hod., předseda pracovní komise Legislativní rady vlády 700,- Kč/hod., člen komise Legislativní rady vlády 200,- Kč/hod.). Odměny za práci v Legislativní radě vlády a jejích pracovních komisích byly zúčtovány pololetně (ke konci června 2007 a ke konci prosince 2007, s výplatním termínem v následujícím kalendářním měsíci).

Členům Legislativní rady vlády, stejně jako členům komisí Legislativní rady vlády jsou hrazeny prokazatelné cestovní výdaje v souladu s platnými právními předpisy.

VI. Opatření k zajištění bezpečnosti při zabezpečování činnosti orgánů Legislativní rady

Z důvodů respektování bezpečnostních opatření na Úřadu vlády byl v průběhu celého roku 2007 zajišťován osobní doprovod všech zástupců předkladatelů a účastníků jednání na schůze pracovních komisí a veškerý jejich pohyb uvnitř Úřadu vlády. Členové pracovních komisí byly vybaveny příslušnými průkazy, umožňujícími těmto osobám samostatný vstup do areálu Úřadu vlády a pohyb v něm. Za rok 2007 se nevyskytl žádný konflikt nebo problém v uvedené rovině.

Legislativní rada vlády v roce 2007**Předseda a členové Legislativní rady v roce 2007**

JUDr. Cyril Svoboda,
funkce: ministr a předseda Legislativní rady vlády
členem Legislativní rady vlády od 10. ledna 2007

místopředsedové LRV

prof. JUDr. Aleš Gerloch, CSc. - 1. místopředseda LRV
členem LRV od 13. září 2006

Mgr. František Korbel, Ph.D. – 2. místopředseda LRV
členem LRV od 13. září 2006

Členové:

prof. JUDr. Miroslav Bělina, CSc. - Právnická fakulta UK, Praha, advokát Praha

Marek Benda - Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR, Praha

JUDr. Petr Bezouška - Fakulta právnická ZČU, Plzeň

JUDr. Jaroslav Bureš - Nejvyšší soud, Brno

Mgr. Pavel Černý - Ekologický právní servis, Brno

prof. JUDr. Jan Dědič, CSc. – Vysoká škola ekonomická, Praha

prof. JUDr. Karel Eliáš, Dr. – Právnická fakulta ZČU, Plzeň (odvolán k 31. 12. 2007)

JUDr. Bohumil Havel, Ph.D. - Fakulta právnická ZČU, Plzeň

JUDr. Václav Henych - Ministerstvo vnitra, Praha

JUDr. Miloslav Jindřich – notář, Benešov

JUDr. Josef Kotásek, Ph.D. - Právnická fakulta MU, Brno, Nejvyšší správní soud, Brno

doc. JUDr. Zdeněk Kühn, Ph.D. – Právnická fakulta UK Praha (abdikoval k 30. 8. 2007)

JUDr. Ladislav Krym - advokát, Praha

JUDr. Otakar Motejl - Veřejný ochránce práv, Brno

JUDr. Petra Nováková, Ph.D. – Nejvyšší správní soud, Brno

JUDr. Vladimír Plášil – Exekutorský úřad, Praha (odvolán k 31. 12. 2007)

JUDr. Lenka Pítrová, CSc. - Parlamentní institut, Kancelář PS ČR, Praha

prof. ing. Vladimír Smejkal, LL.M. - soudní znalec, Vysoká škola finanční a správní,
Praha

JUDr. Jaroslav Svejkovský – advokát, Plzeň

JUDr. Kateřina Šimáčková – Právnická fakulta MU Brno, advokát Brno

prof. JUDr. Pavel Šturma, DrSc. – Právnická fakulta UK, Praha (odvolán k 31. 12. 2007)

prof. JUDr. Jiří Švestka, DrSc. - Právnická fakulta UK, Praha, advokát, Praha

JUDr. Josef Vedral, Ph.D. - Úřad vlády ČR, Praha, Právnická fakulta UK, Praha

JUDr. František Vondruška - Nejvyšší státní zastupitelství, Brno

JUDr. Vladimír Vopálka, CSc. - Právnická fakulta UK, Praha

JUDr. Jitka Wolfiová – Exekutorský úřad Plzeň, Právnická fakulta ZČU Plzeň

prof. JUDr. Alena Winterová, CSc. - Právnická fakulta UK, Praha

JUDr. Pavel Zářecký, CSc. – Vysoká škola mezinárodních vztahů a veřejné správy,
Praha

Složení pracovních komisí Legislativní rady v roce 2007

A. Pracovní komise LRV pro veřejné právo I – správní právo č. 1

Předseda:

JUDr. Josef Vedral, Ph.D. – Úřad vlády ČR, Praha

Místopředsedkyně:

Mgr. Martina Žáčková-Postupová – Ministerstvo zdravotnictví, Praha

Členové:

JUDr. Stanislav Kadečka, Ph.D. – Právnická fakulta MU, Brno

JUDr. Ing. Zdeněk Strnad – Ministerstvo zemědělství, Praha

Mgr. Milan Tauber – Nejvyšší správní soud, Brno (odvolán k 31. 12. 2007)

Mgr. Jan Záruba – Nejvyšší státní zastupitelství, Brno (odvolán k 31. 12. 2007)

JUDr. Jan Kněžínek – Ministerstvo dopravy (rezignoval k 30.9.2007)

JUDr. Michal Sobotka, Ph.D. – Právnická fakulta UK, Praha

Mgr. Lukáš Váňa – Svaz měst a obcí ČR, Praha

JUDr. Luboš Jemelka – Česká národní banka, Praha

Mgr. Petra Linková – Krajské státní zastupitelství, Praha

Mgr. Barbora Kubíková – Kancelář Veřejného ochránce práv, Brno

JUDr. Ing. Filip Dienstbier, Ph.D. – Právnická fakulta UP, Olomouc

JUDr. Ivan Cestr – AK Cestr&Partners, Praha (jmenován k 1.7.2007)

B. Pracovní komise pro veřejné právo I – správní právo č. 2

Předseda:

JUDr. Petr Veit, CSc. – Generální ředitelství Vězeňské služby, Praha

Místopředseda:

doc. JUDr. Pavel Mates, CSc. – Vysoká škola ekonomická, Praha

Členové:

Mgr. Jiří Schüller – Vysoká škola ekonomická, Praha

JUDr. Václav Čechák – Národní bezpečnostní úřad, Praha

JUDr. Jaroslav Kubalík – Ministerstvo zahraničních věcí, Praha

doc. JUDr. Eva Horzinková, Ph.D. – Policejní akademie, Praha (odvolána k 31. 12. 2007)

JUDr. Miloslav Šolín – důchodce (odvolán k 31. 12. 2007)

JUDr. Daniela Kovalčíková – Ministerstvo dopravy, Praha

JUDr. Pavel Molek – Nejvyšší správní soud, Brno

MUDr. Mečislav Lukosz – Generální ředitelství vězeňské služby, Praha

JUDr. Jiří Všetěčka – advokát, Hradec Králové

JUDr. Dana Římanová – Ministerstvo spravedlnosti, Praha

JUDr. Antonín Koukal – Ministerstvo životního prostředí, Praha

C. Pracovní komise LRV pro veřejné právo II – finanční právo

Předseda:

JUDr. Josef Barák – Česká národní banka, Praha

Místopředseda:

JUDr. Petr Běhan – Úřad vlády ČR, Praha

Členové:

JUDr. Hana Sáblová – Commerzbank a.s., Praha

JUDr. Kristina Škampová – advokátka, Brno

JUDr. Stanislav Zenáhlík – advokát, Zlín

JUDr. Radim Boháč, Ph.D. – Právnická fakulta UK, Praha

JUDr. Ing. Michal Radvan, Ph.D. – Právnická fakulta MU, Brno

JUDr. Stanislava Vosková – Ministerstvo financí, Praha

JUDr. Jindra Potměšilová – Ministerstvo financí, Praha

JUDr. Ladislav Pauker – Bankovní asociace, Praha

JUDr. Marie Emilie Grossová, Ph.D. – Vysoká škola mezinárodních a veřejných vztahů, Praha – jmenována k 1.7.2007

JUDr. Tomáš Zagar – advokát, Praha

JUDr. Marie Sciskalová, Ph.D. – Slezská univerzita v Opavě, Karviná (jmenována k 1.7.2007)

D. Pracovní komise LRV pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci

Předseda:

JUDr. Antonín Kottbauer – Ministerstvo práce a sociálních věcí, Praha

Místopředseda:

JUDr. Jan Přib – Ministerstvo práce a sociálních věcí, Praha

Členové:

JUDr. Marie Součková – Nejvyšší správní soud, Brno

JUDr. Věra Bognárová – advokátka, Praha

JUDr. Věra Štangová, CSc. – Právnická fakulta UK, Praha

doc. JUDr. Michal Spirit, CSc. – Vysoká škola ekonomická, Praha (odvolán k 31. 12. 2007)

JUDr. Irena Píchová – Právnická fakulta MU, Brno (odvolána k 31. 12. 2007)

JUDr. Eva Burdová – Ministerstvo práce a sociálních věcí, Praha

JUDr. Jitka Hejduková, CSc. – Svaz průmyslu a dopravy ČR, Praha

JUDr. Josef Hochman – důchodce

JUDr. Marcela Kubínková – Českomoravská konfederace odborových svazů, Praha

JUDr. Helena Úlehlová – Ministerstvo práce a sociálních věcí, Praha

E. Pracovní komise LRV pro soukromé právo

Předseda:

JUDr. Václav Bartík, Úřad pro ochranu osobních údajů, Praha

Místopředsedové:

JUDr. Stanislav Marchal, CSc. – AK Hraba a Consortes, Praha

JUDr. Zdeněk Čáp – Svaz českých a moravských výrobních družstev, Praha

Členové:

JUDr. Jiří Zatočil – Svaz českých a moravských bytových družstev, Praha

JUDr. Miloš Tomsa – Vrchní soud, Praha

doc. JUDr. Jarmila Pokorná, CSc. – Právnická fakulta MU, Brno

JUDr. Stanislav Pazderka – Exekutorský úřad, Písek (odvolán k 31.12.2007)

JUDr. Filip Melzer, LL.M., Ph.D. – Ústavní soud, Brno

JUDr. Tomáš Dvořák – Právnická fakulta ZČU, Plzeň

JUDr. Milan Hulmák – Právnická fakulta ZČU, Plzeň

JUDr. Alena Winterová – Právnická fakulta UK, Praha

JUDr. Oldřich Jehlička, CSc. – Nejvyšší soud, Brno

prof. JUDr. Zdeněk Kučera, DrSc. – Právnická fakulta UK, Praha

JUDr. Alena Bányaiiová, CSc. – Salans, v.o.s., Praha

JUDr. Jiří Patera – Česká advokátní komora, Praha

JUDr. Vratislav Pospíšil – Krajský soud, Ústí nad Labem

F. Pracovní komise LRV pro trestní právo

Předseda:

doc. JUDr. Jiří Pipek, CSc. – Právnická fakulta ZČU, Plzeň

Členové

JUDr. Vladimír Král – Ministerstvo spravedlnosti, Praha

JUDr. Václav Mandák, CSc. – advokát, Praha

Václav Rezler – Národní bezpečnostní úřad, Praha

JUDr. Mgr. Jiří Herczeg, Ph.D. – advokát, Praha

doc. JUDr. Pavel Šámal, Ph.D. – Nejvyšší soud, Brno

JUDr. Marie Vanduchová, CSc. – Právnická fakulta UK, Praha

JUDr. Milan Paláček – advokát, Praha

**Srovnávací tabulky počtu zasedání pracovních komisí Legislativní rady v roce 2006
a v roce 2007 a počtu projednaných legislativních materiálů v členění podle jednotlivých pracovních komisí a podle druhu jednotlivých legislativních materiálů**

Přehled počtu materiálů projednaných v pracovních komisích LRV v roce 2007

Komise	Zákon	Ústavní zákon	Nařízení vlády	Věcný záměr	Vyhláška
Veřejné právo I – správní právo č. 1	50	0	15	2	48
Veřejné právo I – správní právo č. 2	38	0	26	5	49
Veřejné právo II – finanční právo	51	0	20	6	39
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	19	0	9	5	14
Soukromé právo	55	0	8	6	13
Trestní právo	14	0	0	0	0

Přehled počtu materiálů projednaných v pracovních komisích LRV v roce 2006

Komise	Zákon	Ústavní zákon	Nařízení vlády	Věcný záměr	Vyhláška
Veřejné právo I	14	0	18	0	82
Veřejné právo II	8	0	12	0	92
Veřejné právo III	18	0	14	1	67
Soukromé právo	29	0	14	1	40

Pracovní komise Legislativní rady vlády vykonaly v roce 2006 celkem 76 schůzí, a to v jednotlivých komisích následovně: komise pro veřejné právo I 18 zasedání, komise pro veřejné právo II 18 zasedání, komise pro veřejné právo III 16 zasedání, komise pro soukromé právo 20 zasedání, komise pro trestní právo 4 zasedání.