

Informace k materiálům projednávaným s rozpravou
na schůzi vlády ČR dne 3. 10. 2007

Bod č. 2

Programové cíle vlády ČR - souhrnná zpráva o plnění vládního programu
Předkládá předseda vlády

- Materiál bude rozeslán dodatečně

Bod č. 3

**Novela zákona č. 243/2000 Sb., rozpočtovém určení výnosů některých daní územním
samosprávným celkům a některým státním fondům**
Předkládá ministr financí

- Zákon o rozpočtovém určení daní byl v průběhu své sedmileté existence již čtyřikrát novelizován.
- Předložení návrhu, který mění stávající právní úpravu ve vztahu k obcím, je vyvoláno především nezbytností změnit některé často kritizované prvky současného rozpočtového určení daní pro obce, a to zejména tzv. *skokové přechody* mezi velikostními kategoriemi.
- Nově navržený algoritmus zavádí tzv. *postupné přechody mezi velikostními kategoriemi*, čímž odstraňuje tento pravděpodobně největší handicap současného systému.
- Dosud jediné kritérium použité v současném systému pro přerozdělení podílu obcí na sdílených daních (počet obyvatel upravený koeficienty velikostních kategorií obcí) je doplněno o nová kritéria (výměru obce a prostý počet obyvatel obce).
- Návrh zákona byl diskutován i v průběhu činnosti pracovní skupiny, která byla tvořena ze zástupců Ministerstva financí, Svazu měst a obcí, Asociace krajů a Parlamentu ČR.
- Zásadní připomínky uplatnil Svaz měst a obcí. Některé jeho návrhy nemohly být pro velkou systémovou, technickou a finanční náročnost akceptovány. Zásadní připomínky uplatnil i Olomoucký kraj.
- Materiál je předkládán se **2 rozpory**, a to s ministryní vlády MUDr. Džamilou Stehlíkovou a s místopředsedou vlády pro evropské záležitosti RNDr. Alexandrem Vondrou. **Jedná se o rozpory ve vztahu k principům**, ze kterých navrhovaná novela vychází. **Jejich řešení předpokládá přijetí politického rozhodnutí.**
- Část VI. materiálu obsahuje tzv. alternativní variantu změny zákona o rozpočtovém určení daní. Ta byla zpracována v návaznosti na jednání Ministerstva financí se zástupci starostů ze Zlínska, sdružených v Iniciativě živý venkov (tzv. „Zlínská iniciativa“). **Vládě je dána k rozhodnutí volba varianty, která bude předložena Parlamentu ČR.**

Bod č. 4

**Novela zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním
samosprávným celkům a některým státním fondům ve vztahu ke krajům**
Předkládá ministr financí

- Poslední novela zákona o rozpočtovém určení daní nabyla účinnosti v roce 2005. Došlo k navýšení procenta na výnosu sdílených daní pro kraje z 3,1 % na 8,92 %. Tato novela však byla schválena v okleštěné podobě

- Změna zpracovaná v rámci předloženého návrhu spočívá v navýšení procenta, kterým se kraje podílejí na objemu sdílených daní. Jedná se o objem výdajů na mzdy a odvody pedagogických a nepedagogických pracovníků a o objem výdajů na ONIV v krajském školství. Včetně navrhované valorizace 1,5 % - se jedná o částku 29,52 mld. Kč.
- Úplné finanční krytí krajského školství z daňových příjmů představuje požadavek většiny krajů. Hlavním argumentem pro uskutečnění přesunu „**přímých vzdělávacích nákladů**“ **krajského školství** do daňových příjmů krajů je skutečnost, že dotčená zařízení byla předána do samostatné působnosti a majetku krajů již v průběhu roku 2001.
- S ohledem na zásadní změnu ve financování regionálního školství obsaženou v tomto návrhu, musí být předložena i novela školského zákona.
- Materiál je předkládán vládě **s rozporem** s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy. To zásadně nesouhlasí s jakýmkoliv převodem prostředků na školství do rozpočtového určení daní krajů.

Bod č. 5

Národní alokační plán České republiky na roky 2008 - 2012

Předkládá místopředseda vlády a ministr životního prostředí a ministr průmyslu a obchodu

- Česká republika svůj závazek vyplývající z Kjótského protokolu plní. Tento závazek představuje snížení emisí skleníkových plynů v kontrolním období (2008-2012) o 8 % oproti roku 1990.
- **Obchodování s emisními právy** (v tomto případě povolenkami) podle Zákona představuje jeden z ekonomických nástrojů snižování znečištění. **Zavádí tržní prvky do oblasti, která bývá dominantně regulována nástroji administrativními** (limity, příkazy, standardy), což s sebou **nese značnou úsporu nákladů** především z pohledu jednotlivých firem a tím i společnosti (daného environmentálního cíle je dosaženo nákladově nejefektivnějším způsobem).
- **Do systému obchodování jsou zařazeni významní emitenti skleníkových plynů, které směrnice i Zákon podrobně specifikuje v příloze I.** Do systému tak spadají energetická zařízení od jmenovitého tepelného příkonu většího než 20 MW, rafinerie, koksovací pece, výroby železa a oceli s kapacitou vyšší než 2,5 t za hodinu.
- **Objem emisí zahrnutých do systému obchodování představuje cca 65% z predikce celkových emisí skleníkových plynů v ČR v roce 2010.**
- V návrhu je určeno celkové množství povolenek, které bude pro toto období vydáno a množství povolenek, které bude jednotlivým provozovatelům zařízení přiděleno.
- **Pro vytvoření Národního alokačního plánu je klíčová podmínka, že množství přidělovaných povolenek nesmí být vyšší než je očekávaná potřeba podniků pro dané obchodovací období, tj. období 2008 - 2012. Přidělení vyššího množství povolenek by mohlo představovat nedovolenou veřejnou podporu, neboť povolenky jsou přidělovány zdarma s tím, že následně budou obchodovány.**

- Národní alokační plán byl připraven s emisním stropem 86,835264 mil tun CO₂/rok s tím, že v této hodnotě je zahrnuta rezerva pro nové účastníky ve výši 1,29 milionu povolenek a rezerva pro projekty společné implementace ve výši 99 tisíc povolenek.

Bod č. 6

Návrh nařízení vlády o závazné části Plánu hlavních povodí České republiky Předkládá ministr zemědělství

- Závazná část Plánu hlavních povodí České republiky vyhlášená nařízením vlády bude obecně závazným právním předpisem pro:
 - a) návrhy opatření k zajištění rámcových cílů ze strany ústředních správních úřadů včetně zajišťování finančních zdrojů na realizaci navrhovaných opatření,
 - b) pořizování koncepčních dokumentů se vztahem k vodám a vodnímu hospodářství,
 - c) pořizování plánů oblastí povodí,
 - d) sestavování požadovaných úrovní společných plánů mezinárodních oblastí povodí.
- Závazná část Plánu hlavních povodí České republiky obsahuje specifické a rámcové cíle a rámcová opatření k dosažení těchto cílů pro jednotlivé okruhy veřejných zájmů:
 - a) ochrany vod jako složky životního prostředí,
 - b) ochrany před povodněmi a dalšími škodlivými účinky vod,
 - c) udržitelného užívání vodních zdrojů a hospodaření s vodou pro zajištění požadavků na vodohospodářské služby, zejména pro účely zásobování pitnou vodou.
- **Je předkládán bez rozporů.**

Bod č. 7

Záměr České republiky zapojit se do ochrany vzdušného prostoru pobaltských zemí ve třetím čtvrtletí roku 2009 v rámci operace Organizace Severoatlantické smlouvy (NATO) Předkládá ministryně obrany

- Se vstupem 7 nových členských zemí v roce 2004 Severoatlantická rada schválila tzv. „dočasné řešení“ (interim solution) k zabezpečení Air Policing (AP) v zemích, které nevlastní odpovídající prostředky k zabezpečení ochrany svého vzdušného prostoru. Jedná se o Estonsko, Litvu, Lotyšsko (pobaltské země) a Slovinsko.
- Předpokládá se, že ČR se do AP pobaltských zemí zapojí ve třetím čtvrtletí roku 2009 prostřednictvím kontingentu Armády České republiky (AČR), který budou tvořit 3 letouny JAS 39 Gripen, včetně létajícího a pozemního personálu, v celkovém počtu do 100 osob.
- Náklady spojené se zapojením ČR do uvedené operace NATO budou hrazeny z rozpočtu kapitoly Ministerstva obrany na rok 2009.
- Konečný návrh na zapojení ČR do ochrany vzdušného prostoru pobaltských zemí bude součástí návrhu působení sil a prostředků AČR v zahraničních operacích v roce 2009, který bude předložen vládě v termínu do 30. září 2008.

Bod č. 8

Ustanovení Komise pro rozvoj Brdska

Předkládá předseda vlády

- Vláda ČR v bodě I. usnesení č. 1012 souhlasí se zřízením Komise pro rozvoj Brdska, jejímž úkolem bude posoudit možnost rozvoje regionu sousedícího s jižní a jihozápadní částí vojenského újezdu Brdy (dále jen „Komise). V bodě II ukládá dotčeným resortům jmenovat zástupce na úrovni náměstka ministra do Komise a v bodě III doporučuje totéž hejtmanům a starostům dotčených obcí.
- Úřad vlády navrhuje vládě ČR přijmout toto usnesení o vytvoření Komise podle návrhu uvedeného v příloze tohoto usnesení. Úřad vlády navrhuje, aby členem Komise byl také zástupce útvaru vládního koordinátora pro komunikaci programu protiraketové obrany, který by však zastával jen pozici pozorovatele a neměl by hlasovací právo.