

Předběžné informace k materiálům projednávaným s rozpravou na schůzi vlády ČR dne 11. července 2007

Bod č. 3

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy a o změně a doplnění zákona č. 468/1991 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů

Ministr průmyslu a obchodu předkládá vládě k projednání návrh zákona, kterým se mění obchodní zákoník a další zákony. Smyslem předkládaného návrhu zákona, jenž věcně náleží do oblasti ochrany spotřebitele, je sblížení právních předpisů členských států o nekalých obchodních praktikách a zavedení jednotných pravidel platných na úrovni celého Evropských společenství (ES), včetně odstranění překážek pro volný pohyb zboží a služeb a svobodu usazování.

Těžiště předkládané právní úpravy spočívá zejména v zavedení jednotného obecného zákazu těch nekalých obchodních praktik, které narušují ekonomické chování spotřebitelů a jsou i v současné době považovány za nežádoucí. Návrh zákona vymezuje dva nejběžnější typy nekalých obchodních praktik, tj. **klamavé obchodní praktiky** a **agresivní obchodní praktiky**. Za klamavou obchodní praktiku je obecně považována každá praktika včetně klamavé reklamy, která uvádí spotřebitele v omyl, ať již jednáním nebo opomenutím, a brání mu tak, aby uskutečnil účelnou volbu na podkladě relevantních informací. Za agresivní obchodní praktiku se považuje zejména taková praktika, která výrazně narušuje možnost svobodné volby spotřebitelů např. obtěžováním, donucováním apod. Nedílnou součástí návrhu jsou také přílohy, v nichž je taxativní výčet takových obchodních praktik, které jsou za všech okolností považovány za nekalé.

Součástí návrhu zákona je i **změna těch právních předpisů, které upravují reklamu**. Doplnují se tak, aby zahrnovaly i regulaci v oblasti reklamy, pokud je ve smyslu směrnice ES nekalou obchodní praktikou. Navrhuje se, aby orgán dozoru byl oprávněn pozastavit zahájení šíření nepovolené srovnávací reklamy nebo reklamy, která je nekalou obchodní praktikou.

V souvislosti se zapracováním nové legislativy ES byla provedena revize platné legislativy a **odstraněny některé legislativně technické nedostatky**, které jsou důsledkem četných změn dotčených zákonů. Dále byla do zákona o ochraně spotřebitele zavedena **nová pravidla správního trestání** vymezením skutkové podstaty správních deliktů.

Realizace navrhovaného zákona nebude vyžadovat dodatečné finanční prostředky ze státního rozpočtu ani z veřejných rozpočtů a nebude mít negativní dopad finanční či administrativní povahy v obchodní nebo podnikatelské sféře.

Bod č. 5

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 103/2003 Sb., o stanovení zranitelných oblastí a o používání a skladování hnojiv a statkových hnojiv, střídání plodin a provádění protierozních opatření v těchto oblastech

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 103/2003 Sb., o stanovení zranitelných oblastí a o používání a skladování hnojiv a statkových hnojiv, střídání plodin a provádění protierozních opatření v těchto oblastech, zpracovalo Ministerstvo životního prostředí v souladu s Plánem legislativních prací vlády na rok 2007. Podle zmocnění uvedeného v ustanovení § 33 odst. 2 zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění zákona č. 20/2004 Sb., je třeba akční program a vymezení zranitelných oblastí přezkoumat a případně upravit v intervalech nepřesahujících 4 roky.

Přezkoumání vymezení zranitelných oblastí a návrh na úpravu jejich rozsahu provádí podle § 3 odst. 1 nařízení vlády č. 103/2003 Sb. odborný subjekt pověřený Ministerstvem životního prostředí (Výzkumný ústav vodohospodářský T. G. Masaryka, v.v.i.), a to na základě identifikace povrchových a podzemních vod znečištěných nebo ohrožených dusičnanů ze zemědělských zdrojů po vyhodnocení relevantních podkladů z monitoringu vod. Výzkumný ústav vodohospodářský T. G. Masaryka, v.v.i., vycházel vedle podkladů stanovených v § 3 odst. 1 písm. a) až c) nařízení vlády č. 103/2003 Sb. z podpůrných podkladů, které umožnily odlišit původ znečištění, rozsah využití půdy v jednotlivých oblastech, intenzitu zemědělského hospodaření a obecnou zranitelnost půd a horninového prostředí. Pro revize zranitelných oblastí byly použity obdobné postupy hodnocení jako při prvním vymezení v roce 2003, větší důraz byl v tomto případě kladen na vyhodnocení koncentrací v souladu s požadavky nitrátové směrnice (směrnice Rady 91/676/EHS) a na hodnocení trendů vývoje koncentrací v jednotlivých monitorovacích objektech.

Kromě odůvodněného zvýšení rozlohy zranitelných oblastí se navrhuje také redukce rozsahu zranitelných oblastí v místech, kde od posledního vymezení došlo k výraznému zlepšení jakosti vod z pohledu koncentrace dusičnanů a kde veškeré dostupné údaje ukazují na setrvale se zlepšující stav bez většího rizika změny trendu ve znečištění. Nově vymezené zranitelné oblasti představují logicky zvolené ucelenější celky odpovídající vyhodnocení zranitelnosti, které provedl Výzkumný ústav rostlinné výroby, v.v.i., a které budou pro Českou inspekci životního prostředí znamenat jednodušší kontroly dodržování opatření.

Oproti dosavadnímu textu nařízení vlády č. 103/2003 Sb. bylo zvoleno praktičtější vymezení zranitelných oblastí abecedním seznamem příslušných katastrálních území.

Navrhanou novelou nedochází k úpravě akčního programu (opatření při používání a skladování hnojiv a statkových hnojiv, střídání plodin a provádění protierozních opatření ve zranitelných oblastech – hlava III nařízení vlády č. 103/2003 Sb.), neboť revize akčního programu bude provedena až na základě nově vymezených zranitelných oblastí a čtyřletá lhůta pro tuto revizi končí k 1. 1. 2008. V druhé polovině tohoto roku bude tedy zpracována další novela nařízení vlády č. 103/2003 Sb., která v návaznosti na nové vymezení zranitelných oblastí upraví tzv. akční program (např. vazbu na hnojení rybníků nebo limit celkového dusíku).

Návrh nařízení vlády byl dne 18. dubna 2007 rozeslán do meziresortního připomínkového řízení s termínem pro zaslání připomínek do 18. května 2007. Ze 130 obesaných připomínkových míst uplatnilo zásadní připomínky Ministerstvo zemědělství,

Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu a Jihomoravský kraj. Všechny připomínky byly všechny řádně projednány a vypořádány. **Návrh nařízení vlády je předkládán vládě bez rozporů.**

Bod č. 8

Změna právních předpisů upravujících veřejné rozpočty k zajištění větší transparentnosti při poskytování dotací a jiných transferů v zájmu omezení korupce

Cílem předkládaného materiálu je dosažení maximální úrovně transparentnosti a v konečném důsledku omezení korupce při nakládání s prostředky veřejných financí.

V materiálu se navrhuje, že **na Internetu budou uveřejňovány veškeré písemné materiály**, které orgány nebo organizace, které o **udělení dotací nebo jiných transferů** rozhodují, k tomuto rozhodování používají. Jsou to zejména žádosti o dotace nebo jiné transfery včetně příloh. Jsou to i jejich vnitřní předpisy včetně usnesení vlád a jiná pravidla, podle kterých postupují, například údaje o dotačních programech.

Uveřejní se i veškeré písemné materiály s tímto rozhodováním související, jako např. **zápisy z porad**, na kterých se o přiznání dotací nebo jiných transferů jednalo, a související s tímto přiznáním samým, zejména rozhodnutí a smlouvy o poskytnutí dotací nebo jiných transferů nebo vyrozumění o jejich nepřiznání, pokud se dle zákona vyhotovuje.

V souvislosti s tímto úmyslem se navrhuje novelizace **19 zákonů**, resp. aby jejich gestoři (ministerstva) byly pověřeni vypracováním jejich novel.

Bod č. 10

Racionalizace systému národních podpor podnikání

Ministr průmyslu a obchodu a ministr práce a sociálních věcí předkládají vládě, na základě úkolu z usnesení vlády č. 217 ze dne 12. března 2007, k projednání Racionalizaci systému národních podpor podnikání.

Současný systém podpory podnikání a investic je tvořen systémem investičních pobídek poskytovaných podle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, národními programy podpory a podporou poskytovanou v rámci evropské politiky soudržnosti, které využívají spolufinancování ze Strukturálních fondů Evropské unie (SF EU). Systém národní podpory je navíc ve spojení s podporou poskytovanou ze SF EU komplikovaný a nepřehledný. Veřejná podpora by měla respektovat regionální potřeby a být realizována v úzké vazbě s politikou soudržnosti. Měla by tudíž umožnit vyšší podporu podnikatelským projektům realizovaným ve strukturálně postižených a hospodářsky slabých regionech.

V období let 2007 - 2013 bude hlavním nástrojem přímé podpory podnikání a investic v působnosti Ministerstva průmyslu a obchodu Operační program podnikání a inovace na období 2007 - 2013 (OPPI), který reflektuje priority politiky zaměřené na růst konkurenceschopnosti České republiky a zároveň propojuje tuto politiku s regionální dimenzí hospodářsko-politických opatření. Hlavním cílem OPPI, který je zohledněn v nastavení jednotlivých podpůrných programů, je zvýšit konkurenceschopnost české ekonomiky a přiblížit výkonnost sektoru průmyslu a služeb úrovni předních průmyslových zemí Evropy. OPPI se v jednotlivých oblastech zaměřuje na podporu vzniku a rozvoje firem, stimulaci jejich inovační aktivity, jakož i podporu infrastruktury pro podnikání a inovace a s ní souvisejících podpůrných služeb.

Celkový plánovaný rozpočet OPPI na léta 2007 - 2013 je cca 100 mld. Kč. Na financování podpory poskytované z OPPI se podílí z 85 % Evropská komise a 15 % státní rozpočet České republiky. S ohledem na to, že finanční zdroje ze SF EU představují výrazný multiplikační efekt pro národní finanční zdroje, bylo přistoupeno k částečné integraci národních programů do OPPI a tím k uvolnění části národních zdrojů na 15% kofinancování programů ze SF EU.

Vzhledem k tomu, že OPPI je vyhlášen v rámci cíle Konvergence politiky hospodářské a sociální soudržnosti, mohou být v rámci tohoto programu podpořeny pouze projekty realizované v regionech, ve kterých je úroveň HDP pod 75 % průměru HDP zemí EU25, tzn. ve všech regionech České republiky na úrovni NUTS II, s výjimkou území hlavního města Prahy. To je také jedním z důvodů, proč nebyly národní programy dosud plně integrovány do programů využívající prostředky ze SF EU.

Přehled navrhovaného systému národních podpor podnikání.

- Dosavadní systém národní podpory nevyhovuje současným podmínkám české ekonomiky a **neodráží potřeby podniků usilujících o posílení konkurenční výhody založené na znalostech a inovacích**. Některé druhy podpor navíc mohou deformovat tržní prostředí.
- **Veřejná podpora by měla respektovat regionální potřeby** a být realizována v úzké vazbě s politikou soudržnosti. Měla by tudíž umožnit vyšší podporu podnikatelským projektům realizovaným ve strukturálně postižených a hospodářsky slabých regionech.
- Cílem navrhovaných změn v systému národní podpory podnikání a investic je **zvýšení efektivity poskytovaných podpor prostřednictvím zjednodušení a přesnějšího**

zacílení systému podpůrných programů. Navrhovaný systém národní podpory je tvořen dvěma stěžejními pilíři, a to rozvojem infrastruktury pro podnikání a rozvojem podnikání a investic.

- Program na podporu podnikatelských nemovitostí a infrastruktury bude ukončen v roce 2009. **Podpora podnikatelských nemovitostí (zaměřená převážně na podporu regenerace brownfieldů) bude nadále poskytována pouze z programů spolufinancovaných ze Strukturálních fondů EU.**
- Nástrojem na podporu investic podnikatelského sektoru by v navrhovaném systému národní podpory podnikání a investic měl být **systém slev na dani z příjmů.** Tento systém by měl **zohledňovat regionální aspekty, technologickou náročnost investice a náročnost na kvalifikaci a dovednost budoucích zaměstnanců.**
- **Program na podporu tvorby nových pracovních míst v regionech nejvíce postižených nezaměstnaností nebude od roku 2008 nově vyhlašován.**
- **Podpora technologicky/znalostně intenzivní produkce bude realizována prostřednictvím dotací poskytovaných z revidovaného Rámcového programu pro podporu technologických center a center strategických služeb.**
- **Národní podpora podnikání malých a středních podniků bude přenesena do programů spolufinancovaných ze Strukturálních fondů EU.**
- **Podpora podnikatelských aktivit žen bude ukončena.**

Návrh systému národní podpory podnikání a investic sleduje především cíl zjednodušit celý systém a racionalizovat poskytování podpor. Snahou je představit přehledný systém, který bude odrážet související reformy v oblasti veřejných financí, realizovaná opatření politiky hospodářské a sociální soudržnosti a horizontální priority politiky EU.

Bod č. 11

Analýza administrativní zátěže podnikatelů

Agenda v první fázi byla zpracovávána Úřadem vlády, avšak dne 25. října 2006 bylo přijato usnesení vlády č. 1232, o přesunu problematiky personálních a vzdělávacích činností ve státní správě, koordinace regulatorní reformy v České republice a reformy a modernizace ústřední státní správy z Úřadu vlády na Ministerstvo vnitra, **a proto je nyní materiál „Analýza administrativní zátěže podnikatelů“ předkládán ministrem vnitra.**

Obsahem je samotná Analýza administrativní zátěže podnikatelů, dále pak upravená Metodika pro určování velikosti a původu administrativní zátěže podnikatelů a návrh dalšího postupu v oblasti snižování administrativní zátěže podnikatelů včetně návrhu úpravy Legislativních pravidel vlády.

Cílem analýzy bylo poukázat na oblasti, ve kterých vznikají podnikatelům administrativní náklady (zátěž) a kam bude vhodné zaměřit vlastní proces snižování administrativní zátěže, respektive další projekty zlepšování regulace založené na hodnocení konkrétních informačních povinností.

Přijetím materiálu vláda:

- Zahájí proces snižování zátěže, která podnikatelům plyne z informačních povinností, ukládaných státem prostřednictvím regulace.
- S předstihem splní připravované doporučení Evropské komise členským státům přijmout na vnitrostátní úrovni metodiku pro měření administrativní zátěže a uplatňovat ji při přípravě legislativních materiálů a
- Naplní konkrétní doporučení obsažená ve Strategii hospodářského růstu a Národním lisabonském programu 2005-2008.

Po schválení navržených kroků vedoucích ke snižování administrativní zátěže dojde k postupnému výraznému snižování vynakládaných prostředků spojených s plněním informačních povinností vyplývajících z právních předpisů, a to ve stanovené výši; podle zahraničních zkušeností přináší dvacetiprocentní snížení administrativní zátěže růst HDP ve výši zhruba 1-1,5 procenta.

Hlavním koordinátorem nadcházející fáze šetření existujících právních předpisů s cílem postupně snižovat administrativní zátěž bude Ministerstvo průmyslu a obchodu, které bude také předkladatelem souhrnného výstupu, včetně přehledu o možném postupu v oblasti snižování administrativní zátěže právních předpisů v gesci příslušných ministerstev s ohledem na plánované snížení administrativní zátěže podnikatelů do 31. prosince 2010. Problematika metodiky pro výpočet administrativní zátěže, plnění zahraničních závazků vyplývajících ze zajišťování agendy regulatorní reformy a sledování zamýšlené realizace hodnocení administrativní zátěže bude nadále v kompetenci Ministerstva vnitra.

Administrativní zátěž byla měřena v roce 2005, což však nebude mít vliv na přijetí závazků na její procentuelní snížení; informační povinnosti existující v roce 2005 budou přehodnoceny v relaci k roku 2005, nebude se provádět nové měření, tj. nové zjišťování nákladů u podnikatelů; snížení bude realizováno především snížením frekvence plnění, zúžením dotčené skupiny podnikatelů, úplným zrušením povinnosti apod. Informační povinnosti, které vznikly v mezidobí 2005 – 7 budou muset příslušné resorty vyhodnotit.

Bod č.13

Návrh způsobu provádění kontroly biopaliv při jejich uvádění na trh včetně případných nutných změn právních předpisů

Novelou **zákona o ochraně ovzduší** se navrhuje povinnost vést evidenci o uváděném množství benzinů, motorové nafty a biopaliv do volného daňového oběhu a systém poplatků za nedodání stanoveného podílu biopaliv. **Kontrola plnění** povinnosti uvádět minimální množství biopaliv do volného daňového oběhu i administrace každoročního hlášení, tj. celková správa poplatku, je návrhem zákona **svěřena celním úřadům**.

Systém kontroly zahrnuje nejen kontrolu plnění povinnosti uvádění do oběhu stanoveného objemového podílu biopaliv, ale zejména má vytvořit bariéry proti zneužití biosložek k jiným účelům, a tím podporovat omezení vzniku daňových úniků.

K naplnění vytčeného cíle **efektivního omezení daňových úniků** jsou v předkládaném materiálu navrhovány i změny dotčených právních předpisů, tj. zákona č. 61/1997 Sb., o lihu, a jeho prováděcích vyhlášek č. 140/1997 Sb., o kontrole výroby a oběhu lihu a o provedení dalších ustanovení zákona o lihu s tím souvisejících, a č. 141/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobu, skladování a zpracování lihu a zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních. Současně je navrhováno v co nejkratším termínu připravit novelu zákona o ochraně ovzduší se zpřesněnými definicemi tak, aby nově stanovené povinnosti zcela jednoznačně dopadaly na všechny subjekty, které uvádějí pohonné hmoty pro dopravní účely na trh.

Ministerstvo financí však již při projednávání novely zákona o ochraně ovzduší opakovaně **upozorňovalo na hrozící vysoká rizika daňových úniků** a z toho plynoucí nevhodnost přijetí, resp. nabytí účinnosti novely zákona o ochraně ovzduší, před provedením nezbytných opatření, včetně legislativních, k její úspěšné realizaci.

Bod č. 15

Zpráva o plnění úkolů obsažených v programovém dokumentu „Priority a postupy vlády při prosazování rovnosti žen a mužů“

Souhrnná zpráva o plnění priorit a postupů vlády při prosazování rovnosti žen a mužů za rok 2006 obsahuje:

- zhodnocení současného stavu v rovných příležitostech pro ženy a muže,
- informace o činnosti nestátních subjektů v prosazování rovnosti žen a mužů (sociální partneři, nestátní neziskové organizace),
- vyhodnocení plnění úkolů uložených vládou pro prosazování rovnosti žen a mužů,
- návrh aktualizovaných úkolů pro prosazování rovnosti žen a mužů.

Předkládaný materiál je vyrovnaný z hlediska rovnosti příležitostí žen a mužů a vytváření rovných příležitostí pro ženy a muže podporuje. Plnění priorit a postupů vlády při prosazování žen a mužů má dlouhodobě pozitivní dopad na jednotlivé druhy veřejných rozpočtů i na podnikatelské prostředí.

S ohledem na dělbu kompetencí ve vládě se navrhuje, aby role koordinátora vnitrostátní agendy týkající se postavení žen ve společnosti byla převedena z ministra práce a sociálních věcí na ministryni pro lidská práva a národnostní menšiny. V tomto směru došlo k dohodě o převodu 5 funkčních míst z Ministerstva práce a sociálních věcí na Úřad vlády, včetně odpovídajících finančních prostředků. Dále se navrhuje změnit název národního akčního plánu „Priority a postupy vlády při prosazování rovnosti žen a mužů“ na „Priority a postupy vlády při prosazování rovných příležitostí pro ženy a muže“.

Bod č. 18

Zpráva o stavu bezpečnosti v hornictví za rok 2006

Ministr průmyslu a obchodu a předseda Českého báňského úřadu předkládají - v souladu s návrhem Plánu nelegislativních úkolů vlády na 1. pololetí s výhledem na 2 pololetí 2007 - k projednání Zprávu o stavu bezpečnosti v hornictví za rok 2006.

Zpráva analyzuje stav bezpečnosti práce a provozu v organizacích, které dle zákona č. 61/1988 Sb., *o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů*, provádí hornickou činnost nebo činnost prováděnou hornickým způsobem, a dále v organizacích, které vyrábí výbušniny. Ve zprávě jsou uvedeny výsledky úrazovosti a nehodovosti, které zahrnují úrazy a nehody v hornických a v těch nehornických organizacích, kde státní báňská správa vykonává vrchní dozor (např. organizace vyrábějící a používající výbušniny, zpřístupňující jeskyně, provádějící zvláštní zásahy do zemské kůry, podzemní stavitelství apod.).

V průběhu roku 2006 došlo při činnostech podléhajících vrchnímu dozoru státní báňské správy celkem k 5 smrtelným pracovním úrazům. Ve srovnání s rokem 2005 je to o 2 méně a o 16 méně než v roce 2004. Nejvyšší počet smrtelných úrazů se trvale vyskytuje při těžbě černého uhlí, neboť tato činnost vždy patřila v hornictví k nejrizikovějším. Z celkového počtu pěti smrtelných úrazů došlo ke třem při dobývání černého uhlí, což je nejméně v celé historii českého hornictví. V loňském roce byl zaznamenán při těžbě hnědého uhlí stejný výsledek v počtu smrtelných úrazů jako v roce 2005 (1 případ). Rovněž jeden smrtelný pracovní úraz byl zaznamenán v kategorii 'ostatní', tj. v organizacích, které se zabývají činností prováděnou hornickým způsobem či vyrábí výbušniny. Těžba rud s výjimkou uranu byla ukončena na území České republiky již v roce 1994 a od tohoto roku nebyl v této kategorii zaznamenán žádný smrtelný pracovní úraz. Zaznamenaný počet pěti smrtelných pracovních úrazů v roce 2006 je nejnižším počtem smrtelných pracovních úrazů v českém hornictví vůbec.

Na nepříznivý vývoj smrtelné úrazovosti v letech 2003-2004 reagovala státní báňská správa řadou opatření, která vedla v letech 2005-2006 ke snížení smrtelných úrazů v důsledku porušení bezpečnostních opatření samotným postiženým. Tato opatření se týkala především zintenzivnění inspekční činnosti a zvýšení počtu neohlášených inspekčních prohlídek prováděných orgány státní báňské správy, opakovaného přezkušování a školení odpovědných pracovníků organizací, důslednějšího uplatňování sankční pravomoci orgány státní báňské správy apod.

V popředí zájmu státní báňské správy zůstává i nadále omezení počtu smrtelných pracovních úrazů a snižování pracovní úrazovosti vůbec. Přestože ve vývoji smrtelné úrazovosti v roce 2006 bylo dosaženo nejlepších výsledků za posledních deset let, je nutné mít neustále na paměti, že hornická činnost především v podzemí je trvale spojena s riziky, se kterými je nutno neustále počítat.