

Informace k materiálům projednávaným s rozpravou
na schůzi vlády ČR dne 19. 9. 2007

Bod č. 2

Návrh zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2008 včetně rozpočtové dokumentace

Předkládá ministr financí

- Návrh státního rozpočtu na rok 2008 očekává příjmy ve výši 1 036,5 mld. Kč a výdaje ve výši 1 107,3 mld. Kč; deficit státního rozpočtu tak v roce 2008 dosáhne -70,8 mld. Kč, což zabezpečuje dosažení deficitu veřejných rozpočtů na HDP ve výši 2,95 % (v metodice ESA95). Poprvé od zavedení střednědobých výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů do právního řádu České republiky je tento závazek pro roky 2008 a 2009 dodržen.
- Návrh střednědobého výhledu státního rozpočtu na léta 2009 a 2010 předpokládá snižování podílu deficitu veřejných rozpočtů na HDP. Pro rok 2009 je předpokládán ve výši 2,6 % a pro rok 2010 ve výši 2,3 % HDP (v metodice ESA95). Více v tiskové zprávě ze dne 3. 9. 2007.

Bod č. 3

Návrh rozpočtu SFDI na rok 2008

Předkládá ministr dopravy

- **Návrh je sestaven jako vyrovnaný s příjmy i výdaji ve výši 45 mld. Kč.** Dále je na straně příjmů i výdajů bilancováno zálohové financování akcí spolufinancovaných ze zdrojů Evropské unie ve výši 32,3 mld. Kč. Z toho je pro dopravní infrastrukturu v majetku státu určeno 29,8 mld. Kč a pro dopravní infrastrukturu v majetku krajů 2,5 mld. Kč.
- **SFDI nevykazuje žádné pohledávky a závazky,** které by nebyly v souladu se schváleným rozpočtem SFDI na rok 2007 a v současné době není příjemcem žádného úvěru.
- Před předložením Návrhu Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR budou upřesněny údaje týkající se celkových nákladů staveb, podle uzavřených výběrových řízení a budou upřesněny termíny realizace ve vazbě na uzavírané smlouvy. Samotného návrhu rozpočtu na rok 2008 se tyto změny nedotknou.

Bod č. 4

Harmonogram výstavby dopravní infrastruktury 2008 – 2013

Předkládá ministr dopravy

- Cílem materiálu je indikativně zachytit zásadní investiční a neinvestiční potřeby dopravní infrastruktury a modelovat nároky na zdroje v jednotlivých letech. Materiál je přímo provázán na návrh rozpočtu SFDI pro rok 2008 a jeho střednědobý výhled.
- Základní zdroje financování dopravní infrastruktury lze v letech 2007 – 2013 (15) rozdělit dle typu na:
 - národní veřejné zdroje ČR (SFDI, státní rozpočet)

- prostředky strukturální politiky EU (OP Infrastruktura, ISPA/FS 2000 – 2006, OP Doprava)
- prostředky finančního nástroje TEN-T
- úvěrové prostředky (především EIB)
- PPP
- V rámci ekonomických nástrojů je sledováno organizování vhodných investičních projektů pro modernizaci dopravní infrastruktury pomocí financování systémem PPP. Indikativně je v případě PPP uvažováno o financování dálnice D3 a jejího pokračování ve formě rychlostí komunikace R3, rychlostní komunikace R4 a AIRCONu (spojení Praha – letiště Ruzyně – Kladno).
- Díky provázání na zdroje EU je předložený Harmonogram i důležitým podkladem pro jednání s Evropskou komisí o podpoře jednotlivých.

Bod č. 5

Návrh rozpočtu Státního fondu rozvoje bydlení na rok 2008

Předkládá 1. místopředseda vlády a ministr pro místní rozvoj

- žádost o souhlas s výjimečným zkrácením termínu pro uplatnění připomínek a omezením připomínkového řízení na resort MPO a MF
- materiál předkládán s rozpory

Bod č. 6

Návrh na změnu zákona o podnikání na kapitálovém trhu

Předkládá ministr financí

- žádost o poskytnutí návratné finanční výpomoci státu (nedostatek finančních prostředků na výplatu náhrad zákazníkům zkrachovalých obchodníků s cennými papíry)
- fond žádá 1 111 000 000 Kč pro 20 000 zákazníků zkrachovalých obchodníků s cennými papíry
- fond neúspěšně žádal o úvěry v bankách, splátkový kalendář za minulá léta má ale až do r. 2083
- návrh na poskytnutí dotace, nikoli návratné finanční výpomoci – je nutná změna zákona
- v případě neposkytnutí finanční pomoci Fond přestane plnit svůj účel a ČR hrozí od Evropské komise sankce denně až 100 000 EUR EUR za každý den do doby výplaty náhrad
- odklad pomoci Fondu bude znamenat mnohem vyšší nároky na státní rozpočet v budoucnu
- rozpor u připomínky MŠMT (připomínky v části IV)

Bod č. 7

Návrh zákona o předcházení a nápravě ekologické újmy a o změně některých zákonů

Předkládá místopředseda vlády a ministr životního prostředí

- Cílem tohoto návrhu zákona je zajistit transpozici a implementaci směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/35/ES o odpovědnosti za životní prostředí v souvislosti s prevencí a nápravou škod na životním prostředí.
- Obsahem zákona je v zásadě stanovení podmínek, za nichž vzniká podnikatelům a dalším osobám vykonávajícím určitou provozní činnost (tzv. povinné osoby) povinnost provádět preventivní a nápravná opatření, pokud činností dojde k ekologické újmě na

vybraných přírodních zdrojích, nebo tato újma bezprostředně hrozí, a právní úprava s tím související.

- Vzhledem k nové koncepci je třeba vymezit vztah návrhu zákona k dosavadní právní úpravě a novelizovat související právní předpisy, aby bylo dosaženo souladu se směrnicí a provázanosti českých právních předpisů. Navrhuje se za tímto účelem novelizovat zákon o ochraně přírody a krajiny, vodní zákon, zákon o ochraně zemědělského půdního fondu, lesní zákon, lázeňský zákon, zákon o České inspekci životního prostředí, zákon o odpovědnosti za škodu způsobenou vadou výrobku a insolvenční zákon.
- Většina připomínek byla do návrhu zpracována.
- V souladu s požadavkem směrnice má navrhovaný zákon nabýt účinnosti nejpozději k datu 30. dubna 2007.
- Původně měla být směrnice 2004/35/ES transponována prostřednictvím nového zákona o životním prostředí (tzv. kodex). Z časových důvodů byl tento záměr opuštěn a byl připraven samostatný návrh zákona.

Bod č. 8

Jednotný systém informování veřejnosti a představitelů veřejné správy o možnostech čerpání evropských fondů

Předkládá 1. místopředseda vlády a ministr pro místní rozvoj

- Informace vládě obsahuje vlastní materiál „**Jednotný systém informování veřejnosti a představitelů veřejné správy o možnostech čerpání evropských fondů**“ a dále pak 2 přílohy: Komunikační plán Operačního programu Technická pomoc na léta 2007–2013 (OP TP) pro úroveň řízení Národního strategického referenčního rámce (NSRR), který tvoří hlavní prvek jednotného systému informování a dále pak Aktuální komunikační aktivity MMR k politice hospodářské a sociální soudržnosti (evropských fondů).
- V jednotlivých částech materiálu jsou přehledně charakterizována východiska a legislativní dokumenty EU a ČR upravující oblast komunikace fondů EU.
- Jednotnost a přehlednost tohoto systému vychází jednak z nastavení společné strategie pro komunikaci fondů EU pro všechny OP a jednak z **koordinace** provádění těchto plánů, která bude zajištěna z roviny komunikace na národní úrovni (tj. ministerstvem pro místní rozvoj).
- Nástroji této koordinace bude **elektronický systém** pro řízení a vyhodnocování komunikačních aktivit fondů EU, pracovní skupina pro informování a publicitu (zástupci všech řídicích orgánů operačních programů) a konkrétní společné komunikační aktivity (viz část II. materiálu).
- Pro přehlednost je materiál doplněn i charakteristikou základních informačních a propagačních aktivit realizovaných na národní úrovni, tyto budou konkretizovány i na úrovni operačních programů do ročních plánů komunikačních aktivit.
- Materiál je předkládán bez rozporu.

Bod č. 9

Žádost rozpočtovému výboru PSP ČR o povolení přesunu prostředků mezi závaznými ukazateli státního rozpočtu na rok 2007 v rámci rozpočtové kapitoly 313 - MPSV k zajištění provozních výdajů České správy sociálního zabezpečení v oblasti informačních a komunikačních technologií

Předkládá místopředseda vlády a ministr práce a sociálních věcí

- Česká správa sociálního zabezpečení (ČSSZ) se v současné době ocitla v mimořádně složité situaci, která má negativní dopad na chod a financování této organizace. Situace je zapříčiněna zejména následujícími faktory:
 - 1) Změny v novém zákoně o nemocenském pojištění (především odložení účinnosti a průběžná novelizace)
 - 2) Institucionální příprava na další legislativní změny důchodového systému
 - 3) Dlouhodobý vnitřní dluh v oblasti financování z minulých let a nedostatečné rozpočtové zdroje na rok 2007
 - 4) Převod prostředků z rezervního fondu do kapitoly Všeobecná pokladní správa v souladu s usnesením vlády ze dne 11. června 2007 č. 629
- Aktuální rozpočtový ukazatel věcných výdajů ČSSZ po rozpočtových opatřeních činí **1 587 469 tis. Kč**, rozpočtově nezajištěn je objem věcných výdajů v částce **534 715 tis. Kč**. K 31.8. 2007 je z rozpočtových prostředků čerpáno téměř 80%; přitom hodnota volných prostředků k rozepsání činí jen kolem 155 mil. Kč.
- Současný stav ohrožuje provoz České správy sociálního zabezpečení v oblasti všech agend.
- ČSSZ se v předchozích letech dařilo zajistit finanční krytí rostoucích potřeb v oblasti informačních a komunikačních technologií výraznými úsporami ve vlastním provozu a zavedením nového způsobu finančního řízení. Úspor bylo dosaženo mimo jiné odkládáním nákupů drobného dlouhodobého majetku a oprav a udržování a přesunem investičních akcí do dalších let.
- Věcné výdaje kapitoly budou zvýšeny o částku **183 500 tis. Kč**. Hodnota specifického ukazatele „*Ostatní výdaje organizací státní správy*“ se nemění.

Bod č. 10

Transformace systému zahraniční rozvojové spolupráce ČR

Předkládá ministr zahraničních věcí

- Současný systém zahraniční rozvojové spolupráce již evidentně nevyhovuje potřebám efektivního řízení ZRS ani plnění mezinárodních závazků ČR v oblasti rozvojové spolupráce. Mezi jeho hlavní nedostatky patří:
 - *Nejasná odpovědnost.* MZV je ze zákona odpovědné za koordinaci ZRS, avšak stávající systém mu k tomu nedává dostatečné nástroje, když jsou faktické pravomoci k realizaci ZRS ponechány na ostatních resortech.
 - *Roztržitost.* Mezi rozvojovými aktivitami ČR chybí žádoucí provázanost.
 - *Neefektivnost a duplikace.* Kumulace programovacích, rozhodovacích i monitorovacích funkcí navíc vytváří vysoký potenciál pro konflikt zájmů.

- *Malá viditelnost a podpora ZRS.* Pro řídicí pracovníky na resortních ministerstvech je ZRS většinou jen okrajovou agendou.
- *Omezená schopnost reagovat na mezinárodní závazky.*
- Transformaci systému ZRS ČR rovněž doporučuje řada zahraničních partnerů včetně Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD) a Světové banky.

Mezi hlavní cíle a návrhy materiálu patří:

- *Sjednocení odpovědnosti a pravomocí v oblasti ZRS postupným převodem většiny projektů do gesce MZV.*
- *Sjednocení rozpočtu na ZRS a jeho zahrnutí do rozpočtové kapitoly MZV.*
- *Zachování koncepční a expertní role resortních ministerstev zřízením Rady pro zahraniční rozvojovou spolupráci.*
- *Důsledné oddělení koncepční a implementační funkce zřízením organizační složky státu Rozvojové středisko (dále jen "Rozvojové středisko OSS").*
- Kromě transformace institucionálního a organizačního zajištění ZRS přináší materiál i harmonogram potřebných koncepčních změn české ZRS. Celý reformní proces je tak navzájem logicky propojen, tj. transformace systému bude zakončena v roce 2010, kdy začne platit nová Koncepce ZRS.
- V tomto smyslu je třeba upozornit, že jakékoliv další zdržení reforem systému ZRS by vedlo nejen k nesplnění jednoho z důležitých politických cílů vlády během jejího funkčního období, ale rovněž by mohlo vést k marginalizaci
- Kvalitativní i kvantitativní posílení zahraniční rozvojové spolupráce jakožto významné součástí zahraniční politiky by tak i nadále mělo zůstat vládní prioritou.

Bod č. 11

Pravidla financování protidrogové politiky

Předkládá předseda vlády

- Vláda ČR přijala usnesením Pravidla pro vynakládání finančních prostředků státního rozpočtu na protidrogovou politiku a zároveň uložila věcně příslušným místopředsedům a ministrům zajistit změnu resortních předpisů upravujících poskytování finančních prostředků na programy protidrogové politiky tak, aby byly v souladu s Pravidly. Zároveň zrušila Pravidla pro čerpání finančních prostředků ze státního rozpočtu na protidrogovou politiku, schválená v roce 1999.
- Předložený návrh Pravidel pro vynakládání finančních prostředků státního rozpočtu na protidrogovou politiku (dále Pravidla) reaguje na změnu praxe v rozpočtování a poskytování dotací Radou vlády pro koordinaci protidrogové politiky prostřednictvím Úřadu vlády ČR, na změny vyvolané účinností zákona č.108/2006 Sb. o sociálních službách, na zavedení podmínek certifikací protidrogových služeb a na potřeby účinnější koordinace podpory těchto služeb mezi jednotlivými resorty i ve spolupráci s kraji. Na Pravidla dále navazuje Metodika pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na realizaci projektů v oblasti protidrogové politiky včetně formuláře žádosti o poskytnutí finančních prostředků a dalších příloh, schvalovaná Radou.

- Jak Pravidla, tak další podklady pro organizaci dotačního řízení, byla schválena Radou dne 1. června 2007 usnesením č. 3/0607, která zároveň uložila svému předsedovi předložit Pravidla do připomínkového řízení a do jednání vlády do 30. 6. 2007.
- Materiál je předkládán bez rozporu.

Bod č. 16

Návrh nařízení vlády o podmínkách použití finančních prostředků Státního fondu rozvoje bydlení formou dotace ke krytí části nákladů spojených s opravami bytového domu

Předkládá 1. místopředseda vlády a ministr pro místní rozvoj

- Věcný obsah předkládaného nařízení vlády je prakticky shodný s dosavadním předpisem zacíleným pouze na bytové domy postavené panelovou technologií; věcná změna spočívá tedy pouze v rozšíření cílové skupiny „uznatelných“ domů i na bytové domy postavené ostatními technologiemi. Ostatní podmínky jsou v podstatě převzaty z dosud platného předpisu.
- Původní zacílení pouze na bytové domy postavené panelovou technologií se ukázalo jako svým způsobem diskriminující, na což stále častěji poukazují zejména soukromí majitelé bytových nájemních domů postavených tradiční (cihlovou) technologií, které jsou v naprosté většině starší než domy panelové. Navrhuje se proto, vzhledem k charakteru vad, jejichž závažnost vyžaduje rychlou nápravu, vytvoření podmínek rovného přístupu ke státní podpoře všem vlastníkům bytových domů, bez ohledu na právní charakter daného vlastníka, bez ohledu na umístění domu v rámci území ČR a bez ohledu na technické parametry domu, jako je např. použitý stavební materiál nebo konstrukční soustava použitá při jeho výstavbě. „Vstupním“ parametrem je pouze stáří domu – min. 17 let. Současně předkládaný návrh reaguje na nový stavební zákon.
- Dotace může kryt maximálně 40 % skutečných nákladů na uvedené činnosti s tím, že dotace na jeden byt nesmí překročit částku 55 000 Kč.
- Návrh nařízení je předkládán bez rozporu.

Bod č. 17

Návrh změny rozpočtu Státního fondu rozvoje bydlení na rok 2007

Předkládá 1. místopředseda vlády a ministr pro místní rozvoj

- Rekonstrukce domů postavených panelovou technologií je přitom zcela základním předpokladem dalšího rozvoje bydlení v České republice. Nebudou-li rekonstruovány a neprodlouží-li se tak zásadním způsobem jejich životnost, hrozí
 - vážné poruchy statiky a nutnost vyčlenění velkých počtů bytových jednotek z užívání (příčemž neexistuje rezerva pro přestěhování jejich uživatelů)
 - nesplnění limitů úspory energií
 - degradace standardu bydlení a sociální exkluze obyvatel panelových sídlišť.
- V panelových bytových domech bydlí téměř 1/3 obyvatel ČR, takže problém se dotýká velkého segmentu, náhrada jiným bydlením je proto v blízké době technicky a ekonomicky neřešitelná. Celkový fyzický dluh – tedy objem potřebných investic se odhaduje řádově na stovky mld Kč. Racionálnímu postupu investic často překáží rozdrobení vlastnictví, k němuž došlo v důsledku privatizace obecního majetku a převodu družstevních bytů do vlastnictví členů družstev, s tím souvisí i psychologické

bariéry myšlení jednotlivých vlastníků. Ty se velmi obtížně překonávají, v jejich důsledku byl rozjezd programu PANEL v prvních letech velmi pomalý.

- Problém rekonstrukcí panelových domů byl a je řešen ve všech srovnatelných zemích Evropy, v řadě případů s vyšší mírou státní podpory !