

# AKČNÍ PLÁNNA PODPORU HOSPODÁŘSKÉHO RŮSTU A ZAMĚSTNANOSTI ČR

Úřad vlády České republiky



## Obsah

<b>Obsah</b> .....	<b>1</b>
<b>Seznam použitých zkratk</b> .....	<b>2</b>
<b>Předmluva</b> .....	<b>3</b>
<b>Úvod: Kontext vývoje českého hospodářství</b> .....	<b>4</b>
<b>Implementace opatření Akčního plánu</b> .....	<b>5</b>
<b>Hlavní priority vlády ČR</b> .....	<b>6</b>
<b>Kroky vlády pro podporu hospodářského růstu</b> .....	<b>8</b>
Atraktivní podnikatelské prostředí.....	8
Podpora exportu a cestovního ruchu.....	15
Podpora zahraničních a domácích soukromých investic.....	19
Transfer výsledků VaV do aplikační sféry.....	23
Rozvoj investiční výstavby.....	26
Efektivní výkon fungující veřejné správy.....	32
Energetika.....	35
Podpora zaměstnanosti a trhu práce.....	37
<b>Opatření na posílení příjmů státního rozpočtu</b> .....	<b>47</b>
<b>Použité strategie a koncepční materiály</b> .....	<b>50</b>

## Seznam použitých zkratek

<b>AP</b>	Akční plán
<b>B2G</b>	Business-to-Government
<b>ČMZRB</b>	Českomoravská záruční a rozvojová banka
<b>EK</b>	Evropská komise
<b>EIA</b>	Environmental Impact Assessment/Vyhodnocení vlivů na životní prostředí
<b>ESI fondy</b>	Evropské strukturální a investiční fondy
<b>EU, EU27</b>	Evropská unie (v rozsahu 27 členských států)
<b>G2B</b>	Government-to-Business
<b>G2G</b>	Government-to-Government
<b>HDP</b>	Hrubý domácí produkt
<b>IROP</b>	Integrovaný regionální operační program
<b>JIM</b>	Jedno inkasní místo
<b>MD</b>	Ministerstvo dopravy
<b>MF</b>	Ministerstvo financí
<b>MLR</b>	Ministr pro lidská práva a rovné příležitosti
<b>MMR</b>	Ministerstvo pro místní rozvoj
<b>MPO</b>	Ministerstvo průmyslu a obchodu
<b>MPSV</b>	Ministerstvo práce a sociálních věcí
<b>MSP</b>	Malé a střední podniky
<b>MSPr</b>	Ministerstvo spravedlnosti
<b>MŠMT</b>	Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy
<b>MV</b>	Ministerstvo vnitra
<b>MVVI</b>	Místopředseda vlády pro vědu, výzkum a inovace
<b>MŽP</b>	Ministerstvo životního prostředí
<b>OP D</b>	Operační program Doprava
<b>OP PI</b>	Operační program Podnikání a inovace
<b>OP PIK</b>	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
<b>OP LZZ</b>	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
<b>OP Z</b>	Operační program Zaměstnanost
<b>OSVČ</b>	Osoby samostatně výdělečně činné
<b>PEM</b>	Porada ekonomických ministrů
<b>RHSD</b>	Rada hospodářské a sociální dohody ČR
<b>RIS3 ČR</b>	Národní Strategie inteligentní specializace
<b>SF</b>	Strukturální fond
<b>SFRB</b>	Státní fond rozvoje bydlení
<b>SFDI</b>	Státní fond dopravní infrastruktury
<b>SÚIP</b>	Státní úřad inspekce práce
<b>SÚPM</b>	Společensky účelná pracovní místa
<b>TA ČR</b>	Technologická agentura České republiky
<b>ÚP ČR</b>	Úřad práce České republiky
<b>UoZ</b>	Uchazeč o zaměstnání
<b>ÚV</b>	Úřad vlády
<b>VaV</b>	Výzkum a vývoj
<b>VaVal</b>	Výzkum, vývoj a inovace
<b>VPP</b>	Veřejně prospěšná práce
<b>ZPF</b>	Zemědělský půdní fond

## Předmluva

**Plán vychází zejména z již z existujících závazků a prohlášení**

Akční plán na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti ČR vychází z koaličních závazků a programového prohlášení vlády, požadavků sociálních a hospodářských partnerů areaguje též na volání veřejnosti po řešení tíživé hospodářské a sociální situace v ČR.

**Koncepce vychází ze strategických dokumentů vlády a sociálních partnerů**

Cílem tohoto dokumentu není vytvářet novou hospodářskou strategii Vlády ČR, ani nahrazovat předchozí strategie, ale reagovat na aktuální hospodářské potřeby země. Akční plán je proto koncipován na zbývajících část roku 2014 a na rok 2015. Vybraná opatření budou připravována v roce 2015 a v účinnost vstoupí v roce 2016. Akční plán bude každoročně aktualizován a bude tak reagovat na aktuální ekonomickou a sociální situaci v České Republice. Akční plán vychází z významných strategických a koncepčních materiálů vlády a návrhů opatření pro podporu hospodářského růstu ČR, jež byly již ve spolupráci s podnikatelskými a odborovými organizacemi zpracovány. Vláda tak chce také mimo jiné posílit vliv sociálních partnerů na realizaci hospodářské politiky. Cílem plánu je zajistit, aby opatření, na kterých je dlouhodobá shoda, byla co nejrychleji uvedena do života.

**Závazný plán reformních opatření a důsledná kontrola jeho implementace**

Vláda si je vědoma důsledků negativního hospodářského vývoje v uplynulých letech, které byly doprovázeny rekordním množstvím nezaměstnaných osob. Proto přichází se závazným plánem opatření s přesným harmonogramem a důslednou kontrolou jejich plnění. Opatření mají nelegislativní i legislativní charakter. V případě opatření legislativního charakteru je významné nejen přijetí příslušných zákonů a dalších předpisů, ale také vyhodnocení jejich fungování do jednoho až dvou roků po jejich vstoupení v účinnost. Opatření budou realizována jejich gestory (případně spolugestory) a ti zajistí, aby realizovaná opatření byla včas a dostatečně kvalitně implementována.

**Návaznosti na EU fondy**

Akční plán bude také realizován prostřednictvím zahrnutí některých opatření AP do financování z Evropských strukturálních a investičních fondů pro programové období 2014–2020 (ESI fondy). Kroky vlády, které navrhuje AP a ty, které jsou financovatelné ze zdrojů EU, jsou v souladu s Dohodou o partnerství pro programové období 2014-2020 a uvedenými programy v návrzích opatření AP. Bude využito i končící programové období 2007–2013.

Důležitou roli v rámci implementace vybraných opatření na národní úrovni mají i předběžné podmínky (tzv. ex ante kondicionality). Naplnění předběžných podmínek je jedním ze základních předpokladů pro možnost čerpání z ESI fondů pro období 2014-2020, ať už od samého počátku programového období nebo v jeho průběhu.

V souvislosti s tím jsou pro nesplněné předběžné podmínky (a jejich kritéria) vytvářeny Akční plány, které jsou na národní úrovni koordinovány MMR-NOK. Součástí Akčních plánů pro nesplněné předběžné podmínky je řada opatření obsahující úkoly, milníky, odpovědnosti a další

informace. Tyto Akční plány tak mají významnou roli při implementaci klíčových opatření v ČR, Akční plán tak bude vycházet i z těchto dokumentů (pro zajištění souladu i pro potřeby hodnocení opatření).

## Úvod: Kontext vývoje českého hospodářství

Česká ekonomika má za sebou již druhou vlnu hospodářské recese, kdy stále nebyla schopna překonat předkrizovou úroveň HDP. Recese z let 2011–2013 přetrvávala celých šest čtvrtletí (nejdelší recese v dějinách novodobé ČR) a byla způsobena zejména kombinací výpadku vnější poptávky kvůli dluhové krizi v eurozóně, restriktivní fiskální politikou minulých let a nedokončenou strukturální transformací, které měly utlumující následky na domácí poptávku. Růstu ekonomiky rovněž nepomohlo v podstatě zastavení přílivu přímých zahraničních investic a nevyužití části prostředků ze strukturálních fondů.

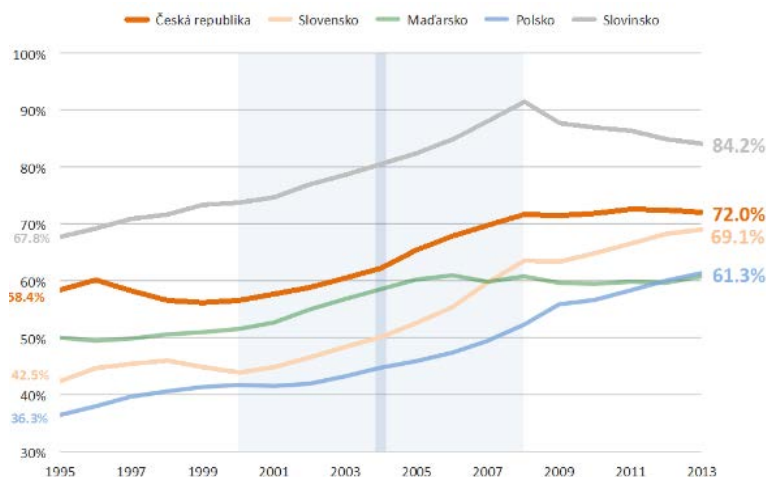
Ekonomický výkon ČR do dnešních dnů nedokázal dosáhnout úrovně vrcholu cyklu před recesí na přelomu let 2008 a 2009. Přitom předkrizové úrovně se podařilo dosáhnout ve všech sousedních zemích – v Polsku, Slovensku, Německu a Rakousku již v roce 2011.

Hospodářské krize  
vážnější než běžná  
cyklická recese

Nejdelší recese  
v novodobých  
dějinách ČR

Vyrovnaní se s krizí  
pomalejší než  
u sousedů

Graf 1 – Reálné HDP  
na hlavu při přepočtu  
na kupní sílu v roce  
2012 jako procento  
průměru EU 15

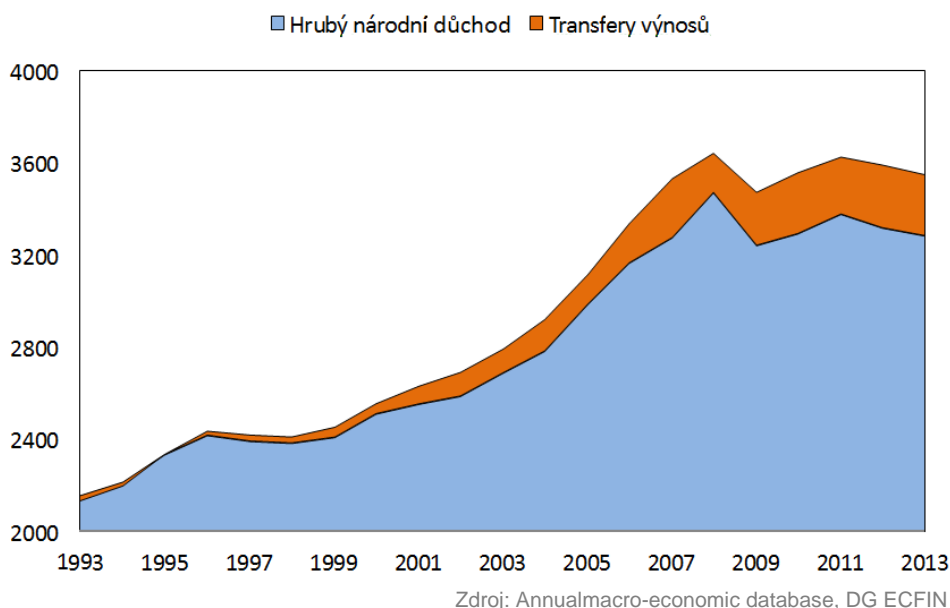


Zdroj: Úřad vlády ČR: Ekonomické vyhodnocení členství ČR v EU<sup>1</sup>

Ekonomický výkon poznamenává i neschopnost České republiky zajistit vyšší míru reinvestic, a zachytit tak odliv výnosů (viz níže), které za rok 2013 tvořily celých 8 % HDP, což je třetí nejvyšší hodnota v rámci EU. Kvůli tomuto výraznému rozdílu není růst české ekonomiky plně promítnut do příjmů české ekonomiky a je jedním z průvodních jevů stagnujícího příjmu českých domácností oproti sousedům a zbytku EU.

<sup>1</sup>Úřad vlády ČR. *Ekonomické vyhodnocení členství ČR v EU* [online], 2014. [cit. 2014-24-05]. Dostupné na WWW: < <http://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/finalni-vytistena-verze.pdf>>

**Graf 2 – Hrubý národní důchod a transfery výnosů v miliardách korun roku 2005**



**Tento akční plán by měl korigovat zásadní zjištěné nedostatky**

Vláda si je vědoma této dlouhodobé ekonomické stagnace, strukturálních problémů a vysoké nezaměstnanosti, s čímž byla spojena dlouhodobě stagnující konkurenční pozice ČR ve světě. Přichází proto s ekonomickým programem pro ČR, který je založen na podpoře podnikání, fungující a transparentní státní správě, efektivním trhu práce a investicích do vzdělání, vědy a výzkumu. Tyto konkrétní akční kroky pro podporu hospodářského růstu jsou koncipovány s cílem urychleně zmobilizovat růstový potenciál České republiky.

## Implementace opatření Akčního plánu

Akční plán je provázán se strategickými materiály vlády v oblasti hospodářské politiky, růstu a konkurenceschopnosti. Z hlediska synergií je Akční plán provázán také s Národním programem reforem ČR 2014, ve kterém vláda stanovila své klíčové hospodářské priority pro nejbližší období. S ohledem na důraz kladený na přínosy politiky soudržnosti je materiál rovněž provázán s Dohodou o partnerství, která stanovuje priority pro efektivní využívání Evropských strukturálních a investičních fondů (ESI fondy) v programovém období 2014 až 2020. Akční plán je tak plně komplementární s potřebami národní ekonomiky a zároveň bere v úvahu hospodářské směřování Evropské unie.

Opatření Akčního plánu budou konkretizovat úkoly Plánu legislativních prací vlády a Plánu nelegislativních úkolů vlády včetně indikátorů plnění. Opatření jsou také logicky sdružena dle klíčových priorit.

Implementaci Akčního plánu bude v pravidelných čtvrtletních intervalech projednávat rozšířená porada ekonomických ministrů v následujícím složení:

- předseda/předsedkyně vlády
- ministr/ministryně financí
- ministr/ministryně průmyslu a obchodu

- ministr/ministryně pro místní rozvoj
- ministr/ministryně dopravy
- ministr/ministryně zemědělství
- místopředseda/místopředsedkyně vlády pro vědu, výzkum a inovace
- ministr/ministryně práce a sociálních věcí
- zástupci sociálních partnerů – členů RHSD (2 zástupci zaměstnavatelů, 2 zástupci odborů)

Zprávy o plnění budou vycházet z monitorovacích zpráv jednotlivých odpovědných rezortů, rezorty si k nim dle potřeby zřídí pracovní skupiny. Přípravu podkladů pro jednání porady ministrů bude na základě zpráv jednotlivých rezortů připravovat sekretariát PEM. Sekretariát a potřebné administrativní zázemí bude zajišťovat Úřad vlády. Zprávy o plnění budou projednávány na úrovni RHSD (pracovní tým pro hospodářskou politiku, plenární zasedání RHSD).

Hlavním cílem zpráv o plnění Akčního plánu bude kontrola naplňování harmonogramu a stanovených kvalitativních a kvantitativních indikátorů a případné návrhy a doporučení vládě ve věci dalšího postupu.

Po projednání rozšířenou poradou ekonomických ministrů a sociálních partnerů budou zprávy o plnění Akčního plánu předkládány k projednání vládě. Na základě těchto zpráv, aktuální situace a konzultačního procesu se sociálními partnery bude Akční plán pravidelně jednou ročně aktualizován.

## Hlavní priority vlády ČR

### Efektivní čerpání ESI fondů

Akční kroky vlády budou financovány především ze strukturálních fondů, tak aby byly tyto prostředky efektivně využity. Až v druhém kroku, kde financování opatření z ESI fondů nebude možné, bude finanční podpora hrazena z veřejných rozpočtů. Vláda se zaměří na financování z Evropských strukturálních a investičních fondů pro programové období 2014–2020 maximálně budou využity i prostředky z končícího programového období 2007–2013.

### Investice do projektů s vyšším multiplikačním efektem

Vláda navýší investice do výstavby s vyšším multiplikačním efektem, jako je například výstavba páteřní infrastruktury, opravy a údržba bytového fondu, veřejných budov, a též projektů pro sladění rodinného a pracovního života umožňujících vyšší participaci na trhu práce, jako jsou startovací byty či školky.

### Zefektivnění systému stavebního řízení

Vláda si klade za cíl vytvoření administrativně a časově co nejméně náročných podmínek pro realizaci výstavby. Zefektivnění systému proběhne ve dvou fázích. V první fázi bude především zajištěn soulad s požadavky EK tak, aby ČR mohla čerpat finanční prostředky z ESI fondů v rozpočtové perspektivě 2014–2020. Ve druhé fázi pak bude navržena zcela nová úprava na principu koncentrace řízení. Změny se budou týkat jak zákona o posuzování vlivů na životní prostředí



(č. 100/2001 Sb., v.z.p.p.), tak stavebního zákona (č. 183/2006 Sb., v.z.p.p.).

**Efektivní zadávání veřejných zakázek**

Další prioritou je přípravazákona o veřejných zakázkách, tak aby administrativně ulevil podnikatelům, ale i veřejné správě a zbytečně tak neomezoval veřejnou výstavbu. Zákon o veřejných zakázkách zároveň bude efektivně pomáhat v boji proti korupci, avšak nebude si brát jako rukojmí vítěze veřejných soutěží.

**Podpora exportu**

S ohledem na strukturu české ekonomiky se vláda zaměří na účelnou a efektivní podporu tuzemského vývozu. Ten podpoří především zajištěním úvěrové pomoci a pojištění exportu jako nejvýznamnějšího nástroje státní podpory pro české vývozce. Vláda se také zaměří na maximální využití ekonomické diplomacie jako významného nástroje pro podporu exportu. Jako klíčový vláda nadále vnímá také jednotný trh EU a jeho dobré fungování spolu s příležitostmi, které českým podnikatelům skýtá.

**Zvýšení potenciálu ICT sektoru**

Vláda se zasadí o vybudování dostatečně rozvinuté a dostupné technologické základny v ČR v podobě adekvátní infrastruktury umožňující vysokorychlostní přístup k internetu. Prostřednictvím podpory sdílených služeb vláda přispěje ke snižování investičních nákladů a nákladovosti procesů a zvyšování efektivity činností v podnicích. Zkoncentrováno bude také strategické řízení ICT ve veřejné správě do gesce MV.

**Efektivní výkon fungující veřejné správy**

Vláda považuje kvalitní, transparentní a korupci odolávající veřejnou správu za klíčový předpoklad pro obnovu hospodářského růstu a zvyšování zaměstnanosti. Transparentní veřejné finance a efektivní instituce jsou základem dobrého fungování státu, jehož posláním je služba občanům a obhajoba veřejného zájmu.

**Podpora zaměstnanosti**

Vláda si je vědoma, že i z pohledu veřejných rozpočtů se státu více vyplatí podporovat tvorbu pracovních míst pro dlouhodobě nezaměstnané a osoby se zdravotním nebo sociálním znevýhodněním. Vláda se proto zaměří na posílení kapacit a další rozvoj Úřadu práce ČR, pomoc dlouhodobě nezaměstnaným osobám a především také na sladění rodinného a pracovního života.



# Kroky vlády pro podporu hospodářského růstu

## Atraktivní podnikatelské prostředí

### Podpora začínajícím podnikatelům

Začínající podnikatele vláda dále podpoří prostřednictvím zvýhodněných úvěrů, záruk, kapitálových vstupů (venture kapitál) a také poradenstvím. V této souvislosti bude využito zkušeností z realizace programů ČMZRB v rámci OP PI z období let 2007–2013. Tyto nástroje napomohou k realizaci inovativních projektů v obtížné rané fázi podnikání. Cílem také bude povzbudit zájem obyvatel ČR o podnikání, a to nejlépe v high-tech oborech a oblastech s vysokou přidanou hodnotou, což by významně přispělo i k celkovému zvýšení diverzifikace české ekonomiky.

V oblasti podpory z ESI fondů bude z OP PIK připraveno více než poloviční část alokace na prioritní osu 2 (určenou na rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti malých a středních podniků) tzn. nových podnikatelských záměrů MSP pomocí finančních nástrojů. Tomu bude odpovídat i výše předpokládané alokace na tyto finanční nástroje. Vláda také maximálně podpoří využití programu COSME<sup>2</sup> EU na podporu MSP.

### Podpora malých a středních podniků

V České republice představují MSP vysoký podíl na zaměstnanosti privátního sektoru, neboť vytvářejí velkou část pracovních míst a jsou schopny absorbovat vysoké množství pracovní síly, především díky své pružnosti. Tyto podniky, zejména oblast malých a drobných podnikatelů a samostatně podnikajících fyzických osob však v současnosti trpí nedostatečnou kapitálovou vybaveností, omezenými finančními prostředky do technického vybavení podniků a nedostatečným rozvojem lidského kapitálu.

S ohledem na jejich rostoucí důležitost v národní i globální ekonomice chce vláda věnovat zvláštní pozornost rozvoji malých a středních podniků, živnostenskému podnikání a posilování jejich schopností přispívat k ekonomickému růstu a zaměstnanosti. Vláda si je vědoma toho, že atraktivní podnikatelské prostředí a kvalitní infrastruktura jsou základními podmínkami pro podnikání.

Chce proto podpořit programy, které budou zaměřeny na podporu malých a středních podniků, především na začínající podnikatele, včetně jejich vzdělávání. Jedním z prostředků bude rozvoj a kapitálové posílení ČMZRB,

kteřá má jako 100% státem vlastněná banka předpoklady pro jejich financování. Konkrétním příkladem je program REVIT zaměřený na strukturálně postižené regiony, kde vláda vyhlásí nové výzvy pro podporu podnikání s cílem vytvořit nová pracovní místa.

<sup>2</sup>Programme for the Competitiveness of Enterprises and Small and Medium-sized Enterprises

Vláda ČR dále nepoleví v dosavadním úsilí, pokud jde o odstraňování přetrvávajících překážek na jednotném trhu EU a zkvalitňování fungování služeb podnikatelům, jako jsou Jednotná kontaktní místa, Kontaktní místo pro výrobky nebo neformální síť pro řešení sporů s úřady SOLVIT.

#### **Snížení administrativní zátěže**

Dalším bodem je administrativní zátěž dopadající na podnikatele, která je stále vnímána jako nepřiměřená. V roce 2008 byl přijat Plán snižování administrativní zátěže podnikatelů, který byl, až na některé dílčí cíle, naplněn. Neustálý vývoj a novelizace právních předpisů však vyžadují od státní správy, aby zohlednila jejich dopady na podnikatelský sektor a přizpůsobila se průběžně jeho potřebám. Administrativní zátěž je z pohledu podnikatelského sektoru stále na vysoké úrovni. Vláda proto podnikne kroky směřující k maximálnímu snižování administrativní zátěže pro podnikatele, bude realizováno 60 konkrétních opatření a výsledků činnosti Expertní skupiny pro snižování administrativní zátěže podnikatelů.

#### **Fungující insolvenční řízení**

Insolvenční řízení musí sloužit k nápravě podnikatelských chyb v rámci tržní ekonomiky, vyřešení úpadku a očištění ekonomiky. Cílem insolvenčního řízení je také pomoci lidem, kteří jinak nemají šanci dostat se ze svojí zoufalé ekonomické situace (institut oddlužení). Insolvenční řízení naopak nesmí být prostředkem pro možnost získávání značného profitu pro různé ekonomické skupiny a na ně napojené insolvenční správce. V oblasti insolvenčních řízení se začínají projevovat jevy, které se v širokém rozsahu projevují v oblasti exekucí. Vláda proto přijme novelu zákona č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenčního zákona), v.z.p.p.nebo jiných norem, která těmto jevům zamezí.

#### **Ochrana spotřebitele a podpora spotřebitelské poptávky**

I přes některá dílčí legislativní opatření přijatá v nedávné době (zejména novela zákona č. 634/1992 Sb. o ochraně spotřebitele zaměřená na problematiku tzv. předváděcích akcí) se spotřebitelé stále setkávají s užíváním nekalých obchodních praktik ze strany obchodníků. Vláda proto omezí uplatňování nekalých a nepoctivých obchodních praktik vůči spotřebitelům, především navýšením počtu kontrol ČOI zaměřených na postih užívání nekalých obchodních praktik.

Přetrvávajícím problémem spotřebitelů jsou komplikace spojené při vymáhání práv vůči obchodníkům, ať již tuzemským či usazeným v jiném členském státě. V současné době prakticky chybí nástroj, jímž by se spotřebitel domohl svých práv levným, rychlým a efektivním způsobem. Řízení před soudy jsou často nákladná a zejména zdoluhavá, rozhodčí řízení pak obecně spotřebitelé nepovažují za důvěryhodný nástroj pro řešení sporů. V přeshraničním obchodu pak přetrvávají překážky, ať již z důvodů odlišné právní úpravy jednotlivých členských států EU, tak i například z hlediska jazykové bariéry. Stejný problém se však logicky vyskytuje i na straně obchodníků. Tyto skutečnosti pak způsobují všeobecné snížení vzájemné důvěry spotřebitelů a obchodníků, což má negativní dopad na celkovou spotřebitelskou poptávku. Vláda proto

zavede efektivní nástroje pro vymáhání práv spotřebitelů tak, aby byla posílena vzájemná důvěra spotřebitelů a podnikatelů, což je jeden z nástrojů k zajištění růstu spotřebitelské poptávky. Nezbytná právní úprava vycházející z evropských předpisů a zabezpečující sledovaný cíl bude účinná od 1. 7. 2015.

Důvěra spotřebitele je přitom klíčová také v oblasti přeshraničního obchodování včetně například rozvoje oblasti elektronického obchodování v rámci EU.

**Zvýšení využití  
potenciálu ICT  
sektoru pro  
konkurenceschopnost  
ekonomiky**

Sofistikované produkty v oblasti ICT a související služby jsou prvky základního významu, které horizontálně prostupují všechny obory lidské činnosti, a bez nichž nelze efektivně realizovat podnikatelské záměry, ani zvyšovat kvalitu života společnosti. Český ICT sektor má velký, dosud ne zcela využitý potenciál, který chce vláda využít a pomoci mu přeměnit své výstupy v hmatatelné výsledky. Vláda proto podpoří rozšíření a zvýšení a nabídky nových informačních systémů, ICT řešení a vysoce sofistikovaných ICT nástrojů a služeb a nových softwarových produktů a služeb, moderních a pokrokových digitálních služeb a aplikací. Prostřednictvím podpory sdílených služeb chce vláda přispět ke snižování investičních nákladů a nákladovosti procesů a zvyšování efektivity činností v podnicích, a tím ke zvyšování jejich konkurenceschopnosti. Dojde k úsporám z rozsahu, kdy sdílené služby mohou být nabízeny a poskytovány více uživatelům současně.

**Pokrytí  
vysokorychlostním  
přístupem k internetu**

Sítě pro vysokorychlostní přístup k internetu umožňující přenosovou rychlost alespoň 30 Mbit/s patří mezi základní infrastrukturu státu a jsou významným komunikačním prostředkem moderního hospodářství, nepostradatelným nástrojem znalostní společnosti, v níž se uskutečňuje dělba práce a která se orientuje na produkci služeb s vysokou přidanou hodnotou. Vláda se proto zasadí o vybudování dostatečně rozvinuté a dostupné technologické základny v ČR v podobě adekvátní infrastruktury umožňující vysokorychlostní přístup k internetu. Dalším cílem je také překonání tzv. „digitální propasti“ mezi městskými a venkovskými oblastmi z hledisek, ve kterých nelze soukromé investice na komerční bázi očekávat. Výsledkem bude zvýšení konkurenceschopnosti periferních regionů, které bude současně působit jako prevence proti přemísťování hospodářské činnosti.

Harmonogram:

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
MPO	CzechInvest	<p><b>Cíl: Podpora malých a středních podniků</b></p> <p>Zajištění dostatečných alokací pro poslední výzvy OP PI programového období 2007–2013</p> <p><b>Indikátor: Vypsání posledních výzev</b>  <b>OP PI z programů Potenciál a Rozvoj předpokládáno využít 2,5 mld. Kč. Částka se může ještě navýšit, pokud zbydou v programu nevyužité prostředky.</b></p>	OP PI, Státní rozpočet	2014
MPO	CzechInvest,	<p><b>Cíl: Podpora malých a středních podniků, Zvýšení využití potenciálu ICT, Pokrytí vysokorychlostním přístupem k internetu</b></p> <p>Dokončení příprav OP PIK programového období 2014–2020, vypsání nových výzev.</p> <p><b>Indikátor: Vypsání prvních výzev OP PIK především z prioritní osy 4: Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií. Pokrytí podle mezinárodních standardů.</b></p>	OP PIK, Státní rozpočet	2015, Průběžně
MPO		<p><b>Cíl: Podpora malých a středních podniků, snižování administrativní zátěže a podpora podnikání</b></p> <p>Zajištění informovanosti o službách pro podnikatele na jednotném trhu EU, pokračování v propagačních aktivitách cílených na odbornou i širokou veřejnost v této oblasti.</p> <p><b>Indikátor: Zvýšení povědomí o službách a navýšení počtu dotazů u služeb Jednotných kontaktních</b></p>	Státní rozpočet	2015

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		míst, Kontaktního místa pro výroby a sítě pro neformální řešení sporů SOLVIT.		
		<b>Cíl: Podpora malých a středních podniků</b>		
		Příprava nového rámcového Programu Záruka za provozní a investiční úvěry na období 2015 až 2020.		
MPO		<b>Indikátor: Schválení nového programu Záruka. Na roky 2015–2017 je předpoklad vygenerovat zaručené úvěry ve výši cca 5 mld. Kč.</b>	OP PIK, Státní rozpočet	2014
		Využití nového Programu REVIT ve strukturálně postižených regionech a pro podporu podnikatelů zasažených povodněmi.		
MPO		<b>Indikátor: Objem použitých prostředků v celkové výši 150 mil. CZK.</b>	OP PI, OP PIK, Státní rozpočet	2014, Průběžně
		Intenzivnější využití finančních nástrojů typu zvýhodněných záruk, úvěrů či nově kapitálových vstupů (venture kapitál) pro podporu MSP.		
MPO		<b>Indikátor: Počet podpořených podniků, objem podpory.</b>	OP PIK, Státní rozpočet	2014, Průběžně
		<b>Celkový objem alokace na finanční nástroje z OPPIK je předpokládán cca 12 mld. Kč (cca 10% alokace programu).</b>		
		<b>Cíl: Snížení administrativní zátěže</b>		
MMR		Novelizace zákona o veřejných zakázkách, resp. pravidel pro zadávání při čerpání EU fondů.	-	2014
		<b>Indikátor: Schválení novely</b>		

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<b>zákona.</b>		
MPO		<p>Novelizace zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), v.z.p.p.</p> <p><b>Indikátor: Schválení novely zákona.</b></p>	-	2014
		<b>Cíl: Fungující insolvenční řízení</b>		
MSPř	MPO	<p>Novelizace právních norem, které zlepší fungování insolvenčního řízení jako nástroje k nápravě podnikatelských chyb v rámci tržní ekonomiky a zamezí získávání zisků pro ekonomické skupiny, které insolvenčního řízení zneužívají. Novelizace zákona, kterým se mění zákon č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, v.z.p.p., zákon č. 120/2001 Sb., o soudních exekutorech a exekuční činnosti (exekuční řád) a o změně dalších zákonů, v.z.p.p., a zákon č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon).</p> <p><b>Indikátor: Schválení novel zákona. Roční vyhodnocení účinků změny.</b></p>	-	2014
		<b>Cíl: Ochrana spotřebitele a podpora spotřebitelské poptávky</b>		
MPO		<p>Vytvoření a zprovoznění systému mimosoudního řešení spotřebitelských sporů s využitím transponované směrnice o alternativním řešení spotřebitelských sporů za současné implementace nařízení o řešení spotřebitelských sporů on-line.</p> <p><b>Indikátor: Zajištění plné funkčnosti systému nejpozději do</b></p>	-	2015

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
<b>31. 12. 2015.</b>				
MPO		<p>Navýšení počtu kontrol ČOI, které se důsledně zaměří na postih užívání nekalých obchodních praktik.</p> <p><b>Indikátor: Navýšení podílu kontrol, které se zaměří na postih užívání nekalých obchodních praktik, na celkovém počtu kontrol o 10 % oproti roku 2014.</b></p>	Státní rozpočet	2015
MPO	MSpr	<p>Aktivní příprava tzv. balíčku nařízení EP a Rady k bezpečnosti spotřebních výrobků a dozoru nad trhem a podporovat potřebná ustanovení a opatření.</p> <p><b>Indikátor: Připravená nařízení.</b></p>	-	2015
MPO		<p><b>Cíl: Snížení administrativní zátěže</b></p> <p>Realizace 60 opatření ke snížení administrativní zátěže podnikatelů do konce roku 2015.</p> <p><b>Indikátor: Realizace všech 60 opatření.</b></p>	-	2015
MPO		<p>Zřízení expertní skupiny pro snižování administrativní zátěže podnikatelů.</p> <p><b>Indikátor: Vytvoření expertní skupiny.</b></p>	-	2015
MSpr		<p><b>Cíl: Snížení nákladů nutných k založení podniku na 100 EUR a zkrácení lhůty k založení podniku na maximálně 3 dny</b></p> <p>Příprava návrhu legislativního řešení snížení odměny notáře za zakládání podniků (společností), vytvoření vzoru formuláře zakladatelského právního jednání s.r.o., a to s cílem</p>	-	2015, účinnost od 01/2016



GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		snížení nákladů nutných k založení podniků na 100 EUR a umožnění založení podniku v požadované lhůtě.		
		<b>Indikátor: Schválení návrhu legislativy.</b>		

## Podpora exportu a cestovního ruchu

### Ekonomická diplomacie

S ohledem na strukturu české ekonomiky představuje účelná a efektivní podpora tuzemského vývozu významnou prioritu. Pro podporu exportu vláda maximálně využije ekonomickou diplomacii, která bude nově zastřešena připravovanou Konceptí ekonomické diplomacie. Cílem je zefektivnění činnosti zahraničních ekonomických diplomatů a kancelářů CzechTrade, CzechInvest a Českých center, koordinace jejich činností včetně koordinace s CzechTourismem, nastavení jasných pravidel spolupráce v oblasti B2G, G2B a G2G<sup>3</sup>, zatraktivnit nabídku služeb a také posílit obchodní oddělení zastupitelských úřadů zkušenými odborníky s praxí v oblasti zahraničního obchodu, a to zejména v oblasti Dálného východu, Jižní Ameriky či Afriky. K tomu bude také sloužit společný kariérní řád pro ekonomické diplomaty z MZV a MPO a společný systém jejich přípravy a vzdělávání prostřednictvím Diplomatické akademie MZV ČR a Exportního vzdělávání agentury CzechTrade. Dojde tak ke zlepšení služeb pro podnikatele, např. prostřednictvím otevření Klientského centra.

### Financování a pojištění exportu

Financování a pojištění exportu je nejdůležitějším nástrojem státní podpory pro české vývozce. Vláda se chce proto soustředit na posílení úvěrové pomoci a pojištění exportu. Financování a pojištění pro export představují v současnosti v ČR dvě státem vlastněné instituce – Českou exportní banku (ČEB) a Exportní garanční a pojišťovací společnost (EGAP) –, několik komerčních bank a čtyři specializované komerční pojišťovny. Vláda navýší prostředky pro podporu exportního financování a pojišťování v rámci ČEB a EGAP (pro ilustraci, 1 mld. Kč využitá v rámci EGAP pro podporu exportu umožní realizovat vývoz v hodnotě 10 mld. Kč, což představuje ekvivalent 1 500 nových pracovních míst). Vláda se zaměří zejména na podporu exportu investičních celků a technologií, ale také na obsluhu segmentu MSP.

### Posílení podpory rozvoje

Vláda se zasadí také o posílení koordinace činností na podporu rozvoje exportu, průmyslu, podnikání a exportně orientovaných služeb tak,

<sup>3</sup> B2G – Business-to-Government, G2B – Government-to-Business, G2G – Government-to-Government

aby navazovaly zejména na potřeby a rozvoj jednotlivých regionů. Efektivněji budou podporovány též klastry a vývozní aliance.

**Podpora a rozvoj cestovního ruchu**

Důležitým odvětvím, které může pomoci iniciovat hospodářský rozvoj především ve stabilizovaných a periferních oblastech, je cestovní ruch. Cestovní ruch tvoří významné odvětví služeb s podílem 2,7 % na HDP a 4,5 % na celkové zaměstnanosti. Nesystematická a vzájemně málo koordinovaná podpora odvětví cestovního ruchu v ČR na národní a regionální úrovni vede k nevyužívání potenciálu cestovního ruchu v ČR a ke snižování významu tohoto odvětví. Vláda proto předloží legislativní změny, které vytvoří systémové prostředí pro rozvoj tohoto odvětví v ČR. Velmi podceňovaným zdrojem hospodářského růstu s velkým multiplikačním efektem je podpora kultury. Vzhledem k stále sílícímu propojení oblasti kultury s cestovním ruchem, využije vláda také všech dostupných prostředků pro podporu tohoto odvětví. Podporavyužití kulturního dědictví bude zajištěna také z evropských fondů.<sup>4</sup>

**Harmonogram:**

<b>GESTOR</b>	<b>SPOLUGESTOR</b>	<b>OPATŘENÍ</b>	<b>MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE</b>	<b>TERMÍN</b>
MZV	MPO	<p><b>Cíl: Zefektivnění ekonomické diplomacie</b></p> <p>26. 6. 2014 byly podepsány dohody mezi MPO a MZV o zřízení Jednotné zahraniční sítě a o zřízení společného Klientského centra pro podnikatele.</p> <p><b>Indikátor: Ve IV.Q 2014 nový katalog služeb.</b></p>	-	2014
MZV		<p><b>Cíl: Zefektivnění ekonomické diplomacie</b></p> <p>Posílení obchodních oddělení zastupitelských úřadů, a to zejména v oblasti Dálného Východu, Jižní Ameriky, respektive Afriky.</p> <p><b>Indikátor: Počet pracovníků, roční zpráva zastupitelských úřadů ČR o objemu realizovaných případů a o jejich počtu. Posouzení</b></p>	Státní rozpočet	2015

<sup>4</sup>V závislosti na výsledné podobě IROP, v rámci něhož aktuálně probíhá vyjednávání s Evropskou komisí.

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<p>dynamiky vývoje na jednotlivých zastupitelstvích. Zařazení indikátoru obchodu do hodnotících kritérií.</p> <p><b>Cíl: Posílení financování a pojištění exportu</b></p> <p>Navýšení prostředků a zefektivnění podpory proexportního financování a pojišťování v rámci ČEB a EGAP.</p> <p><b>Indikátor: Zvýšit podíl MSP v klientech EGAP o 5 % v r. 2015. Při stejném objemu prostředků, o 5 % vyšší počet obchodních případů.</b></p>		
MPO			Státní rozpočet	2015
		<p><b>Cíl: Individualizace služeb podpory exportu</b></p> <p>Zjednodušení a zkvalitnění nabídky služeb podpory exportu, včetně větší individualizace a přizpůsobení podnikatelům.</p> <p><b>Indikátor: Nový katalog služeb, mj. jako součást „Exportu v kostce“ (včetně bezplatných služeb); hodnocení dle průzkumu spokojenosti klientů k 6/2015.</b></p>		
MPO			Státní rozpočet	2015
		<p><b>Cíl: Posílení podpory rozvoje podniků</b></p> <p>Podpora sdružování MSP do klastrů a konsorcií za účelem posunutí do role generálních dodavatelů.</p> <p><b>Indikátor: Počet klastrů a konsorcií.</b></p> <p><b>Na program Spolupráce, jehož hlavní součástí bude podpora klastrů, je v rámci OP PIK alokováno přibližně 1,9 mld. Kč.</b></p>		
MPO			OP PIK, Státní rozpočet	2015

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
MPO		MPO podpoří internacionalizaci MSP <b>Indikátor: V roce 2015 10 % kontaktních akcí v cizím jazyce v regionech (včetně akcí typu „Sourcingdays“).</b>	OP PIK, Státní rozpočet	2015
MPO		50% akcí na podporu exportu v r. 2015 proběhne v regionech. <b>Indikátor: Počet akcí v regionech.</b>	OP PIK, Státní rozpočet	2015
MPO, MZV		Využití regionálních zastoupení, internetu (www.businessinfo.cz, www.mpo.cz, www.czechtrade.cz) a dalších forem prezentace, včetně distribuce jednotné nabídky státu „Export v kostce“, k účinnější propagaci služeb státu na poli podpory exportu. <b>Indikátor: Účinnější propagace státu na poli exportu prostřednictvím výše zmíněných nástrojů. Vzrůstající počet klientů: +10 % do konce 2015, z čehož 65 % MSP.</b>	OP PIK, IROP, Státní rozpočet	2015
MMR	Kraje	Dokončení příprav Integrovaného regionálního operačního programu programového období 2014–2020, vypsání nových výzev směrem k podpoře v oblasti kulturního dědictví. <b>Indikátor: Schválení IROP, vypsání prvních výzev.</b>	IROP <sup>5</sup> , Státní rozpočet	2015, Průběžně

<sup>5</sup>V závislosti na výsledné podobě IROP, v rámci něhož aktuálně probíhá vyjednávání s Evropskou komisí.

## Podpora zahraničních a domácích soukromých investic

### Nepříznivé investiční prostředí

V ČR existuje poměrně složité investiční prostředí, které komplikuje příliv zahraničních investic.

V rámci investičních pobídek je převážná část investičních projektů realizována v oblasti zpracovatelského průmyslu, pouze malá část projektů je směřována do oblasti technologických center nebo center strategických služeb.

### Novela zákona o investičních pobídkách

Stále přetrvávají limitující podmínky v rámci systému investičních pobídek, které brání efektivnímu využívání ze strany příjemců např. v oblasti fúzí pro příjemce slevy na daních z příjmů a v úpravě sankcí při nedodržení některých podmínek. Vláda si v tomto směru klade za cíl posílit systém pobídek pro zahraniční a domácí firmy s využitím agentury pro podporu investic CzechInvest. Podpora nebude plošná, ale bude více cílena na jednotlivé segmenty ekonomiky. Investiční pobídky budou především zaměřeny na investice do výroby s vysokou přidanou hodnotou, exportním potenciálem a vysokým podílem výzkumu a vývoje. Zároveň budou nastaveny tak, aby motivovaly investory dlouhodobě podnikat v tuzemsku a reinvestovat do české ekonomiky, a to zejména v oblastech se strukturálními problémy a vysokou nezaměstnaností.

### Posílení činnosti agentury CzechInvest

Vláda rovněž posílí a zefektivní činnost agentury CzechInvest, např. odborníky s praxí v klíčových průmyslových sektorech a znovuoobením samostatné činnosti zahraničních kanceláří agentury CzechInvest v prioritních regionech. CzechInvest se zaměří na aktivní vyhledávání potenciálních zahraničních investorů. Dojde k výraznému rozšíření programu poskytujícího podpory pro vznik nových průmyslových zón. Vláda se zasadí o zjednodušení a zkrácení povolovacích procesů při výstavbě infrastruktury potřebné pro nové zahraniční a domácí investice. Tato opatření podstatně přispějí k růstu zaměstnanosti.

### Snížení nákladů na investiční projekty

Další identifikovanou překážku v rozvoji investic v současné době představuje například povinnost investora zaplatit za vynětí půdy ze zemědělského půdního fondu (ZPF). Vláda se proto zaměří na snížení poplatků za vynětí půdy ze ZPF v již vytvořených průmyslových zónách, či na jejich zahrnutí do veřejné podpory a na programy revitalizace ekonomickou činností narušených ploch.

### Zkrácení doby implementace investičního projektu

Z pohledu délky povolovacích procesů ztrácí ČR na Polsko, Slovensko a Německo i několik měsíců, a to zejména jde-li o umístění investice ve strategické průmyslové zóně. Ještě větším problémem než samotná délka těchto procesů je nepředvídatelnost jejich trvání, kterou lze jen těžko odhadnout. Správní orgány se mohou prakticky kdykoliv dovolávat prodloužení lhůty k vydání rozhodnutí a rovněž veřejnost

zúčastněná na řízení může opakovanými námitkami neúměrně prodlužovat udělení povolení.

Vláda navrhne změny zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, v.z.p.p., a zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavebního zákona), které povedou jak k zefektivnění a zkrácení jednotlivých povolovacích procesů (stanovisko EIA, územní řízení, stavební řízení), tak i řízení jako celku, a topí plným respektováním unijních a mezinárodněprávních závazků. Nově definuje proces, prostřednictvím kterého se může veřejnost vyjadřovat a odvolávat proti realizaci investičních projektů průmyslových zónách (všechny pozemky určené v územním plánu pro průmyslové využití).

**Atraktivní prostředí pro pobyt a práci kvalifikovaných cizinců v ČR**

Překážky pro atraktivitu ČR představují rovněž podmínky pro pobyt zahraničních zaměstnanců na českém území. Zákonná lhůta pro vyřízení dlouhodobého víza nebo pobytu je stanovena 60, resp. 90 dní. Pro vybrané kategorie osob je však možné formou speciálních migračních projektů zajistit vyřízení ve lhůtě do 30 dní. Aktuálně existuje pět těchto projektů. Věcně příslušná ministerstva mohou navrhnout další projekty v této oblasti, jejichž cílem bude poskytovat vybraným kategoriím zrychlenou proceduru. V této souvislosti firmy nejvíce využívají migrační projekt „Fast Track“, který tuto lhůtu zkracuje na jeden měsíc a tzv. Welcome Package. Opět se však nejedná o řešení systémové. Vláda proto navrhne zkrátit zákonnou lhůtu pro vydání dlouhodobého víza nebo pobytu kvalifikovaným cizincům.

**Efektivní čerpání prostředků ze SF**

V rámci podpory hospodářského růstu a domácích investic na podporu zvýšení konkurenceschopnosti sektoru průmyslu a podnikání, včetně malého a středního podnikání, ČR disponuje operačním programem Podnikání a inovace spolufinancovaným z EU. Z tohoto operačního programu se ovšem českým investorům do dnešních dnů podařilo do konce října 2014 vyčerpat pouze necelých 68,5 % celkové alokace.

Vláda se proto zaměří na co nejefektivnější dočerpání stávajícího operačního programu Podnikání a inovace a dokončí přípravy nového operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost.

V novém OP PIK chce vláda klást větší důraz na inovativnost a spolupráci, a to především mezi firmami a vědeckými pracovišti. Také v něm předpokládá významné využití finančních nástrojů (úvěry, záruky za úvěry či financování formou či pomocí rizikového kapitálu), s jejichž pomocí se rozdělí až 20 % alokace OP PIK. Výhodou tohoto druhu financování je nejen nižší míra administrativní náročnosti realizace projektu než pomocí dotace, ale i skutečnost, že stát může tyto prostředky použít opakovaně, a podpořit tak více projektů a firem. Současně by uvedené nástroje přispěly k alokaci prostředků do projektů, které mají vyšší míru návratnosti a jsou dlouhodobě udržitelné.

## Harmonogram:

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
MPO	MF, MPSV, CzechInvest	<p><b>Cíl: Nastavení konkurenceschopného prostředí podpory investic</b></p> <p>Předložení návrhu zákona č. 72/2000 Sb. o investičních pobídkách, v.z.p.p., který má nastavit mezinárodně konkurence-schopné prostředí podpory investic v ČR.</p> <p><b>Identifikátor: Schválení novely zákona.</b></p>	Státní rozpočet	2014
MPO	CzechInvest	<p><b>Cíl: Podpora investic</b></p> <p>Zajištění dostatečných alokací pro poslední výzvy OP PI programového období 2007–2013.</p> <p><b>Indikátor: Vypsání posledních výzev</b></p> <p><b>OP PI z programů Potenciál a Rozvoj předpokládáno využít 2,5 mld. Kč. Částka se může ještě navýšit, pokud zbydou v programu nevyužité prostředky.</b></p>	OP PI, Státní rozpočet	2014
MPO	CzechInvest,	<p>Dokončení příprav OP PIK programového období 2014–2020, vypsání nových výzev.</p> <p><b>Indikátor: Vypsání prvních výzev OP PIK.</b></p>	OP PIK, Státní rozpočet	2015
MŽP	MMR	<p><b>Cíl: Vytvoření administrativně a časově co nejméně náročné podmínky pro realizaci výstavby</b></p> <p>Zefektivnění systému povolování záměrů I. fáze - Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní</p>	-	2014



GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<p>prostředí), v.z.p.p.,a zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), v.z.p.p.</p> <p>V první fázi bude především zajištění soulad s požadavky EK. Ve druhé fázi bude navržena zcela nová úprava integrující vybraná řízení.</p> <p><b>Indikátor: Schválení novely zákona.</b></p>		
MV	MZV	<p><b>Cíl: Atraktivní prostředí pro pobyt a práci</b></p> <p>Zkrácení lhůty pro vydání dlouhodobého víza.</p> <p><b>Indikátor: Průměrná doba od podání žádosti do vydání víza.</b></p>	-	2014
MMR	MŽP	<p><b>Cíl: Vytvoření administrativně a časově co nejméně náročné podmínky pro realizaci výstavby</b></p> <p>Zefektivnění systému povolování záměrů II. fáze - Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), v.z.p.p., a zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), v.z.p.p.</p> <p>Ve druhé fázi bude navržena zcela nová úprava integrující vybraná řízení. Pro všechny stavební záměry bude probíhat jediné komplexní povolovací řízení, v jehož průběhu bude vydáno závazné stanovisko EIA.</p> <p><b>Indikátor: Schválení novely zákona.</b></p>	-	2016

## Transfer výsledků VaV do aplikační sféry

**Systémový problém  
v oblasti aplikace  
poznatků VaV do  
praxe**

V ČR i v EU přetrvávají systémové problémy především v oblasti aplikace nových, ale i stávajících poznatků výzkumu a vývoje do praxe. Podniky nedostatečně využívají existující technologický potenciál pro efektivnější, levnější a sofistikovanější produkci. Firmy v ČR navíc nedostatečně těží z českých výzkumných pracovišť, která se v řadě oblastí řadí ke světové špičce.

Zásadní je identifikovat hlavní slabá místa efektivního využívání výstupů VaV a přijmout účinná opatření k jejich odstranění. Tyto nedostatky jsou jak na straně tvorby znalostí ve výzkumném sektoru, tak na straně aplikační, tedy v podnicích a institucích veřejného sektoru. Ovšem lze je nalézt i na straně organizací, které slouží pro přenos znalostí.

**Nízká míra  
financování  
výzkumu z  
podnikatelských  
zdrojů**

Mezi zřejmé problémy ČR náleží míra financování výzkumu realizovaného ve vládním a vysokoškolském sektoru soukromými podniky, jež je jednaz nejnižších v EU<sup>6</sup>. Nadnárodní společnosti a zahraniční firmy nejsou dostatečně zapojeny do inovačního systému České republiky, posílit je nutné především přímou spoluprací s výzkumnými organizacemi. Spolupráce podniků s výzkumnými organizacemi formou smluvního výzkumu je motivována také možností uplatnění odpočtů nákladů od základu daně z příjmu.

**Odbourání bariér  
pro rychlejší  
přenos a uplatnění**

Vláda se proto zaměří na vyvážené a efektivní řízení VaV tak, aby jeho výsledky přispívaly ke společenskému, hospodářskému a konkurenceschopnému rozvoji ČR a byly dlouhodobě udržitelné. Dojde k odbourání bariér pro co nejrychlejší přenos a uplatnění poznatků a výsledků výzkumu, vývoje a inovací do praxe.

Vláda se zaměří na podporu průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje ve vybraných oborech, kde je potenciál pro české podniky pro prosazení se na zahraničních trzích. V těchto oborech dojde k systémové podpoře vzdělávání, výzkumu, výroby a exportu. Realizovaná opatření budou v souladu se schválenou RIS3 strategií.

**Vytvoření pravidel  
k větší motivaci  
financování projektů**

Budou vytvořena pravidla, která budou soukromé firmy více motivovat k financování konkrétních projektů výzkumných institucí a podpoře výzkumu, vývoje a inovací včetně vytvoření podmínek pro práci a pobyt vysoce kvalifikovaných výzkumníků ze zahraničí. Zpřesněno bude také metodické vedení finančních úřadů, kdy se daňové odpočty na výzkum nebudou moci zpochybňovat kvůli rozdílným výkladům různých finančních úřadů. Vláda zavede nový systém hodnocení výsledků VaV a financování se zohledněním průmyslového, sektorového a společenskovedního VaV s možností zohlednění (např. ve formě

<sup>6</sup>V roce 2012 se podnikatelský sektor podílel pouze z 0,8 % na celkovém financování VaV ve vysokoškolském sektoru. Ve vládním sektoru se v témže roce podílel podnikatelský sektor ze 4 % z celkového objemu prostředků, které financovali v tomto sektoru VaV.

bonifikací) získání dotací na průmyslový výzkum pro podniky, které pro vývoj technologií využijí veřejných vědeckovýzkumných institucí.

Dojde ke zmapování reálné poptávky po průmyslovém výzkumu a nabídce ze strany vědeckovýzkumných institucí s cílem maximálně využít existujících kapacit. Rovněž bude posouzena využitelnost vybudovaných výzkumných center z prostředků EU.

**Harmonogram:**

<b>GESTOR</b>	<b>SPOLUGESTOR</b>	<b>OPATŘENÍ</b>	<b>MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE</b>	<b>TERMÍN</b>
		<b>Cíl: Koordinace řízení systému VaVal</b>		
MVVI		Koordinace aktivit a řízení průřezových oblastí systému VaVal v ČR.	-	průběžně
MVVI	MPO, MŠMT, MŽP, RHSD	Zmapování sektorových potřeb pro dlouhodobé plánování aktivit VaVal. <b>Indikátor: Závěrečná zpráva.</b>	-	2015
MVVI, MŠMT	MPO	Zpracování nové metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů. <b>Indikátor: Schválení metodiky.</b>	-	2015
MVVI	MŠMT, MPO	<b>Cíl: Zefektivnění podpory financování</b> Implementovat a řídit realizaci Národní RIS3 strategie s ohledem na přínosy VaVal pro zvýšení konkurenceschopnosti ČR – vícezdrojové financování.	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	průběžně
MPO	MŠMT, TA ČR	<b>Cíl: Transfer výsledků VaV do aplikační sféry</b> Rozvoj sítí spolupráce, vč. klastrů a technologických platforem, zejména kolektivního výzkumu, založeného na potřebách většího počtu MSP. <b>Indikátor: Počet případů za rok.</b>	OP PIK, Státní rozpočet	průběžně
MPO	MŠMT, TA ČR	Rozšíření aktivit vedoucích ke komercializaci výsledků výzkumu:	OP PIK, OP VVV, Státní	2014

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		proof-of-concept, předobchodní zadávání veřejných zakázek atd.	rozpočet	
		<b>Indikátor: Počet akcí vedoucích ke komercializaci výsledků výzkumu.</b>		
TA ČR	MPO, MŠMT	Podpora společných projektů kolaborativního výzkumu (národní programy). <b>Indikátor: Počet zahájených projektů.</b>	Státní rozpočet	průběžně
MPO	MVVI, MŠMT	Realizace pobídek pro zahraniční investory, které je budou stimulovat k investicím a lokalizaci aktivit VaV v ČR. <b>Indikátor: Počet pobídek, finanční rozsah akce, počet nově vzniklých míst.</b>	Státní rozpočet	průběžně
MVVI	MF, MŠMT, MPO	Změna systému financování VaV a z veřejných výdajů při respektování odlišností průmyslového, sektorového a společenskovedního výzkumu a se zohledněním prostředků z fondů EU. <b>Indikátor: Schválené změny systému financování.</b>	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	2014 (účinnost 2015)
MVVI	MŠMT, MPO, MZd	<b>Cíl: Zefektivnění podpory financování</b> Analýza udržitelnosti a využitelnosti vybudovaných výzkumných center z prostředků EU, včetně strategie internacionalizace a získávání zahraničních zdrojů. <b>Indikátor: Zpracovaná analýza udržitelnosti a využitelnosti výzkumných center budovaných z ESI fondů.</b>	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	2014
MPO	MŠMT, MVVI, TA ČR	<b>Cíl: Zefektivnění podpory financování</b> Identifikace inovačního potenciálu ČR a klíčových technologických oblastí s ohledem na globální trendy a situaci v ČR pro	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet Akademická	2014

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ	TERMÍN
		optimální zacílení veřejné podpory podnikání a VaV (projekt INKA, mapování KETs, RIS3 ČR atd.	CÍLE sféra	
		<b>Indikátor: Zpracovaná analýza rozvoje inovačního potenciálu ČR.</b>		

## Rozvoj investiční výstavby

**Obor stavebnictví má za sebou pět let poklesu a stagnace**

Stavebnictví v ČR má za sebou dlouhých pět let poklesu a stagnace. Útlum veřejné i soukromé investiční aktivity, nedostatečné čerpání dostupných dotací v minulých letech se na aktivitě stavařů negativně podepsaly. Zostřená konkurence a boj o zakázky způsobila deformaci cenové politiky se všemi negativními důsledky jak vůči dodavatelským firmám, tak i zadavatelům.

**Investice do projektů s vyšším multiplikačním efektem**

Z pohledu tržní ekonomiky je relativně předvídatelným a ovlivnitelným faktorem aktivita státu, která doposud absentovala. Vláda si klade za cíl stabilizovat obor a uvolnit toky peněz do staveb projektů s vyšším multiplikačním efektem, jako je například výstavba pátevní infrastruktury, ale též projektů pro sladění rodinného a pracovního života umožňujících vyšší participaci na trhu práce, jako jsou startovací byty či školky.

**Rozvoj dopravní infrastruktury**

Vláda také zavede systém dlouhodobého (min. 7 let) financování dopravní infrastruktury, který bude garantovaný zákonem. Vláda se ve svém programovém prohlášení zavázala, že se výše celkových zdrojů pro dopravní infrastrukturu v průběhu volebního období přiblíží úrovni 2 % HDP, proto v tomto směru změní způsob fungování SFDI, aby investorské organizace státu nebyly zatěžovány častými požadavky na rozpočtová opatření a mohly se soustředit na přípravu a výstavbu. Významným tématem je také zajištění financování údržby dopravní infrastruktury, kterou není možné plně zajistit pomocí investičního financování.

**Politika územního rozvoje ČR**

V rámci politiky územního rozvoje ČR bude povinně vypracován závazný dokument dle stavebního zákona. Bude zpracován pro území celé republiky a vymezí mj. plochy a koridory dopravní a technické infrastruktury mezinárodního a republikového významu (mezi nimi i sítě TEN-T a TEN-E), čímž spolu s dalšími územně plánovacími dokumentacemi zajistí územní připravenost pro velké investice.

Připravena bude také podpora k zajištění územní připravenosti velkých projektů dopravní a technické infrastruktury s využitím ESI fondů (zejména prostřednictvím IROP). Pro nové programovací období je v rámci IROP připravován specifický cíl 3.3 na podporu dokumentů územního rozvoje, který by měl podporovat mj. pořizování územních studií dopravní a technické infrastruktury, zejména sítí TEN-T a TEN-E.

**Úprava stavebního zákona a návrh zákona o liniových stavbách**

Vláda připraví zákon o liniových stavbách, který zjednoduší proces administrativního vyřízení stavebního povolení u liniových staveb. V oblasti územního plánování a stavebního řádu připraví vláda novelu zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavebního zákona), v.z.p.p., která zjednoduší a zrychlí povolovací řízení. Základním principem by měla být koncentrace řízení. Připraven bude také nový zákon o veřejných zakázkách, který nebude zbytečně omezovat veřejnou výstavbu.

**Výstavba sociálních bytů**

Ministerstvo práce a sociálních věcí ve spolupráci s ostatními gesčnými příslušnými resorty a dalšími institucemi (kraje, obce, neziskové organizace) předloží koncepční řešení problematiky sociálního bydlení. Součástí materiálu bude definice sociálního bytu, provedení analýzy současného stavu a návrh systému nástrojů sociální a bytové politiky. Výstavba sociálních bytů bude realizována pomocí investiční podpory sociálního bydlení jakožto jednoho z nástrojů na řešení bytové nouze.

**Podpora rozšíření kapacit základních a mateřských škol**

Vláda se v souladu s přijatou Strategií vzdělávací politiky do roku 2020 zasadí o rozvoj kapacit v oblasti regionálního školství, kde nastaví dlouhodobý systém podpory, a to ve vazbě na demografický vývoj a potřeby trhu práce. Podpora v sobě bude zahrnovat jak novou výstavbu, tak rekonstrukce a modernizace stávajících kapacit základních a mateřských škol, a stejně tak pořízení a modernizaci školního vybavení a zařízení. Cílem je zahájit dotační program s názvem Rozvoj výukových kapacit mateřských a základních škol zřizovaných územně samosprávnými celky.

Vláda usiluje o vytvoření legislativních, finančních a organizačních (administrativně a časově co nejméně náročných) podmínek pro realizaci investičních projektů s akcentem zejména na zvýšení zaměstnanosti, dopravní, energetickou a jinou veřejnou infrastrukturu, snižování energetické náročnosti budov, rozvoj výrobních odvětví a progresivních technologií, zdravotních a sociálních služeb apod.

**Harmonogram:**

<b>GESTOR</b>	<b>SPOLUGESTOR</b>	<b>OPATŘENÍ</b>	<b>MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE</b>	<b>TERMÍN</b>
MD, MF, MPO		<b>Cíl: Investice do projektů s vyšším multiplikačním efektem</b> Směřování investic veřejného sektoru zejména na infrastrukturní stavby s cílem dobudování páteřní dopravní infrastruktury a napojení zbývajících regionů a průmyslových center na hlavní české i evropské trasy, dále na dobudování transevropské energetické sítě a	OP D (07–13), OP D (14–20), OP PIK (14-20), ROP, IROP, Státní rozpočet	2014 Průběžně

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		internetové sítě a na ostatní stavby veřejné infrastruktury. <b>Indikátor: Objem prostředků, počet a kilometrůž dokončených a zahájených staveb.</b>		
MPO	MŽP, MMR	Snížení energetické náročnosti veřejných a soukromých budov (vč. jejich zateplování) jejich účelnými rekonstrukcemi, koordinace mezirezortní spolupráce při realizaci potřebných programů podpor. <b>Indikátor: Vyčíslení úspor. Počet zahájených a dokončených akcí. Zastavěná plocha v dokončených objektech.</b>	OP ŽP (07–13), OP ŽP (14–20), OP Praha – pól růstu, Zelená úsporám, Nová zelená úsporám, OP PIK, PRV, IROP, SFRB, Státní rozpočet	2014 Průběžně
MMR		<b>Cíl: Rozvoj bydlení</b> Předložení návrhu nařízení vlády o o použití finančních prostředků Státního fondu rozvoje bydlení formou úvěru na obnovu bytu nebo domu postiženého živelní pohromou a o změně některých nařízení vlády. <b>Indikátor: Schválení nařízení vlády.</b>	SFRB	2014
MMR		Předložení návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 468/2012 Sb., o použití prostředků Státního fondu rozvoje bydlení formou úvěrů poskytnutých právníckým a fyzickým osobám na opravy a modernizace domů, ve znění nařízení vlády č. 269/2013 Sb. <b>Indikátor: Schválení nařízení vlády dle Plánu nelegislativních úkolů vlády na 2. pololetí 2014.</b>	SFRB	2014
MPSV	MMR, MLR	<b>Cíl: Výstavba sociálních bytů</b>	OP Praha – pól	2016



GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		Předložení zákona o sociálním bydlení. <b>Indikátor: Schválení zákona. Počet podpořených bytů.</b>	růstu, IROP, SFRB, Státní rozpočet	
MPSV	MMR, MLR	Příprava Návrhu koncepčního řešení problematiky sociálního bydlení <b>Indikátor: Schválení koncepce.</b>	-	2014
		<b>Cíl: Rozvoj regionů a investice do projektů s vyšším multiplikačním efektem</b>		
MMR	MPO, MD, MF	Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákonč. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, v.z.p.p., a některé další zákony. <b>Indikátor: Schválení novely zákona.</b>	IROP, OP Praha – pól růstu, Státní rozpočet	2014
		<b>Cíl: Vytvoření administrativně a časově co nejméně náročné podmínky pro realizaci investičních projektů</b>		
MMR	ÚOHS	Předložení návrhu zákona o veřejných zakázkách. Příprava tohoto zákona bude konzultována se sociálními partnery, aby tak byla zajištěna jeho efektivita. <b>Indikátor: Schválení zákona.</b>		2015
		<b>Cíl: Rozvoj dopravní infrastruktury</b>		
MD	MMR	Předložení návrhu zákona o liniových stavbách. <b>Indikátor: Schválení zákona.</b>	OP D (14–20)	1Q/2015
		<b>Cíl: Vytvoření administrativně a časově co nejméně náročné podmínky pro realizaci výstavby</b>		
MŽP	MMR	Zefektivnění systému povolování	-	2014

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<p>záměrů I. fáze - Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), v.z.p.p., a zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), v.z.p.p.</p> <p>V první fázi bude především zajištěn soulad s požadavky EK. Ve druhé fázi bude navržena zcela nová úprava integrující vybraná řízení.</p> <p><b>Indikátor: Schválení novely zákona.</b></p>		
MŠMT		<p><b>Cíl: Podpora rozšíření kapacit základních a mateřských škol</b></p> <p>Podpora rozvoje výukových kapacit mateřských a základních škol.</p> <p><b>Indikátor: Počet podpořených projektů, počet příjemců.</b></p>	IROP, OP VVV, Státní rozpočet	2015
MD	MF	<p><b>Cíl: Rozvoj dopravní infrastruktury</b></p> <p>Zavedení systému dlouhodobého financování dopravní infrastruktury</p>		2015
MMR	MŽP	<p><b>Cíl: Vytvoření administrativně a časově co nejméně náročné podmínky pro realizaci výstavby</b></p> <p>Zefektivnění systému povolování záměrů II. fáze - Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), v.z.p.p., a zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní</p>	-	2016

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<p>prostředí), v.z.p.p.</p> <p>Ve druhé fázi bude navržena zcela nová úprava integrující vybraná řízení. Pro všechny stavební záměry bude probíhat jediné komplexní povolovací řízení, v jehož průběhu bude vydáno závazné stanovisko EIA.</p> <p><b>Indikátor: Schválení novely zákona.</b></p>		
		<p><b>Cíl: Politika územního rozvoje</b></p> <p>Aktualizace Politiky územního rozvoje ČR</p> <p><b>Indikátor: Předložení aktualizovaného dokumentu.</b></p>		2015
MMR		<p>Zajištění dostatečných alokací v rámci IROP – specifický cíl 3.3 na podporu dokumentů územního rozvoje</p> <p><b>Indikátor: Zajištění dostatečných alokací, vypsání prvních výzev.</b></p>		2015

## Efektivní výkon fungující veřejné správy

Efektivní výkon a stabilita veřejné správy, stejně jako kvalitní legislativa patří mezi základní kameny pro vytváření atraktivního a předvídatelného prostředí pro podnikatele. Míra a kvalita regulace ovlivňují významným způsobem nejen život občanů, ale také ekonomickou konkurenceschopnost a celkovou hospodářskou politiku země.<sup>7</sup>

### Kvalitní, transparentní a korupci odolávající veřejná správa

Vláda považuje kvalitní, transparentní a korupci odolávající veřejnou správu zaklíčový předpoklad pro obnovu hospodářského růstu a zvyšování zaměstnanosti. Transparentní veřejné finance a efektivní instituce jsou základem dobrého fungování státu, jehož posláním je služba občanům a obhajoba veřejného zájmu.

### Zákon o státní službě

V tomto ohledu si vláda klade za cíl přijetí funkčního a kvalitního zákona o státní službě. Tento zákon jasně vymezí hranici mezi politickým dohledem a odborným výkonem agend, včetně jmenování vysokých úředníků. Zreformuje kariérní rozvoj a odměňování, aby pro povýšení byl důležitější výkon než počet odpracovaných let, a zajistí také vysokou úroveň vzdělanosti úředníků.

Vláda prosadí důsledné dodržování principu transparentnosti činnosti veřejné správy, zejména rozhodování o peněžích daňových poplatníků.

### Skutečný boj proti korupci

Česká ekonomika trpí negativními jevy, které serozrostly do takové míry, že podkopávají fungování tržních principů, rovnost pravidel a ve svém důsledku i rozhodování tržních subjektů. Namísto obsáhlých antikorupčních strategií budou základním protikorupčním nástrojem této vlády akční plány, vycházející především z programových dokumentů vlády. Institucionálně bude vládní boj s korupcí na vládní úrovni zaštitěn Radou vlády pro boj s korupcí, která nahradí Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí.

### Centrální registr smluv

Jednou z cest boje za transparentní a korupci odolávající veřejnou správu vidí vláda v přijetí zákona o centrálním registru všech smluv uzavřených veřejnou správou nad určitý minimální finanční limit. Zveřejnění se nebude týkat citlivých dat (osobní údaje, obchodní tajemství apod.). Tento registr bude veřejně dostupný na internetu.

### Zákon o integrovaném rámci systémů vnitřního řízení a kontroly ve veřejné správě (zákon o vnitřním řízení a kontrole)

Vláda považuje za nezbytné zkvalitnit systém řízení hospodaření s veřejnými prostředky. K tomu je nezbytné vybudovat efektivní systém vnitřní kontroly jako zpětné vazby a indikace hospodárnosti, účelnosti, účinnosti jakož i transparentnosti použití veřejných prostředků. Zároveň je zapotřebí odstranit duplicity kontroly a do výkonu vnitřní kontroly implementovat prvky nejlepší evropské auditorské a kontrolní praxe shrnuté v mezinárodních auditorských standardech.

### Rozvoj eGovernmentu

Jak podniky, tak také občané jsou v současné době obtěžkáni vysokou mírou administrativní zátěže. Nekoncepčnost, duplicita agend a činností

<sup>7</sup>Djankov, S. et al. 2001. The Regulation of Entry

veřejné správy jsou jednou z brzd ekonomického rozvoje. Vláda proto využije především finančních prostředků EU tak, aby byla veřejná správa orientována především na klienta, a mimo jiné posílí oblast rozvoje eGovernmentu.

**Harmonogram:**

<b>GESTOR</b>	<b>SPOLUGESTOR</b>	<b>OPATŘENÍ</b>	<b>MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE</b>	<b>TERMÍN</b>
		<b>Cíl: Kvalitní, transparentní a korupci odolávající veřejná správa</b>		
MV		Přijetí zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě. <b>Indikátor: Schválený zákon.</b>	Státní rozpočet	2014
		<b>Cíl: Centrální registr smluv</b>		
MV		Přijetí zákona o registru smluv. <b>Indikátor: Schválený zákon. Vznik centrálního registru smluv.</b>	-	2014/2015
		Zamezení nadužívání externích služeb na zajištění základních úkolů veřejné správy.		
Všechny resorty		<b>Indikátor: Snížení užívání externích služeb na zajištění základních úkolů veřejné správy o 50 % objemu prostředků oproti roku 2013.</b>	Státní rozpočet	2015, Průběžně
		Zavedení elektronizace daňových dokladů a elektronizace fakturace pro orgány státní správy a jejich dodavatele.		
MF	MV, MPO	<b>Indikátor: Zavedení systému elektronizace.</b>	IROP, Státní rozpočet	2016
		Návrh zákona o veřejných zakázkách směřující k zefektivnění procesu zadávání.		
MMR	ÚOHS	<b>Indikátor: Schválení zákona.</b>	-	2015

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
MSPr		<p>Novelizace zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, v.z.p.p; resp. předložení nového zákona.</p> <p><b>Indikátor: Schválení novely zákona, případně kompletně nové právní úpravy.</b></p>	Státní rozpočet	2015
MLR		<p>Předložení návrhu novely zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, v.z.p.p.</p> <p><b>Indikátor: Schválení novely zákona.</b></p>	-	2014
MF		<p>Návrh právní úpravy řešící problematiku rozporu mezi příjmy poplatníka a jeho skutečným majetkem (zákon o prokazování původu majetku).</p> <p><b>Indikátor: Schválení zákona.</b></p>	-	2015
MV		<p><b>Cíl: Transparentnost veřejné správy</b></p> <p>Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, v.z.p.p.</p> <p><b>Indikátor: Schválení novely zákona.</b></p>	-	2014
MF		<p>Vybudovat integrovaný rámec systémů vnitřního řízení a kontroly ve veřejné správě.</p> <p><b>Indikátor: Schválený zákon</b></p>		2015

## Energetika

Cílem vlády v oblasti energetiky a ochrany klimatu je zajištění efektivního přechodu na konkurenceschopné nízkouhlíkové hospodářství a snižování závislosti na fosilních palivech. Klimaticko-energetická politika musí především klást důraz na vyváženost tří hlavních pilířů, kterými jsou udržitelnost, bezpečnost a konkurenceschopnost.

### Aktualizace Státní energetické koncepce ČR

MPO předloží do vlády do konce roku 2014 společně s podrobnou ekonomickou analýzou dopadů návrhu koncepce na hospodářství ČR, bezpečnost a udržitelnost zásobování energiemi, dostupnost cen energií pro domácnosti a zachování konkurenceschopnosti a udržitelného rozvoje českého průmyslu z pohledu cen energií.

### Aktualizace Surovinové politiky ČR

MPO předloží do vlády na konci roku 2014 Aktualizaci Surovinové politiky ČR (jejím cílem bude mj. dostatečné zabezpečení potřeby nerostných surovin pro celou českou ekonomiku při zachování ekonomicky efektivní a environmentálně udržitelné těžební schopnosti ČR).

### Plán rozvoje jaderné energetiky

MPO ve spolupráci s MF zpracuje komplexní plán rozvoje jaderné energetiky v ČR a předloží tento materiál do vlády do konce roku 2014 v souvislosti se schvalováním ASEK.

### Projednání klimaticko-energetického rámce do roku 2030 na úrovni EU

Vláda bude důsledně hájit zájmy a pozici ČR při projednávání klimaticko-energetického rámce do roku 2030 na úrovni EU s cílem snižování objemu emisí skleníkových plynů o 40 % oproti úrovni roku 1990 s možnými dodatečnými nezávaznými cíli na celoevropské úrovni pro podíl obnovitelných zdrojů a zvyšování energetické účinnosti.

### Novela energetického zákona a zákona o podporovaných zdrojích energie

Vláda také připraví novelu zákona č. 458/2000 Sb. (energetického zákona), v.z.p.p., a zákona č.165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie, v.z.p.p., která bude platit od 1. 7. 2015. Cílem zákona bude mj. koncepční přístup k podpoře obnovitelných zdrojů energie přihlížející k potřebám české společnosti a českého průmyslu.

### Novela zákona o hospodaření energií

Stejně tak vláda připraví novelu zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, v.z.p.p., platnou od roku 2015, jejímž cílem bude mj. podpořit snižování energetické náročnosti zejména u veřejných i soukromých budov, včetně podpory zateplování budov.

#### Harmonogram:

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<b>Cíl: Státní energetická koncepce</b>		
MPO		Návrh koncepce na rozvoje energetiky ve vztahu k národnímu hospodářství ČR, bezpečnost a udržitelnost zásobování energiemi, dostupnost	-	2014



GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<p>cen energií pro domácnosti a zachování konkurenceschopnosti i udržitelného rozvoje českého průmyslu z pohledu cen energií.</p> <p><b>Indikátor: Schválení státní energetické koncepce.</b></p>		
MPO		<p><b>Cíl: Aktualizace Surovinové politiky ČR</b></p> <p>Aktualizování Surovinové politiky ČR s cílem dostatečného zabezpečení potřeby nerostných surovin pro celou českou ekonomiku.</p> <p><b>Indikátor: Schválení surovinové politiky ČR.</b></p>	-	2014
MPO	MF	<p><b>Cíl: Plán rozvoje jaderné energetiky</b></p> <p>Zpracování komplexního plánu rozvoje jaderné energetiky v ČR.</p> <p><b>Indikátor: Plán rozvoje schválený vládou.</b></p>	-	2014
MPO		<p><b>Cíl: Klimaticko-energetický rámec</b></p> <p>Projednání klimaticko-energetického rámce do roku 2030 na úrovni EU</p> <p><b>Indikátor: Schválený klimaticko-energetický rámec s cílem snižování objemu emisí skleníkových plynů o 40 % oproti úrovni roku 1990.</b></p>	-	2015
MPO		<p><b>Cíl: Novela energetického zákona a zákona o podporovaných zdrojích energie</b></p> <p>Připravit novelu zákona č. 458/2000 Sb. (energetického zákona), v.z.p.p., a zákona č.165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie,</p>	-	2015

v.z.p.p.

**Indikátor: Schválená novela obou zákonů.****Cíl: Novela zákona o hospodaření energií**

MPO

Příprava novely zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, v.z.p.p., jejímž cílem bude podpora snižování energetické náročnosti veřejných i soukromých budov, včetně podpory zateplování budov

-

2015

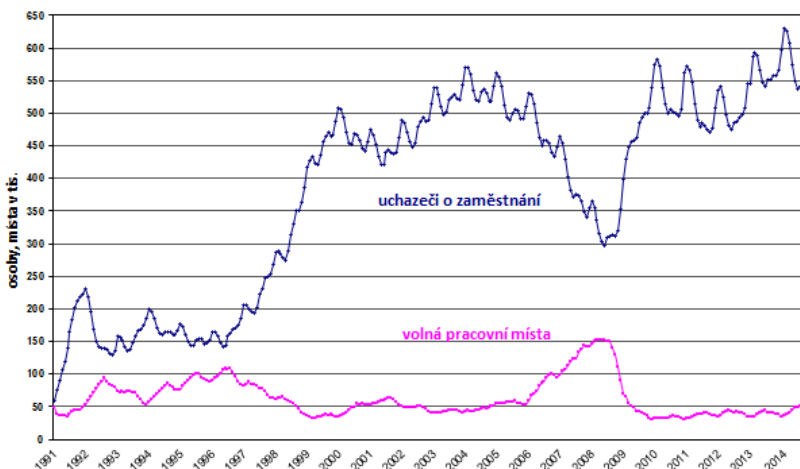
**Cíl: Schválená novela zákona.**

## Podpora zaměstnanosti a trhu práce

### Dvojnásobná nezaměstnanost

V posledních letech přetrvává na trhu práce řada strukturálních problémů, k nimž náleží nízká zaměstnanost některých skupin obyvatelstva, zejména mladých lidí, žen s malými dětmi či osob v předdůchodovém věku. Na trhu práce obtížně hledají uplatnění také uchazeči s nízkou kvalifikací či zaměřením neodpovídající potřebám ekonomiky. V důsledku hospodářské krize došlo v ČR k výraznému nárůstu počtu uchazečů o zaměstnání a podílu dlouhodobě nezaměstnaných osob<sup>8</sup>. Jak je patrné z grafu č. 3, v průběhu hospodářské krize došlo zhruba až k dvojnásobnému nárůstu počtu nezaměstnaných osob oproti předkrizovému období.

**Graf 3 –  
Vývoj počtu  
nezaměstnaných a  
volných pracovních  
míst v období  
01.01.1991–01.09.2014**



Zdroj: MPSV

<sup>8</sup> Přes 40 % UoZ v evidenci déle než 12 měsíců, cca 20 % déle než 24 měsíců.

**Výdaje státu  
na nezaměstnaného**

Jak zmiňuje studie, kterou v roce 2011 vydala Unicorn College pro Tematickou síť pro sociální ekonomiku TESSEA,<sup>9</sup> v roce 2009 činila zátěž jednoho středního nezaměstnaného na veřejné rozpočty zhruba 109.000 Kč a to za předpokladu střední doby nezaměstnanosti v délce pěti měsíců. Ročně se potom jedná o částku přibližně 170.000 Kč.

Vláda si je vědoma, že i z pohledu veřejných rozpočtů se státu více vyplatí podporovat tvorbu pracovních míst pro dlouhodobě nezaměstnané a osoby se zdravotním nebo sociálním znevýhodněním. V momentě, kdy se totiž tyto osoby pohybují mimo trh práce, nejen že nedochází k tvorbě hodnot a výběru daní a odvodů, ale naopak rostou náklady, které jsou potřeba k vyřešení jejich nezaměstnanosti a zatěžují tak veřejné rozpočty. Další zátěží pro veřejné rozpočty mohou být opomíjené nepřímé důsledky nezaměstnanosti, jako je zhoršení zdravotního stavu. Tyto náklady pak v souhrnu výrazně převyšují výdaje spojené s podporou vzniku potřebných pracovních míst.

**Cílem státu je  
minimalizovat úroveň  
nezaměstnanosti**

Vláda zásadně odmítá snahy o zavedení tržního systému, který by ignoroval sociální rozměr. Je si plně vědoma toho, že jednou z úloh státu je minimalizovat úroveň nezaměstnanosti, což vede k produktivnější a tím pádem i silnější a sociálně vyrovnanější společnosti. Vláda chce k řešení nezaměstnanosti využívat především nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti (APZ), které byly předchozími vládami opomíjeny. V této oblasti vláda zajistí průběžné navyšování rozpočtu na APZ do roku 2018 z národních a evropských prostředků a to s ohledem na situaci na trhu práce.

**Funkčnost  
a stabilizace Úřadu  
práce ČR a aktivní  
politika  
zaměstnanosti**

Jedním z hlavních úkolů je obnova funkčnosti Úřadu práce ČR, posílení aktivní politiky zaměstnanosti a dbání na důraznou pomoc nejvíce ohroženým skupinám obyvatelstva (dlouhodobě nezaměstnaní, absolventi škol, zdravotně postižení, osoby v předdůchodovém věku, osamělí rodiče atd.). Cílem je, aby Úřad práce ČR opět plnil svoji funkci manažera trhu práce a nebyl tak pouze místem určeným pro výplatu dávek. Vláda si klade za cíl obnovit povinnost zaměstnavatelů hlásit na ÚP ČR volná místa.

V rámci stabilizace Úřadu práce ČR vláda počítá s personálním navýšením kapacity zaměstnanců o 600 pracovních míst v roce 2014 a další posilování kapacit Úřadu potřebných k zajištění jeho činností i v roce 2015. V rámci zefektivnění fungování Úřadu práce připravuje MPSV realizaci projektu, jehož cílem je nastavit systém efektivního řízení lidských zdrojů Úřadu práce ČR a zlepšit tak stávající způsob vzdělávání zaměstnanců veřejných služeb zaměstnanosti.

**Sladování rodinného  
a pracovního života**

Jedním ze základních problémů zaměstnanosti je nedostatečný prostor pro soulad rodinného a pracovního života, přičemž hlavním problémem

<sup>9</sup>Bednáriková, D., Francová, P. Studie infrastruktury sociální ekonomiky v ČR, plná verze. Vydání první. Praha: Nová ekonomika, o. p. s., 2011.

je nemožnost zajistit kvalitní a dostupnou péči o dítě při výkonu zaměstnání. Proto bude podporován nejenom rozvoj zařízení předškolní péče v podobě mateřských škol zřizovaných veřejnou správou, ale rovněž vytváření zařízení péče o děti ze strany zaměstnavatelů či jiné alternativní formy péče o dítě.

**Podpora spolupráce  
školské a  
zaměstnavatelské  
sféry**

Česká ekonomika stále více trpí nedostatkem a současně nedostatečnou kvalitou pro praxi připravených absolventů a technicky vzdělaných pracovníků. Tato skutečnost ohrožuje konkurenceschopnost firem a celé české ekonomiky. Příčinou tohoto stavu je skutečnost, že zejména učňovské a odborné technické školství dlouhodobě neprodukuje potřebné počty absolventů, a to jak celkově, tak zejména v některých oborech a regionech.

Vláda bude i nadále podporovat aktivity vedoucí k užší spolupráci škol a zaměstnavatelů, a to jak při samotné výuce, tak při tvorbě vzdělávacích programů a při optimalizaci soustavy oborů. Zaměří se rovněž na rozvoj klíčových kompetencí žáků, jako je čtenářská gramotnost, a zavádění moderních forem výuky matematiky, přírodovědných a technických předmětů, jejichž nízká popularita mezi studenty je v ostrém kontrastu s uplatnitelností získaných dovedností na trhu práce.

V rámci čerpání evropských fondů bude vláda podporovat investice do moderního vybavení základních a středních škol, především laboratoří a dílen, aby bylo možné žáky efektivně zapojit do řešení praktických problémů, projektů a experimentů přibližujících aplikační možnosti probírané látky.

**Predikce  
kvalifikačních potřeb  
trhu práce**

Jedním z problémů brzdících evropskou ekonomiku je nezaměstnanost mladých lidí. Česká republika nepatří v Evropě mezi státy s nejvyšší absolventskou nezaměstnaností, přesto v ní a v odchodech absolventů z oboru existují rezervy vzdělávacího systému. Vláda považuje za nezbytné v co nejbližší době vytvořit ve spolupráci se zaměstnavateli systém predikcí kvalifikačních potřeb trhu práce pro horizont 5 let, dle jehož výstupů by bylo možné na krajské a celostátní úrovni průběžně nastavovat strukturu oborů především středních škol.

**Posílení veřejné  
zaměstnanosti**

V rámci získávání nejzákladnějších pracovních návyků u nejrizikovější skupiny dlouhodobě nezaměstnaných uchazečů o zaměstnání, u kterých se nedaří jejich umístění ani v rámci dotovaných pracovních míst VPP, počítá vláda s aktivizací této skupiny uchazečů o zaměstnání prostřednictvím finanční stimulace za krátkodobé zaměstnání. Tyto rizikové skupiny budou podpořeny formou krátkodobých pracovních úvazků v rámci veřejně prospěšných prací nebo společensky účelných pracovních míst, přičemž nebude přerušeno jejich vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání a z toho plynoucí práva a povinnosti.

<b>Dlouhodobě nezaměstnaní uchazeči o zaměstnání</b>	Vláda nadále podpoří nově upravenou metodiku APZ, která navyšuje podporu dlouhodobě nezaměstnaných uchazečů o zaměstnání, kteří jsou v evidenci déle než 12 měsíců a u uchazečů o zaměstnání, kteří jsou starší 55 let. U této cílové skupiny se sjednotila maximální výše příspěvku s absolventy do 30 let, kde se poskytuje již nyní vyšší maximální příspěvek.
<b>Podpora mobility pracovní síly</b>	V rámci posílení regionální mobility pracovní síly, a to zejména v oblastech s vysokou mírou nezaměstnanosti a nízkou dopravní obslužností, počítá vláda se zavedením finančního příspěvku na dojíždění do zaměstnání. V první fázi bude vytvořen pilotní projekt, který bude podpořen z prostředků evropských fondů a na jehož základě pak bude tato pomoc dále rozvíjena.
<b>Stáže ve firmách</b>	Vláda také zavede podporu pro získávání praktických dovedností formou stáží a odborných praxí pro studenty a absolventy. Bude zaveden nástroj APZ, který finančně podpoří zkrácené úvazky do 80 hodin měsíčně po dobu 3 měsíců pro stážistu i mentora ve firmě.
<b>Zavedení systému „Kurzarbeit“</b>	Vláda mimo jiné posílí prostředky na aktivní politiku zaměstnanosti, čímž se vytvoří prostor pro zavedení a financování systému na podporu zkrácených pracovní doby při přechodném snížení poptávky (příspěvek v době částečné nezaměstnanosti). Posílení prostředků na APZ a zavedení příspěvku v době částečné nezaměstnanosti umožní výrazné úspory na straně výdajů a podpory v nezaměstnanosti (ale i jiných sociálních veřejných výdajích) a bude mít pozitivní vliv na celkovou bilanci veřejných financí a pružnost pracovního trhu.
<b>Minimální mzda</b>	V oblasti odměňování za minimální mzdu si je vláda vědoma sociálně-ochranné a ekonomicko-kriteriální funkce minimální mzdy, která má příjmově motivovat občany k vyhledávání, přijetí a vykonávání pracovní činnosti a zároveň je má ochránit před chudobou a umožnit jim žít alespoň na úrovni hmotné potřeby nad hranicí chudoby. Vláda proto vždy po projednání na tripartitě každoročně navýší minimální mzdu tak, aby reflektovala ekonomicko-sociální vývoj ČR, a bude se snažit o její postupné přiblížení k úrovni 40 % průměrné mzdy <sup>10</sup> .
<b>Potírání diskriminace a nelegální práce</b>	Vláda chce prosazovat důsledné dodržování zákoníku práce, bojovat a potírat diskriminaci a nelegální práci na trhu práce, a proto navýší počty kontrol, které budou zaměřeny na nelegální práci, diskriminaci při uplatňování práva na zaměstnání a agenturního zaměstnávání.
<b>Boj proti nelegálnímu agenturnímu zaměstnávání</b>	V ČR existuje několik málo velkých pracovních agentur, které jsou platnými institucemi na trhu práce. Ovšem je zde stálá řada dalších, které se podílejí na nelegálním zaměstnávání. Vláda si je tohoto problému vědoma, a proto MPSV připraví nařízení, díky kterému budou muset agenturní společnosti složit kauci, která v případě porušení pravidel propadne ve prospěch státu.

<sup>10</sup>V současné době je minimální mzda přibližně na úrovni 34 % průměrné mzdy.

**Boj proti nelegálnímu zaměstnávání cizinců**

Ministerstvo práce a sociálních věcí připraví nový systém pro vydávání zaměstnanecké karty pro vysoce kvalifikované zaměstnance. Tento dokument by měl nahradit dvě povolení - k práci a k pobytu – atím zjednodušit proces pro legální zaměstnávání cizinců. Kartu bude vydávat ministerstvo vnitra na dobu, po kterou má trvat práce s maximálně dvouletou platností, ta se bude moci opakovaně prodlužovat. Kartu s biometrickými prvky budou moci získat cizinci ze zemí mimo EU i jejich rodinní příslušníci. Požádat o ni budou moci na české ambasádě ve své vlasti. K žádosti bude nutné doložit mimo jiné pracovní smlouvu či dohodu. Nadále však bude platit pravidlo, že primárně dostávají práci prostřednictvím Úřadu práce ČR občané ČR a EU.

**Boj proti sociálnímu vyloučení**

Vláda se zasadí o důsledné prosazování stejné odměny za práci pro ženy i muže jak ve veřejné tak i soukromé sféře a podpoří zaměstnávání osob se zdravotním postižením. Prioritou je také slučitelnost rodinného a pracovního života. Vláda podpoří sociální podnikání jakožto specifický typ ekonomické činnosti.

**Harmonogram:**

<b>GESTOR</b>	<b>SPOLUGESTOR</b>	<b>OPATŘENÍ</b>	<b>MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE</b>	<b>TERMÍN</b>
		<p><b>Cíl: Minimalizace úrovně nezaměstnanosti</b></p> <p>Zajištění průběžného navyšování rozpočtu na APZ do roku 2018</p> <p><b>Indikátor: Podíl APZ na HDP – v roce 2013: 0,11 % do roku 2018 dosáhnout 0,3 %. (V roce 2011 činil průměr EU 0,47, v ČR dlouhodobě pod hranicí 0,2 %).</b></p>		
MF	MPSV, ÚP ČR	<p><b>Počet podpořených osob 2013: 89 287.</b></p> <p><b>Hrubý odhad počtu podpořených uchazečů o zaměstnání pro rok 2014 činí 117 000 osob.</b></p> <p><b>Do dalších let ročně podpořit ročně minimálně 100 000 uchazečů.</b></p>	OP Z, Státní rozpočet	2014–2018
MPSV		<p><b>Cíl: Podpora zaměstnanosti</b></p> <p>Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, v.z.p.p.</p> <p><b>Indikátor: Schválení novely</b></p>	-	2014

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<b>zákona.</b>		
		V rámci realizace programu Záruka pro mladé zapojení i opatření a projektů financovaných v rámci investiční priority 1.1 nového OP Zaměstnanost.		
		<b>Indikátor: Hodnota indikátoru na rok 2015: 1</b>		
MPSV		Vzhledem k zahájení OP Z bude spuštěn minimálně 1 projekt, ve kterém budou mladí cílovou skupinou (opatření na podporu tvorby pracovních míst), primárně podpora ale pro KV a UK z IP 1.5, zde nastaven indikátor do roku 2023 na hodnotu 5, v případě nevládních organizací + lze očekávat min 4 regionální projekty ÚP (2 v každém kraji), nelze však určit, zda budou spuštěny již v roce 2015. V roce 2015 navíc budou paralelně dobíhat projekty financované z OP LZZ.	OP Z, státní rozpočet	2015
		Dokončení příprav nového OP Zaměstnanost 2014–2020		
MPSV		<b>Indikátor: Schválený OP Z 14–20 EK</b>	OP Z, státní rozpočet	2014
		Vyhlášení prvních výzev OP Z 2014–2020.		
MPSV		<b>Indikátor: Vypsání prvních výzev v 1. pololetí 2015.</b>	OP Z, Státní rozpočet	2015
		Podpora mobility pracovní síly		
MPSV		<b>Indikátor: Počet podpořených osob hranice stanovena na 10 000 osob. Náklady max. 300 mil. Kč.</b>	Státní rozpočet, ESF	2015
MPSV		<b>Cíl: Stabilizace Úřadu práce ČR</b>	Státní rozpočet	2014



GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<p>Personální posílení ÚP ČR o cca 600 pracovních míst.</p> <p><b>Indikátor: Počet navýšení personálního stavu ÚP ČR (orientační hodnota 600).</b></p> <p><b>Cíl: Stabilizace Úřadu práce ČR</b></p> <p>Posílení kapacit ÚP ČR o cca 600 pracovních míst v návaznosti na provedenou analýzu.</p> <p><b>Indikátor: Počet navýšení personálního stavu ÚP ČR (orientační hodnota 600).</b></p>		Průběžně
MPSV		<p><b>Cíl: Posílení veřejné zaměstnanosti</b></p> <p>Krátkodobé pracovní příležitosti v rámci VPP.</p> <p><b>Indikátor: Počet podpořených uchazečů zařazených na krátkodobé pracovní příležitosti v rámci VPP (a APP) v roce 2014 (orientační hodnota 2 000 osob).</b></p> <p><b>Na rok 2015 indikátor navýšen (orientační hodnota 2 500 osob).</b></p>	Státní rozpočet	2015 Průběžně
MPSV	ÚP ČR	<p><b>Cíl: Posílení veřejné zaměstnanosti</b></p> <p>Podpora společensky účelných pracovních míst</p> <p><b>Indikátor: Počet uchazečů o zaměstnání zařazených na společensky účelná pracovní místa v roce 2014 (orientační hodnota 34 000 osob).</b></p> <p><b>Na rok 2015 indikátor navýšen (orientační hodnota 35 000).</b></p>	OP LZZ, státní rozpočet	2014/2015
MPSV	ÚP ČR, MF	<p><b>Cíl: Zlepšení oblasti odměňování</b></p> <p>Předložení návrhu nařízení vlády,</p>	OP LZZ, státní rozpočet	2014/2015
MPSV		<p><b>Cíl: Zlepšení oblasti odměňování</b></p> <p>Předložení návrhu nařízení vlády,</p>	Státní rozpočet	2014 Každoročně



GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<p>kterým se mění nařízení vlády č. 567/2006 Sb., o minimální mzdě, o nejnižších úrovních zaručené mzdy, o vymezení ztíženého pracovního prostředí a o výši příplatku ke mzdě za práci ve ztíženém pracovním prostředí, v.z.p.p.</p> <p><b>Indikátor: Rok 2014 meziroční navýšení o 700,- CZK. Rok 2015 v závislosti na dohodě tripartity.</b></p>		ě
MPO	MF	<p>Novelizace zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, v.z.p.p, která má nastavit konkurenceschopné prostředí podpory investic v ČR.</p> <p><b>Indikátor: Schválení novely zákona.</b></p>	Státní rozpočet	2014
MPSV	ÚP ČR	<p><b>Cíl: Podpora získávání praktických dovedností a odborných praxí pro studenty a absolventy</b></p> <p>Zavedení nástroje APZ – Práce – stáže ve firmách</p> <p><b>Indikátor: Počet podpořených uchazečů o zaměstnání do 25 let.</b></p>	OP Z, Státní rozpočet	2014/2015
MPSV	SÚIP	<p><b>Cíl: Potírání diskriminace a nelegální práce</b></p> <p>Realizace kontrol zaměřených na nelegální práci, diskriminaci při uplatňování práva na zaměstnání a agenturního zaměstnávání.</p> <p><b>Indikátor: 15 000 kontrol ročně.</b></p>	Státní rozpočet	2014/2015
MV	MPSV	<p><b>Cíl: Boj proti nelegálnímu zaměstnávání cizinců</b></p> <p>Nový systém vydávání karty pro vysoce kvalifikované zaměstnance</p> <p><b>Indikátor: Vydávání jednotného povolení, změna zákona č.</b></p>	-	2014

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<p>326/1999 Sb. o pobytu cizinců na území ČR, v.z.p.p., a zákona č. 453/2004 Sb., o zaměstnanosti, v.z.p.p.</p> <p><b>Cíl: Boj proti nelegálnímu agenturnímu zaměstnávání</b></p> <p>Nový systém složení kauce agenturami práce</p> <p><b>Indikátor: Legislativní úprava ukládající složení kauce</b></p>	-	2015
MPSV				
		<p><b>Cíl: Sledování rodinného a pracovního života</b></p> <p>Podpora rozvoje výukových kapacit mateřských a základních škol.</p> <p><b>Indikátor: Počet míst v základních a mateřských školách</b></p>	IROP, OP VVV, Státní rozpočet	2015
MŠMT				
		<p><b>Cíl: Zvyšování kvalifikace učitelů odborných předmětů</b></p> <p>Zlepšení podmínek pro průběžné osvojování nových trendů a technologií učiteli odborných předmětů v reálné praxi u zaměstnavatelů.</p> <p><b>Indikátor: Zapojení učitelů odborných předmětů do systému.</b></p>	ESF, Státní rozpočet	2016
MŠMT				
		<p><b>Cíl: Modernizace výuky přírodovědných a technických předmětů</b></p> <p>Podpora investic z evropských fondů do moderního vybavení základních a středních škol, především jejich laboratoří a dílen, a školicích středisek partnerských firem středních a vysokých škol.</p> <p><b>Indikátor: Výše investic do vybavení učeben, dílen a</b></p>	ESF	2015
MŠMT	MPO			

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		<b>laboratoří základních a středních škol a školicích středisek.</b>		
		<b>Cíl: Podpora nových metod osvojování klíčových kompetencí</b>		
MŠMT		Úprava RVP ve smyslu zavádění moderních metod výuky matematiky a přírodních věd, polytechnické výchovy na základních školách a zlepšování čtenářské gramotnosti.	ESF	2015
		<b>Indikátor: Zlepšení výsledků žáků a studentů v mezinárodním srovnání, např. PISA.</b>		
		<b>Cíl: Fungující systém predikcí kvalifikačních potřeb trhu práce</b>		
MPSV	MŠMT, MPO	Vytvoření systému predikcí kvalifikačních potřeb trhu práce pro horizont 5 let, dle jehož výstupů by bylo možné na krajské a celostátní úrovni průběžně nastavovat strukturu oborů především středních škol.	Státní rozpočet, ESF	2015
		<b>Indikátor: Existence fungujícího, zřizovateli škol a zaměstnavateli využívaného systému.</b>		
		<b>Cíl: Posílení veřejné zaměstnanosti</b>		
MPSV	ÚP ČR	Zavedení systému podpory zkrácení pracovní doby při přechodném snížení poptávky.	Státní rozpočet	2015
		<b>Indikátor: Schválení legislativní úpravy.</b>		

## Opatření na posílení příjmů státního rozpočtu

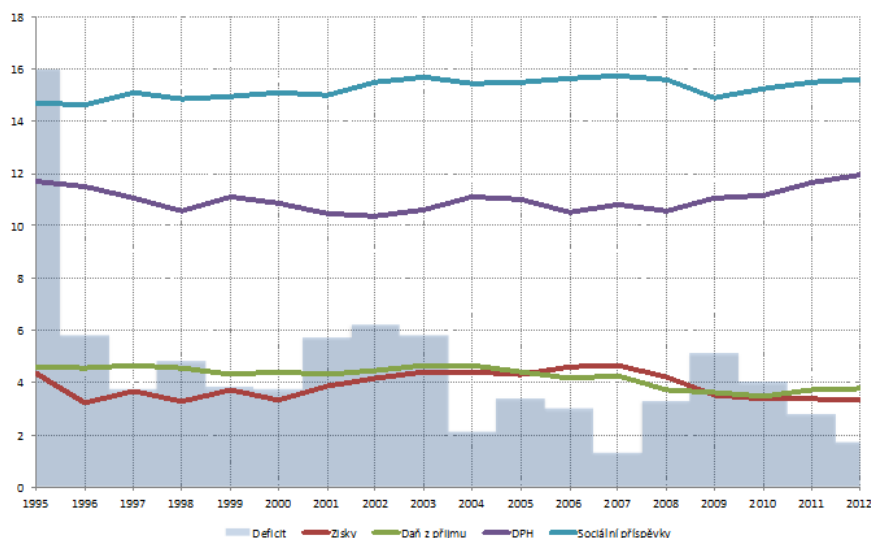
Nutnost vyšších příjmů pro aktivní prorůstovou politiku v současném fiskálně konzervativním kontextu

Přesun těžiště od daní z příjmu k DPH a sociálním odvodům

Vzhledem k evropským a domácím tlakům na minimalizaci deficitu veřejných rozpočtů je navýšení příjmové stránky významným nástrojem k nalezení zdrojů pro aktivní prorůstovou strategii.

Těžiště daňových příjmů se za posledních osm let přesouvalo z daně z příjmu fyzických a zejména právnických osob směrem k dani z přidané hodnoty. Změně a relativnímu snížení celkového výběru pak odpovídal i strukturální deficit (viz graf níže), který i přes svůj charakter očistěný o cyklickou složku (o vývoj růstu) zaznamenal výraznější nárůst od roku 2008.

Graf 4 – Vývoj příjmů státního rozpočtu (daň ze zisku právnických osob, fyzických osob, DPH a sociální odvody) jako procento HDP v porovnání se strukturálním deficitem

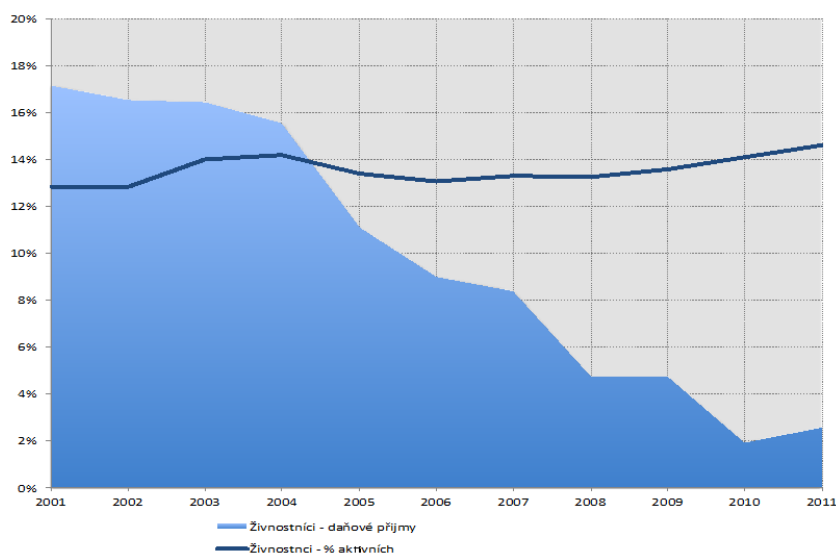


Zdroj: Eurostat.

Redistribuce daňové zátěže v neprospěch zaměstnanců a spotřeby

Graf 5 – Poměr příjmů od OSVČ jako procento aktivní populace a poměr příjmů z daně z příjmu oproti zaměstnancům

Spolu se stabilně se snižujícím příjmem z daně z příjmů právnických osob a s přesunem těžiště na DPH navíc docházelo k dodatečné daňové zátěži pro obyvatele a tím i k dalšímu tlaku na domácí poptávku.



Zdroj: Eurostat

**Efektivní výběr daní,  
vyšší zdanění hazardu  
a prokazování  
nabytého majetku**

Mezi cíle vlády, jak jsou prezentovány ve vládním prohlášení, patří zejména přijetí opatření nezbytných ke zlepšení efektivity výběru daní a cel, zamezení zneužívání a obcházení daňových předpisů (např. digitalizací správy daní, opatřeními směřujícími k efektivní kontrole vykazovaných tržeb z maloobchodního prodeje zboží a služeb, rozšířením pravidel o přenesení daňové povinnosti k DPH, komunikací mezi orgány daňové správy, Celní správou ČR, Finančním analytickým útvarem Ministerstva financí, Policií ČR a státním zastupitelstvím). Vláda podnikne nezbytné kroky v oblasti prokazování původu nabytého majetku a v této souvislosti přijme přiměřená opatření v daňových předpisech. Vláda předloží změny v daňových předpisech, které při zachování daňového výnosu sníží náklady poctivých daňových poplatníků na správu daní.

**Vyšší zdanění  
hazardu**

Vláda zajistí zefektivnění výběru daní u loterií a podobných her a zamezí daňovým únikům z provozu nelegálních loterií a her na internetu. Bude rovněž usilovat o vyšší zdanění hazardu. Vláda zajistí dodatečné daňové příjmy zdaněním loterií a her na internetu, ať už jsou provozovány českými nebo zahraničními subjekty. Vláda předloží návrh na koncentraci provozoven provozujících hazard do lépe kontrolovatelných celků.

**Evropské fondy jako  
šance pro vyšší  
hospodářský růst  
a zaměstnanost**

V programovém období 2014–2020 má ČR možnost čerpat z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESI fondy) 22,0 mld. EUR ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti a další 2,2 mld. EUR z rozvoje venkova a rybářství, které jsou rovněž součástí ESI fondů, což dohromady představuje cca 650 mld. Kč. Čerpání z ESI fondů bude mít zásadní vliv na investice a tím i na hospodářský růst a zaměstnanost v České republice.

**Prorůstové investice  
jako způsob  
efektivnějšího využití  
evropských fondů**

Pro zvýšení fiskálního multiplikátoru investic z evropských fondů a pro prevenci jejich možného neefektivního využití se jeví jako příležitost směřovat příjmy z fondů ESI právě do aktivní prorůstové politiky, jejíž součástí představuje i tento akční plán.

Harmonogram:

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	TERMÍN
		<b>Cíl: Posílení příjmů státního rozpočtu</b>	
MF		Analýza odvodů zaměstnanců a OSVČ do veřejných rozpočtů s cílem navrhnout opatření na spravedlivější rozložení nákladů mezi jednotlivé skupiny obyvatel.	2015
		<b>Indikátor: Zpracovaná analýza.</b>	
MF		Předložení návrhu zákona pro vyšší zdanění hazardu.	
		<b>Indikátor: Schválení návrhu zákona.</b>	2015

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	TERMÍN
MF		<p>Zrušení konceptu superhrubé mzdy a solidární přírážky zavedením druhé sazby daně z příjmů fyzických osob a úpravou daňového základu. Tato sazba daně bude stanovena tak, aby byl rozpočtový dopad zrušení superhrubé mzdy a solidární přírážky neutrální (tj. nedojde ke zvýšení daňového zatížení fyzických osob).</p> <p><b>Indikátor: Schválená novela zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v.z.p.p., a souvisejících předpisů.</b></p>	2015
MF		<p>Úprava zákona č. 458/2011 Sb. (JIM), který je vzhledem k zákonnému opatření Senátu legislativně nepoužitelný. Zjednodušení daňového systému a správy daní a pojistného při zachování nebo zvýšení daňových výnosů. Sjednocení základů pro výpočet zdravotního a sociálního pojištění s výpočty odpovídajících daňových základů. Zjednodušení výběru a správy daní a pojistného bude založeno na spojení správců daní a pojistného způsobem, jenž omezí rizika výpadku při výběru daní a pojistného.</p> <p><b>Indikátor: Schválená novela zákona.</b></p>	2015
MF	MPO	<p>Snížení nákladů na výběr daní pro daňové poplatníky i státní správu při zachování daňového výnosu – např. rozšíření institutu závazného posouzení a možnosti omezit rizika poplatníků vyplývající z nejasností při uplatňování daňových předpisů nahlášením jejich daňové pozice správci daně, elektronické podání.</p> <p><b>Indikátor: Schvalování dílčích legislativních změn.</b></p>	Průběžně
MF		<p>Zavedení kontrolního výkazu DPH.</p> <p><b>Indikátor: Zvýšení výnosu DPH.</b></p>	2016
MF		<p>Předložení návrhu legislativního opatření vedoucího k maximální digitalizaci správy daní. Specificky k efektivní kontrole vykazovaných tržeb z maloobchodního prodeje zboží a služeb. Tato opatření zahrnou u vybraných subjektů online hlášení tržeb, povinnost vystavovat doklady s unikátním číslem a „účetkovou loterii“.</p> <p><b>Indikátor: Schválení návrhu zákona.</b></p>	2015

## **Použité strategie a koncepční materiály**

- 1. Aktivizační opatření k řešení nepříznivé situace na trhu práce**
- 2. Akční plán České republiky k podpoře přílivu investic 2014–2017**
- 3. Analýza nákladů veřejných rozpočtů na středního nezaměstnaného**
- 4. Dohoda o partnerství pro programové období 2014–2020**
- 5. Dopravní politika ČR pro období 2014-2020 s výhledem do roku 2050**
- 6. Dopravní sektorové strategie, 2. fáze**
- 7. Exportní strategie České republiky pro období 2012–2020**
- 8. Koncepce bydlení ČR do roku 2020**
- 9. Koncepce podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014–2020**
- 10. Koncepce státní politiky cestovního ruchu v České republice na období 2014–2020**
- 11. Národní inovační strategie 2012–2020**
- 12. Národní program reforem České republiky 2014**
- 13. Národní politika výzkumu, vývoje a inovací ČR na léta 2009 až 2015 s výhledem do roku 2020**
- 14. Národní politika výzkumu, vývoje a inovací na léta 2009 až 2015 s výhledem do roku 2020 – Aktualizace**
- 15. Národní Strategie inteligentní specializace (Národní RIS3)**
- 16. Politické priority AmCham 2013–14**
- 17. Programové prohlášení Vlády ČR (schváleno 12. února 2014)**
- 18. Opatření MPO na podporu hospodářského růstu ČR**
- 19. Státní politika v elektronických komunikacích - Digitální Česko v. 2.0 - Cesta k digitální ekonomice**
- 20. Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020**
- 21. Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR**
- 22. Strategie politiky zaměstnanosti do roku 2020**
- 23. Strategie regionálního rozvoje 2014–2020**
- 24. Strategie sociálního začleňování 2014–2020**
- 25. Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2020**
- 26. Vize ČMKOS pro Českou republiku**
- 27. 60 opatření ke snížení administrativní zátěže podnikatelů do konce roku 2015 resortu MPO**