



Ing. Andrej Babiš
Předseda vlády České republiky

[PRACOVNÍ PŘEKLAD]

Praha, 5. února 2020
Č. j.: 4148/2020-UVCR

Vážený pane předsedo, *milý Charlesi,*

Evropská rada brzy zahájí rozhodující fázi diskusí o příštím víceletém finančním rámci (VFR). S cílem zefektivnit tento proces a s ohledem na naše setkání ve čtvrtek 6. února mi dovoluji upozornit na šest bodů, které považuji za naprosto zásadní pro úspěch jednání, která jsou před námi.

1. Zohledňovat priority členských států v novém institucionálním cyklu.

Předchozí Komise předložila svůj návrh VFR již v květnu 2018. Tento návrh bohužel nebyl s Evropskou radou předem dostatečně konzultován a neodrážel správně priority členských států. Tento přístup vytvořil zbytečné napětí mezi tradičními politikami a tzv. novými výzvami. Nová Komise, i Vy, milý Charlesi, jako předseda Evropské rady, jste zvolili zcela odlišný přístup ke komunikaci s členskými státy, mnohem otevřenější a respektující úlohy, které každé instituci ukládají Smlouvy. Jsem přesvědčen, že s pomocí nové Komise jste právě Vy tou správnou osobou, která znovu nastartuje debatu a najde správnou rovnováhu. Abychom uspěli, je potřeba zohledňovat priority většiny členských států, jak jsou uvedeny v prohlášení skupiny Přátel koheze, která zahrnuje 17 členských států, z Prahy a Beji. Společný postoj těchto zemí je zcela jasný: prostředky na tradiční politiky musí být zachovány na jejich současné úrovni.

2. Lepší vyváženost tradičních a centrálně řízených politik. Komise navrhla zvýšit celkový objem VFR v reálném vyjádření o 52 miliard EUR, přičemž navrhla, aby se prostředky politiky soudržnosti snížily o 37 miliard EUR a společná zemědělská politika se snížila o 58 miliard EUR. To by znamenalo, že tradiční politiky by se měly snížit o 95 miliard EUR, zatímco ostatní rozpočtové položky, zejména centrálně řízené programy, by byly posíleny o téměř 150 miliard EUR. Tuto nerovnováhu, která je v ostrém rozporu s prioritami

většiny členských států, Komise nikdy dostatečně neodůvodnila. Dosud vedené diskuze a jednání nás nikterak nepřiblížily k dohodě.

3. Udržet konvergenci v současném tempu. Pozitivní účinky politiky soudržnosti pociťují investoři a občané všech členských států každý den. Chci zdůraznit, že také nejrozvinutější členské státy získávají každý rok velké výhody z investic prováděných s pomocí financování z politiky soudržnosti. Z tohoto důvodu považuji zvýšený tlak na další snižování prostředků na politiku soudržnosti, zejména v méně rozvinutých členských státech, za neopodstatněný. Ještě důležitější je, že politika soudržnosti, nástroj zakotvený ve Smlouvě, úspěšně pomáhá při podpoře konvergence, která je jádrem evropského projektu. Nemohu připustit, že by se národní alokace České republiky snížila ve srovnání se současným VFR. Nesouhlasím s metodikou použitou předchozí Komisí pro výpočet nových kohezních obálék, protože členské státy se skvělou mírou zaměstnanosti a dobrým hospodářským růstem nemohou být sankcionovány neúměrně nižšími alokacemi.

4. Podpora absorpce prostřednictvím vhodně nastavených implementačních podmínek politiky soudržnosti. Vážně mě znepokojuje, že Komise navrhla implementační pravidla mnohem přísnější, než jsou ta stávající, což činí včasné využití prostředků politiky soudržnosti obtížnějším, ne-li nemožným. Míra spolufinancování a předfinancování, jakož i pravidlo zrušení závazku by se měly zachovat na jejich současné úrovni. Neměly by být zavedeny žádné další implementační podmínky, které by vytvářely dodatečnou administrativní zátěž. Musíme být schopni přizpůsobit politiku soudržnosti současnému sociálně-ekonomickému prostředí, které se liší mezi členskými státy a jejich regiony. K dosažení co nejúčinnějšího využití prostředků z politiky soudržnosti je třeba členským státům poskytnout více pravomocí při určování jejich investičních priorit. Členské státy musí být schopny zacílit co nejvíce přidělených prostředků na investice do infrastruktury, v souladu se svými potřebami. Moje vláda připravila Národní investiční plán. Obsahuje 20 000 projektů, které naše země potřebuje v příštích 30 letech uskutečnit, v hodnotě více než 300 miliard EUR. Prioritní projekty jsou zaměřeny na odvětví dopravy, zdravotnictví, energetiky a klimatu. Významně navýšená flexibilita, zejména pokud jde o převody mezi konkrétními fondy politiky soudržnosti na začátku i během programového období, je nezbytná pro realizaci investic, jež naše země potřebuje. Rád bych ilustroval potřebu vyšší flexibility na nedávném příkladu, který ukazuje, jak složité je přerozdělovat finanční prostředky mezi operačními programy. Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost vyčlenil na rozvoj širokopásmového připojení 240,53 milionu EUR a bylo nutné tyto prostředky přesunout. Od začátku diskuzí trvalo devět měsíců, než Komise udělila převodu zelenou, a to ještě za přísných podmínek. Devět měsíců, po které se tyto prostředky zastavily a nemohly být

použity. Jsem přesvědčen, že pokud jde o flexibilitu, je nyní čas se poučit a odstranit překážky pro budoucí programové období.

5. Hledat úspory s důrazem na zodpovědnost. Jako bývalý ministr financí jsem přesvědčen, že navrhovaná struktura VFR není správná. V současném návrhu VFR existuje obrovský potenciál pro úspory, přičemž není nutné snižovat v reálném vyjádření prostředky na kohezní politiku. Nástroje určené pro Hospodářskou a měnovou unii, vysoce navýšené financování obrany, Integrovaný fond pro správu hranic nebo agentura Frontex, jakož i navýšené financování programu Horizont, Evropských strategických investic a náklady na evropskou administrativu jsou dobrými příklady možností k lepšímu přerozdělení prostředků v rozpočtu.

6. Zajistit spravedlivý a realistický nový VFR na straně příjmů. Jsem pevně přesvědčen, že další zachování rabatů není ani udržitelné, ani odůvodněné. Pokud diskutujeme o příjmové stránce, nesmíme při tom zapomenout na základní princip, kterým je spravedlnost. Je tedy důležité, aby jakýkoliv nový vlastní zdroj neznevýhodňoval méně rozvinuté členské státy. V tuto chvíli je velmi nepravděpodobné, že se všichni v tak krátké době shodneme na novém vlastním zdroji, a proto bychom se měli zaměřit na posouzení realističtějších možností.

Vážený pane předsedo, milý Charlesi, pevně věřím, že pod Vaším vedením dokážeme rychle najít kompromis a dosáhnout vyvážené a spravedlivé dohody, která poslouží občanům a poskytne Unii nezbytné prostředky, aby mohla čelit současným i budoucím výzvám. V tomto úsilí se můžete spolehnout na mou plnou podporu.

S úctou

Andrej Babiš, v.r.

Jeho excelence
pan Charles Michel
Předseda Evropské rady
BRUSEL

CC:

Jeho excelence
pan Andrej Plenković
Prezident Chorvatska
ZÁHŘEB