

NÁRODNÍ PROGRAM REFOREM

České republiky

Úřad vlády České republiky



2021

Obsah

Obsah.....	1
Seznam zkratk 3	3
1 Úvod..... 7	7
2 Plnění doporučení Rady EU 9	9
2.1 Doporučení Rady EU určená ČR 9	9
2.2 Přehled plnění CSRs 2019 a 2020..... 10	10
3 Reformy a veřejné investice..... 29	29
3.0 Strukturální reformy 29	29
3.1 Digitální transformace..... 36	36
3.2 Fyzická infrastruktura a zelená transformace..... 45	45
3.3 Vzdělávání a trh práce..... 58	58
3.4 InSTITUTE, regulace a podpora podnikání v reakci na COVID-19 68	68
3.5 Výzkum, vývoj a inovace..... 78	78
3.6 Zdraví a odolnost obyvatel 82	82
4 Dopady pandemie COVID-19 na plnění vybraných Cílů udržitelného rozvoje v ČR..... 86	86
Příloha: Přehled strategických a koncepčních dokumentů vlády souvisejících s NPR 2021..... 89	89

Seznam zkratek

APZ	Aktivní politika zaměstnanosti
CEF	Nástroj pro propojení Evropy
C-ITS	Inteligentní dopravní systémy
CLLD	Komunitně vedený místní rozvoj
CNG	Stlačený zemní plyn
CSRs	Specifická doporučení Rady EU (<i>Country Specific Recommendations</i>)
ČDE	Česko v Digitální Evropě
ČMZRB	Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s.
ČNB	Česká národní banka
ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
ČŠI	Česká školní inspekce
DČ	Digitální Česko
DES	Digitální ekonomika a společnost
DPČ	Dohoda o pracovní činnosti
DPH	Daň z přidané hodnoty
DPP	Dohoda o provedení práce
DSŘ	Digitalizace stavebního řízení
DTM	Digitální technické mapy
EET	Elektronická evidence tržeb
EFRR	Evropský fond pro regionální rozvoj
EFSI	Evropský fond pro strategické investice
EGAP	Exportní garanční a pojišťovací společnost
eGC	eGovernment cloud
EIB	Evropská investiční banka
EIF	Evropský investiční fond
EK	Evropská komise
EP	Evropský parlament
EPC	Energy Performance Contracting
ESF	Evropský sociální fond
ESF+	Evropský sociální fond Plus
EU	Evropská unie
EUR	Euro (měna)
EUSPA	Agentura pro kosmický program EU

FN	Finanční nástroje
FO	Fyzické osoby
FST	Fond pro spravedlivou transformaci
GPG	Rozdílu v odměňování žen a mužů – tzv. gender pay gap
GSA	Agentura pro evropský globální navigační družicový systém
HDP	Hrubý domácí produkt
HPV	Infekce lidského papilomaviru
IKČR	Informační koncepce ČR
IPRÚ	Integrovaný plán rozvoje území
IROP	Integrovaný regionální operační program
IS 2019+	Inovační strategie ČR 2019 – 2030
ISDS	Informační systém datových schránek
ISVS	Informační systémy veřejné správy
ITI	Integrované územní investice
JKM	Jednotná kontaktní místa
JRF	Jednotný registrační formulář
KOC	Centra vysoce specializované onkologické péče
KRV	Koncepce rozvoje venkova
LNG	Zkapalněný zemní plyn
LRV	Legislativní rada vlády
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MK	Ministerstvo kultury
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPŘ	Mezirezortní připomínkové řízení
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSP	Malé a střední podniky
MSp	Ministerstvo spravedlnosti
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
MŽP	Ministerstvo životního prostředí

NGEU	Nástroj na podporu oživení <i>Next Generation EU</i>
NIP	Národní investiční plán
NPO	Národní plán obnovy
NPR	Národní program reforem
NPŽP	Národní program Životní prostředí
NRF	Národní rozvojový fond
NSC	Národní screeningové centrum
NSK	Národní soustava kvalifikací
NZÚ	Nová zelená úsporám
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OP D	Operační program Doprava
OP JAK	Operační program Jan Amos Komenský
OP PIK	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
OP PPR	Operační program Praha – Pól růstu
OP ST	Operační program Spravedlivá transformace
OP TAK	Operačního programu Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost
OP VVV	Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání
OP Z	Operační program Zaměstnanost
OP Z+	Operační program Zaměstnanost Plus
OP ŽP	Operační program Životní prostředí
OSN	Organizace spojených národů
OSVČ	Osoba samostatně výdělečně činná
OZE	Obnovitelné zdroje energie
PGRLF	Podpůrný a garanční rolnický a lesnický fond
PHEV	Plug-in electric vehicle
PO	Právnícké osoby
POPFK	Podpora obnovy přirozených funkcí krajiny
PPK	Program péče o krajinu
PPP	Partnerství veřejného a soukromého sektoru
PRV	Program rozvoje venkova
PSP	Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR
RIA	Hodnocení dopadů regulace
RIS3	Národní výzkumná a inovační strategie pro inteligentní specializaci ČR
RRF	Nástroj pro oživení a odolnost (<i>Recovery and Resilience Facility</i>)
RVP	Rámcový vzdělávací program

RVVI	Rada vlády pro výzkum, vývoj a inovace
SDGs	Cíle udržitelného rozvoje OSN – Agenda 2030
SFPI	Státní fond podpory investic
SFRB	Státní fond rozvoje bydlení
SFŽP	Státní fond životního prostředí ČR
SPZ	Strategická průmyslová zóna
SRRVS	Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR
SRSP	Program na podporu strukturálních reforem
SÚIP	Státní úřad inspekce práce
SZP	Společná zemědělská politika
TA ČR	Technologická agentura ČR
TEN-T	Transevropská dopravní síť
ÚV	Úřad vlády ČR
ÚZIS	Ústav zdravotnických informací a statistiky ČR
VaV	Výzkum a vývoj
VaVaI	Výzkum, vývoj a inovace
VFR	Víceletý finanční rámec EU
VHCN	Sítě s velmi vysokou kapacitou
VRT	Vysokorychlostní tratě
VŠ	Vysoká škola
VZ	Veřejné zakázky
WHO	Světová zdravotnická organizace
ZŠ	Základní škola
ZZVZ	Zákon o zadávání veřejných zakázek

1 Úvod

Oživení po krizi COVID-19 a transformace

Pandemie onemocnění COVID-19 a opatření přijatá státy pro ochranu života a zdraví obyvatel přinesly zásadní dopady na hospodářství i celou společnost. Hluboký synchronizovaný propad světové ekonomiky v roce 2020, který se nevyhnul ani ČR, je za období po 2. světové válce bezprecedentní. V reakci na pandemii bylo v květnu 2020 Evropskou komisí (EK) doplněno probíhající vyjednávání o víceletém finančním rámci EU na období 2021 – 2027 (VFR) sadou návrhů balíčku *Next Generation EU* (NGEU). Jednotlivé návrhy byly následně schváleny v legislativním procesu. V rámci NGEU si EK vypůjčí na finančních trzích prostředky v rozsahu řádově tří čtvrtiny objemu VFR a tyto zdroje budou rychle investovány do oživení a také do **zelené a digitální transformace** hospodářství EU v souladu zejména se Zelenou dohodou pro Evropu¹ (*European Green Deal*, EGD). Z hlediska objemu prostředků je jednoznačně největším z nástrojů NGEU **Nástroj pro oživení a odolnost** (*Recovery and Resilience Facility*, RRF).

Předmětem podpory RRF je **provádění strukturálních reforem a projektů veřejných investic**. Dle příslušného nařízení² má být RRF spravován v rámci etablovaného mechanismu koordinace hospodářských a sociálních politik EU, tedy **v rámci evropské semestru**. Cyklus evropského semestru 2021 je proto významně upraven, aby sloužil k přípravě a následnému zahájení implementace RRF.

Výše nastíněné změny v cyklu evropského semestru 2021 na celoevropské úrovni se promítly rovněž do změn v průběhu nového cyklu semestru na národní úrovni v ČR. **Národní program reforem ČR** (NPR) 2021 je předkládán spolu s plánem pro oživení a odolnost (Národním plánem obnovy ČR, NPO). NPO je nezbytným předpokladem pro čerpání z RRF a byl připraven Ministerstvem průmyslu a obchodu (MPO) ve spolupráci s ministerstvy, Úřadem vlády (ÚV) a dalšími aktéry.

Struktura NPR 2021

Aktuální hospodářský rámec, který je pro reformy a veřejné investice ČR zásadní, detailně popisuje *Konvergenční program ČR 2021*, se kterým je NPR 2021 konzistentní.³ V rámci evropského semestru je Konvergenční program každoročně předkládán vládě ke schválení v podobnou dobu jako NPR a následně je také zaslán EK.

NPR 2021 je nově provázán s NPO, a to prostřednictvím části 2. *Plnění doporučení Rady EU* a části 3. *Reformy a veřejné investice*. Pro přehlednost, kapitoly 3.1 až 3.6 odpovídají pilířům 1 až 6 NPO. NPR 2021 vychází z národních i celoevropských priorit a ve struktuře blízké NPO obsahuje popis i těch strukturálních reforem a opatření, které nejsou v NPO obsaženy. **NPR 2021 tak poskytuje k NPO širší kontext.**

Úsilím o oživení po krizi COVID-19 a podporou zelené a digitální transformace vláda neopomíjí své **dlouhodobé rozvojové cíle**, ke kterým se ČR přihlásila v Organizaci spojených národů (OSN) a také prostřednictvím *Strategického rámce ČR 2030*.⁴ Loňský NPR proto obsahoval přehled plnění Cílů

¹ Sdělení Komise Zelená dohoda pro Evropu, ze dne 11. 12. 2019, COM(2019) 640 final.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. 2. 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost.

³ Konvergenčnímu programu České republiky (duben 2021) byl schválen vládou usnesením č. 402 ze dne 26. 4. 2021.

⁴ Strategický rámec ČR 2030 byl schválen vládou usnesením č. 292 ze dne 19. 4. 2017. Aktuálně je připravován jeho druhý implementační plán.

udržitelného rozvoje OSN. NPR 2021 navazuje rozbohem uvedeným v části 4. *Dopady pandemie COVID-19 na plnění vybraných Cílů udržitelného rozvoje v ČR.*

NPR 2021 vychází z aktuálních **strategických a koncepčních vládních dokumentů**. Jejich přehled je uveden v *Příloze*.

Inkluzivní příprava NPR

ČR při přípravě NPR 2021 tradičně usilovala o **zapojení nevládních aktérů**, tedy mj. zástupců hospodářských a sociálních partnerů, územních samospráv či Parlamentu ČR. Vzhledem k probíhající pandemii onemocnění COVID-19 měla participace formu videokonferencí, popřípadě písemného připomínkování. Proces tvorby NPR 2021 byl s hospodářskými a sociálními partnery pravidelně konzultován v rámci **Pracovního týmu Rady hospodářské a sociální dohody pro EU** na jeho jednáních ve dnech 6. 11. 2020, 4. 12. 2020, 15. 1. 2021, 18. 3. 2021 a 13. 5. 2021.

Dne 15. 12. 2020 se uskutečnil online **kulatý stůl**, kde příslušná ministerstva představila jednotlivé kapitoly NPR ve své gesci. Pozváni byli zástupci hospodářských a sociálních partnerů, krajských a obecních samospráv, Parlamentu ČR i dalších zainteresovaných subjektů (např. ČNB nebo Národní rozpočtové rady). Byli také pozváni všichni aktuální zástupci ve skupině III. delegace ČR v Evropském hospodářském a sociálním výboru, tedy zástupci občanské společnosti. V diskusi účastníci vznášeli své dotazy a připomínky k předložené pracovní verzi NPR 2021 a státní správa mohla bezprostředně reagovat.

Diskusi u kulatého stolu doplnilo písemné připomínkování pracovní verze NPR 2021, které se uskutečnilo v prosinci 2020. Po zapracování připomínek, po úpravách reagujících na finalizaci NPO a po celkové aktualizaci NPR 2021 prošel mezirezortním připomínkovým řízením ve dnech 9. – 23. 4. 2021, tedy paralelně s mezirezortním připomínkovým řízením k NPO. Následně byl NPR 2021 předložen spolu s NPO na jednání vlády dne 17. 5. 2021.

2 Plnění doporučení Rady EU

2.1 Doporučení Rady EU určená ČR

ČR byla v rámci evropského semestru v letech 2019 a 2020 určena níže uvedená doporučení Rady EU (*Country Specific Recommendations, CSRs*). Reformy a veřejné investice zahrnuté v NPO tato CSRs reflektují. Níže uvedená tabulka detailně specifikuje, jak k plnění jednotlivých požadavků CSRs 2019 a 2020 konkrétní reformy a veřejné investice přispívají.

V roce 2019 obdržela ČR doporučení Rady EU:

1. Zlepšit dlouhodobou fiskální udržitelnost důchodového systému a systému zdravotní péče. Přijmout projednávaná protikorupční opatření.
2. Podporovat zaměstnávání žen s malými dětmi, mimo jiné zlepšením přístupu k cenově dostupné péči o děti, a zaměstnávání znevýhodněných skupin. Zvýšit kvalitu a inkluzivnost systémů vzdělávání a odborné přípravy, mimo jiné podporou technických a digitálních dovedností a podporou učitelského povolání.
3. Zaměřit se v rámci investiční hospodářské politiky na dopravu, a zejména její udržitelnost, na digitální infrastrukturu a na přechod na nízkouhlíkové hospodářství a transformaci energetiky včetně zvýšení energetické účinnosti, a to s ohledem na regionální rozdíly. Snížit administrativní zátěž pro investice a v oblasti zadávání veřejných zakázek podporovat soutěž více založenou na kritériích kvality. Odstranit překážky bránící rozvoji plně funkčního inovačního ekosystému.

V roce 2020 obdržela ČR doporučení Rady EU:

1. V souladu s obecnou únikovou doložkou Paktu o stabilitě a růstu přijmout veškerá nutná opatření k účinnému řešení pandemie COVID-19, k udržení ekonomiky a k podpoře následného oživení. Pokud to hospodářské podmínky dovolí, provádět fiskální politiky zaměřené na dosažení omezitelných střednědobých fiskálních pozic a na zajištění udržitelnosti dluhu a současně zvýšit investice. Zajistit odolnost systému zdravotní péče, posílit dostupnost zdravotnických pracovníků, primární péči a integraci péče a zavést služby elektronického zdravotnictví.
2. Podporovat zaměstnanost aktivními politikami na trhu práce, poskytováním dovedností (včetně digitálních dovedností) a přístupem k digitálnímu učení.
3. Podpořit malé a střední podniky větším využíváním finančních nástrojů k zajištění podpory likvidity, snížením administrativní zátěže a zlepšením elektronické veřejné správy. Předsunout veřejné investiční projekty ve vyšší fázi připravenosti a podpořit soukromé investice, aby se napomohlo hospodářskému oživení. Zaměřit investice na ekologickou a digitální transformaci, zejména na vysokokapacitní digitální infrastrukturu a technologie, na čistou a účinnou výrobu a využívání energie a na udržitelnou dopravní infrastrukturu, a to mimo jiné v uhelných regionech. Zajistit inovativním podnikům přístup k financování a zlepšit spolupráci veřejného a soukromého sektoru v oblasti výzkumu a vývoje.

2.2 Přehled plnění CSRs 2019 a 2020

Požadavek CSR	Zahrnutí v NPO nebo jiných intervencích ČR (NPR)
Zlepšit dlouhodobou fiskální udržitelnost důchodového systému	<p>V únoru 2019 zahájila svou činnost Komise pro spravedlivé důchody jako poradní orgán ministryně práce a sociálních věcí. Komise se během svých jednání věnovala řadě z jejího pohledu závažných problémů českého důchodového systému – nedostatečně zajištěné příjmové straně důchodového systému, rozdílu mezi důchody žen a mužů, zajištění dřívějších důchodů osobám ve fyzicky náročných profesích a nízké efektivitě doplňkových penzijních schémat. Od září 2019 je činnost komise téměř plně věnována výraznější parametrické reformě důchodového systému, která spočívá ve vytvoření robustního - nultého - solidárního pilíře a plně pojistného - prvního - pilíře důchodového systému. Byl zpracován legislativní návrh, který byl předložen do meziresortního připomínkového řízení.</p> <p>OECD zpracovala studii mapující situaci v českém důchodovém systému včetně návrhu jeho reformy. V lednu 2020 proběhla v ČR mise OECD, která si kladla za cíl seznámit se s představami všech zúčastněných stran, výsledky doporučení byly prezentovány v závěrečné zprávě v listopadu 2020, ve zprávě je 5 hlavních doporučení:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Zjednodušit výpočet důchodových dávek zápočtem příjmů konstantním procentem ze všech výdělků a následně přizpůsobit základní výměru, aby se dosáhlo i cílů přerozdělování - Výrazně snížit minimální počet let potřebných k získání nároku na starobní důchod a základní výměru upravovat úměrně k získané době pojištění - Navázat úpravy důchodového věku na změny ve střední délce života - Zvážit financování přerozdělovacích prvků veřejných výdajů na důchody z daní s cílem posílit příjmovou stranu a/nebo zásluhovost v důchodovém systému - Zlepšit výkonnost penzijních fondů <p>Legislativní návrh MPSV adresuje vzhledem ke gescím jednotlivých ministerstev první doporučení, dále pak bez dalších podmínek snižuje minimální délku povinné doby pojištění. K třetímu doporučení je v zákoně o důchodovém pojištění platná úprava pravidelného pětiletého povinného vyhodnocování nastavení důchodového věku ve vztahu k demografickému vývoji.</p>
Zlepšit dlouhodobou fiskální udržitelnost systému zdravotní péče	<p><u>V rámci NPO jsou téma adresována v rámci pilíře 6 Zdraví a odolnost obyvatel.</u></p> <p>Financování českého zdravotnictví závisí převážně na příjmech, jejichž zdrojem jsou mzdy. To jej činí zranitelným vůči ekonomickým cyklům a představuje riziko pro jeho dlouhodobou udržitelnost, a to i s ohledem na</p>

	<p>stárnutí populace. Česká republika provádí klíčové strukturální reformy ke zlepšení efektivity poskytování zdravotních služeb, potažmo k finanční udržitelnosti systému, jedná se především o:</p> <ul style="list-style-type: none"> • zajištění maximálního pokrytí, kvality a dostupnosti primární péče prostřednictvím probíhající reformy primární péče, • nastavení cen zdravotních služeb, monitoringu a úhrad, produktivity a ekonomického srovnávání skrze nový CZ-DRG systém, • podporu sdílení zdravotních údajů v souladu s pravidly o jejich dostupnosti a použití a zajištění datové interoperability v rámci digitalizace zdravotnického systému ČR. <p>Pro úspěšné hodnocení a měření dopadů výše uvedených aktivit podniká ČR kroky vedoucí k vytvoření systému hodnocení výkonnosti systému zdravotní péče v ČR (HSPA).</p>
<p>Přijmout projednávaná protikorupční opatření</p>	<p><u>V rámci NPO je pokryto v komponentě 4.3 Protikorupční reformy.</u></p> <p>Návrh zákona o lobbování a související změnový zákon (sněmovní tisky č. 565 a 566) byly po schválení vládou postoupeny Poslanecké sněmovně (PSP), dne 10. 12. 2020 projednány v 1. čtení a postoupeny Ústavně právnímu výboru a Stálé komisi pro Ústavu, ve kterých jsou nyní projednávány. Návrh zákona o ochraně oznamovatelů a související změnový zákon (sněmovní tisky č. 1150 a 1151) byly dne 1. 2. 2021 schváleny vládou, dne 9. 2. 2021 předloženy PSP a nyní čekají na své 1. čtení. Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 6/2002 Sb., o soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů a o změně některých dalších zákonů (zákon o soudech a soudcích), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk č. 630, senátní tisk č. 51) byl po schválení PSP ve 3. čtení dne 22. 1. 2021 projednán Senátem dne 17. 3. 2021 a vrácen PSP s pozměňovacími návrhy. Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, (sněmovní tisk č. 683) byl dne 10. 12. 2020 projednán v 1. čtení PSP a postoupen Ústavně právnímu výboru, kde je nyní projednáván.</p>
<p>Podporovat zaměstnávání žen s malými dětmi, mimo jiné zlepšením přístupu k cenově dostupné péči o děti, a zaměstnávání znevýhodněných skupin</p>	<p><u>V rámci NPO je pokryto v komponentě 3.3 Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce</u></p> <p>Trh práce v ČR i v době před pandemií vykazoval relativně nízkou zaměstnanost žen s dětmi – jak kvůli nízké nabídce služeb péče o děti do 3 let, tak genderovým rozdíly v zaměstnanosti a odměňování. Opatření vlády se zaměřují na podporu dostupnosti služeb předškolní péče, rovného odměňování, zvýšení flexibility rodičovského příspěvku a zlepšení nabídky pružných forem zaměstnávání.</p>

ČR (konkrétně zejména MPSV) dlouhodobě podporuje zaměstnanost rodičů, žen s malými dětmi zejména prostřednictvím **zvyšování kapacit a místní i finanční dostupnosti předškolních služeb péče o děti**. I přes postupný nárůst kapacit v dané oblasti však zůstává nedostatek míst v předškolních zařízeních zejména pro děti mladší 3 let a také pro děti starší v oblastech kolem velkých měst.

MPSV podporuje službu **péče o dítě v dětské skupině** (zákon č. 247/2014 Sb. o poskytování služby péče o dítě v dětské skupině a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů), od roku 2016 je rovněž realizován projekt **Podpora implementace dětských skupin v rámci Operačního programu Zaměstnanost (OP Z)**. V programovém období 2016-2020 byl rozvoj dětských skupin podpořen na území hl. m. Prahy i prostřednictvím Operačního programu Praha – pól růstu (OP PPR). V dětských skupinách je zaručena kvalita poskytované péče, neboť je stanoven například maximální počet dětí ve třídě i na pečující osobu, odborná kvalifikace pečujících osob, plán výchovy a péče, či hygienické požadavky. Aktuálně je připravena novela zákona o dětské skupině, která je projednávána v PSP. Hlavním cílem novely je zajistit kvalitní dostupnou moderní službu pro nejmenší děti od 6 měsíců do 3 let skrze stabilní státní financování a nastavení závazných ukazatelů kvality péče pomocí standardů kvality. Součástí novely je rovněž změna názvu dětské skupiny na „jesle“ s cílem vytvořit ucelený a navazující systém předškolních služeb (jesle do 3 let, nárok na místo v MŠ od tří let).

K 30. 4. 2021 MPSV evidovalo 1 133 aktivních dětských skupin s více než 15 000 místy pro děti. Celkový objem financí čerpaných z Evropského sociálního fondu na rozvoj dětských skupin činil v roce 2019 celkem 921,3 mil. Kč.

K 31. 12. 2020 byl dokončen systémový projekt MPSV **„Podpora implementace služby péče o děti od šesti měsíců do čtyř let v tzv. mikrojeslích a pilotní ověření služby“**, který byl financován z Evropského sociálního fondu v rámci OP Z. Mikrojesle jsou veřejným zařízením péče o děti od šesti měsíců do čtyř let v malém kolektivu maximálně čtyř dětí. Poskytovatelem mikrojeslí může být obec, příspěvková organizace obce či nestátní nezisková organizace. Mikrojesle však po celé České republice fungují dál a jejich provoz je podporován financemi z Evropského sociálního fondu (ESF). V r. 2016 z Evropského sociálního fondu OP Z bylo podpořeno 72 mikrojeslí v celkové částce 135 milionů korun. Díky novým výzvám č. 69 a 70 na zač. r. 2019 bylo celkově podpořeno 102 mikrojeslí v částce 253 milionů korun, převážná většina pokračuje z výzvy č. 126 a 127 a navíc vzniklo 40 nových zařízení. OP Z podporuje také mimoškolní péči o děti mladšího školního věku, která je důležitým prvkem pro integraci dětí ze znevýhodněného prostředí a působí jako prevence negativních sociálních jevů.

Od roku 2018 došlo k několika úpravám směrem k větší flexibilitě

	<p>čerpání rodičovského příspěvku (RodP). Od 1. 1. 2018 došlo k navýšení celkové částky při narození vícerčat z 220 tis. na 330 tis. Kč a zároveň ke zrušení měsíční horní hranice pro čerpání RodP (až do výše peněžitého příspěvku v mateřství). Díky této změně mohou, především rodiče s vyššími příjmy, rychleji čerpat RodP. Od 1. 1. 2020 byla navýšena celková částka RodP z 220 tis. na 300 tis. Kč (u vícerčat na 450 tisíc), byl zvýšen limit měsíční částky pro rodiče, kteří nedoloží příjmy (ze 7,4 tis. na 10 tis. Kč) a navýšen limit pro docházku dítěte do 2 let do zařízení péče na 92 hodin měsíčně bez ztráty nároku na RodP.</p> <p>S cílem rozšířit nabídku flexibilních forem práce byl novelou zákoníku práce do § 317a zakotven nový právní institut sdíleného pracovního místa s účinností od 1. 1 2021 (zákon č. 285/2020 Sb.). Institut sdíleného pracovního místa má potenciál podpořit zaměstnatelnost osob s kratší pracovní dobou, především osob pečujících o malé děti (typicky matky s malými dětmi) či jiné osoby, nebo osob se zdravotním postižením. Podstatou této flexibilní formy práce je střídání dvou nebo více zaměstnanců s kratší pracovní dobou (§ 80 zákoníku práce) na jednom pracovním místě.</p> <p>Daná opatření jsou v souladu s platnou Konceptí rodinné politiky z roku 2017.</p> <p>K podpoře zaměstnávání žen s malými dětmi bude sloužit i Strategie rovnosti žen a mužů na léta 2021 – 2030, kterou vláda schválila 8. 3. 2021. Kromě podpory rovnosti žen a mužů na trhu práce se strategie zaměřuje mj. na potírání genderových stereotypů, zvyšování zastoupení žen v rozhodovacích pozicích, podporu dostupnosti služeb péče o děti či prevenci domácího a sexuálního násilí. V roce 2021 bude Úřad vlády ČR koordinovat plnění strategie. K financování opatření strategie budou sloužit mj. nové operační programy pro programové období 2021-2027 v rámci Evropského sociálního fondu Plus (ESF+) např. OPZ+, OP JAK či EHP/Norské fondy.</p>
<p>Zvýšit kvalitu a inkluzivnost systémů vzdělávání a odborné přípravy, mimo jiné podporou technických a digitálních dovedností a podporou učitelského povolání</p>	<p><u>Naplňování CSRs je pokryto v návrhu komponenty NPO: 3.1 Inovace ve vzdělávání v kontextu digitalizace,</u> kde se pozornost věnuje mimo jiné preventivním opatřením, které mají pomoci eliminovat digitální propast mezi žáky z podnětného rodinného prostředí a těmi, kteří pocházejí z prostředí nepodnětného či ze strukturálně postiženého regionu. V této komponentě má být využito 4,857 mld. Kč k posílení digitální a informační gramotnosti, infromatického myšlení i posílení fondu mobilních digitálních zařízení základních škol.</p> <p>Naplňování CSRs je obsaženo také v komponentě NPO <u>3.2 Adaptace kapacity a zaměření školních programů,</u> a to nejvíc v rámci podpory pro nejohroženější školy, které pracují s heterogenními kolektivy, nedostatečným zázemím a v důsledku toho s podprůměrnými výsledky vzdělávání, kde se uvažuje o podpoře ve výši 2 mld. Kč, a poté se plánuje investovat z NPO alespoň 1 mld. Kč na doučování žáků základních škol.</p>

	<p>Aktivita vedoucí k naplňování CSRs budou podporovány také z Operačního programu Jan Amos Komenský (OP JAK) (2021-2027). Dne 19. 10. 2020 vláda schválila Strategii vzdělávací politiky ČR do roku 2030+ (Strategie 2030+). Úkolem Strategie 2030+ je jasně stanovit směr rozvoje školství a priority investic na dalších deset let. Cílem je modernizovat vzdělávací systém Česka v oblasti regionálního školství, zájmového a neformálního vzdělávání a celoživotního učení, připravit ho na nové výzvy a zároveň řešit problémy, které v českém školství přetrvávají. Strategie 2030+ má dva hlavní strategické cíle. První se zaměřuje na proměnu obsahu a způsobu vzdělávání, druhý na snížování nerovností v přístupu ke vzdělávání a rozvoj potenciálu všech dětí. Cesty k realizaci těchto cílů představují jednotlivé strategické linie, kterých je celkem pět – proměna samotného vzdělávání, problematika nerovností, podpora pedagogů, zvýšení odborných kapacit, důvěry a vzájemné spolupráce a zajištění stabilního financování.</p> <p>Kvalita a inkluzivnost vzdělávání bude naplňována pokračováním procesu společného vzdělávání. Zároveň probíhá revize kurikulárních dokumentů od pre-primární až po vyšší sekundární úroveň. Strategie 2030+ se mj. zaměřuje na podporu digitálních kompetencí žáků a učitelů a snižování digitální propasti. V rámci zvyšování kvality a atraktivity odborného vzdělávání dojde k inovaci oborové soustavy. Atraktivita učitelského povolání je podporována jednak zvyšováním objemu prostředků na platy učitelů (v roce 2021 o 9 %). Dále pokračuje projekt SYPO, který se zaměřuje na metodickou podporu učitelů. Rovněž je připravována novela zákona o pedagogických pracovnících, která se zaměřuje na mentoring pro začínající učitele a na vymezení podmínek pro působení odborníků z praxe při výuce na školách. Důležitou součástí digitálního vzdělávání je i rovina kybernetické bezpečnosti. Dne 30. 11. 2020 byla vládou schválena Národní strategie kybernetické bezpečnosti České republiky. Ta si vytyčuje v jednom ze svých strategických cílů posilovat vzdělávání a osvětu rozličných cílových skupin v oblasti kybernetické bezpečnosti.</p>
<p>Zaměřit se v rámci investiční hospodářské politiky na dopravu, a zejména její udržitelnost</p>	<p><u>V rámci NPO je problematika dopravních investic řešena v rámci komponenty 2.1 Udržitelná a bezpečná doprava</u></p> <p>Prvním krokem je multimodální přístup, který je hlavním nástrojem k udržitelné mobilitě. V případě pravidelných a silných přepravních proudů je proto nezbytné v první řadě zajistit využívání kolejové dopravy s elektrickou vozbou, a to jak v osobní, tak nákladní dopravě. Multimodální přístup musí být přitom výhodný nejen z pohledu životního prostředí, udržitelného vývoje a veřejného zdraví, ale rovněž jako ekonomicky výhodná alternativa. Proto musí být kladen důraz na mezioborovou spolupráci. V časovém rámci roku 2030 je cílem zdvojnásobit výkony železniční nákladní dopravy nad 300 km na úkor přímé silniční dopravy (na základě spolupráce mezi silničními a železničními dopravci). Podmínkou je dokončení hlavní sítě Transevropské dopravní sítě pro nákladní dopravu do roku 2030,</p>

	<p>zajištění modernizace terminálů intermodální dopravy, a to v parametrech definovaných v rámci technické specifikace pro interoperabilitu a nařízení č. 1315/2013/EU. Obdobný cíl v osobní v dálkové dopravě je vázán na vybudování hlavních tras vysokorychlostních tratí, tzn. až k roku 2040. Specifický přístup je nezbytný při řešení dopravy ve městech. Cíle v této oblasti jsou tedy dlouhodobého charakteru a financování těchto oblastí je zajišťováno na bázi komplementarity ve využívání z různých zdrojů: Fondu soudržnosti, Nástroje pro propojení Evropy (CEF), Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR), RRF (NPO – komponenta Udržitelná a bezpečná doprava), státního rozpočtu, rozpočtů samosprávy a soukromých zdrojů – partnerství veřejného a soukromého sektoru (PPP).</p> <p>Druhým krokem je optimalizace jednotlivých druhů dopravy, a to z hlediska zkvalitnění služeb a zvýšení bezpečnosti provozu, a to prostřednictvím zaváděním digitálních technologií a postupným zaváděním alternativních pohonů ve všech druzích dopravy s cílem postupného dosažení uhlíkové neutrality. Opatření se budou zavádět jak na dopravní infrastrukturu, tak v rámci obnovy a modernizace dopravních prostředků. Proto budou na bázi komplementarity rovněž využívány různé zdroje financování: Fond soudržnosti, CEF, EFRR, RRF (NPO – komponenta Udržitelná a bezpečná doprava a komponenta Rozvoj čisté mobility), Státní rozpočet, rozpočty samosprávy</p>
<p>Zaměřit se v rámci investiční hospodářské politiky na digitální infrastrukturu</p>	<p><u>V rámci NPO je téma pokryto v komponentě 1.3 Digitální vysokorychlostní síť:</u></p> <p>Budování sítí s velmi vysokou kapacitou (sítí VHCN) je základním předpokladem pro rozvoj digitální ekonomiky jako celku a také pro budování jednotného vnitřního trhu EU, v rámci čehož se plánuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Připojení adresních míst k sítím VHCN, včetně připojení socioekonomických aktérů (konkrétně zvýšení počtu adresních míst a socioekonomických aktérů připojených pomocí sítě VHCN o 21 000); • Připojení obcí a připojení jejich místních částí (konkrétně zvýšení počtu obcí připojených pomocí vysokokapacitní přípojní sítě, tj. backhaulem, o 300); <p>Je v zájmu státu dosáhnout stavu, aby byly vybrané dopravní koridory kontinuálně a v potřebných parametrech, v plném rozsahu a přednostně pokryty signálem 5G jednak pro cestující, ale zejména pro aplikace propojené a automatizované mobility CAM.</p> <p>Paralelně bude potřebné v omezeném rozsahu odzkoušet v síti 5G nasazení inteligentního dopravního systému (C-ITS) a cíleně směřovanou veřejnou podporou podpořit:</p> <ul style="list-style-type: none"> • vývoj aplikací pro vertikály dopravních koridorů ekosystému sítí 5G,

	<ul style="list-style-type: none"> • vědeckovýzkumné aktivity spojené s technickým rozvojem infrastruktury systému 5G včetně přípravy na přechod na jeho vyšší generaci. <p><u>Dále je v NPO doporučení aplikováno komponentou 1.4 Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie a komponentou 1.5 Digitální transformace podniků.</u></p>
<p>Zaměřit se v rámci investiční hospodářské politiky na přechod na nízkouhlíkové hospodářství a transformaci energetiky, včetně zvýšení energetické účinnosti, a to s ohledem na regionální rozdíly</p>	<p><u>Pokryto v komponentách 2.2 Snižování spotřeby energie ve veřejném sektoru, 2.3 Přechod na čistší zdroje energie, 2.5 Renovace budov a ochrana ovzduší a 2.7 Cirkulární ekonomika, recyklace a průmyslová voda</u></p> <p>NPO komponenta 2.2 Snižování spotřeby energie ve veřejném sektoru je zaměřena na renovace státních budov a veřejného osvětlení. Komponenta je v současnosti připravována. Cílem komponenty je zvýšení počtu kvalitních renovací budov organizačních složek státu a podpora renovace veřejného osvětlení v obcích. V rámci podporovaných aktivit budou zaváděny chytré prvky např. řízení a automatizace, využití BIM (Building Information Modelling) nebo propojení systému veřejného osvětlení na dobíjecí infrastrukturu pro elektromobily.</p> <p>Cílem komponenty 2.3 Přechod na čistší zdroje energie je další rozvoj fotovoltaických zdrojů a související náhrada fosilních zdrojů energie s cílem snížení emisní náročnosti hospodářství ČR a snížení emisí znečišťujících látek a dále modernizace rozvodů tepelné energie, konkrétně zejména náhrady parních rozvodů tepla za teplovodní/horkovodní rozvody tepla vedoucí k úsporám primárních energetických zdrojů.</p> <p>Cílem komponenty 2.5 Renovace budov a ochrana ovzduší je urychlit renovaci budov domácností, podpora adaptace budov na klimatickou změnu a opatření na ochranu ovzduší - výměna zastaralých a nevyhovujících zdrojů tepla a instalace fotovoltaických systémů v sektoru bydlení. Opatření povede k zásadnímu zvýšení energetických úspor (8,4 PJ), snížení emisí skleníkových plynů (1350 kt CO₂) a emisí znečišťujících látek do ovzduší a také ke zvýšení adaptace a odolnosti domácností na klimatickou změnu. V rámci komponenty jsou realizovány reformy na zefektivnění programu podpory renovací (Nová zelená úsporám, NZÚ), zkvalitnění celkového rámce na podporu obnovitelných zdrojů energie (OZE) a podpora komunitní energetiky se zapojením domácností.</p> <p>Cílem komponenty 2.7 Cirkulární ekonomika recyklace a průmyslová voda, recyklace a průmyslová voda je v souladu se strategickými dokumenty EU podpořit urychlení přechodu na oběhové hospodářství v ČR, vedoucí k dosažení udržitelného rozvoje společnosti a přiblížení se k evropské „recyklační společnosti“.</p>

	<p>V rámci komponenty jsou plánovány investice do:</p> <ul style="list-style-type: none"> • budování recyklační infrastruktury, zejména do rozvoje cirkulární ekonomiky v oblasti nakládání s biologicky rozložitelnými odpady • budování infrastruktury na energetické využívání zejména nerecyklovatelných, nebezpečných a zdravotnických odpadů. • podpory a rozvoje cirkulárních řešení u podnikatelských subjektů • podpory projektů zaměřených na úsporné využívání vody v průmyslu <p>Plánované investice do posilování principů cirkulární ekonomiky přispějí k:</p> <ul style="list-style-type: none"> • navrácení upravených odpadů jako druhotných surovin do ekonomiky a úspoře primárních zdrojů • zvýšení soběstačnosti v zajištění deficitních surovinových zdrojů, • snížení závislosti na importu surovin, • snížení energetické a materiálové náročnosti výroby, • snížení provozních nákladů, • snížení produkce odpadů a jejich skládkování, • vytvoření nových pracovních míst, • vytvoření nových obchodních modelů, redukce skleníkových plynů, • vytváření nových recyklačních kapacit, • získávání kritických surovin zpět do ekonomiky, • inovacím odpadového a recyklačního sektoru. <p>Doporučení v oblasti investic do zvyšování energetické účinnosti je plněno prostřednictvím programů financovaných z národních prostředků a zdrojů EU. Jedná se o národní programy, operační programy, Modernizační fond a NPO. Nastavení podpory v současnosti probíhá.</p>
<p>Snížit administrativní zátěž pro investice a v oblasti zadávání veřejných</p>	<p><u>Snížení administrativní zátěže pro investice – pokryto v komponentě 1.6 Zrychlení a digitalizace stavebního řízení, včetně podmínek širší digitalizace veřejné správy.</u></p>

<p>zakázek podporovat soutěž více založenou na kritériích kvality</p>	<p>Snížení administrativní zátěže pro investice – pokryto v komponentě 1.6 Zrychlení a digitalizace stavebního řízení, včetně podmínek širší digitalizace veřejné správy.</p> <p>Podpora soutěže více založené na kritériích kvality oblasti zadávání veřejných zakázek - jsou uveřejňovány metodiky pro zadavatele, týkající se hodnocení nabídek na více kritérií, jsou zpracovávány metodiky sociálně zodpovědného zadávání, které je postaveno na vícekritériálním hodnocení. Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR) také provádí vzdělávací program k veřejným zakázkám, kde je veřejnosti (zadavatelům a dodavatelům) na seminářích vysvětlováno a prezentováno vícekritériální hodnocení nabídek – a to jak v běžných seminářích k zadávání veřejných zakázek, tak ve speciálním bloku, který je věnován ekonomickému hodnocení nabídek.</p> <p>ČR využila možnosti podle zadávacích směrnic a znemožnila v některých kategoriích veřejných zakázek soutěž na cenu.</p> <p>Pokrok dosažený ČR také v oblasti zohledňování kvality ve veřejných zakázkách je tedy významný.</p> <p>Soutěž více založenou na kritériích kvality rovněž podporuje komponenta 4.1 Systémová podpora veřejných investic.</p>
<p>Odstranit překážky bránící rozvoji plně funkčního inovačního ekosystému</p>	<p>Strategickým rámcovým plánem, který má pomoci ČR se během dvanácti let posunout mezi nejnovativnější země Evropy, je Inovační strategie ČR 2019–2030 (IS). Formuluje význam dvou základních instrumentů budoucí prosperity – výzkumu, vývoje a inovací na jedné straně a digitalizace na druhé straně a jejich podporou směřuje hospodářství ČR k budoucí prosperitě. Podstata IS spočívá v průniku resortních koncepcí a strategií, kterými stát definuje konkrétní cíle v oblastech jako digitalizace, strategie chytré specializace, infrastruktura, ochrana duševního vlastnictví a dalších. Jednotlivé pilíře představují soubor opatření v konkrétní problematice oblasti, přičemž skutečně klíčové a průřezové nástroje protínají více pilířů. V prosinci 2019 vláda schválila systém řízení a koordinace IS, který je postaven na konkrétních opatřeních u každého z pilířů, nastiňuje termíny jejich postupné realizace a zároveň obsahuje souhrn již realizovaných projektů. Dokument také konstatuje rozdělení kompetencí u dvou hlavních aktérů IS, kde Radě vlády pro výzkum, vývoj a inovace (RVVI) připadá řídicí a koncepční role, MPO role výkonná a koordinační. Mezi realizované projekty patří například snižování administrativní zátěže v systému podpory výzkumu, vývoje a inovací (k této problematice byla ustavena pracovní skupina pod vedením místopředsedy RVVI, která probírá potřebná opatření), program <i>The Country For The Future</i> cílící na vznik inovativních firem - high-tech start-upů (MPO); realizace Národní strategie umělé inteligence (MPO); novela pro pravidla daňových odpočtů na výzkum a vývoj (VaV) (MF); a další projekty realizované MŠMT, MD, Úřadem průmyslového vlastnictví, Technologickou agenturou (TA ČR) a</p>

dalšími.

Strategický rámec pro rozvoj všech složek výzkumu, vývoje a inovací (VaVaI) v ČR představuje národní politika VaVaI. V období 2019 – 2020 probíhala průběžně realizace opatření aktualizace Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací ČR pro období 2019–2020 (aktualizace 2018). Současně byla připravována nová Národní politika na období 2021+, která ve struktuře IS představuje jeden z nástrojů plnění cílů v pilíři Financování a hodnocení výzkumu a vývoje. Nová Národní politika VaVaI 2021+ byla vládou schválena v červenci 2020 a reaguje rovněž na rizika a hrozby globální povahy 21. století prostřednictvím nově navrženého opatření s cílem podpořit specifické výzkumné programy relevantní pro oblasti definovaných hrozeb s celospolečenským dopadem.

Jeden z hlavních nástrojů řízení systému VaVaI představuje Metodika 17+, schválená vládou v únoru 2017, jejímž smyslem je změna systému hodnocení výzkumných organizací spočívající v přechodu ze systému založeného na kvantitě k hodnocení kvality a dopadů výsledků výzkumu a vývoje. Metodika 17+ byla dopracována pro všechny moduly hodnocení v segmentu vysokých škol a byla zahájena implementace prvního komplexního hodnocení počínající na podzim 2019 a končící v roce 2021.

Národní RIS3 strategie ČR 2021-2027, která byla schválena vládou 25. 1. 2021, je založena na zrevidovaných východiscích. Analytická a návrhová část vychází z provedených analýz a je kladen důraz na přehlednou strukturu klíčových oblastí změn a cílů. Strategie prioritizuje témata VaVaI podle národních potřeb mimo jiné na základě diskuse národních inovačních platforem a s přihlédnutím k probíhajícím megatrendům, společenským výzvám a novým technologiím.

V první polovině roku 2020 byla dokončena příprava rozsáhlé novely zákona o podpoře VaVaI, která zakotvuje mj. podporu inovací, zavedení i jiných než dotačních nástrojů podpory VaVaI, zjednodušení a zvýšení flexibility systému podpory VaVaI, atd. Novela zákona byla schválena vládou v prosinci 2020. Projednávání novely zákona jako tisku 1118/0 je aktuálně zařazeno pro 1. čtení na pořad 104. schůze PSP (od 25. 5. 2021).

Zároveň vláda schválila Radou pro výzkum, vývoj a inovace připravené metodické doporučení Identifikace hospodářských a nehospodářských činností výzkumných organizací a výzkumných infrastruktur ve výzkumu, vývoji a inovacích, které má zvýšit spolupráci výzkumných organizací s firmami odstraněním právních nejasností u limitu spolupráce.

Vláda projednala též Radou pro výzkum, vývoj a inovace vypracované Vyhodnocení plnění Akčního plánu pro implementaci Národní strategie otevřeného přístupu ČR k vědeckým informacím na léta 2017 – 2020 za

	<p>celé období jeho platnosti.</p> <p>Aktivita vedoucí k naplňování CSRs jsou podporovány z Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV) (2014-2020) a budou podporovány také z Operačního programu Jan Amos Komenský (OP JAK) (2021-2027).</p> <p><u>Na tuto část CSRs rovněž reagují komponenty NPO 5.2 Podpora výzkumu a vývoje v podnicích a zavádění inovací do podnikové praxe a 1.4 Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie.</u></p>
<p>V souladu s obecnou únikovou doložkou Paktu o stabilitě a růstu přijmout veškerá nutná opatření k účinnému řešení pandemie COVID-19, k udržení ekonomiky a k podpoře následného oživení</p>	<p>ČR přijala celou řadu opatření směřujících ke zmírnění zdravotních a hospodářských dopadů pandemie COVID-19 a jí vyvolaných celospolečenských socioekonomických důsledků. Z přímé pomoci bylo alokováno téměř 250 mld. Kč, tj. 4,5 % HDP, ve formě:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) daňových opatření včetně pojistného (kompenzační bonusy pro OSVČ, osoby na DPP/DPČ, malá s.r.o., loss carryback, plošné prominutí záloh, snížení DPH a silniční daně, prominutí záloh na sociální a zdravotní pojistné pro OSVČ, prominutí pojistného na sociální pojištění placeného zaměstnavatelem pro menší podnikatele ...), b) transferů a plateb souvisejících se zdravotnictvím (stabilizace systému veřejného zdravotního pojištění prostřednictvím navýšení platby za státního pojištěnce, centrální nákupy ochranných pomůcek a zdravotnického materiálu apod.), c) sociálních transferů (prodloužení ošetřovného včetně ošetřovného OSVČ, cenová kompenzace poživatelů dávek důchodového pojištění), d) přímé podpory firem (programy Antivirus A, A plus, B, program COVID-nájemné, COVID-Ubytování, COVID-Ubytování II – HUZ a IUZ, COVID Záruka CK, úvěry z PGRLF, COVID-Lázně, COVID-Podpora cestovního ruchu, COVID-Školy v přírodě) <p>K tomu byly provedeny individuální úpravy záloh daně z příjmu fyzických osob a daně z příjmu právnických osob a faktické posuny splatností (v odhadované výši cca 13 mld. Kč) či odklad EET. Dále byly odloženy splátky jistiny, případně i úroků u úvěrů v objemu 300 mld. Kč.</p> <p>A v neposlední řadě byly schváleny dva velké záruční programy (COVID III a COVID Plus), které dohromady s dalšími produkty Českomoravské záruční a rozvojové banky (ČMZRB) a pojistnou kapacitou Exportní garanční a pojišťovací společnosti tvoří 860 mld. Kč (15,5 % HDP).</p>

	<p>Důsledkem schválených opatření je nejenom omezený odhadovaný propad ekonomiky, ale i jeho efekty do rozpočtů domácností, firem, stejně jako řady dílčích částí veřejných.</p> <p>Připravováno je zavedení systémového opatření short-time work (kurzarbeit), a to v podobě samostatného opatření politiky zaměstnanosti ukotveného v zákoně o zaměstnanosti.</p>
<p>Pokud to hospodářské podmínky povolí, provádět fiskální politiky zaměřené na dosažení obezřetných střednědobých fiskálních pozic a na zajištění udržitelnosti dluhu a současně zvýšit investice</p>	<p>Již pro rok 2020 byla novelami zákona o státním rozpočtu ČR postupně navyšována částka kapitálových výdajů na rekordní úroveň. Dne 22. 12. 2020 byl přijat zákon č. 609/2020 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony, účinný od 1. 1 2021. Ten mimo jiné upravil zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti způsobem, jenž umožňuje provedení fiskální expanze v roce 2021 v souladu s potřebami epidemiologické situace i potřebou oživení ekonomiky. Následně zaručuje kompatibilní trajektorii konsolidace veřejných financí ČR s nařízeními Rady, kterými se provádí evropský Pakt o stabilitě a růstu. Konsolidace strukturálního salda sektoru vládních institucí bude probíhat alespoň o 0,5 procentního bodu meziročně, dokud nebude dosaženo střednědobého rozpočtového cíle, platného pro ČR. Tím by se nemělo narušit křehké oživení české ekonomiky ve světě celosvětových rizik a nejistot. Současně to ale nevylučuje ani rychlejší konsolidaci, pokud to celková situace bude umožňovat nebo případně i okolnosti vyžadovat. Oživení a zvýšení investic se plánuje podpořit mj. prostředky z <i>Next Generation EU</i>.</p>
<p>Zajistit odolnost systému zdravotní péče, posílit dostupnost zdravotnických pracovníků, primární péči a integraci péče a zavést služby elektronického zdravotnictví</p>	<p><u>Pokryto v komponentě 6.1 Zvýšení odolnosti systému zdravotní péče, 6.2 Národní plán na posílení onkologické prevence a péče a 1.1 Digitální služby občanům a firmám (e-Health)</u></p> <p>Centra vysoce specializované onkologické péče (KOC) se významně podílí na prevenci onkologických onemocnění. V roce 2019 byla vyhlášena nová výzva k žádosti o udělení statutu centra vysoce specializované onkologické péče podle zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování. Všechna stávající KOC získala statut na dalších 5 let, tedy do roku 2024. V ČR jsou dostupné všechny metody primární i sekundární prevence karcinomu děložního hrdla. Zavedenými opatření v této oblasti jsou například hrazené očkování proti infekci lidského papilomaviru (HPV) u 13letých dětí či dostupnost vysoce citlivých testů na zjištění HPV infekce. Preventivní testy HPV DNA pro všechny ženy po dovršení 35 a 45 let budou hrazeny z veřejného zdravotního pojištění. Dále v roce 2020 byla v rámci preventivní prohlídky u registrujícího praktického lékaře snížena věková hranice na stanovení okultního krvácení ve stolici speciálním testem u osob z 55 na 50 let věku. Toto opatření přispěje k včasnému zachytu karcinomu kolorekta.</p> <p>Součástí plnění doporučení v oblasti odolnosti a efektivity zdravotního systému je také činnost Národního screeningového centra Ústavu</p>

	<p>zdravotnických informací a statistiky ČR (ÚZIS) v oblasti koordinace optimalizace programů screeningu a časného zachytu onkologických i jiných závažných onemocnění a to ve smyslu jejich průběžného hodnocení a zvyšování jejich efektivity a ekvity (populační programy screeningu zhoubných nádorů), a také podpora zavádění nových programů (např. program časného zachytu karcinomu plic, screening spinální svalové atrofie u novorozenců, pilotní projekty časného zachytu dalších onemocnění).</p> <p>V rámci reformy primární péče je aktuálně řešena především problematika uvolnění preskripčních omezení u některých druhů léčivých přípravků pro praktické lékaře.</p> <p>V rámci komponenty 1.1 Digitální služby občanům a firmám je reforma elektronizace zdravotnictví, kde výzvou pro zdravotnictví je zahájení koordinované digitální transformace sloužící k reformě zdravotních služeb a přístupu k nim prostřednictvím nově realizovaných digitálních služeb. Zásadní výzvou je standardizace výměny zdravotnických záznamů a její zavádění v praxi. ČR musí vybudovat sdílené centrální služby, které budou poskytovat a propojovat data z centrálního datového fondu ČR a usnadní koncovým uživatelům efektivnější využívání služeb státem financovaného zdravotnictví. V rámci komponenty 1.2 Digitální systémy veřejné správy je plánováno budování a rozvoj systémů podporujících elektronizaci zdravotnictví, vybudování a rozvoj infrastruktury elektronického zdravotnictví, která je nezbytným předpokladem pro zavádění centrálních digitálních služeb pro poskytovatele zdravotních služeb, zdravotníky, ale i pacienty. Tato opatření jsou v souladu s Národní strategií elektronického zdravotnictví a strategií Zdraví 2030 přijatých vládou ČR. Prvořadým cílem je řešení interoperability a standardizace, výměny zdravotnických záznamů; rozvoj portálu elektronického zdravotnictví, sekundární využití zdravotních dat, poskytování informací z centrálních registrů; podporu inovačních projektů zejména telemedicíny, která přináší do zdravotnictví nové efektivnější postupy, které se osvědčily zejména v době pandemie. Zcela nezbytnou komplementární komponentou určenou pro poskytovatele zdravotních služeb je zajištění kybernetické bezpečnosti a ochrana osobních údajů. Jedním z vhodných řešení je spolupráce se soukromým sektorem, který má mnohdy dostatečně zajištěnou kyberbezpečnost a který může nabídnout veřejnému sektoru své know-how, služby a práci s daty pro ochranu před hackerskými útoky na zdravotnické zařízení. V rámci rozvoje digitálních kompetencí je důležité i vzdělávání v kybernetické bezpečnosti. Informační gramotnost, zodpovědnost a odolnost obyvatel vůči kybernetickým hrozbám je důležitým atributem rozvoje digitální gramotnosti a rozvoje digitální společnosti.</p>
Podporovat zaměstnanost aktivními politikami na	<u>V rámci NPO je pokryto v komponentě 3.3 Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce.</u>

<p>trhu práce, poskytováním dovedností a přístupem k digitálnímu učení</p>	<p>Opatření je naplňováno v souladu se Strategií politiky zaměstnanosti do roku 2020 prostřednictvím realizace aktivní politiky zaměstnanosti (APZ) a v rámci plnění opatření Analýzy nabídky a poptávky na trhu práce. Nástroje a opatření APZ jsou dlouhodobě součástí politiky zaměstnanosti, vymezené v zákoně č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů a rovněž jsou pilotovány nové či inovativní nástroje APZ. Zacílení nástrojů APZ je mj. v rámci OP Z či nově navrhovaném OP Z+. Dochází k jejich modernizaci a lepšímu zacílení ve prospěch nejvíce znevýhodněných osob. Oblast rozvoje dovedností je podporována konkrétně prostřednictvím realizace rekvalifikačních a projektů podporujících vzdělávání zaměstnanců ve firmách. Rozvoj digitálních kompetencí je podporován prostřednictvím implementace opatření Akčního plánu Strategie digitální gramotnosti České republiky na období 2015 až 2020. Jedním z konkrétních realizovaných projektů v oblasti podpory rozvoje digitálních kompetencí, je projekt DigiKatalog, v rámci kterého je vytvářen smart online systém, který umožní každému ověřit si úroveň přenositelných digitálních kompetencí a na základě toho mu budou nabídnuty relevantní vzdělávací kurzy.</p> <p>Připravováno je posílení podpory dalšího vzdělávání, zejména s ohledem na potřeby průmyslu 4.0, jeho dopady a dopady digitalizace (součástí komponenty v NPO), a to včetně vytvoření rekvalifikačních středisek využívajících moderních technologií (virtuální reality) a umožňujících zapracování/rekvalifikaci pro potřeby moderních pracovišť, posílení tripartitní koordinace dalšího vzdělávání a zpřístupnění dalšího vzdělávání širšímu okruhu osob (např. ověření pilotního zavedení vzdělávacích kont apod.)</p> <p>V rámci rozvoje digitálních kompetencí bude pozornost věnována rovněž kybernetické bezpečnosti. Informační gramotnost, zodpovědnost a odolnost obyvatel vůči kybernetickým hrozbám je důležitým atributem rozvoje digitální společnosti.</p>
<p>Podpořit malé a střední podniky zajištěním podpory likvidity využíváním finančních nástrojů, snížením administrativní zátěže</p>	<p>Projekty digitalizace v oblasti snižování administrativní zátěže jsou pokryty v komponentě 1.2 Digitální systémy veřejné správy. Zefektivnění činnosti jednotlivých orgánů veřejné správy jako takových, posílení koordinace centrálních orgánů vůči území i posílení koordinace mezi jednotlivými centrálními orgány veřejné správy navzájem se pak věnuje komponenta 4.4 Zvýšení efektivity výkonu veřejné správy. Konkrétně se reformy v rámci této komponenty zaměří na <i>a) posílení uplatňování evidence-informed přístupu ve veřejné správě</i> (Součástí řešení této dílčí části reformy je nastavení činnosti nově zřízeného centrálního analytického útvaru, který bude jednak šířit povědomí o důležitosti evidence-informed principů mezi všemi relevantními stakeholdery veřejné správy, a zároveň bude poskytovat věcným útvarům ve veřejné správě poradenství a metodické vedení v oblasti správné aplikace kvalitativních i kvantitativních analytických metod) a <i>b) zlepšení pro-klientského způsobu výkonu veřejné správy v ČR</i> (Cílem této části reformy je realizovat cílené vzdělávací programy a obcím</p>

	<p>v této oblasti poskytnout metodickou podporu - v návaznosti na realizovaný vzdělávací program pro úředníky územních samosprávních celků v rámci projektu PGR).</p> <p>Opatření, která připravila vláda ČR, byla zaměřena jak na přímou podporu, tak i na zajištění likvidity (viz text výše).</p> <p>V rámci spolupráce MPO a MV byla na Portálu občana zpřístupněna služba Jednotný registrační formulář (JRF) MPO umožňující vytvořit elektronické podání živnostenskému úřadu. Prostřednictvím JRF lze učinit i podání vůči správci daně z příjmů, resp. silniční daně, správě sociálního zabezpečení, Úřadu práce ČR a zdravotní pojišťovně. V aplikaci JRF je možno využít online služby elektronické identifikace uživatele z identifikačního portálu eIdentita.cz. V případě přihlášeného uživatele lze tak získat údaje o jeho osobě ze základních registrů a využít je pro vyplnění formuláře JRF.</p> <p>V roce 2020 MPO a MV realizovala další propojení Živnostenského rejstříku (informačního systému Registru živnostenského podnikání) s Portálem občana. Podnikatelé mají možnost prostřednictvím Portálu občana činit komfortnější elektronické podání ve věcech živnostenského podnikání (ohlásit živnost, oznámit změnu údajů apod.), a to přesměrováním na interaktivní formulář webové aplikace JRF s možností automatického vyplnění údajů o podateli vedených v živnostenském rejstříku a základních registrech s ověřením identity podatele prostřednictvím Národního bodu pro identifikaci a autentizaci.</p> <p>Průběžné rozšiřování funkcí informačního systému Registru živnostenského podnikání přináší podnikatelům nemalé úspory nákladů a snižuje jejich administrativní zatížení.</p> <p>MPO rovněž v souladu se Strategií podpory MSP v ČR pro období 2021-2027 zajistí usnadnění přístupu MSP k externímu financování za účelem jejich dalšího rozvoje, zavádění inovačních řešení, investic a růstu, včetně přístupu k úvěrovému financování i alternativním kapitálovým a kvazikapitálovým instrumentům, a to zejména prostřednictvím SC 2.1 OP TAK.</p>
<p>Podpořit malé a střední podniky větším využíváním finančních nástrojů k zajištění podpory likvidity, snížením administrativní zátěže a zlepšením elektronické veřejné správy</p>	<p>Část opatření vztahujících se ke zlepšení v oblasti eGovernmentu je pokryto v NPO, konkrétně v komponentách 1.1 Digitální služby občanům a firmám, 1.2 Digitální systémy veřejné správy, 1.6 Zrychlení a digitalizace stavebního řízení.</p> <p>Provádění strategických materiálů vlády v oblasti eGovernmentu probíhá v souladu s akčními plány pro implementaci. Strategie Digitální Česko, resp. její 2. pilíř Informační koncepce ČR udává cíle ČR v oblasti digitalizace veřejné správy ČR. Integrálními součástmi Informační koncepce ČR jsou Národní architektonický rámec a Národní architektonický plán.</p>

	<p>ČR implementuje vedle strategie Digitální Česko i další strategické materiály týkající se digitalizace veřejné správy. V posledních dvou letech došlo k významným posunům spočívajícím v zavedení nových nástrojů a rozvoji digitálně přátelského legislativního rámce se zaměřením na budování kapacit a zvyšování odborných kompetencí zaměstnanců státní správy. Prováděná opatření vedou ke zkvalitňování poskytování digitálních služeb veřejné správy.</p> <p>V roce 2020 byla aktualizována strategie Digitální Česko, mj. v souladu s prioritami na úrovni EU. Schváleny byly nové implementační plány a předložena Zpráva o plnění programu Digitální Česko za rok 2020.</p> <p>V lednu 2020 přijala ČR tzv. Digitální ústavu, zákon o právu na digitální služby. Díky této nové legislativě budou moci do pěti let fyzické i právnické osoby provádět úkony digitálně a orgány veřejné moci budou povinny poskytovat digitální služby. Tento zákon upravuje právo fyzických a právnických osob, které budou mít možnost vystupovat ve vztahu k orgánům veřejné moci výhradně digitální formou. To přispěje k efektivnější komunikaci s veřejnou správou na všech úrovních.</p> <p>V průběhu roku 2020 byl projednáván vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s další elektronizací postupů orgánů veřejné moci. PSP tento vládní návrh dne 5. 3. 2021 schválila.</p> <p>ČR postupně zapojuje služby eGovernmentu poskytované různými orgány veřejné správy do “samoobslužného portálu” veřejné správy – Portálu občana.</p> <p>Jsou připravovány projekty jako digitalizace stavebního řízení, Moje daně, eJustice a další. V lednu 2021 byl spuštěn projekt bankovní identity. V souvislosti s tímto projektem byl novelizován zákon č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů, díky němuž mohou banky nabízet službu bankovní identity po úspěšném absolvování akreditačního procesu.</p> <p>Zároveň pokračují práce na rozšiřování služeb pro občany i firmy na Portálu občana. Například nová funkcionalita Formuláře služeb nabízí seznam odkazů na formuláře umístěné na portálech spolupracujících úřadů, který se postupně rozšiřuje.</p> <p>Co se týče většího využívání finančních nástrojů, přispět by měla komponenta <u>4.2 Nové kvazikapitálové nástroje na podporu podnikání a rozvoj ČMZRB v roli národní rozvojové banky a navýšení jejího základního kapitálu.</u></p>
<p>Předsunout veřejné investiční projekty ve vyšší fázi připravenosti a podpořit soukromé</p>	<p>Pokryto v komponentě <u>4.1 Systematická podpora veřejných investic</u></p> <p>Komponenta 4.1 je postavena na alokaci ve výši 2,4 mld. Kč určené na podporu přípravy projektů a PPP projektů, což umožní následnou</p>

<p>investice, aby se napomohlo hospodářskému oživení</p>	<p>realizaci projektů – a napomůže k hospodářskému oživení – resp. pomáhá brzdit případné problémy způsobené útlumem přípravy dané poklesem příjmů jednotlivých veřejných investorů. Komponenta cílí na zvýšení počtu realizovaných PPP projektů, a to pomocí metodickou a personální, ale samozřejmě především finanční při přípravě tohoto typu projektů.</p>
<p>Zaměřit investice na digitální transformaci, zejména na vysokokapacitní digitální infrastrukturu a technologie</p>	<p>Pokryto v komponentě <u>1.3 Digitální vysokorychlostní sítě</u></p> <p>Budování sítí s velmi vysokou kapacitou (sítí VHCN) je základním předpokladem pro rozvoj digitální ekonomiky jako celku a také pro budování jednotného vnitřního trhu EU, v rámci čehož se plánuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Připojení adresních míst k sítím VHCN, včetně připojení socioekonomických aktérů (konkrétně zvýšení počtu adresních míst a socioekonomických aktérů připojených pomocí sítě VHCN o 21 000); ▪ Připojení obcí a připojení jejich místních částí (konkrétně zvýšení počtu obcí připojených pomocí vysokokapacitní přípojní sítě, tj. backhaulem, o 300). <p>Je v zájmu státu dosáhnout stavu, aby byly vybrané dopravní koridory kontinuálně a v potřebných parametrech, v plném rozsahu a přednostně pokryty signálem 5G jednak pro cestující, ale zejména pro aplikace propojené a automatizované mobility CAM.</p> <p>Paralelně bude potřebné v omezeném rozsahu odzkoušet v síti 5G nasazení inteligentního dopravního systému (C-ITS) a cíleně směřovanou veřejnou podporou podpořit:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ vývoj aplikací pro vertikály dopravních koridorů ekosystému sítí 5G, ▪ vědeckovýzkumné aktivity spojené s technickým rozvojem infrastruktury systému 5G včetně přípravy na přechod na jeho vyšší generaci. <p>Pokryto dále v komponentě <u>1.5 Digitální transformace podniků</u></p> <p>Komponenta k digitální transformace podniků se zaměřuje na vznik propojeného a dlouhodobě udržitelného ekosystému, jehož fungování bude zastřešovat nově vzniklá Platforma pro digitalizaci hospodářství. Komponenta 1.5 je zacílena na podporu digitalizace průmyslu přes jednotlivé investice. Jasně a logické provázání investic umožní zreformovat ekosystém podpory digitální transformace průmyslu.</p> <p>Cílem plně fungujícího ekosystému digitální transformace je komplexní provázanost všech aktérů v systému a jejich aktivní nabídka vůči ostatním subjektům tak, aby došlo k pokrytí potřeb trhu. Principem podpory je umožnit nabídku všem subjektům za účelem zvyšování</p>

	digitální transformace a využití nových a vznikajících technologií.
<p>Zaměřit investice na ekologickou transformaci, zejména na čistou a účinnou výrobu a využívání energie a na udržitelnou dopravní infrastrukturu, a to mimo jiné v uhelných regionech</p>	<p><u>Pokryto v komponentách 2.1 Udržitelná a bezpečná doprava, 2.2 Snižování spotřeby energie ve veřejném sektoru, 2.3 Přejchod na čistší zdroje energie, 2.5 Renovace budov a ochrana ovzduší a 2.7 Cirkulární ekonomika, recyklace a průmyslová voda</u></p> <p>NPO komponenta 2.2 Snižování spotřeby energie ve veřejném sektoru je zaměřena na renovace státních budov a veřejného osvětlení. Komponenta je v současnosti připravována. Doporučení v oblasti investic do zvyšování energetické účinnosti je plněno prostřednictvím programů financovaných z národních prostředků a zdrojů EU. Jedná se o národní programy, operační programy, Modernizační fond a NPO. Nastavení podpory v současnosti probíhá.</p> <p>MPO v rámci přípravy NPO/RRF v komponentě 2.4 Rozvoj čisté mobility navrhuje podporu budování infrastruktury a pořízování vozidel na alternativní paliva (elektro, H₂) v souladu s Nařízením o RRF. Bohužel, nařízení o RRF neumožňuje podpořit využití jiných alternativních paliv, jako je LNG, CNG a bioCNG. Další opatření zaměřená na budování infrastruktury a pořízování vozidel na alternativní paliva (elektro, H₂, LNG, CNG) jsou obsažena v aktualizovaném Národním plánu čisté mobility, který byl vytvořen na základě požadavků směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/94/EU z 22. 10. 2014 o zavádění infrastruktury pro alternativní paliva. Aktualizaci vláda ČR schválila v dubnu 2020. V ní se předpokládá, že podpora rozvoje infrastruktury pro alternativní paliva bude pokračovat i v příštích letech tak, aby se podařilo naplnit příslušné strategické cíle tohoto dokumentu, ať už jde o počty vozidel na jednotlivé typy alternativních paliv, tak i o počty příslušných typů dobíjecích či plnicích stanic do roku 2030.</p> <p>Cílem komponenty 2.5 Renovace budov a ochrana ovzduší je urychlit renovaci budov domácností, podpora adaptace budov na klimatickou změnu a opatření na ochranu ovzduší - výměna zastaralých a nevyhovujících zdrojů tepla a instalace fotovoltaických systémů v sektoru bydlení. Opatření povede k zásadnímu zvýšení energetických úspor (8,4 PJ), snížení emisí skleníkových plynů (1350 kt CO₂) a emisí znečišťujících látek do ovzduší a také ke zvýšení adaptace a odolnosti domácností na klimatickou změnu. V rámci komponenty jsou realizovány reformy na zefektivnění programu podpory renovací (NZÚ), zkvalitnění celkového rámce na podporu obnovitelných zdrojů energie (OZE) a podpora komunitní energetiky se zapojením domácností.</p> <p>Podpora oběhového hospodářství, čisté energie a energetických úspor a rekultivací včetně nového využití území zejména v uhelných regionech je zakotvena v OP Spravedlivá transformace 2021-2027. Komponenta 2.7 Cirkulární ekonomika, recyklace a průmyslová voda zásadně propojuje zelenou i digitální agendu a v rámci plánovaných investic tak bude přispívat k transformačnímu procesu společnosti na principy cirkulární ekonomiky v kontextu Zelené dohody pro Evropu. Plánované</p>

	<p>investice na budování recyklační infrastruktury jsou v souladu s klimatickou politikou a přispívají tak k cíli zelené transformace. Investice do energetické infrastruktury zejména pro nerecyklovatelné, nebezpečné a zdravotnické odpady jsou v souladu s principem „významně neškodit“ (<i>do no significant harm</i>) a přispívají k plnění cílů EU v oblasti omezování skládkování odpadů. V rámci komponenty budou rovněž podporovány investice do funkčních a šetrných řešení pro nakládání se zdroji v podnicích; předcházení vzniku odpadů; optimalizace procesů výroby a úsporná řešení pro nakládání s vodou.</p>
<p>Zajistit inovativním podnikům přístup k financování a zlepšit spolupráci veřejného a soukromého sektoru v oblasti výzkumu a vývoje</p>	<p>Pokryto v komponentě <u>1.4 Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie, v rámci komponenty 4.5 Rozvoj kulturního a kreativního sektoru</u> (plánováno je vyhlášení výzvy v programu od TAČR na podporu společenských, humanitních a uměleckých věd) <u>a v komponentě 5.2. Podpora výzkumu a vývoje v podnicích a zavádění inovací do podnikové praxe</u> (komponenta bude naplněna realizací konkrétních podpořených projektů výzkumu, vývoje a inovací v několika schválených programech podpory či v mezinárodních výzvách).</p>

3 Reformy a veřejné investice

3.0 Strukturální reformy

Daňová politika

Dlouhodobou prioritou vlády zůstává transparentní daňové prostředí, minimalizace distorzí, snižování administrativní náročnosti výběru daní, elektronizace, ochrana zdraví i prostřednictvím daňové politiky a boj proti daňovým únikům. Z důvodu naprosto výjimečné situace, která nastala v důsledku pandemie onemocnění COVID-19, byla přijata **okamžitá opatření k podpoře postižených oblastí ekonomiky**. Tato podpora, v maximální možné míře neselektivní, je cílena zejména na zvýšení disponibilního důchodu s cílem oživení ekonomiky.

Nad rámec dlouhodobě připravovaných opatření, jako např. paušální daň, velká novela daňového řádu (projekt MOJE Daň, vracení nesporné části nadměrného odpočtu DPH, revize sankčního systému a zjednodušení kontrolních postupů), stravenkový paušál, zvyšování sazeb spotřební daně z tabákových výrobků, byla navržena **rychlá opatření na podporu ekonomiky** (*loss carry back*, zrušení superhrubé mzdy, zavedení mimořádných daňových odpisů, snížení sazby spotřební daně z motorové nafty, snížení daně silniční, zrušení daně z nabytí nemovitých věcí, rozšíření uplatnění druhé snížené sazby DPH ve výši 10 %, prominutí červnové zálohy na daň z příjmů fyzických osob (FO) a právnických osob (PO), odklad daňových povinností podnikatelům, které zasáhla vládní opatření proti šíření koronaviru, a to všech úhrad daňových povinností DPH a úhrad záloh daně z příjmů FO a PO a záloh daně silniční, a dále prominutí pokut a vybraných příslušenství daně ve specifických případech, odklad EET, kompenzační bonus).

Zpětné uplatnění daňové ztráty u daní z příjmů fyzických a právnických osob (**loss carry back**) spočívá v možnosti subjektů si zpětně odečíst vzniklou daňovou ztrátu (už za zdaňovací období, které skončilo 30. 6. 2020). Pokud tedy poplatník vykáže za zdaňovací období roku 2020 daňovou ztrátu, bude si moci o tuto ztrátu zpětně snížit svůj základ daně za zdaňovací období let 2019 a 2018, a to v souhrnné výši nepřesahující 30 mil. Kč (daňová výhoda může být maximálně 5,7 mil. Kč, což je 19 % ze ztráty do 30 mil. Kč). Tím získá zpět ve formě vratitelného přeplatku zaplacenou daň či její část za tato zdaňovací období.

Zrušení **institutu superhrubé mzdy**, který je používán pro stanovení základu daně z příjmů fyzických osob ze zaměstnání, je již déle diskutovaným a plánovaným opatřením. Návrát ke klasické formě stanovení základu daně z hrubé mzdy povede k obnovení standardní formy zdanění mezd a snížení administrativní náročnosti, zároveň se jedná o jedinou schůdnou formu přiblížení úrovně zdanění OSVČ a zaměstnanců, jak doporučuje EK i OECD. Dalším důsledkem bude zvýšení disponibilního důchodu subjektům, což bude pro ekonomiku znamenat prorůstové efekty.

Proinvestiční pobídky představuje opatření spočívající ve znovuzavedení **mimořádných odpisů** pro hmotný majetek pořízený od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2021. Majetek zařazený v první odpisové skupině si bude poplatník moci odepsat bez přerušení za 12 měsíců, rovnoměrně až do výše 100 % vstupní ceny, majetek zařazený ve druhé odpisové skupině si bude poplatník moci odepsat bez přerušení za 24 měsíců, přičemž za prvních 12 měsíců uplatní odpisy rovnoměrně do výše 60 % vstupní ceny a za dalších 12 měsíců rovnoměrně do výše 40 % vstupní ceny. Proti opatření na podporu ekonomiky zacílenému nepřilíh přesně na postižené podniky je významnější navržené zvýšení limitu pro odpisování hmotného majetku, tedy dlouhodobě nezměněné hranice, která již byla limitující, a dále zrušení daňového odpisování nehmotného majetku, které je rozumným zjednodušením praxe.

Snížení sazby **spotřební daně z motorové nafty** o 1 Kč/l sníží primárně náklady pandemií postiženého dopravního sektoru, sekundárně bude snížená cena motorové nafty pozitivně působit v celé ekonomice, neboť dopravní náklady prakticky vstupují do produkce všech sektorů. Pro podporu tohoto sektoru byly sníženy i sazby **silniční daně** o 25 % pro nákladní automobily s maximální povolenou hmotností vyšší než 3,5 tuny. Daňovými subjekty patřícími mezi vybrané subjekty jsou prominuty všechny zálohy silniční daně na rok 2020, přičemž daň za zdaňovací období 2020 mohou uhradit v roce 2021.

Rekodifikace veřejného stavebního práva

Komplexní rekodifikace veřejného stavebního práva je prioritou vlády. Vedle dalšího počítá rekodifikace s organizačními **změnami v rámci stavební správy**, jejichž cílem je zrychlení a zefektivnění výkonu stavební agendy v ČR. V odůvodněných případech je rovněž předpokládána redukce počtu dotčených orgánů a integrace vybraných agend dotčených orgánů do rozhodování stavebních úřadů. Cílem je též další urychlení povolovacích řízení, kdy je navrhováno sloučení dosavadních povolovacích procesů do jednoho řízení. V neposlední řadě rekodifikace počítá s revizí řady hmotněprávních předpisů upravujících obecné požadavky na výstavbu a s nastavením optimálního obsahu dokumentace.

Věcný záměr nového stavebního zákona schválila vláda dne 24. 6. 2019. Návrh stavebního zákona a návrh souvisejícího změnového zákona byly 24. 8. 2020 schváleny vládou. Poté byly oba návrhy předloženy k projednání PSP. Dne 5. 11. 2020 proběhlo v PSP první čtení obou zákonů na mimořádné schůzi. Druhé čtení obou zákonů v PSP začalo 3. 3. 2021 a po přerušení pokračovalo 1. 4. 2021. Podpis prezidenta republiky a platnost zákona se předpokládá v červenci roku 2021. Zákon bude nabývat účinnosti postupně, počínaje vytvořením nové soustavy stavebních úřadů, plná účinnost se z důvodu koordinace s digitalizací stavebního řízení předpokládá od 1. 7. 2023.

Umožnit efektivnější a časově méně náročné řešení majetkoprávních vztahů v rámci příprav významných staveb by měla **nová právní úprava vyvlastnění**. MMR předložilo vládě koncem roku 2020 věcný návrh nového zákona o vyvlastnění. Hlavním cílem věcného záměru je zrychlení procesu vyvlastnění, např. zkrácením délky vyvlastňovacího řízení, snížením počtu a délky soudních řízení a urychlením zahajování staveb, které jsou na vyvlastňovacích procesech závislé. Po projednání věcného záměru zákona o vyvlastnění ve vládě naváže příprava návrhu nového zákona o vyvlastnění tak, aby byl vládě předložen do března 2022.

Online vytváření společností s ručením omezeným a online zápis poboček zahraničních společností do obchodního rejstříku

ČR dále usiluje o **usnadnění zahájení podnikání a snižování administrativní zátěže podnikatelů**. Proto by měl být vytvořen systém, prostřednictvím něhož budou moci být společnosti s ručením omezeným zakládány a zapisovány do obchodního rejstříku zcela online, tedy bez fyzické přítomnosti zakladatelů za použití občanských průkazů s elektronickým čipem, a to v rámci transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1151 ze dne 20. 6. 2019, kterou se mění směrnice (EU) 2017/1132, pokud jde o využívání digitálních nástrojů a postupů v právu obchodních společností. Obdobně by měl být usnadněn i online zápis poboček zahraničních společností do obchodního rejstříku. Dále by měl být důsledněji prosazován princip *once only* (předkládání dokumentů a údajů státním orgánům pouze jednou). Uvedená opatření povedou k redukci náročnosti a nákladů spojených s vytvářením společností s ručením omezeným a s vytvářením poboček nejen v ČR, ale i v jiných členských státech, neboť zakladatelé nebudou nuceni fyzicky se dostavit před jakýkoli orgán veřejné moci. Rozšíření uplatňování principu *once only* by mělo vést k další úspoře času a nákladů podnikatelů. Dne 3. 3. 2021 byl do meziresortního připomínkového (MPŘ) řízení rozeslán návrh

zákonu, kterým se mění některé zákony v souvislosti s využíváním digitálních nástrojů a postupů v právu obchodních společností a fungováním veřejných rejstříků, jímž je plněn předemtný úkol.

Usnadnění přeshraniční mobility obchodních korporací

Dalším cílem v oblasti **podpory českého podnikatelského prostředí** je usnadnění přeshraniční mobility obchodních korporací v rámci transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/2121 ze dne 27. 11. 2019, kterou se mění směrnice (EU) 2017/1132, pokud jde o přeshraniční přemístění sídla, fúze a rozdělení. Nejedná se však o jednostranné opatření podporující pouze podnikatelský segment, úpravou dojde i ke zvýšení ochrany zainteresovaných stran obchodních korporací (např. zaměstnanců), což přinese i pozitivní sociální dopady. Harmonizace procesu přeshraniční přeměny povede k ušetření nákladů obchodním korporacím, které chtějí využít přeshraniční mobility v rámci svobody usazování na vnitřním trhu EU a realizovat určitou přeshraniční operaci (přeshraniční přemístění sídla, fúze či rozdělení) s cílem dále podpořit či rozšířit své podnikání. Zároveň je vhodné podporovat využívání digitálních nástrojů, je-li to možné, v procesu přeshraničních přeměn, stejně jako princip *once only* (společnosti by neměly být nuceny předkládat stále stejné dokumenty a údaje různým orgánům v různých členských státech, měla by fungovat výměna informací).

Bydlení

Nabídkové ceny bytů se v ČR od roku 2010 do roku 2020 výrazně zvýšily – celkově v ČR o 64 %, v Praze dokonce o 84 %. Nemovitosti jsou vyhledávanou investiční komoditou pro vlastnické bydlení i pro dlouhodobý pronájem, případně pro zahraniční investory, navíc jako podnikatelské projekty zejména v atraktivních lokalitách jsou pronajímány přes online platformy pro soukromý turistický pronájem. Dalším faktorem je nedostatečná nabídka bytové výstavby, a to zejména v důsledku její nízké intenzity, kde hrají roli nekvalitní investorská příprava a povolovací procesy stavebního řízení, dále pak chybějící infrastruktura nebo pomalá revitalizace brownfieldů, zejména jejich ekologické zátěže. V ČR přitom nadále přetrvává preference vlastního bydlení nákupem nemovitosti do vlastnictví. Vysoký objem nově poskytovaných úvěrů byl v posledních letech v podmínkách rostoucích cen rezidenčních nemovitostí podporován dynamickým růstem příjmů domácností a relativně nízkou hladinou úrokových sazeb v tomto segmentu úvěrového trhu. Nárůst zadluženosti domácností by v případě zpomalení ekonomiky zvýšil jejich problémy se splácením úvěrů. Úvěry na bydlení splácí zhruba pětina českých domácností. Nejčastěji jde o dvojice s dětmi. Hypotékám nebo úvěrům ze stavebního spoření se přitom nevyhýbají ani domácnosti s nízkými příjmy, které obtížně hledají jinou alternativu. Současná mimořádná opatření Vlády ČR i jiných států, která jsou přijímána v souvislosti s pandemií onemocnění COVID-19, ovlivňují i celou oblast bydlení (poptávku, nabídku, výstavbu, úvěry, nájemné ap.).

Intervence ze strany státu, krajů a obcí v oblasti bydlení by měly reagovat na současnou situaci spojenou se stále se zvyšující nedostupností bydlení nízko a středně příjmových skupin obyvatel a snažit se o zajištění bydlení určité kvality v rámci dostupných cen pro osoby v bytové nouzi.

Gestorem *Koncepce bydlení České republiky 2021+* je MMR, ta byla schválena usnesením vlády ze dne 12. 4. 2021 č. 358⁵.

⁵ Vládě byla koncepce předložena ke schválení v prodlouženém termínu do 31. 3. 2021, a to zejména vzhledem k pandemii nemoci COVID-19.

Dlouhodobým cílem je urychlení bytové výstavby. Kromě dílčích novel současného stavebního zákona, které mají za cíl urychlení procesů nutných k získání stavebního povolení, se pracuje i na tzv. rekodifikaci veřejného stavebního práva, která je jednou z priorit vlády.

MMR ve spolupráci s Ministerstvem spravedlnosti (MŠP) připravilo novelizaci občanského zákoníku a zákona o převodu vlastnického práva k jednotkám a skupinovým rodinným domům některých bytových družstev. Cílem je snaha zjednodušit a zrychlit vznik společenství vlastníků (a také přesněji popsat správu domu a pozemku bez vzniku společenství vlastníků jednotek). Byla navržena úprava přechodu dluhů vlastníka jednotky při převodu jednotky a navrhuje se zrušení předkupního práva a návrat k úpravě před rokem 2018. Novela občanského zákoníku, zákona o obchodních korporacích a některých dalších souvisejících zákonů byla schválena a nabyla účinnosti od 1. 7. 2020. S cílem rozšíření působnosti Státního fondu rozvoje bydlení (SFRB) o podporu regionálního rozvoje byl schválen návrh zákona č. 113/2020, kterým se mění zákon o Státním fondu rozvoje bydlení⁶ a některé další zákony. Vzhledem k tomu, že se zaměření fondu touto novelou zákona rozšiřuje o oblast investic do podpory regionálního rozvoje a cestovního ruchu, je od 1. 6. 2020 přejmenován na Státní fond podpory investic (SFPI).

Mezi MMR a MPSV byla zahájena diskuze na téma **dostupného bydlení a možnosti jeho podpory**. Vláda se dlouhodobě věnuje zhoršující se dostupnosti bydlení a s tím souvisejícím sociálním problémům. Do *Plánu legislativních prací vlády na rok 2020* byl zařazen návrh zákona o dostupnosti bydlení, který by se měl zaměřit jak na úpravu definice sociálního bydlení, tak na možnost bydlení pro osoby bez vymezení, především formou podpory družstevního bydlení, čímž by se měl rozšířit okruh osob, které si jsou schopny své bydlení zajistit samy. Návrh zákona o dostupnosti bydlení je v kompetenci MMR a měl být původně předložen do konce roku 2020. Následně byl dne 18. 3. 2021 předložen formou komplexního pozměňovacího návrhu k poslaneckému návrhu zákona.⁷ Aktuálně je návrh zákona projednáván ve výborech PSP.⁸

Současně probíhá aktualizace *Koncepce sociálního bydlení ČR 2015-2025* v gesci MPSV, a to ve změněném názvu *Koncepce dostupného bydlení ČR 2020-2025*. K tomuto návrhu však dosud nebylo dosaženo shody mezi všemi rezorty.

Cílem NPR v oblasti sociálního začleňování i podpory dostupnosti bydlení by mělo být financování cílů stanovených ve strategických dokumentech MPSV, kdy lze v souvislosti s dopady pandemie COVID-19 očekávat potřebnost navýšení financování v oblasti budování sociálního a dostupného bydlení a dostupnosti sociální práce, která pomůže při řešení prevence sociálního vyloučení.

MPSV připravilo změny legislativy, které revidují a sjednocují poskytování dávkové podpory státu v oblasti bydlení. **Diskutovaný návrh dávkové podpory bydlení** směřuje ke zjednodušení systému, rozšiřuje právní tituly zakládající nárok na dávku, nově definuje uznatelné náklady na bydlení. Zvažuje se i rozšíření podmínek nároku na podporu státu zahrnutím testování aktivity příjemce (např. v podobě uplatnění na trhu práce) a dodržování stanovených pravidel (např. řádná školní docházka dětí). Dalšími diskutovanými úpravami jsou minimální základní standardy kvality bydlení, fakticita užívání bydlení či nemajetnost osoby. V důsledku epidemie koronaviru musely být práce na návrhu zákona z objektivních důvodů dočasně pozastaveny. Dosud se projednávají jednotlivá ustanovení s cílem dosáhnout shody a potřebného efektu buď úpravami a postupy v rámci resortů, kterým dotčená

⁶ Zákon č. 211/2000 Sb.

⁷ Původní poslanecký návrh zákona o veřejně prospěšných společnostech bytových předložen dne 10. 7. 2020.

⁸ Návrh zákona je projednáván jako sněmovní tisk č. 952. Dle komplexního pozměňovacího návrhu by název zákona měl být o dostupnosti bydlení a o změně některých zákonů.

problematika primárně náleží, nebo prozatím ponechat řešení v navrhovaném zákoně o přídavku na bydlení nebo opatření upravit v rámci parametrických změn v jednotlivých dávkách na bydlení.

Podpora sociálního bydlení

Na začátku roku 2020 bylo ukončeno hodnocení všech individuálních výzev na sociální bydlení v Integrovaném regionálním operačním programu (IROP 2014 - 2020), jehož Řídicím orgánem je MMR. Byla navýšena výzva č. 80 Sociální bydlení II o 400 mil. Kč z Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR), takže ze specifického cíle 2.1 IROP 2014 – 2020 je na sociální bydlení k dispozici celkem cca 3,9 mld. Kč, ze kterých by dle cílové hodnoty v platné verzi Programového dokumentu IROP 2014 – 2020 mělo být realizováno celkem 5000 sociálních bytů. V roce 2021 bude pokračovat příjem žádostí v tzv. integrovaných výzvách IROP - integrované územní investice (ITI), integrovaný plán rozvoje území (IPRÚ) a komunitně vedený místní rozvoj (CLLD) - č. 83, 84 a 85. V IROP 2021–2027 se znovu počítá s podporou sociálního bydlení s obdobnými parametry jako v IROP 2014–2020. Předběžná plánovaná alokace je cca 2,9 mld. Kč z Evropského fondu pro regionální rozvoj.

Programy na podporu bydlení

Dotiční a úvěrové programy na podporu bydlení jsou v gesci MMR, MŽP a SFPI. MMR podporuje politiku bydlení programy *Podpora bydlení* a *Podpora bydlení v oblastech se strategickou průmyslovou zónou (SPZ)*. Program *Podpora bydlení* je členěn na 3 podprogramy. MŽP podporuje v rámci programu *Nová zelená úsporám (NZÚ)* v sektoru bydlení energetické renovace, využívání OZE a novou výstavbu v pasivním energetickém standardu.

Z hlediska výše alokovaných prostředků je největším z nich podprogram *Podporované byty*, který je zaměřen na vznik bytů na území ČR sloužících k poskytování sociálního bydlení pro osoby v ekonomicky neaktivním věku – seniory a pro osoby, které mají ztížený přístup k bydlení v důsledku zvláštních potřeb vyplývajících z jejich nepříznivé sociální situace. Příjemcem dotace jsou vyjmenované typy právnických osob včetně obcí. Cílovou skupinou budoucích nájemníků *pečovatelských bytů* jsou senioři⁹ v nepříznivé sociální situaci nebo osoby závislé (ze zdravotních důvodů) na pomoci jiné fyzické osoby. U těchto osob tak dochází k opětovnému získání nebo prodloužení jejich soběstačnosti a nezávislosti, a současně je umožněno efektivní poskytování terénních služeb sociální péče. Cílovou skupinou *komunitních domů seniorů* jsou osoby ve věku 60 let a více. Komunitní domy seniorů mají přispět k uchování a prodloužení soběstačnosti a nezávislosti, a současně umožňovat komunitní způsob života na principu sousedské výpomoci. Důraz je kladen na mezilidské vztahy a zachování osobní nezávislosti každého jedince. V rámci podprogramu *Podporované byty* vzniklo nebo vznikne 671 nových bytů v Komunitním domě seniorů, 935 pečovatelských bytů a 97 vstupních bytů. Dalším podprogramem jsou *Bytové domy bez bariér*, jehož prostřednictvím MMR v bytových domech se čtyřmi a více nadzemními podlažími spolufinancuje až z 50 % stavební úpravy umožňující bezbariérový přístup do domu a k výtahu (částkou maximálně 200 tis. Kč na jeden vchod) a výstavbu výtahu v bytových domech, které jím nebyly nikdy vybaveny (částkou až 800 tis. Kč na jeden výtah). Třetí podprogram *Technická infrastruktura* cílí na rozšíření nabídky zainvestovaných stavebních pozemků (podporou jejich zasilování) pro následnou výstavbu bytových nebo rodinných domů. Z programu *Podpora bydlení v oblastech se SPZ* jsou podporovány obce ležící na území dotčeném působením velkého investora s rychle rostoucí nabídkou pracovních příležitosti (konkrétně jde o zónu Solnice-Kvasiny **SFPI** podporuje bydlení např. *programem*

⁹ Ve věku 65 a více let.

Panel 2013+ (finanční nástroj, letošní alokace 150 mil. Kč). A také¹⁰ *programem Zateplování*, jenž je finančním nástrojem IROP SC 2.5 a umožňuje poskytovat bezúročné úvěry na energetickou modernizaci bytových domů za podmínky dosažení celkové úspory spotřeby energie (nejméně o 20 % oproti stavu před modernizací), s alokací na rok 2021 250 mil. Kč.

V rámci programu NZÚ je od roku 2014 poskytována podpora na energeticky úsporné renovace včetně výměny neefektivních a neekologických zdrojů vytápění a využití OZE v budovách pro bydlení (rodinné a bytové domy). Podpora v rámci programu NZÚ je rovněž poskytována na výstavbu rezidenčních budov v energetickém pasivu a od května 2020 je poskytován příspěvek i na nákup rodinných domů a bytových jednotek v energetickém pasivu. Podpora je poskytována formou dotace domácnostem na investiční opatření v uvedených oblastech až do výše 50 % uznatelných nákladů v segmentu rodinných domů a do výše 40 % v segmentu bytových domů. Podpora je v programu NZÚ poskytována zpětně, tj. po realizaci podpořeného opatření. Ke dni 1. 3. 2021 bylo v programu evidováno celkem 59 678 aktivních žádostí (žádosti v různém stavu administrace, tj. od schválení až po proplacení) o podporu s požadovanou výší podpory 18,5 mld. Kč. Proplaceno bylo již celkem 47 678 žádostí za 10,4 mld. Kč. Alokace zdrojů programu NZÚ na období 2014 až 2021 je 18,2 mld. Kč. Program NZÚ je financován z podílu na výnosech z dražeb emisních povolenek (EP) v rámci EU ETS dle zákona o obchodování povolenek na emise skleníkových plynů. Program NZÚ je hodnocen jako nejefektivnější program v ČR v oblasti úspor energie, tj. především dosaženou efektivností vynaložených nákladů programu na dosažené úspory v konečné spotřebě energie. Po realizaci všech podpořených opatření v rámci programu NZÚ bude dosaženo úspor v konečné spotřebě energie ve výši 8,4 PJ/rok a snížení emisí CO₂ o 1 378 tis./rok.

V současné době se připravuje nástupnický program NZÚ 2030, který naváže na stávající úspěšný program, jehož spuštění se předpokládá ve 2. pol. roku 2021. Předpokládaná alokace zdrojů nástupnického programu NZÚ 2030 pro období 2021-2023 bude tvořena 19 mld. Kč z RRF v rámci NPO, od roku 2024 až do roku 2030 by dle zákona o obchodování s EP měl být program zdrojově krytý podílem 4 mld. Kč/rok

Program Nájemní byty formou zvýhodněných nízkoúročených úvěrů (finanční nástroj) umožní žadateli (fyzické a právnické osobě, včetně obcí) pořizovat nájemní byty určené vymezeným skupinám znevýhodněných osob¹¹. Výše úvěru může pokrýt až 90 % nákladů investice, doba splácení je až 30 let od ukončení výstavby. Úroková sazba je od 0,5 % p.a. Alokace pro rok 2020 představuje 400 mil. Kč. Dotačně úvěrový *program Regenerace sídlišť* (dotace s možnou kombinací s finančním nástrojem) má letošní alokaci 200 mil. Kč. Letošní alokace úvěrového programu *Vlastní bydlení* (dříve *Programu pro mladé* (finanční nástroj)) je 530 mil. Kč. *Program Výstavba pro obce* umožňuje poskytnout dotaci na pořízení sociálních nájemních bytů ve vlastnictví obcí určených pro domácnosti, které mají nízké příjmy a nevyhovující bydlení, a zvýhodněný úvěr na pořízení dostupných nájemních bytů ve vlastnictví obce pro běžnou populaci v obcích s nedostatečnou infrastrukturou nájemních bytů. Rozpočet pro rok 2021 je 540 mil. Kč¹², s možností jeho navýšení v případě potřeby.

Též v rámci MPSV byla vyhlášena výzva č. 108 z OP Z, z prioritní osy 2 - 2 Sociální začleňování a boj s chudobou z Investiční priority: Aktivní začleňování, včetně začleňování s ohledem na podporu rovných příležitostí a aktivní účast a zlepšení zaměstnatelnosti a Zlepšování přístupu k dostupným,

¹⁰ Schválený nařízením vlády ze dne 13. 1. 2020.

¹¹ Jedná se o osoby ve věku 65+, zletilé osoby mladší 30 let nebo osoby s nízkými příjmy, OZP, případně osoby, které byly o bydlení připraveny živelnou pohromou.

¹² Kalkulační odhad počtu sociálních a dostupných bytů, které by s touto podporou v roce 2021 mohly vzniknout: Při uvažovaném rozpočtu 430 mil. Kč a průměrné dotaci na byt 1,4 mil. Kč lze odhadovat vznik 307 sociálních bytů. Při uvažovaném rozpočtu 110 mil. Kč a průměrném úvěru 2,1 mil. Kč na byt lze odhadovat vznik 52 dostupných bytů.

udržitelným a vysoce kvalitním službám, včetně zdravotnictví a sociálních služeb obecného zájmu v rámci Programu Housing First (Bydlení především) s finanční alokací 150 000 000 CZK. Hlavním cílem této výzvy je podpora pilotního rozšíření konceptu Housing First/Bydlení především včetně ověřování principů Housing First v praxi. A dále byla vyhlášena výzva č. 99 – Podpora procesů ve službách a podpora rozvoje sociální práce v Praze z prioritní osy 2 - Sociální začleňování a boj s chudobou s Investiční prioritou - Zlepšování přístupu k dostupným, udržitelným a vysoce kvalitním službám, včetně zdravotnictví a sociálních služeb obecného zájmu v celkové alokaci 100 000 000 CZK. Obě tyto výzvy jsou sice již ukončené, ale realizace projektů sahá až do roku 2022.

Územní dimenze

V rámci jednotlivých pilířů (viz kapitoly 3.1 – 3.6), bude vždy specifikována územní dimenze, tj. skutečnost, zda se v daných pilířích budou (a) zvýhodňovat určitá území oproti jiným, (b) nabízet různým územím odlišné nástroje dle jejich specifických potřeb, případně (c) svěřovat určité kompetence do rukou aktérů v území. Obdobně bude územní dimenze zakomponována také do NPO. Výchozím bodem pro identifikaci územní dimenze je Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+ a její akční plán na období 2021-2022.

Akční plán SRR 21-22 je implementačním dokumentem Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+ (schválena usnesením vlády č. 775/2019) a Koncepce rozvoje venkova (KRV; schválena usnesením vlády č. 36/2020). Hlavní funkcí Akčního plánu je podrobněji nastavit způsob naplňování strategických cílů, specifických cílů a typových opatření SRR 2021+ a KRV do podoby aktivit, čímž stanovuje jasný způsob naplnění, zdůvodňuje potřebnost, určuje hlavní odpovědnosti za aktivitu (nositele, realizátory) a odhaduje jejich finanční náročnost a měřitelnost.

Do této oblasti také spadá Strategický rámec hospodářské restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje (RE:START) jako základní dokument pro rozvoj tří strukturálně postižených regionů a navazující schválené Souhrnné akční plány. V souvislosti s podporou strukturálně postižených regionů bude rovněž řešen způsob implementace Fondu pro spravedlivou transformaci (FST), a to prostřednictvím Plánu spravedlivé územní transformace, který do značné míry bude vycházet z výše uvedených strategických dokumentů a zásadním způsobem přispěje k dosahování evropských klimatických cílů.

Na základě úkolu z Akčního plánu SRR 21+ bude dokončena také koncepce SMART Cities – odolnost prostřednictvím SMART řešení pro obce, města a regiony.

Cestovní ruch

Pandemie kriticky zasáhla především sektor cestovního ruchu a navazujících služeb (výrobci potravinářských výrobků, vinařství, pivovary, prádelny, zásobovací služby, dopravci apod.). I přes pozitivní trend vývoje pandemie a proočkování populace jak u nás, tak v zahraničí stále nelze vyloučit možnost vypuknutí dalších vln a vývoj „turistické sezóny“ do konce letošního roku nelze předjímat. Podnikatelé ve službách ČR se nadále potýkají s problémy s likviditou a pro komerční banky jsou tyto subjekty prakticky „neúvěrovatelné“. To může velmi výrazně ohrozit restart odvětví a kvalitu poskytovaných služeb, jelikož lze předpokládat výrazný útlum plánovaných investic v tomto sektoru. I proto bude cestovní ruch, respektive podnikatelé a zaměstnanci ve službách ČR, zapojen do Národního plánu obnovy. Možnost podpory se předpokládá v celé řadě komponent, vzhledem k fázi rozpracování vyjednávání obsahů jednotlivých podpůrných programů a opatření bude výčet vztahující se k cestovnímu ruchu doplněn později. V každém případě půjde o možnost využití finančních nástrojů, podporu zaměstnanosti, rozvoj digitalizace a inovací ve službách ČR.

3.1 Digitální transformace

Program Digitální Česko

Program Digitální Česko (DČ)¹³ představuje soubor koncepcí zajišťujících předpoklady dlouhodobé prosperity ČR v prostředí probíhající digitální revoluce. DČ obsahuje 3 pilíře, které tvoří jeden logický celek s velkým počtem vnitřních vazeb, ale zároveň ve struktuře reflektují zacílení na různé příjemce a rovněž odlišnosti dané současným legislativním vymezením: 1. *Česko v digitální Evropě (ČDE)*, 2. *Informační koncepce ČR (IKČR)*, 3. *Koncepce Digitální ekonomika a společnost (DES)*.

První z pilířů, *Česko v digitální Evropě* (v gesci ÚV), má primárně za cíl zajistit efektivní prosazování pozice ČR při vyjednávání evropské legislativy a dalších iniciativ EU v oblasti digitální ekonomiky a společnosti. Dle implementačních plánů schválených vládou v červnu 2020 má koncepce ČDE tři hlavní cíle - institucionální zajištění koordinace a implementace digitální agendy EU, zajištění účinné komunikace o aktuálních tématech a příležitostech v digitální agendě EU a prosazování národní pozice ČR u prioritních témat v digitální agendě EU.

Druhým z pilířů DČ je *Informační koncepce ČR* (v gesci MV). Jedná se o základní dokument, který stanovuje cíle ČR v oblasti informačních systémů veřejné správy (ISVS) a obecné principy pořizování, vytváření, správy a provozování ISVS v ČR do roku 2023. Realizace koncepce vyžaduje spolupráci ústředních orgánů státní správy se samosprávami měst a obcí, a to nejen při digitalizaci agend státní správy a výkonu státní správy v přenesené působnosti, ale také v samostatné činnosti samospráv.

Třetím pilířem je koncepce **Digitální ekonomika a společnost** (v gesci MPO). Tento strategický dokument má za cíl zajistit koordinaci agend spadajících do všech oblastí digitální ekonomiky a života společnosti, napříč veřejnou správou, hospodářskými a sociálními partnery, akademickou sférou a odbornou veřejností. Usnesením vlády ze dne 15. 6. 2020 č. 644 bylo uloženo ministru vnitra předložit vládě **aktualizované implementační plány** Od října 2020 do druhé poloviny března roku 2021 byl otevřen k editaci katalog záměrů pro všechna zainteresovaná ministerstva a úřady a proběhla jeho aktualizace. Po řádné úpravě záměrů a jejich potvrzení gestory budou vytvořeny implementační plány pro rok 2021 včetně předpokládané finanční alokace. Aktualizované **implementační plány budou vládě předloženy k 30. 6. 2021**. Program Digitální Česko se v rámci implementačních plánů bude vztahovat i na podporu soukromých investic do digitální transformace v souladu s doporučením Rady EU a to především v rámci pilíře Digitální ekonomika a společnost.

Nedílnou součástí programu Digitální Česko je zajištění finančních prostředků pro realizaci prioritních záměrů, které jsou definovány v rámci implementačních plánů. Pro r. 2021 se podařilo zajistit dodatečné finanční prostředky ve **výši cca 1,2 mld. Kč ze státního rozpočtu** (oproti 492 mil. Kč pro r. 2020). Pro další období ČR připravuje financování prostřednictvím **Národního plánu obnovy**, kde je program Digitální Česko implementován v následujících kapitolách – **1. 1 Digitální služby občanům a firmám a 1. 2 Digitální systémy veřejné správy** – z pohledu pilíře Informační koncepce ČR. Předpokládaný rozpočet těchto aktivit je cca 17, 2 mld. Kč do r. 2026 s maximální výší čerpání do konce r. 2023. Dále pak v kapitolách – **1.3 Digitální vysokokapacitní síť, 1.4 Digitální ekonomika a společnost, inovativní start-upy a nové technologie a 1.5 Digitální transformace podniků** – z pohledu pilíře Digitální ekonomika a společnost. Předpokládaný rozpočet těchto aktivit je na úrovni cca 14 mld. Kč do r. 2026. Pro vznik a rozvoj digitálního ekosystému ČR počítá i s kofinancováním z programu Digitální Evropa, na který také komponenty 1.4 a 1.5 NPO odkazují. Propojením národních

¹³ Program DČ byl schválen usnesením č. 629 dne 3. 10. 2018.

a unijních finančních zdrojů dojde k efektivnímu využití prostředků a zajištění vzniku dlouhodobě udržitelného a propojeného digitálního ekosystému. Digitalizační aktivity jsou pak součástí i dalších kapitol NPO (MMR - Digitalizace stavebního řízení, Zavedení centrálního online registru ubytovaných hostů v ČR, MSP - eJustice, MŠMT - eEducation, MZd - eHealth). Na tyto aktivity je pak stanoven předpokládaný rozpočet ve výši cca 10 mld. Kč. Program Digitální Česko koordinuje veškeré digitalizační aktivity v rámci komponent, za které nese odpovědnost i digitalizačních částí komponent ostatních úřadů tak, aby nedošlo k duplicitám a nedocházelo k neefektivnímu vynakládání finančních prostředků.

V rámci programového období 2021–2027 bude eGovernment podporován také z Integrovaného regionálního operačního programu 2021–2027 (IROP), a to prostřednictvím specifického cíle 1.1. Využití přínosů digitalizace pro občany, podniky a vlády, na který je aktuálně alokováno cca 584 mil. EUR. Probíhá příprava a identifikace jednotlivých výzev a projektů, kdy Katalog záměrů Digitální Česko je jedním ze základních zdrojů informací o připravovaných a plánovaných projektech ve výše uvedeném období. V rámci specifického cíle 1.1 se předpokládá realizace projektů ve výši 15 mld. Kč (z toho do oblasti eGovernmentu bude směřovat cca 7,5 mld. Kč, do oblasti kybernetické bezpečnosti cca 4,5 mld. Kč a do oblasti elektronizace zdravotnictví (eHealth) 3,5 mld. Kč).

Elektronická identifikace – projekt bankovní identity

V roce 2021 byl spuštěn projekt bankovní identity, inspirovaného obdobnými projekty v jiných členských státech. Klienti používající internetové bankovníctví, budou moci použít stejné přihlašovací údaje k internetovému bankovníctví také pro přihlašování k online službám veřejné správy (online služby státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků) a dalších třetích stran. V souvislosti s tímto projektem byl novelizován zákon č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů, díky němuž budou moci banky nabízet službu bankovní identity po 1. 1. 2021 a po úspěšném absolvování akreditačního procesu. Seznam všech udělených akreditací (nejen v souvislosti s projektem bankovní identity) je k dispozici na: <https://www.mvcr.cz/clanek/seznam-udelenych-akreditaci-pro-spravu-kvalifikovaneho-systemu-elektronicke-identifikace.aspx>.

Portál veřejné správy a Portál občana

Začátkem roku 2021 projde Portál veřejné správy zásadní změnou designu a úpravou většiny sekcí. V této souvislosti na něm byl nově publikován katalog služeb veřejné správy a informací v rámci Jednotné digitální brány pro občany členských států EU. Portál občana nově nabídne především další služby Ministerstva dopravy, konkrétně elektronickou žádost o vydání řidičského průkazu, přístup k údajům z Registru vozidel, nové druhy výpisů a notifikací. Zároveň bude již na přelomu tohoto roku zřízena mobilní aplikace Portálu občana Gov.cz přístupná pro Android a iOS.

Projekt eGovernment cloud (součást strategie Digitální Česko a NPO)

Cílem projektu eGovernment cloud (eGC) je snížení celkových nákladů na pořizování a provoz informačních systémů veřejné správy, zvýšení úrovně bezpečnosti informací a dat, a urychlení digitální transformace ve veřejné správě prostřednictvím lepší dostupnosti platform pro inovativní služby.

Flexibilita zdrojů a rychlá dostupnost cloudových řešení se projevila právě v době pandemie COVID-19 (např. přecházení na online výuku). V současné době probíhá hodnocení nabídek poskytovatelů za účelem jejich zařazení do tzv. Katalogu Cloud Computingu, který se stane součástí kvalifikačních podmínek pro pořizování cloudových služeb orgány veřejné moci. Pro rok 2021 se plánuje urychlené zavádění inovativních cloudových služeb ve veřejné správě a tím akcelerace nové generace online

služeb s vysokou dostupností v režimu 24x7, s využitím nové elektronické identifikace a platformou pro úplná elektronická podání.

Platební brány ve veřejné správě

ČR (MV) připravila a v březnu 2021 spustila dynamický nákupní systém (DNS), s využitím kterého bude umožněno jednotlivým orgánům veřejné moci ve zjednodušeném režimu podat veřejnou zakázku na poskytování služeb platební brány pro veřejnou správu. Výhodou je, že okruh dodavatelů nemusí být po zavedení DNS konečný, v jeho průběhu se do něho mohou kdykoliv hlásit další dodavatelé, kteří splňují zadaná kritéria. V rámci této zakázky si orgán bude moci definovat platební metody (např. platba kartou, převodem, SMS platba apod.), které chce svým občanům ve své platební bráně nabízet, a další kritéria zakázky. Nejedná se tedy o jednu centrální bránu, ale více bran soutěžených dle stejné šablony.

Úplné elektronické podání

Zajištění úplného elektronického podání je významnou prioritou v rozvoji eGovernmentu v ČR. Budou pokračovat práce na klíčových metodických dokumentech, doporučeních a standardech (v legislativní, motivační, procesní i technické rovině), které přispějí k hladšímu prosazování a jednotnosti konceptu úplného elektronického podání ve veřejné správě ČR. V současnosti jsou práce rozděleny na definici komponent centrálních systémů eGovernmentu a jejich lokálních protipólů zajišťujících naplňování centra daty. V rámci roku 2021 bude dopracován dokument Architektonický vzor ÚEP, který bude obsahovat architekturu celého standardu. Zároveň budou do konce t. r. dopracovány dokumenty Specifikace nových systémů eGovernmentu a Specifikace ÚEP systémů orgánů veřejné moci (OVM). MV vyjednává s MMR možnost zahrnout některé moduly vycházející u ÚEP do parametrů výzev IROP pro příští programové období.

Katalog služeb

Klíčovou změnou bude zahájení či další rozvoj digitalizace jednotlivých služeb. Zákon č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, stanoví termín do 1. 2. 2025, ke kterému by prakticky veškeré služby veřejné správy měly jít řešit s úřady digitálně. V roce 2021 budou pokračovat práce na plnění Katalogu služeb. Na začátku února 2021 vláda schválila¹⁴ plán digitalizace pro vybrané služby a jejich úkony. Plnění katalogu služeb a vytváření detailních popisů pro služby iniciované klientem bude probíhat i v roce 2021. Dále dle uvedeného usnesení MV připraví digitalizační příručku, k technickým způsobům provedení digitalizace služeb s cílem podpořit rozvoj digitalizace formou samoobslužného portálu.

Informační systém datových schránek

Na rok 2021 je plánován další rozvoj Informačního systému datových schránek (ISDS), např. **zřízení datových schránek pro soudní znalce, tlumočníky a překladatele**. Rozvoj ISDS je ovlivněn legislativními změnami v oblasti eGovernmentu. V současné době Senát projednává návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s další elektronizací postupů orgánů veřejné moci (tzv. DEPO). Legislativní změny vyplývající z návrhu zákona budou mít dopad na enormní nárůst počtu držitelů datových schránek v následujících letech (odhadem o několik milionů). Tato změna bude mít zásadní dopad na digitalizaci a komunikaci ve veřejné správě, vůči veřejné správě i mimo ní. Datové

¹⁴ Usnesení vlády ze dne 1. 2. 2021 č. 84 o harmonogramu a technickém způsobu provedení digitalizace služeb veřejné správy na období 2021 – 2025.

schránky budou zajišťovat m. j. veřejné správě ještě větší roční úspory (v řádu stamilionů) na poštovním, než je tomu již dnes. Legislativní změny, pokud budou přijaty v aktuálním znění, přinesou povinnost zřízení datových schránek všem fyzickým osobám při prvním použití kvalifikovaného prostředku pro elektronickou identifikaci, zřízení datových schránek všem právnickým a podnikajícím fyzickým osobám, které jsou zapsány v registru osob. V současné době nelze předikovat, kdy nabydou účinnosti změny vyplývající z DEPO vzhledem k probíhajícímu legislativnímu procesu. Popsané změny budou nicméně vyžadovat silné technickoorganizační zabezpečení na straně správce tohoto kritického informačního systému (Ministerstva vnitra).

Přístupnost internetových stránek a mobilních aplikací subjektů veřejného sektoru

Na základě zákona č. 99/2019 Sb. o přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací a o změně zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, byl připraven metodický pokyn k přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací, ve kterém jsou popsány obecné požadavky na přístupnost internetových stránek a mobilních aplikací, a to včetně požadavků harmonizované normy k přístupnosti. MV bude v souladu s plánem kontrol na rok 2021 pokračovat v provádění kontrol, zda povinné subjekty dodržují zákonem stanovené podmínky.

Významným milníkem pro rok 2021 bude datum 23. 6., kdy se začne zákon o přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací vztahovat i na všechny mobilní aplikace spravované povinným subjektem, nezávisle na datu jejich zveřejnění

V roce 2021 také nastane MV nová povinnost, a to podávat Evropské komisi zprávy o výsledku sledování přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací.

Oblast prostorových informací

Strategie rozvoje infrastruktury pro prostorové informace v ČR po roce 2020

Ministr vnitra, v souladu s usnesením vlády ČR č. 815 ze dne 8. 10 2014, o Strategii rozvoje infrastruktury pro prostorové informace v ČR do roku 2020, zpracuje (ve spolupráci s dalšími klíčovými ústředními orgány státní správy) a vládě předloží **do 31. 12. 2021 návrh Strategie rozvoje infrastruktury pro prostorové informace v České republice po roce 2020.**

Zákon o národní infrastruktuře pro prostorové informace

Do 31. 5. 2021 MV zpracuje a předloží vládě návrh věcného záměru zákona o národní infrastruktuře pro prostorové informace. V případě schválení záměru vládou ČR MV zpracuje a do 31. 12. 2022 předloží vládě **návrh zákona o národní infrastruktuře pro prostorové informace** se zapracovanými připomínkami Legislativní rady vlády.

Projekt Vybudování Informačního systému pro veřejné služby a služby veřejné správy INSPIRE (ISSI)

Hlavním cílem projektu je vybudovat informační systém centrálního charakteru pokrývající území ČR pro naplnění povinností ČR v oblasti dat přílohy III tématu 6. Veřejné služby a služby veřejné správy směrnice INSPIRE 2007/2/ES¹⁵. Zdrojem primárních (neharmonizovaných) dat přílohy III tématu 6

¹⁵ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE).

směrnice INSPIRE pro ISSI budou digitální technické mapy (DTM) krajů pro data o sítích technické infrastruktury a tematické resortní datové zdroje, popř. resortní ISVS (MV, MZ, MPSV, MŠMT, MŽP a MO) pro ostatní data. Realizace projektu byla zahájena 1. 10. 2019. Předpokládá se, že do konce roku 2021 bude dodán funkční prototyp. V průběhu roku 2022 bude probíhat implementace ISSI a jeho pilotní provoz. Projekt bude ukončen a ISSI spuštěno k 31. 12. 2022.

Integrovaný cizinecký agendový informační systém (ICAS)

Za účelem digitalizace cizinecké pobytové agendy byla v roce 2020 **dokončena analýza proveditelnosti** nového ICAS, která je financovaná EK a realizovaná v rámci Programu na podporu strukturálních reforem. V roce 2021 bude projekt pokračovat **přípravou architektonického návrhu řešení informačního systému jakožto podkladu pro zadávací dokumentaci**. Samotný informační systém by měl být vybudován do roku 2025. Dále ČR již realizuje projekt, v rámci kterého se chystá vybudovat do konce roku 2021 **Informační portál pro cizince** se zapojením umělé inteligence a návodného prostředí s cílem zlepšení kvality a dostupnosti poskytovaných informací cizincům a usnadnění tak jejich přístupu k informacím a tedy i usnadnění jejich integrace jako takové. Informační portál pro cizince by měl být následně rozhraním pro výše uvedený nový ICAS.

Projekt e-Sbírka a e-Legislativa

Bude pokračovat realizace projektu e-Sbírka a e-Legislativa, jehož cílem je modernizace legislativního procesu a zvýšení dostupnosti a srozumitelnosti práva. V oblasti právní úpravy v tuto chvíli zbývá k řešení implementace elektronického legislativního procesu do jednacího řádu Senátu, přičemž související návrh novely je aktuálně projednáván v PSP. V roce 2021 je předpokládáno dokončení zbývajících funkcionalit v oblasti elektronického legislativního procesu a pilotní provoz systému. Po dokončení projektu (předpoklad září 2021) bude i s ohledem na požadavek PSP na 18 měsíců ověřovacího provozu následovat až do konce roku 2022 fáze pilotního ověřovacího provozu, školení uživatelů a přípravy na spuštění systému e-Sbírka a e-Legislativa do ostrého provozu. Pozměňovací návrh obsahující posun ostrého provozu na 1. 1. 2023 byl načten jako pozměňovací návrh ministra vnitra k sněmovnímu tisku č. 756 (vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s další elektronizací postupů orgánů veřejné moci).

Společně s tímto projektem bude rovněž vytvářen **elektronický informační systém Sbírkou právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů**. Tento informační systém bude realizován podle zákona č. 35/2021 Sb. ze dne 19. 1. 2021 o Sbírci právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů a bude následně integrován do e-Sbírkou.

Elektronické komunikace

Vládou schválený Národní plán rozvoje sítí s velmi vysokou kapacitou (dále jen „sítě VHCN“) definuje strategický postup při výstavbě těchto vysokokapacitních sítí a určuje nezbytnou roli státu pro dosažení pokrytí sítěmi VHCN, zejména při zajištění podpory z veřejných zdrojů při minimalizaci zásahů do hospodářské soutěže. Síť VHCN svým významem, kvalitou a rozsahem v konečném důsledku pozitivně ovlivní hospodářský růst České republiky a přispějí ke zvýšení konkurenceschopnosti českých podnikatelských subjektů a jejich udržitelnosti. Kvalitní a spolehlivé sítě elektronických komunikací jsou rovněž nezbytné pro zvládnutí nouzových a krizových stavů ať už lokálních, krajských nebo celostátních.

Rovněž vládou schválená strategická vize „Implementace a rozvoj sítí 5G v České republice“, která se zabývá nejen významem sítí 5G, ale rovněž nastíněním vizí a postupů, včetně správy rádiového spektra a předpokladů jejich využití pro sítě 5G s vazbou na výzkum a vývoj potřebných aplikací

a služeb. Dále tento dokument indikuje nezbytné předpoklady k zavedení sítí 5G, příležitosti k financování některých aktivit, podporu testování nových technologií spojených se sítěmi 5G a v neposlední řadě bezpečnost sítí 5G. Návazně byly přiděleny kmitočty potřebné pro provozování sítí 5G.

V současnosti se postupně realizují jednotlivá opatření odstraňující překážky bránící rozvoji sítí elektronických komunikací, jež jsou prezentována v Akčním plánu 2.0 k provedení nedotačních opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací.

V návaznosti na aktivity v oblasti elektronických komunikací ČR v únoru 2020 uvedla do provozu Broadband Competence Office ČR, který má za úkol v regionech usnadňovat rozvoj a usnadnění procesů výstavby infrastruktury elektronických komunikací, zejména pomáhat územním samosprávám v dané otázce.

Současně začala pracovat 5G aliance, která představuje platformu zaměřenou na podporu strategie zavádění sítí 5G do jednotlivých národních hospodářských sektorů (průmysl, doprava, zdravotnictví, zemědělství, životní prostředí, bezpečnosti včetně IZS, kultury a vzdělávání, atd.) a na rozpracování sekundárních a terciálních úkolů z oblasti kybernetické bezpečnosti, výstavby sítí 5G v intravilánu obcí a měst, rozvoje chytrých měst/obcí/regionů a rovněž na koncepční řešení problémů spojených s dezinformacemi o sítích 5G.

Digitalizace stavebního řízení a územního plánování

Podstatou navrhovaného řešení digitalizace stavebního řízení (DSŘ) jsou jednotlivé informační systémy VS (funkční celky, které mohou fungovat i samostatně). Celý systém složený z jednotlivých komponent bude navržen tak, aby mohl být průběžně upravován podle požadavků nové legislativy a praktických potřeb uživatelů. Plánováno je, že jednotlivé systémy se začnou soutěžit tak, aby informační systémy byly předány do produkčního použití k 1. 7. 2023.

Reálně by DSŘ mělo znamenat pro stavebníky zjednodušení přípravy podkladů k zahájení řízení, zajistit vedení elektronického správního spisu s veškerými dokumenty a zjednodušit podání prostřednictvím interaktivních formulářů, umožnit získávání informací o stavu řízení, umožnit správu projektových dokumentací staveb ve standardizovaných formátech (pdf, dwg a BIM), aby bylo možné jejich další využití. Umožní také oprávněným osobám přístup k těmto strukturovaným datům pro využití pokročilejších funkcí (např. pro propojení dat o územním plánování, dat o území a infrastruktuře s daty o stavbách a řízeních s cílem zefektivnit procesy přípravy a povolování staveb).

Podmínkou dosažení DSŘ je i zavedení **digitálních technických map (DTM)** s úplnými a aktuálními informacemi o veškeré dopravní a technické infrastruktuře, a to plošně na území celé ČR. MMR proto ve spolupráci s Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním, MPO, MV, Institutem plánování a rozvoje hlavního města Prahy a s dalšími partnery připravilo potřebnou koncepci tvorby DTM. Potřebná legislativa byla přijata zákonem č. 47/2020 Sb., který ukládá všem krajům povinnost vést DTM a zavádí povinnosti správců dopravní a technické infrastruktury při předávání údajů pro aktualizaci DTM. OP PIK v dubnu 2020 vyhlásil dotační výzvu na tvorbu DTM. Kraje ke konci roku 2020 připravily ve spolupráci s obcemi studie proveditelnosti a předložily projekty do OP PIK na zavedení DTM ve všech krajích. Od roku 2021 do roku 2025 pak bude probíhat realizace těchto DTM v rámci RRF.

Navrhovaná DSŘ povede ke vzniku informačního systému, ve kterém stavebníci, projektanti i úřady budou mít na jednom portálu přístup k informacím o průběhu řízení, mapám, projektovým dokumentacím a dalším potřebným dokumentům pro přípravu a povolení stavby.

Implementace Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020

V souladu s doporučením Rady EU ČR pokračuje v realizaci opatření ke zvýšení transparentnosti a efektivnosti při zadávání VZ. V lednu 2016 vláda schválila *Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, vyhodnocení efektivity fungování a návrh dalšího postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a návrh povinného používání Národního elektronického nástroje (NEN)*. Strategie je průběžně plněna. Každoročně je vládě ČR předkládána Zpráva o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek. V roce 2019 proběhla aktualizace Akčního plánu Strategie, jež byla přijata vládou ČR.¹⁶

V roce 2020 jsou průběžně realizována opatření např. monitoring zahraničních *best practices* v oblasti elektronizace zadávání VZ zahrnující posouzení možné implementace nejlepších řešení do legislativního prostředí ČR; poradenství pro zadavatele i dodavatele v oblasti eProcurement; rozvoj informačních systémů dle požadavků uživatelů/příslušné legislativy, veřejné zakázky na celkovou aktualizaci vybraných informačních systémů (ISVZ, atd.).

V současné době probíhá příprava nové Strategie elektronického zadávání veřejných zakázek pro období 2021-2025, kde se plánuje navázat na výstupy stávajícího období (Strategie 2016-2020). Mezi hlavní cíle bude patřit například posílení interoperability jednotlivých IS spadající pod eProcurement s ostatními systémy eGovernmentu ČR. Strategie bude předložena vládě ČR v průběhu 1. čtvrtletí 2021.

Digitální transformace v kontextu vzdělávání

Systém vzdělávání a odborné přípravy je nedílnou součástí digitální transformace a měl by využít jejich výhod a příležitostí. V budoucnosti bude čím dál akutnější nedostatek ICT specialistů s pokročilými digitálními dovednostmi, například z oblasti umělé inteligence nebo kyberbezpečnosti. Tento problém firmy pocítují již teď, v roce 2019 mělo problémy s najímáním ICT odborníků 80 % českých firem (2. místo v EU)¹⁷. Vzdělávání osob a expertů v oblasti kybernetické bezpečnosti je akcentováno i Národní strategií kybernetické bezpečnosti České republiky. ČR bude aktivně vytvářet a udržovat kvalifikovanou pracovní sílu v oblasti kybernetické bezpečnosti a rozvíjet tak svou základnu vzdělaných a motivovaných lidí jako jeden z nejcennějších zdrojů státu.

Pokročilé digitální dovednosti však není možné vybudovat bez základních digitálních dovedností a bez digitální transformace vzdělávacího systému. Až 90 % pracovních míst ve všech odvětvích v budoucnosti bude vyžadovat určitou formu digitálních dovedností¹⁸. Je zřejmé, že pandemie zvýraznila propast v digitálních dovednostech, a to nejen na individuální úrovni, nýbrž i na úrovni škol, měst i regionů. Je pravděpodobné, že se s nástupem nových technologií objeví nové nerovnosti, proto by školy měly své žáky a studenty digitálními dovednostmi vybavit.

Pro zajištění vysoké kvality digitálního vzdělávání je důležité zaměřit se na 3 aspekty:

1. vnitřní a vnější konektivita škol, vybavení škol a IT správa,
2. digitální kompetence učitelů a žáků,
3. kvalitní digitální obsah, kurikulum.

¹⁶ <https://portal-vz.cz/vyrocní-zpravy-a-souhrnne-udaje-o-verejnych-zakazkach/zprava-o-plneni-strategie-elektronizace-vz/>

¹⁷ https://ec.europa.eu/education/education-in-the-eu/digital-education-action-plan_en

¹⁸ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sk/IP_18_102

Tyto tři aspekty jsou vzájemně propojeny a bez jejich komplementarity nelze zajistit vysoce kvalitní vzdělávání v návaznosti na dynamické změny ve společnosti.

Zároveň je s dynamickým rozvojem digitálních technologií nutné věnovat se prevenci tzv. digitální propasti (digital gap/divide). Pokud žák nemá dostatečné digitální kompetence, přístup k digitálním technologiím nebo připojení k internetu, hrozí mu tzv. digitální vyloučení.

MŠMT v rámci vyjednávání o zacílení prostředků z Facility na podporu oživení a odolnosti (Recovery and Resilience Facility) připravilo do návrhu Národního plánu obnovy dvě komponenty: *3.1. Inovace ve vzdělávání v kontextu digitalizace*, která pomůže vzdělávací systém připravit na vhodné a věku adekvátní využívání digitálních technologií ve všech oblastech vzdělávání tak, aby se staly smysluplnou součástí výuky a podporovaly jak inženýrské myšlení, tak digitální gramotnost žáků; Součástí této komponenty je mj. vytvoření fondu mobilních digitálních zařízení pro znevýhodněné žáky s cílem prevence digitální propasti; *3.2. Adaptace kapacity a zaměření školních programů*, která se obecně zaměří na snižování nerovností ve vzdělávání.

Digitální reforma sběru dat o výkonnosti cestovního ruchu

COVID-19 kromě dramatických ekonomických dopadů na cestovní ruch odhalil kritický nedostatek aktuálních statistických dat a informací o tomto odvětví, které by bylo možné využít pro operativní plánování podpůrných opatření. Aktuálnost a operativnost statistických údajů o výkonu cestovního ruchu je dlouhodobým problémem. Český statistický úřad zveřejňuje (ČSÚ) data vždy cca 5 týdnů po uplynutí čtvrtletí, satelitní účet cestovního ruchu je k dispozici s dvouletým zpožděním (v roce 20210 byly k dispozici teprve údaje za rok 2019). Zároveň však nutno konstatovat, že v termín vyhotovení TSA ČR patří k nejkratším v EU, nicméně to nic nemění na tom, že z hlediska potřeby operativních přesných dat pro rozhodování toto není dostačující. Chybí přesnost dat o počtech ubytovaných turistů, je třeba mít včas k dalšímu využití kompletní informace nejen za hromadná ubytovací zařízení evidovaná ČSÚ, ale i za individuální ubytovací zařízení (apartmány, Airbnb, apod.). Zároveň chybí rozpad informací o zahraničních hostech na všechny zdrojové země (namísto nynějších 55 zdrojových trhů evidovaných ČSÚ). Pandemie uspíšila přípravu projektu E-turista. Hlavním cílem **reformy je příprava systému pro registraci hostů v ubytovacích zařízeních (tzv. E-turista) při aplikování zkušeností získaných v rámci EU.**

Dalšími cíli jsou:

- snížit administrativní zátěž pro podnikatele i pro orgány státní správy a samosprávy,
- vyvinout takový systém v rámci legislativních podmínek pro ČR,
- digitalizovat sběr a vyhodnocení informací o pobytu osob v ČR,
- umožnit sdílení relevantních informací o ubytovaných osobách mezi orgány státní správy a samosprávy,
- lepší nakládání s daty a jejich sběrem ve spolupráci se soukromým sektorem – pilotní otestování funkčnosti systému ve spolupráci s regiony a podnikateli
- zefektivnit výběr ubytovacího poplatku,
- zajistit aktuální a přesná data o pohybu turistů v rámci ČR pro potřeby organizací destinačního managementu, ČSÚ, agentury CzechTourism, aj.,

- zvýšit validitu statistiky cestovního ruchu.

Centrální online registr, který vznikne v rámci realizace projektu E-turista, rovněž výrazně přispěje k rozvoji digitalizace administrativních úkolů (evidence, sběr, vyhodnocení, sdílení apod.) spojených s řízením CR. Díky přístupu k aktuálním a přesným datům může rovněž dojít ke snížení nákladů, které je třeba vynaložit na sběr informací o počtu příjezdů a přenocování. Investice lze pak více zaměřit na kvalitativní zjišťování spotřebního chování turistů a lépe tak přizpůsobit zaměření nabídky služeb CR. Podmínkou pro realizaci a implementaci je zajištění odpovídající legislativní úpravy. Tuto oblast bude primárně diskutovat a řešit MMR ve spolupráci s dalšími resorty/gestory příslušných legislativních norem a oblastí působnosti. Realizace dalších projektů se zaměřením na reformu cestovního ruchu, respektive jejich zařazení do Národního plánu obnovy, je v jednání.

Harmonogram projektu e-Turista

Předpokládaný termín realizace projektu je 2020–2024.

1. Přípravná fáze: 06/2020–06/2021
2. Legislativní reforma: 06/2021–12/2022
3. Vytvoření centrálního registru – technické řešení: 01/2021–06/2022
4. Pilotní fáze: 01/2022–12/2023
5. Ostrý provoz: 01/2024 a dále

Kybernetická bezpečnost projektů digitální transformace

Průřezovými aktivitami, společnými pro všechny projekty digitální transformace je důraz na uživatelskou přívětivost, přístupnost a zejm. na zajištění kybernetické bezpečnosti. Všechny projekty tak musí být již od samého počátku výstavby v souladu s Národní strategií kybernetické bezpečnosti České republiky. Provoz musí dbát na vysokou míru zabezpečení proti kybernetickým hrozbám. Dobudování digitální infrastruktury má za cíl zajistit mj. i vzájemnou kompatibilitu technologií používaných v jednotlivých sektorech veřejné správy.

3.2 Fyzická infrastruktura a zelená transformace

Dopravní infrastruktura

Hlavní výzvu v této oblasti představuje především dobudování páteční dopravní infrastruktury, napojení zbývajících regionů a hlavních průmyslových center na hlavní české i evropské trasy. Vláda deklaruje, že jde o jeden z klíčových předpokladů udržitelného ekonomického růstu a zlepšení konkurenceschopnosti českého hospodářství.

Zákon o urychlení výstavby dopravní a jiné infrastruktury

Zákon č. 403/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, ve znění pozdějších předpisů byla schválen Parlamentem ČR 13. 10. 2020 s účinností od 1. 1. 2021. Prezident novelu podepsal a tato vyšla ve Sbírce zákonů (částka 163/2020). Tento zákon, kterým se zákon urychlení výstavby mění v liniový zákon, by měl přinést, mimo jiné, zásadní zlepšení v oblasti **povolování a majetkoprávní přípravy staveb**. Spolugestory zákona jsou kromě Ministerstva dopravy také MPO a MMR. Cílem je zejména umožnit povolování dopravních staveb ve společném řízení s nižší mírou podrobnosti dokumentace a revidovat povinnosti stavebníka z hlediska požadavků právních předpisů.

Efektivní strategické plánování a jeho realizace

Dne 8. 3. 2021 byla schválena **Dopravní politika ČR pro období 2021 – 2027 s výhledem do roku 2050**. Na základní strategické dokumenty pak navazují dílčí koncepce, jež rozpracovávají řešení a způsoby zajištění a financování jednotlivých oblastí.

Počátkem roku 2021 byla podepsána koncesionářská smlouva na pilotní projekt PPP pro dostavbu a dlouhodobý provoz dálnice D4 v jejím chybějícím úseku vládou s následným projednáním v PSP a s předpokladem zahájení výstavby na jaře 2021.

Kontinuální prioritou je harmonizace podmínek na přepravním trhu, rozvoj železniční a vodní dopravy, zlepšení kvality silniční dopravy, podpora multimodálních přepravních systémů, stabilizace financování veřejné hromadné dopravy či vytváření infrastruktury pro alternativní pohony (CNG, LNG, vodík a elektřina). V této souvislosti je vhodné připomenout dotační Operační program Doprava (OP D) na podporu výstavby dobíjecích a vodíkových/LNG plnicích stanic pro silniční dopravu. Aktuálně je z tohoto programu podporována výstavba 500 rychlodobíjecích stanic, téměř 800 běžných dobíjecích stanic, 18 LNG plnicích stanic a 7 vodíkových plnicích stanic¹⁹. **Aktualizace Národního akčního plánu čisté mobility (NAP CM)**, kterou vláda ČR odsouhlasila v dubnu roku 2020, přepokládá, že podpora rozvoje infrastruktury pro alternativní paliva bude pokračovat i v příštích letech tak, aby se podařilo naplnit příslušné strategické cíle tohoto dokumentu, ať už jde o počty vozidel na jednotlivé typy alternativních paliv, tak i o počty příslušných typů dobíjecích či plnicích stanic do roku 2030. V plánu tak je vyčlenit na tuto oblast v příštím programovém období v rámci fondů EU z OP D minimálně 4 mld. Kč.

Co se týče **městské mobility**, v lednu 2021 byla vládou schválena *Koncepce městské a aktivní mobility pro období 2021 – 2030*, která je rozpracováním dopravní politiky na úroveň samosprávy, a je zároveň metodickou pomůckou pro města různých kategorií pro zpracování svých plánů udržitelné

¹⁹ Uvedené projekty by měly být dokončeny do konce roku 2022.

městské mobility (SUMP). V roce 2019 všechna města nad 50 000 obyvatel zpracovala 1. generaci SUMP nebo jejich zjednodušenou verzi rámce udržitelné městské mobility (SUMF, což je první etapa plánu udržitelné městské mobility dle platné *Metodiky pro přípravu plánů udržitelné mobility měst ČR*). **Na základě těchto plánů bude pokračovat podpora městských projektů přispívajících k udržitelné mobilitě**, a to např. formou podpory infrastrukturních projektů městské hromadné dopravy v elektrické trakci. Součástí Koncepce je významná podpora a vytváření podmínek pro aktivní (cyklistickou a pěší) dopravu (podporováno ze Státního fondu dopravní infrastruktury a z IROP). Podpora **obnovy vozidlového parku** je nedílnou součástí zvyšování kvality v dopravě a snižování vlivů dopravy na životní prostředí. Zvláštní pozornost bude věnována obnově vozidlového parku pro veřejné služby v osobní dopravě (železniční vozidla a vozidla pro městskou hromadnou dopravu v elektrické trakci včetně technického zázemí). V nákladní dopravě bude důležitá podpora pořízení přepravních jednotek a překládkových zařízení pro intermodální dopravu.

Prioritní projekty v rámci budování infrastruktury

V oblasti **železniční infrastruktury** je hlavní prioritou dobudování tranzitních železničních koridorů včetně železničních uzlů (do roku 2025) a modernizace dalších tratí na hlavní a globální síti Transevropské dopravní sítě (TEN-T). Podstatná je však i modernizace tratí mimo TEN-T zajišťujících napojení důležitých průmyslových zón nebo tratě důležité pro příměstskou dopravu. V roce 2020 byla dokončena studie proveditelnosti pro **vysokorychlostní spojení Praha - Ústí n/L - Drážďany**²⁰ a taktéž by v roce 2021 měla být dokončena studie proveditelnosti vysokorychlostní tratě Praha - Brno - Břeclav. Během roku 2019 bylo zahájeno zpracování studie proveditelnosti tratě Brno - Přerov - Ostrava s předpokladem dokončení v první polovině roku 2021 a během roku 2021 se předpokládá zahájení zpracování studie proveditelnosti tratě Praha – státní hranice ČR/PL – (Wroclaw) v návaznosti na polskou stranu. Roku 2018 byly vybrány **pilotní úseky vysokorychlostních tratí (VRT)** se zrychleným režimem projektové přípravy. Pro přípravu VRT byly přijaty francouzské technické standardy SNCF. V dalších letech se předpokládá pokračování spolupráce i se státy skupiny V4. Zahájení realizace pilotních úseků se předpokládá nejdříve v letech 2025 - 2028, proto je třeba paralelně věnovat zvýšenou pozornost také dalšímu rozvoji konvenční železniční sítě. Pro řešení modernizace železničního uzlu Praha se předpokládá zpracování studie proveditelnosti v průběhu let 2021 až 2023.

V oblasti **silniční dopravy** lze uvést stavby, které budou zprovozněny v roce 2021. Jedná se o realizaci posledních pěti úseků modernizace dálnice D1, úseky D6 Lubenec - obchvat, D7 Panenský Týnec, zkapacitnění obchvatu, D55 Otrokovice, obchvat JV, dále pak dva úseky na D11 od Hradce Králové po Jaroměř a D35 Opatovice - Časy kde jde o zprovoznění prvního úseku této dálnice mezi Hradcem Králové a Mohelnicí. V roce 2021 budou pokračovat realizace dálničního obchvatu Českých Budějovic na D3, předpokládá se zahájení další stavby na D6 (Krupá, přeložka), úseků na D48 a úsek na dálnici D56, která propojuje tuto dálnici s dálnicí D48. Zároveň bude pokračovat výstavba úseků na nově budované dálnici D35, na D55 a na D7. V roce 2021 se předpokládá zahájení dalších nejméně 10 nových úseků dálnic (pokračování D3 od Českých Budějovic na státní hranice, úseky na D4 formou PPP, úsek na D7 u Chlumčan a úsek Staré Město – Moravský Písek na D55). Zároveň na všech nezahájených úsecích na plánované dálniční síti probíhá projektová příprava. Dokončení v současné době sledované dálniční sítě je plánováno kolem roku 2030.

²⁰ V souvislosti se zpracováním studie proveditelnosti Praha – Ústí nad Labem – Drážďany dále probíhá intenzivní mezinárodní spolupráce na přípravě přeshraničního úseku a je zpracovávána územně technická studie řešící možnost napojení Letiště Václava Havla na tuto trasu.

Co se týče **vodních cest** - v současné době probíhá projekt zvýšení parametrů vltavské vodní cesty spolufinancovaný z prostředků CEF. Základním cílem je zlepšit splavnost Vltavy. V roce 2019 byla dokončena studie proveditelnosti vodního koridoru Dunaj-Odra-Labe, v roce 2020 vláda závěry této studie vzala na vědomí. Je doporučeno sledovat dále přípravu napojení Ostravské aglomerace na evropskou síť vodních cest a připravovat podklady pro zhodnocení proveditelnosti projektu Dunaj-Odra-Labe z hlediska životního prostředí.

Zelená transformace dopravy

Vize dopravní soustavy ČR z dlouhodobého hlediska předpokládá, že ČR a její jednotlivé regiony budou vybaveny dopravní soustavou, která uspokojí požadavky přepravních potřeb jak v osobní, tak v nákladní dopravě, bude podporovat udržitelný vývoj ekonomiky, a zároveň inkluzivní politiku namířenou na strukturálně znevýhodněné regiony a jejich obyvatele. Tento dopravní systém bude zároveň splňovat požadavky udržitelnosti, což znamená, že bude neutrální z hlediska vlivu na globální klimatické i environmentální změny (zmírňování dopadů i adaptace), bude mít co nejmenší vliv na veřejné zdraví, bude jen minimálně ovlivňovat biodiverzitu, přírodu a krajinu a bude vyváženě využívat přírodní zdroje na bázi obnovitelnosti tak, aby nezvyšoval dluh vůči budoucím generacím.

Tato vize bude dosažena pomocí následujících tří na sebe navazujících kroků a na ně navazujících opatření:

1. Budou hledána taková opatření, která umožní dopravou osob i věcí šetřit tak, aby přepravní potřeby vznikaly co nejméně, aniž by to ovlivnilo hospodářský rozvoj (optimalizace přepravních potřeb). K tomu budou zaváděny výsledky aplikovaného výzkumu do praxe a využity moderní technologie, dojde ke zlepšení územního plánování zejména ve městech a bude podpořena restrukturalizace ekonomiky směrem k tvorbě vyšší přidané hodnoty.
2. Dopravní systém splňující výše uvedenou vizi musí být založen na multimodálním přístupu, který spočívá ve využití výhod jednotlivých druhů dopravy a musí být založen na mezioborové spolupráci. V případě koncentrovaných (silných a pravidelných) přepravních proudů je nezbytné více využívat energeticky efektivnější druhy dopravy podporované k tomuto účelu vybudovanou kvalitní dopravní infrastrukturou, a to včetně energetické a informační nadstavby, neboť zejména tímto způsobem je možné výrazně snížit měrnou energetickou spotřebu (kWh/oskm, kWh/tkm) a rovněž i produkci oxidu uhličitého (kg/oskm, kg/tkm).
3. Jednotlivé druhy dopravy je nutné rozvíjet s ohledem na potřebnou dostupnost jednotlivých regionů, s ohledem na přepravní potřeby a s ohledem na snížení vlivů na životní prostředí. Předpokladem je kvalitní a moderními technologiemi vybavená dopravní infrastruktura i dopravní prostředky ke sdílení informací a dat o přepravě, musí být splněny podmínky pro energetickou efektivitu a minimalizaci emisí v rámci jednotlivých druhů dopravy. Je nutné úzce provázat dopravní systém se systémem energetickým, energetiku v dopravě je nutné posuzovat jako celek, využívání fosilních paliv je nutné minimalizovat, a to jak z důvodu ochrany klimatu, tak i z důvodu ochrany životního prostředí a zdraví obyvatelstva.

Podpora čisté mobility

V oblasti čisté mobility je jednou z priorit podpora budování **infrastruktury pro alternativní paliva** (CNG, LNG, vodík a elektřina). ČR usiluje o snížení emisí v dopravě prostřednictvím opatření stanovených v Národním akčním plánu čisté mobility, který byl v roce 2015 vytvořen na základě požadavků směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/94/EU z 22. 10. 2014 o zavádění

infrastruktury pro alternativní paliva a aktualizován v roce 2020. Zároveň jde o podporu transformace automobilového průmyslu v souvislosti s přechodem na nízko-emisní a bez-emisní mobilitu v souladu s Memorandem o budoucnosti automobilového průmyslu a Akčním plánem.

Kromě výše zmíněného OP D byly v období 2014–2020 poskytnuty na podporu čisté mobility prostředky z OP PIK na **nákup elektromobilů a výstavbu dobíjecích stanic** pro podnikatele ve výši 0,6 mld. Kč (dle schválených projektů na více než 1 300 elektrických vozidel a více než 200 dobíjecích stanic), z IROP na vozidla na alternativní paliva pro veřejnou dopravu ve výši 8,4 mld. Kč (schválené projekty na cca 1 136 vozidel; do 31. 10. 2020 pořízeno 79 elektrobusesů, 156 trolejbusů, 39 tramvají a 511 autobusů na CNG) a z **Národního programu Životní prostředí (NPŽP)** s alokací 0,4 mld. Kč (schválené projekty na cca 800 vozidel, z toho 3/4 elektromobily). K podpoře čisté mobility přispěl rovněž OP Praha - pól růstu, v jehož rámci bude realizován nákup 15 bateriových trolejbusů a 14 elektrobusesů. Výzva č. 43 - Nákup plně bezemisních elektrobusesů se statickým i dynamickým dobíjením a budování nabíjecí infrastruktury pro elektrobusesy – s alokací 340 mil. Kč byla uzavřena a byl vybrán dodavatel elektrobusesů.

V souvislosti s podporou **vozidel s nízkými emisemi** (elektromobily a PHEV) bude u osobních automobilů uplatněn limit 50 g CO₂/km. Tento limit vychází ze směrnice Evropského parlamentu a Rady 2019/1161, kterou se mění směrnice 2009/33/ES o podpoře čistých a energeticky účinných silničních vozidel, která stanoví povinný podíl nízkoemisních a bezemisních vozidel pořízených veřejnými zadavateli. Podpora vozidel na CNG/LNG je velmi důležitá z důvodu splnění povinného cíle do roku 2030, tj. dosažení 14% podílu energie v dopravě z obnovitelných zdrojů, což ČR splní zejména konzumací bio CNG. Pro celou flotilu EU platí nyní od roku 2020 emisní limity ve výši 95 gramů CO₂ na kilometr pro osobní automobily a 147 g CO₂/km pro dodávky, a to jak pro klasická vozidla, tak i pro vozidla na CNG/LNG.

ČR podporuje **snížování emisí technologicky neutrální cestou**. Naplňování těchto priorit bude pokračovat i v roce 2021. Usnesením vlády č. 469 ze dne 27. 4. 2020 byla schválena Aktualizace Národního akčního plánu čisté mobility. Je v ní uvedeno 65 opatření na podporu čisté mobility. Odhaduje se, že v roce 2030 bude v ČR v provozu 19 až 35 tis. dobíjecích bodů, 350 - 400 plnicích na CNG, 30 plnicích na LNG a 80 vodíkových plnicích stanic. Po roce 2020 se přepokládá podpora výstavby dobíjecí a plnicí infrastruktury a pořízování vozidel na alternativní paliva z Operačního programu Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost (OP TAK), OP D, IROP, Modernizačního fondu, FST, NZÚ a Národního plánu obnovy.

V rámci připravovaného Národního plánu obnovy je navržena komponenta „Rozvoj čisté mobility“ s alokací cca 2,034 mld. Kč. Předpokládá se, že by takto mohla být podpořena výstavba 2 880 neveřejných dobíjecích bodů v obytných domech, 1 940 neveřejných dobíjecích bodů u podnikatelů, pořízení 3 625 elektromobilů, 30 vodíkových osobních vozidel a 1 000 cargo e-kol pro podnikatele a 1 485 vozidel na alternativní paliva pro obce, kraje a státní správu. Bohužel nařízení o RRF neumožňuje podpořit naplno využití dalších alternativních paliv jako je LNG, CNG a bioCNG.

Od roku 2020 je též v rámci programu NZÚ podporována výstavba dobíjecích stanic v bytových domech.

Energetická účinnost

Konečná spotřeba energie zaznamenává pokles a v roce 2019 klesla pod stanovený cíl pro ČR na úrovni 1060 PJ. Lze tak předpokládat, že v roce 2020 konečná spotřeba energie dosáhne hodnoty predikované v Národním akčním plánu energetické účinnosti (příspěvek ČR k cíli EU podle článku 3 směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti), a to nejen díky důsledkům pandemie, ale i realizací energeticky úsporných opatření. Analýzou spotřeby energie lze v některých sektorech sledovat pozitivní trend. Energetická náročnost domácností vyjádřená na jednu bytovou jednotku zaznamenala v roce 2018 meziroční pokles, byť spotřebu energie v sektoru domácností dlouhodobě ovlivňuje nárůst počtu nových bytových jednotek a pokles počtu osob bydlících v jedné bytové jednotce. Dlouhodobě klesá poměr spotřeby energie vůči průmyslové produkci v sektoru služeb a průmyslu. Problémovým sektorem z hlediska absolutní spotřeby energie zůstává sektor dopravy, který zaznamenává dlouhodobý nárůst spotřeby a ČR se na něj v příštím programovém období zaměří. ČR se nedaří naplňovat závazky vyplývající z čl. 7 směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti.

V **legislativní oblasti** byla v roce 2020 schválena vyhláška č. 264/2020 Sb., která nahrazuje vyhlášku č. 78/2013 Sb., o energetické náročnosti budov, ve znění pozdějších předpisů. Tato vyhláška zpřísňuje požadavky na budovy s téměř nulovou spotřebou energie od roku 2022 a zpřesňuje metodiku výpočtu energetické náročnosti budov. Zároveň reaguje na některé aspekty nově přijatých předpisů EU, konkrétně směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/844, kterou se mění směrnice 2010/31/EU o energetické náročnosti budov a směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti. V roce 2021 se bude pracovat na úpravě zákona č. 406/2000 Sb., která umožní efektivnější nakládání s daty v databázi evidence o provedených činnostech energetických specialistů (ENEX) s cílem napomoci lepší implementaci existujících nástrojů. Úpravou zákona budou taktéž zavedeny nové nástroje na optimalizaci nakládání s energií v energetickém hospodářství.

V **oblasti strategií** byl dokončen klíčový dokument *Dlouhodobá strategie renovací na podporu renovace vnitrostátního fondu obytných a jiných než obytných budov, veřejných i soukromých*, která byla zpracována dle požadavku směrnice 2018/844, kterou se mění směrnice 2010/31/EU o energetické náročnosti budov a směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti. Strategie se zaměřuje na nastavení politik a stanovení opatření na podporu nákladově efektivních a rozsáhlých renovací fondu budov, které povedou k významnému snížení spotřeby energie, resp. dekarbonizaci fondu budov napříč sektory do roku 2050. Tento dokument si tak klade za cíl nejen navýšení počtu renovací, ale i jejich zkvalitnění a komplexitu. K těmto cílům mají dopomoci různé nástroje, například zvyšování povědomí veřejnosti (informační kampaně), fiskální nástroje (dotační schéma: úvěry a dotace) a legislativní nástroje (profesní vzdělávání ve stavebnictví). Část opatření vyplývající ze zmíněné strategie je již implementována a další jsou plánována na rok 2021.

V **oblasti fiskálních nástrojů** podpory realizace energeticky úsporných opatření z operačních programů došlo ke snížení objemu poskytnutých prostředků, resp. realokacím z oblastí podporujících energetickou účinnost. Stalo se tak, mimo jiné, u programů OP ŽP a OP PIK. I přes tento fakt a díky opatřením na podporu čerpání dotací přijatých v roce 2019 (zejména administrativní zjednodušení) zaznamenaly výzvy cílící na energetickou účinnost vyšší počet podaných žádostí. V roce 2021 se očekává nastavování programů pro nové programové období v rámci kohezní politiky a nových programů financovaných z nových finančních zdrojů (Modernizační fond, RRF). Zároveň je třeba zajistit dostatečné financování důležitých národních programů zaměřujících se na energetickou účinnost, jakým je připravovaný nástupnický program **Nová zelená úsporám**²¹, který je jedním z

²¹ Podpora by dle návrhu MŽP měla být poskytována mj. na:

nejdůležitějších nástrojů, jež má ČR k dispozici pro rezidenční sektor. V období 2021–2023 se předpokládá jeho financování z prostředků RRF v rámci komponenty 2.5 NPO ve výši 19 mld. Kč a následně od roku 2024 pak zákonem daným podílem na výnosech z prodeje emisních povolenek. Na podporu realizace investičních opatření a opatření neinvestičního charakteru se dlouhodobě zaměřuje **program EFEKT**. Momentálně probíhající EFEKT II je důležitým nástrojem, který klade důraz na měkká opatření zaměřená na zvyšování informovanosti o přínosech úspor energie, poskytování energetického poradenství, podporu realizace projektů *Energy Performance Contracting* (EPC) a zavádění energetického managementu. V roce 2021 bude program ukončen a zároveň bude zpracováván program nástupnický EFEKT III pro období 2022–2026.

V roce 2020 došlo k implementaci nového nástroje na zvyšování energetické účinnosti, **dobrovolné dohody**. Dobrovolné dohody jsou jedno z opatření stávajícího schématu dosahování cíle podle článku 7 směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti. V roce 2020 se podpisem dobrovolných dohod začaly třetí strany na dobrovolné bázi zapojovat do zvyšování energetické účinnosti národního hospodářství. Podpisem tak stvrdilo své zapojení ČD CARGO, které bylo následováno skupinou ČEZ. V roce 2021 byly dobrovolné dohody podepsány se společnostmi Innogy Česká republika, E.ON Energie, E.GD a GasNet. V roce 2021 budou pokračovat jednání s dalšími subjekty napříč sektory.

Obnovitelné zdroje energie (OZE)

V oblasti **OZE** je snahou ČR zvýšit podíl využívání čisté energie. ČR od roku 2013 plní národní cíl stanovující podíl OZE minimálně na úrovni 13 % hrubé konečné spotřeby energie. V roce 2018 se tento podíl zvýšil na 15,15 %.

Základní obrysy **dalšího rozvoje OZE**, včetně nároků na financování a strukturu dostupných zdrojů, jsou prezentovány ve *Vnitrostátním plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu do roku 2030*. V následujícím období mají investice do nízkouhlíkových technologií a s nimi související infrastruktury a energetické účinnosti tvořit nejvýznamnější část alokace z fondů EU. ČR navíc plánuje využít prostředky z tzv. Modernizačního fondu na rozvoj OZE, zvyšování energetické účinnosti a snižování emisí skleníkových plynů. V sektoru bydlení bude využívání OZE podporováno v rámci programu NZÚ 2030, který bude v období 2021–2023 financován z prostředků RRF v rámci komponenty 2.5 NPO

V oblasti OZE byl v roce 2018 na úrovni EU odsouhlasen cíl podílu obnovitelných zdrojů na hrubé konečné spotřebě energie do roku 2030 na úrovni 32 %. Přepřacované znění směrnice 2018/2001 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů dále obsahuje požadavky na podíly v sektoru vytápění a chlazení a sektoru dopravy. ČR navrhuje příspěvek k unijnímu cíli do roku 2030 na úrovni 22 %, což představuje nárůst o 9 procentních bodů v porovnání s vnitrostátním cílem ČR na úrovni 13 % pro rok 2020, v sektoru vytápění a chlazení pak navrhuje meziroční růst o 1 %. V oblasti dopravy je cíl stanoven závazně pro všechny členské státy na úrovni 14 %. Mezi hlavní politiky pro naplnění navrženého příspěvku patří maximální využití investičních dotací, provozní podpory pro určené druhy OZE a zjednodušené povolovací procesy k výstavbě a provozu příslušných výroben energie z OZE.

-
- energeticky úsporná opatření v rodinných a bytových domech (zateplení, výměna otvorových výplní);
 - výměnu nevyhovujících zdrojů tepla, využívání a instalace OZE (FVE vč. akumulace energie);
 - výstavbu v pasivu a podporu nákupu RD a bytů BD;
 - adaptační a mitigační opatření v souvislosti se změnou klimatu;
 - podporu chytrých dobíjecích stanic pro elektromobily v BD a RD + bonus za kombinaci s FVE
 - neinvestiční opatření související se zvyšováním energetické efektivity a využíváním OZE v sektoru bydlení.

Jedná se zde o stručný návrh MŽP na podporované oblasti, který projde širší diskuzí a mezirezortním připomínkovým řízením.

Nerostné a druhotné suroviny

Přechod na oběhové hospodářství v oblasti průmyslové výroby je reálný za předpokladu udržitelného využívání zdrojů. Tohoto cíle lze dosáhnout snižováním materiálové náročnosti výroby a nahrazováním primárních přírodních zdrojů druhotnými surovinami. Nové úkoly stanovené v aktualizované *Politice druhotných surovin ČR pro období 2019-2022* mají přispět ke zvýšení míry cyklického využívání materiálů²². Podle posledních dostupných údajů EUROSTAT vážících se k roku 2019 ČR dosahuje úrovně 8,3 %, oproti předchozímu roku (2018) došlo ke zlepšení o 0,3 p. b.

Pro další období ČR připravuje investiční podporu pro přechod podnikatelského sektoru k oběhovému hospodářství prostřednictvím **Národního plánu obnovy**, kde je tematika oběhového hospodářství implementována v komponentě **2.7. Cirkulární ekonomika, recyklace a průmyslová voda**. Předpokládaný objem prostředků určený na program podpory pro podnikatelské subjekty zaměřené na cirkulární řešení a šetrné využívání vody je navrhován na úrovni cca 2 mld. Kč. Celkové alokované prostředky v NPO na plánované investice v rámci komponenty 2.7. *Cirkulární ekonomika, recyklace a průmyslová voda* činí 4,4 mld. Kč („viz kap. 1. Popis komponenty, odhadované náklady“).

V programovém období 2021–2027 bude rovněž OP TAK podporovat přechod na oběhové hospodářství a účinně využívání zdrojů. Zejména se bude jednat o aktivity zaměřené na prevenci vzniku odpadů na všech úrovních, zvýšení recyklace odpadů a jejich opětovného použití, zásadní omezení skládkování odpadů, vyššího využití druhotných surovin jako náhrady primárních zdrojů, zavádění inovativních technologií v oblasti účinného využívání primárních surovin a získávání, zpracování a využívání druhotných surovin.

Společná zemědělská politika

Rok 2021 bude prvním rokem **dvouletého přechodného období**, v jehož rámci budou pokračovat na národní úrovni i na půdě institucí EU diskuze k budoucí podobě Společné zemědělské politiky (SZP). Cílem unijních vyjednávání bude dosáhnout co nejdříve dohody ve vyjednávání nové podoby SZP, a to prostřednictvím dialogů mezi Radou EU, Evropským parlamentem (EP) a EK.²³ S ohledem na fakt, že postoje Rady i EP se v řadě podstatných aspektů výrazně rozcházejí, dá se předpokládat, že tato interinstitucionální jednání budou značně komplikovaná. V současné chvíli optimistický scénář předpokládá, že dohody na nové podobě SZP by mohlo být dosaženo do poloviny roku 2021, aby byl členským státům zajištěn dostatečný čas na zpracování národních strategických plánů SZP. V kontextu vývoje vyjednávání bude ČR i nadále pracovat na příslušném programovém rámci, kterým je právě *Strategický plán SZP pro období 2021 – 2027*.

SZP je jednou z **hlavních prioritních oblastí ČR** a měla by i nadále zůstat silnou společnou, avšak modernizovanou a zjednodušenou, politikou, která bude nadále schopná naplňovat své cíle a čelit novým výzvám. Klíčovými tématy pro vyjednávání zůstávají pro ČR zajištění dostatečných zdrojů financování, snaha o prosazení dobrovolnosti v otázkách zastropování a aplikace institutu skutečného/aktivního zemědělce, snaha o udržení stávající finanční obálky na podporu citlivých komodit, a dále pak účinné a jednoduché nastavení tzv. zelené architektury/ekoschémat, do jejichž

²² Kvantifikuje podíl spotřeby recyklovaných a druhotných materiálů k celkové spotřebě materiálů. Údaje zpracovává EUROSTAT na základě údajů obdržených z jednotlivých členských států, i proto jsou údaje zveřejňovány s výrazným časovým zpožděním:

https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=cei_srm030&plugin=1

²³ Rada EU přijala svůj obecný přístup na zasedání ministrů zemědělství ve dnech 19. – 21. 10. 2020, EP pak schválil svou pozici pro vyjednávání dne 23. 10. 2020.

formování výrazně zasáhla EGD a na ni navazující strategie *Farm to Fork*²⁴ a Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030.

V rámci *Farm to fork* patří mezi priority (a to i v rámci zkušeností ze současné pandemie) zachování potravinové soběstačnosti. Na soběstačnost je nezbytné nahlížet komplexněji, je nezbytné mít dostatečně robustní celé odvětví zahrnující producenty, zpracovatele, obchodní síť a uvědomělé spotřebitele, kteří preferují domácí produkci. V dnešní globalizované době je potřeba současně zvažovat reálné možnosti produkce s přihlédnutím ke klimatickým i ekonomickým možnostem producenta. Za další výzvu lze aktuálně počítat restriktce v souvislosti s opatřeními proti šíření COVID-19, neplánovaně došlo k omezení volného pohybu osob a částečně i zboží, které si dříve šlo představit jako mimořádně nepravděpodobné. Na všechny tyto výzvy bude potřeba adekvátně reagovat na úrovni celé EU. **V této souvislosti, s využitím moderních technologií,** budeme podporovat podnikatele, zejména pak malé a střední podniky zaměřující se na uspokojení poptávky ve svém regionu, a to v celém potravinovém řetězci, který zahrnuje jak výrobu, tak dopravu, distribuci, marketing a spotřebu potravin, s využitím moderních technologií. Takový přístup zmírní disproporce v životní úrovni některých regionů a obecně venkova.

Podpory v rámci SZP na období 2021 - 2027 budou i nadále čerpány z Evropského zemědělského záručního fondu - přímé platby a Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova – Programu rozvoje venkova na období 2021 - 2027. Od 1. 1. 2021 se bude podmínka standardu DZES 7d nově vztahovat na díly půdních bloků s druhem zemědělské kultury standardní orná půda, přičemž souvislá plocha jedné plodiny je pěstována na maximální výměře 30 ha. Příjem žádostí o přímé platby a některá opatření z PRV bude probíhat prostřednictvím tzv. jednotné žádosti. V letech 2021 a 2022, do doby platnosti nového Strategického plánu SZP pro období 2021 - 2027, budou podpory tzv. II. Pilíře SZP poskytovány prostřednictvím rozšířeného PRV 2014 - 2020. A to díky přesunu alokace na roky 2021 a 2022 do finančního rozpočtu pro PRV. Rozpočet zmiňovaných dvou let bude posílen i o rozpočet NGEU. Společná zemědělská politika zohlední také související opatření z Národního programu snížení emisí (zejména podpora pastevního chovu a zpřísnění povinností při aplikaci statkových hnojiv).

Zákon o potravinách a významná tržní síla

V souvislosti s implementací evropských právních předpisů je připraven návrh na úpravu národních právních předpisů v oblasti nekalých obchodních praktik a oblasti úředních kontrol. V případě transpozice Směrnice o nekalých obchodních praktikách mezi podniky v zemědělském a potravinovém řetězci, byla předložena do legislativního procesu novela zákona č. 395/2009 Sb., o významné tržní síle při prodeji zemědělských a potravinářských produktů a jejím zneužití, ve znění pozdějších předpisů, kterou budou upřesněny základní pojmy týkající se hranice ročního obratu odběratele, dále upraví základní náležitosti smlouvy mezi dodavatelem a odběratelem, rozšíří katalog zakázaných praktik u odběratele a upravuje působnost Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Kromě transpozice směrnice je cílem návrhu řešit také problematiku dvojí kvality potravin. Dále vstoupil v platnost zákon č. 174/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, který obsahuje novou právní úpravu úředních kontrol. Zároveň tato novela zákona o potravinách a tabákových výrobcích nad rámec adaptace nařízení (EU) o úředních kontrolách upravuje rovněž zákaz dvojí kvality potravin, dochází k upřesnění pojmu „česká potravina“ a stanovují se podmínky pro dobrovolné označení pro výrobce na obale.

²⁴ Sdělení Komise Strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“ pro spravedlivé, zdravé a ekologické potravinové systémy ze dne 20. 5. 2020, COM(2020) 381 final, dále *Farm to Fork*.

Veterinární legislativa

Dne 21. 4. 2021 vstoupil v účinnost obsáhlý legislativní balík navázaný na nařízení (EU) 2016/429 – právní rámec pro zdraví zvířat (*Animal Health Law*). Kromě jeho implementace do právního řádu ČR formou v současnosti projednávané novely zákona č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů (veterinární zákon), ve znění pozdějších předpisů, a navazujících prováděcích předpisů to bude znamenat v praxi řadu změn zejména pro chovatele zvířat, ale i pro další aktéry spojené s veterinárními aspekty chovu zvířat, výroby a zpracování produktů živočišného původu, jakož i přepravy či obchodování s nimi.

Současně během roku 2021 budou probíhat práce na podobném legislativním balíku navázaném na nařízení (EU) 2019/6 o veterinárních léčivých přípravcích, ale také nařízení (EU) 2019/4 o medikovaných krmivech, oba s účinností od 28. 1. 2022. Především nařízení (EU) 2019/6, na které bude postupně navázáno 25 prováděcích předpisů, vyžaduje implementaci s nutností novelizovat zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů, (v pasážích věnovaných veterinárním léčivům) a navazující prováděcí předpisy. Tato legislativa bude mj. významným příspěvkem ve vysoce aktuální boji s mikrobiální rezistencí vůči antimikrobikům a je významně zohledněná i v cílech *Farm to Fork*.

Strategie EGD a *Farm to Fork*

V návaznosti na EGD a strategii *Farm to Fork* bude v roce 2021 na evropské úrovni započata nová iniciativa v oblasti pesticidů, hnojiv, potravinového zabezpečení, rezistence mikrobů vůči antimikrobikům, pohody zvířat, udržitelnosti zemědělské a potravinářské produkce a ekologického zemědělství, které v dalším období povedou k přípravě a přijetí nové legislativy v těchto oblastech. Řešení potravinových ztrát a plýtvání potravinami má pro dosažení udržitelnosti zemědělské a potravinářské produkce zásadní význam. Omezení plýtvání potravinami přinese úspory pro spotřebitele a provozovatele a získávání a přerozdělování přebytků potravin, které by jinak byly vyplýtvány, má významný sociální rozměr. Je také v souladu s politikami v oblasti obnovy živin a druhotných surovin, výroby krmiv, bezpečnosti potravin, biologické rozmanitosti, bioekonomiky, nakládání s odpady a energií z obnovitelných zdrojů. Komise je odhodlána snížit do roku 2030 objem potravinového odpadu na obyvatele na úrovni maloobchodníků a spotřebitelů na polovinu. Obchodní řetězce ve střední Evropě se od roku 2017 zapojují do iniciativy na předcházení plýtvání potravinami a zařazují do prodeje i na první pohled nedokonalé ovoce a zeleninu. Od roku 2018 obchody s prodejní plochou nad 400 m² povinně dávají neprodejná, ale stále bezpečná potravina na charitu.

Pokud jde o označování potravin, EK má předložit návrh povinného označování nutričních údajů na přední straně balení potravin, a také se chce soustředit na vytvoření rámce pro označování udržitelnosti potravin, který společně s dalšími příslušnými iniciativami bude upravovat nutriční, klimatické, environmentální a sociální aspekty potravinářských výrobků. Ve vztahu k nutričnímu označování dává Česká republika přednost dobrovolnému, nediskriminačnímu systému označování, který by nevyužíval barevné kódy a nehodnotil potravina jednoduše jako celek, což by ve výsledku mohlo vést k dělení potravin na zdravé a méně zdravé.

Reforma orgánů státní správy lesů a myslivosti

V souladu se *Státní lesnickou politikou*, schválenou vládou a připravenou Ministerstvem zemědělství (MZe), se připravuje zvýšení účinnosti veřejné správy v oblasti lesnicko-dřevařského sektoru. Snahou je vymezení požadavků na fungování této správy. Současný stav opatření je takový, že dokument *Koncepce státní lesnické politiky do roku 2035* byl schválen usnesením vlády č. 116 ze dne 17. 2. 2020. Reforma státní správy lesů a myslivosti je součástí *Aplikačního dokumentu* ke Koncepci, který

byl vládou vzat na vědomí dne 25. 1. 2021. Cílem reformy připravované MZe je vyjmout státní správu lesů a státní správu myslivosti z obecného systému státní správy a vytvořit speciální státní správu - „lesodohlížecí úřad“ - mimo strukturu spojeného modelu veřejné správy s důrazem na poradenskou a osvětovou činnost státní správy.

Biologická rozmanitost

V roce 2020 vydala Evropská komise **Strategii EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030**. Jejím cílem je začlenit problematiku biologické rozmanitosti jako nedílnou součást celkové strategie hospodářského růstu EU. Zabývá se klíčovými faktory úbytku biologické rozmanitosti, jako je neudržitelné využívání půdy a moří, nadměrné využívání přírodních zdrojů, znečištění a invazní nepůvodní druhy. Navrhuje mimo jiné stanovit závazné cíle zaměřené na obnovu poškozených ekosystémů a řek, zlepšení stavu chráněných přírodních stanovišť a druhů v EU, navrácení opylovačů na zemědělskou půdu, zmírnění znečištění, zelenější města, rozšíření ekologického zemědělství a dalších zemědělských postupů šetrných k biologické rozmanitosti a zlepšení zdraví evropských lesů.

Na národní úrovni představuje základní koncepční dokument definující priority v oblasti ochrany a udržitelného využívání biodiverzity na území ČR **Strategie ochrany biologické rozmanitosti České republiky pro období 2016–2025**. Zohledňuje mezinárodní závazky, navazuje na opatření definovaná Státní politikou životního prostředí a je provázána i s dalšími koncepčními dokumenty napříč sektory. Hlavním cílem strategie je zabránit pokračujícímu celkovému úbytku biologické rozmanitosti na území České republiky a zároveň implementovat opatření a činnosti, které povedou ke zlepšení jejího stavu a dlouhodobě udržitelnému využívání. Dne 19. 4. 2021 vzala vláda na vědomí střednědobé vyhodnocení strategie a nápravná opatření, jejichž realizaci je třeba zajistit.

Strategické cíle jsou v podmínkách ČR plněny především prostřednictvím aktualizovaného **Státního programu ochrany přírody a krajiny ČR 2020–2025**.

Ochrana klimatu a adaptace na jeho změnu

V roce 2021 bude dokončeno a vládě předloženo **vyhodnocení implementace Politiky ochrany klimatu v České republice (Politika)**. Na základě tohoto vyhodnocení bude následně do konce roku 2023 předložena vládě aktualizace *Politiky*, která by měla reflektovat přijatý cíl dosažení klimatické neutrality EU do roku 2050 a navýšení ambice v oblasti snižování emisí skleníkových plynů EU do roku 2030.

V roce 2021 bude probíhat finalizace a spuštění podpory z **Modernizačního fondu**. Prostředky budou využívány v letech 2021–2030 a očekáváme, že přinesou úsporu 18 mil. tun emisí CO₂ a energetické úspory ve výši 85 PJ za rok a dále snížení emisí znečišťujících látek (5 kt NO_x). Modernizační fond směřuje zejména za změnu palivové základny v teplárenství, výstavbu nových obnovitelných zdrojů energie a opatření v zařízeních v EU ETS směřující k energetickým úsporám a snížení emisí skleníkových plynů. Přibližně 58 % prostředků Modernizačního fondu bude podle zákona přednostně určeno pro výrobce elektřiny v EU ETS. Kromě toho bude podporovat i čistou mobilitu nebo energetické úspory ve veřejném sektoru (veřejné osvětlení, budovy státu). Posledním podporovaným segmentem bude podpora energetických společenství prostřednictvím komunitní energetiky. Modernizační fond je komplementárním nástrojem k ostatním dotačním titulům, takže některé výzvy (např. programy čisté mobility) budou vypsány až po vyčerpání relevantních operačních programů.

Energetické rekonstrukce rodinných a bytových domů, výstavba pasivních rodinných a bytových domů, výměna nevyhovujících zdrojů tepla a využívání OZE v těchto domech, adaptace sektoru bydlení na změnu klimatu, neinvestiční opatření související se zvyšováním energetické efektivity a

využíváním OZE v sektoru bydlení a instalace chytrých dobíjecích stanic pro elektromobily v bytových a rodinných domech budou v období 2021–2030 podporovány v rámci programu NZÚ 2030. V letech 2021–2023 bude tento program financován prostředků RRF v rámci komponenty 2.5 NPO a měl by přinést úspory ve výši cca 8,4 PJ/rok a snížení emisí 1,4 Mt CO₂/rok. Od roku 2024 pak má být program financován ze zákonem stanoveného podílu na výnosech z prodeje emisních povolenek.

V roce 2021 bude pokračovat **naplňování Národního akčního plánu adaptace na změnu klimatu** (NAP adaptace), který je implementačním dokumentem *Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR*. Uvedená strategie a akční plán vytvářejí celostátní rámec opatření pro adaptaci na změnu klimatu s cílem snížení rizik a negativních dopadů změny klimatu na území ČR. Vzhledem k prohlubujícím se projevům změny klimatu a rozšířené znalostní i datové základně probíhají práce na aktualizaci obou dokumentů tak, aby v polovině roku 2021 byly předloženy vládě ke schválení. Adaptační opatření jsou finančně podporována z evropských prostředků prostřednictvím Operačního programu Životní prostředí (OP ŽP), Programu rozvoje venkova (PRV), programu LIFE aj., a dále z národních programů, např. Podpora obnovy přirozených funkcí krajiny (POPFK), Program péče o krajinu (PPK) a NPŽP.

V rámci OP TAK bude podpora zaměřena na přizpůsobení se změnám klimatu prostřednictvím zlepšování vodního hospodářství, podpora tak bude reflektovat potřebu ochrany před dopady sucha. Primárně se bude jednat o aktivity zaměřené na optimalizaci spotřeby vody v rámci samotného výrobního procesu, přímou recyklaci vody ve výrobních odvětvích s vysokou spotřebou vody, opětovné využívání znečištěné/využité provozní vody a optimalizaci využívání vody v obslužných provozech podniků.

Transformace uhelných regionů

Fond pro spravedlivou transformaci – v průběhu roku 2021 probíhá příprava Operačního programu Spravedlivá transformace (OP ST). Ministerstvo životního prostředí (MŽP) z rozhodnutí vlády ČR bude zastávat funkci řídicího orgánu. V OP ST se zvažují tři typy projektů, jednak tematické výzvy jako v OP ŽP, a též strategické projekty. Program bude zohledňovat přílohu D (investiční pokyny). Podpora bude cílena na řešení dopadů odklonu od uhlí v Karlovarském, Moravskoslezském a Ústeckém kraji. Během první poloviny roku 2021 by mělo dojít k finalizaci Plánu spravedlivé územní transformace a následnému dokončení příprav daného operačního programu. Následné spuštění podpory se očekává v roce 2022.

FST je součástí **Mechanismu spravedlivé transformace**, jehož součástí jsou další dva pilíře – II. pilíř InvestEU a III. pilíř Finanční nástroje Evropské investiční banky (EIB). Tyto dva pilíře představují podporu formou finančních nástrojů pro podnikatelské subjekty a jejich projekty v rámci InvestEU a pro projekty primárně veřejné správy v rámci Finančních nástrojů EIB. V rámci přípravy dané oblasti probíhá aktivní dlouhodobá komunikace se zástupci EIB. Všechny tyto tři pilíře by měly být provázány v rámci připravovaného *Plánu spravedlivé územní transformace*.

Oběhové hospodářství a nakládání s odpady

Nová odpadová legislativa (nový zákon o odpadech č. 541/2020 Sb., zákon o výrobcích s ukončenou životností č. 542/2020 Sb. a novela zákona o obalech č. 545/2020 Sb.) nabyla účinnosti dne 1. 1. 2021 a zásadně podporuje přechod na oběhové hospodářství a reflektuje všechny závazné cíle vyplývající z přijaté evropské legislativy. Zároveň probíhá příprava prováděcích právních předpisů k novým zákonům a aktualizace *Plánu odpadového hospodářství ČR pro období 2015–2024*. V důsledku zdržení přípravy nové legislativy došlo k posunu harmonogramu příprav Plánu odpadového

hospodářství ČR – předložení novely nařízení o Plánu odpadového hospodářství ČR ke schválení vládě se očekává v říjnu 2021.

Dále Ministerstvo životního prostředí (MŽP) připravilo nový zákon o omezení dopadu vybraných plastových výrobků na životní prostředí, který transponuje požadavky směrnice o omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí. V lednu 2021 návrh zákona schválila vláda. V lednu 2021 návrh zákona schválila vláda a následně byl předložen do PSP. V současnosti čeká zákon na projednávání ve PSP, což znamená možné ohrožení transpozičního termínu (červenec 2021). MŽP činí kroky k urychlenému zařazení zákona na program PSP.

Implementace nové legislativy odpadového hospodářství ČR je reformní iniciativou v rámci Národního plánu obnovy.

Příprava Strategického rámce oběhového hospodářství v ČR – Cirkulární Česko 2040 i nadále pokračuje. Cílem strategického rámce bude analyzovat stávající situaci, definovat priority ČR v oblasti oběhového hospodářství (vč. bioekonomiky), formulovat jednotlivé cíle v rámci těchto priorit a určit, jakými opatřeními a nástroji jich ČR má dosáhnout. V říjnu 2019 byl zahájen projekt k přípravě strategie oběhového hospodářství ČR financovaný z unijního Programu na podporu strukturálních reforem (SRSP), v rámci kterého je do přípravy strategického rámce zapojena také OECD. Práce na přípravě dokumentu byly v roce 2020 mírně pozdrženy z důvodu pandemie onemocnění COVID-19. V roce 2021 bude probíhat veřejná konzultace, dokončení se předpokládá do konce roku 2021. Dokončení Strategického rámce pro oběhové hospodářství je důležitým reformním krokem pro naplňování cílů EGD a Nového akčního plánu EU pro oběhové hospodářství.

Dopracování a implementace strategie Cirkulární Česko 2040 je rovněž reformní iniciativou v rámci Národního plánu obnovy.

Pro další období ČR připravuje investiční podporu pro přechod k oběhovému hospodářství prostřednictvím Národního plánu obnovy, kde je tematika oběhového hospodářství implementována v komponentě 2.7. *Cirkulární ekonomika, recyklace a průmyslová voda*. Předpokládaný objem prostředků na investice do budování recyklační infrastruktury a investice do energetické infrastruktury pro nakládání s vybranými druhy odpadů je navrhován na úrovni cca 2,4 mld. Kč.“

Ochrana ovzduší

Aktualizace **Národního programu snižování emisí ČR** byla vládou schválena na konci roku 2019. **Programy zlepšování kvality ovzduší**, které byly vydány v polovině roku 2016, všechny prošly aktualizací, přičemž poslední aktualizovaný program byl vydán v únoru 2021. V návaznosti na provedené analýzy a zhodnocení vývoje kvality ovzduší s aplikací stávajících opatření ve výhledovém stavu byly stanoveny cílové znečišťující látky a prioritní opatření k jejich omezení pod zákonné limity, a to pro území, kde by mohlo docházet i po aplikaci stávajících opatření k překračování imisního limitu. Aktualizované programy zlepšování kvality ovzduší zohledňují vývoj kvality ovzduší a stanovují opatření k jejímu zlepšení pro období 2020+. Opatření směřují do sektoru lokálního vytápění domácností, průmyslu a dopravy. Výměny zastaralých spalovacích stacionárních zdrojů v domácnostech budou podporovány kromě pokračujících kotlíkových dotací z operačního programu Životní prostředí také s pomocí dalších finančních prostředků v rámci NPO, například komponenty 2.5. OP ŽP 2021-2027 bude rovněž zajišťovat finanční podporu realizace projektů zaměřených na snížení emisí z průmyslových a zemědělských zdrojů. Podpora personálních kapacit obcí a krajů k implementaci programů zlepšování kvality ovzduší by měla být zajištěna prostřednictvím NPŽP.

Ochrana před povodněmi

V roce 2021 budou probíhat procesy, které směřují k závaznosti plánů pro zvládání povodňových rizik pro další plánovací období 2021-2027. Bude pokračovat podpora opatření v oblasti ochrany před povodněmi v rámci OP ŽP 2014-2020 a připravuje se podpora z OP ŽP 2021–2027. Podpora se bude zaměřovat na preventivní opatření pro ochranu před povodněmi, na vlastní realizaci protipovodňových opatření (prioritně přírodě blízkých) i podporu povodňové operativy, jakož i podkladových studií a plánů.

Budou realizována opatření z plánů pro zvládání povodňových rizik. V roce 2021 bude pokračovat realizace opatření programu Prevence před povodněmi.

Ochrana před následky sucha

V roce 2021 se kromě plnění a aktualizace vládou přijatých dokumentů souvisejících se změnou klimatu (projevující se i v oblasti sucha), Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR (2015) a na ni navazující Národní akční plán adaptace na změnu klimatu (2017), bude pokračovat i v plnění vládou přijaté Koncepce ochrany před následky sucha pro území ČR (2017). Především se bude jednat o pokračování v naplňování existujících programů a o realizaci potřebných opatření jako např. „Dešťovka“, Nové zdroje pitné vody pro obce, Mokřady a tůň, Malé vodní nádrže, Revitalizace vodních toků, Výsadba dřevin, Zvyšování odolnosti lesů vůči suchu, Zelené střechy, Monitorování a hodnocení sucha - včetně obnovy sítě monitoringu hlubokých vrtů, Umělá infiltrace - výzkum a realizace konkrétních lokalit, Revize hydrogeologických rajónů.

Na obě předchozí témata navazuje i oblast hospodaření se srážkovými vodami v obcích a městech, která bude i v roce 2021 podporována OP ŽP 2014-2020 a připravuje se podpora z OP ŽP 2021–2027.

V gesci MZe jsou realizována opatření v rámci programů Podpora retence vody v krajině – rybníky a vodní nádrže, Podpora opatření na drobných vodních tocích a malých vodních nádržích, Podpora konkurenceschopnosti agropotravinářského komplexu – závlahy, Odstraňování povodňových škod na státním vodohospodářském majetku, Podpora výstavby a technického zhodnocení infrastruktury vodovodů a kanalizací, a dále jsou realizovány výkupy pro výstavbu vodních děl Vlachovice, Šanov, Senomaty, Kryry a Skalička.

3.3 Vzdělávání a trh práce

Strategie vzdělávací politiky České republiky do roku 2030+

Dne 19. 10. 2020 vláda schválila Strategii vzdělávací politiky ČR do roku 2030+ (dále jen „Strategie 2030+“). Úkolem Strategie 2030+ je jasně stanovit směr rozvoje školství a priority investic na dalších deset let. Cílem je modernizovat vzdělávací systém Česka v oblasti regionálního školství, zájmového a neformálního vzdělávání a celoživotního učení, připravit ho na nové výzvy a zároveň řešit problémy, které v českém školství přetrvávají. Strategie 2030+ má dva hlavní strategické cíle. První se zaměřuje na proměnu obsahu a způsobu vzdělávání, druhý na snižování nerovností v přístupu ke vzdělávání a rozvoj potenciálu všech dětí. Cesty k realizaci těchto cílů představují jednotlivé strategické linie, kterých je celkem pět – proměna samotného vzdělávání, problematika nerovností, podpora pedagogů, zvýšení odborných kapacit, důvěry a vzájemné spolupráce a zajištění stabilního financování.

Implementace Strategie 2030+ bude v prvním období vycházet z pěti karet opatření, které byly schváleny spolu se Strategií 2030+. Na závěr prvního období bude vyhodnocen postup implementace a proveden výběr dalších klíčových opatření k realizaci v dalším období. Implementace bude prováděna ve spolupráci s širokou škálou zainteresovaných stakeholderů.

Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání v oblasti regionálního školství

Podpoře regionálního školství se stále významně věnuje Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV) v gesci MŠMT, jenž danou oblast podporuje prostřednictvím projektů zaměřených na vzdělávání k sociální integraci dětí a žáků se specifickými vzdělávacími potřebami, zvýšení kvality předškolního vzdělávání včetně usnadnění přechodu dětí na ZŠ, zlepšení kvality vzdělávání a výsledků v klíčových kompetencích, rozvoj strategického řízení a hodnocení kvality ve vzdělávání, zkvalitnění přípravy budoucích a začínajících pedagogických pracovníků, zvyšování kvality vzdělávání a odborné přípravy včetně posílení jejich relevance pro trh práce. Projekty realizované ve výzvách OP VVV ovlivňují systémovou i regionální úroveň a stejně tak jsou podporovány jednotlivé školy a školská zařízení. Podpora je adresována do všech níže uvedených oblastí (předškolní a základní vzdělávání, inkluze, digitální vzdělávání, kvalita škol, odborné vzdělávání a podpora pracovníků ve vzdělávání). V rámci opatření navazujících na Strategii digitálního vzdělávání do roku 2020 (SDV) je v projektech OP VVV zaměřených na implementaci SDV zajišťována metodická i technická podpora pro využití a integraci digitálních technologií do výuky a do chodu školy prostřednictvím nově vytvořených vzdělávacích programů pro vedení a pedagogické pracovníky škol. Podpora byla v uplynulých měsících ovlivněna pandemií COVID-19. Vzhledem ke končícímu programovému období se již nepředpokládá, že by byly vyhlášeny nové výzvy. Zároveň je intenzivně připravováno nové programové období a s ním i Operační program Jan Amos Komenský (OP JAK), který reaguje na Specifická doporučení Rady pro Českou republiku a zároveň bude navazovat na stávající operační program.

OP JAK bude na základě vyjednávání se zástupci EK dopracován, aby byly jednoznačně konkrétní podporované aktivity v jednotlivých prioritách. Následně budou připravovány a vyhlášeny výzvy, které budou v relevantních oblastech provázány se Strategií 2030+.

Vzdělávací infrastruktura bude podporována také z IROP 2 v rámci programového období 21-27.

Návaznost na Národní plán obnovy

V rámci vyjednávání o Národním plánu obnovy MŠMT cílí své návrhy v jedné z komponent konkrétně **3.2 Adaptace kapacity a zaměření školních programů** např. na modernizaci a posílení

kapacity vybraných akademických pracovišť i na podporu vysokoškolského vzdělávání reagujícího na potřeby společnosti a trhu práce a v neposlední řadě se plánují intervence do zlepšení podmínek pro další vzdělávání. Součástí této komponenty je i zajištění rovného přístupu ke kvalitnímu vzdělávání pro všechny děti, žáky a studenty. V druhé komponentě MŠMT pro oblast vzdělávání nazvané **3.1 Inovace ve vzdělávání v kontextu digitalizace** se pozornost věnuje podpoře digitálního vzdělávání, která se zaměřuje mj. na podporu rozvoje digitální gramotnosti a inženýrského myšlení. (viz výše).

Předškolní vzdělávání

Podpora předškolního vzdělávání je jedním z prioritních úkolů pro první implementační období Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2030+ (Strategie 2030+). V návaznosti na implementační kartu k podpoře předškolního vzdělávání bude v blízké budoucnosti mj. započata příprava úpravy Rámcového vzdělávacího programu pro předškolní vzdělávání, a to v souladu s cíli Strategie 2030+ a v návaznosti na současné změny ve společnosti a potřeby dětí, a Rámcového vzdělávacího programu oboru vzdělávání předškolní a mimoškolní pedagogika, jež by měla vést ke zvýšení kvality pregraduální přípravy pedagogů působících v mateřských školách. Přijímaná opatření např. týkající se zvyšování účasti na předškolním vzdělávání dětí všech věkových skupin, jsou v souladu s doporučeními Rady EU.

Základní vzdělávání

Pro první implementační období Strategie 2030+ je pro oblast základního vzdělávání zásadní revize Rámcového vzdělávacího programu pro základní vzdělávání (RVP ZV) a systému metodické podpory pro školy a pedagogy. Cílem opatření je modernizovat obsah vzdělávání tak, aby odpovídalo dynamice a potřebám 21. století. V lednu 2021 byl schválen inovovaný RVP ZV. Byla představena nová vzdělávací oblast Informatika, jejímž cílem je rozvíjet inženýrské myšlení žáků, a která obsahuje následující okruhy:

- Data, informace a modelování
- Algoritmizace a programování
- Informační systémy
- Digitální technologie

Počet hodin Informatiky se na 1. stupni ZŠ zdvojnásobil (2 hodiny týdně) a na 2. stupni zečtyřnásobil (4 hodiny týdně). Dále byla představena nová digitální klíčová kompetence, která by měla být rozvíjena napříč vzdělávacími oblastmi. Školy budou mít povinnost dle nového RVP ZV začít učit od 1. 9. 2023 na celém 1. stupni a od 1. 9. 2024 na celém 2. stupni.

Následně bude komplexně inovován obsah RVP ZV v klíčových kompetencích, s prioritním zaměřením na vzdělávací obsah v mateřském a cizím jazyce, matematice a přírodních vědách (STEM) a využití digitálních technologií

Inkluze ve vzdělávání

Od 1. 1. 2021 je účinná novela vyhlášky č. 72/2005 Sb., o poskytování poradenských služeb ve školách a školských poradenských zařízeních, ve znění pozdějších předpisů, stanovující, které služby mohou školská poradenská zařízení poskytovat za úplatu. Bezplatný standard podpory a poskytování školských poradenských služeb spojených se stanovením podpůrných opatření dětem/žákům se speciálními vzdělávacími potřebami poskytovaný konkrétním osobám zůstává zachován. Novela vyhlášky č. 27/2016 Sb., o vzdělávání žáků se speciálními vzdělávacími potřebami a žáků nadaných, ve znění pozdějších předpisů nabyla účinnosti dne 1. 1. 2021. Cílem novely je zejména zefektivnění pedagogické intervence – vyučovací podpory pro děti se speciálními vzdělávacími potřebami, a to bez

nutnosti absolvovat administrativně náročné vyšetření ve školském poradenském zařízení. Doplňující podpora učení by v případě účinnosti novelizované vyhlášky byla poskytována operativně ve chvíli, kdy ji dítě potřebuje pro zlepšení vzdělávacích výsledků. Rovný přístup ke kvalitnímu vzdělávání je druhou strategickou linií Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2030+, jež by měla vést k omezování regionálních disparit, segregačních tendencí ve školství či k odstraňování socioekonomických bariér.

MŠMT připravuje úpravu vyhlášky č. 14/2005 Sb., o předškolním vzdělávání, ve znění pozdějších předpisů, a vyhlášky č. 48/2005 Sb., o základním vzdělávání a některých náležitostech plnění povinné školní docházky, ve znění pozdějších předpisů. Navržená novelizace má za cíl zejména nastavit trvale udržitelný systém podpory vzdělávání dětí a žáků cizinců s nedostatečnou znalostí vyučovacího jazyka a tím zlepšit podmínky pro jejich vzdělávání ve školách.

Novelizace vyhlášky č. 14/2005 Sb. řeší jednak nastavení systémové jazykové podpory pro děti v povinném předškolním vzdělávání, která bude rovněž zakotvena v Rámcovém vzdělávacím programu pro předškolní vzdělávání a doposud nebyla v právních předpisech definována. Včasná jazyková podpora má velký význam pro budoucí začlenění do povinné školní docházky a je mnohem efektivnější a méně finančně náročná než v případě, že bude zahájena až při nástupu do základní školy. Jedná se o významné preventivní opatření proti budoucí školní neúspěšnosti. Novela vyhlášky 48/2005 Sb. řeší dnes již nevyhovující právní úpravu jazykové podpory v základním vzdělávání, která neobsahuje jasné parametry pro určení škol pro jazykovou přípravu ze strany krajských úřadů a nelze ji tedy považovat za systémovou. Je nutné zajistit přiměřenou dostupnost škol pro jazykovou přípravu tak, aby se cizinci po příchodu do českého vzdělávacího systému mohli nejprve intenzivně věnovat výuce českého jazyka, a až poté mohli být plnohodnotně integrováni do běžné třídy.

Digitální vzdělávání

Potřeba rozvoje digitálního vzdělávání byla reflektována ve Strategii 2030+ a jejich implementačních kartách, které obsahují konkrétní kroky v této oblasti. Patří mezi ně zejména implementace Rámce digitálních kompetencí učitelů, revize RVP ZV v oblasti ICT a digitálního vzdělávání, který byly představeny začátkem roku 2021, a inovace oborové soustavy.

Dle Strategie 2030+ by se digitální technologie měly stát integrální součástí života školy. Pro zajištění vysoké kvality digitálního vzdělávání je důležité zaměřit se na 3 aspekty: i) vnitřní a vnější konektivita škol, vybavení škol a IT správa; ii) digitální kompetence učitelů a žáků; iii) kvalitní digitální obsah, kurikulum. Tyto tři aspekty jsou vzájemně propojeny a bez jejich komplementarity nelze zajistit vysoce kvalitní vzdělávání v návaznosti na dynamické změny ve společnosti. Tento předpoklad je v souladu s Evropskou komisí nově zveřejněným Akčním plánem pro digitální vzdělávání (*Digital Education Action Plan*), který k digitálnímu vzdělávání přistupuje holisticky.

MŠMT tento přístup reflektuje v NPO zejména v komponentě **3.1. Inovace ve vzdělávání v kontextu digitalizace**, která pomůže vzdělávací systém připravit na vhodné a věku adekvátní využívání digitálních technologií ve všech oblastech vzdělávání tak, aby se staly smysluplnou součástí výuky a podporovaly jak informatické myšlení, tak digitální gramotnost žáků. Součástí této komponenty je mj. vytvoření fondu mobilních digitálních zařízení pro znevýhodněné žáky s cílem prevence digitální propasti.

S ohledem na rozvoj digitálního vzdělávání je žádoucí zohledňovat i témata kybernetické bezpečnosti, která jsou jeho nedílnou součástí. Kybernetické hrozby se totiž s rozšiřováním moderních technologií a jejich zařazením do společnosti vyskytují čím dál častěji. ČR proto musí tuto situaci i nadále reflektovat a začleňovat problematiku kybernetické bezpečnosti do všech úrovní vzdělávacího systému, a to napříč obory.

Metodická podpora ČŠI v oblasti kvality vzdělávání

Již několik let dochází v inspekčních činnostech České školní inspekce (ČŠI) k významnému omezování dříve dominujících formálních kontrol (dokumentace, předpisy apod.) ve prospěch kvalitativního hodnocení pedagogických procesů, resp. takových činností škol, které mají významný vliv na kvalitu poskytovaného vzdělávání. Zároveň ČŠI postupně doplňuje a rozšiřuje portfolio svých metodických aktivit směrem k podpoře škol v cestě za vyšší kvalitou vzdělávání.

Tvorbu důležitých metodických nástrojů určených k podpoře posilování kvality škol zajišťuje ČŠI zejména v rámci realizace individuálního systémového projektu Komplexní systém hodnocení (podpořeného z OP VVV).

Aktivity České školní inspekce směřující k podpoře kvality škol a akcentující rozšiřování metodického rozměru práce České školní inspekce budou v roce 2021 dále posilovány. Připraveny budou podklady pro školy zaměřené na práci s kritérii hodnocení podmínek, průběhu a výsledků vzdělávání i na využití dalších hodnotících nástrojů v rámci vlastního hodnocení škol. Ve spolupráci s externími vzdělavateli (např. zařízení pro další vzdělávání pedagogických pracovníků zřizovaná jednotlivými kraji nebo Národní pedagogický institut ČR) budou vytvářeny a realizovány také **metodicko-vzdělávací** programy pro ředitele a pedagogické pracovníky konkrétních škol reagující na zjištění z hodnotících činností ČŠI v kontextu definovaných slabých stránek školy či příležitostí ke zlepšení v konkrétních školách.

Podpora pedagogických a nepedagogických pracovníků

MŠMT bude v roce 2021 a v následujícím období usilovat zejména o zlepšení podmínek výkonu práce pedagogických a nepedagogických pracovníků ve školství. Ve vztahu k ředitelům a učitelům budou pokračovat zejména aktivity mající za cíl vytvořit, ověřit a implementovat systém ucelené modulární podpory přispívající ke zvyšování profesního rozvoje vedoucích pracovníků v oblasti pedagogického řízení škol a učitelů v oblasti oborových didaktik prostřednictvím profesních společenství využívajících širokého spektra forem kolegiální podpory a pilotáží tzv. středního článku podpory ve vybraných regionech. Pokračovat bude též podpora škol zajišťovaná sítí krajských ICT metodiků. Cílem je zvyšování kvality výchovy a vzdělávání ve školách a školských zařízeních.

V zákonodárném procesu je vládní návrh novely zákona o pedagogických pracovnících, která by měla mj. zakotvit dvouleté adaptační období pro začínající učitele, nastavit podmínky pro vstup absolventů magisterského studijního programu a odborníků z praxe do učitelské profese. V současné době je návrh v PSP, poté co byl projednán v Senátu. Tato novela mimo jiné zakotvuje přímo do zákona výši tarifních platů pedagogických pracovníků odměňovaných platem

MŠMT zpracovává novou koncepci pregraduální přípravy budoucích pedagogů, kteří studují na VŠ. Od ledna 2021 aktuálně MŠMT plánuje a připravuje participaci s vysokými školami

Odborné vzdělávání

Opatřením ministra byly k 1. 9. 2020 vydány aktualizované RVP pro odborné vzdělávání a školy jsou povinny upravit školní vzdělávací programy a zahájit vzdělávání nejpozději od 1. 9. 2022 počínaje 1. ročníkem. Současně došlo od 1. 9. 2020 k vyhlášení pokusného ověřování návrhu aktualizace vzdělávací oblasti Vzdělávání v informačních a komunikačních technologiích rámcových vzdělávacích programů středního odborného vzdělávání. V srpnu 2020 byla dokončena novela

nařízení vlády²⁵ k zařazení komparativních oborů vzdělání s maturitní zkouškou kategorie L a výučním listem kategorie H, které umožní ve třetím ročníku získat výuční list a ve čtvrtém ročníku maturitní zkoušku. V návaznosti na schválení Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2030+ byly zahájeny aktivity na naplňování implementační karty pro odborné vzdělávání „Inovace oborové soustavy“, které budou probíhat v roce 2021. Cílem inovace je vytvoření funkční, přístupné a trhu práce odpovídající oborové soustavy, která po zjištění potřeb zaměstnavatelů a prostřednictvím revize obsahů vzdělávání v jednotlivých oborech vzdělání zajistí, aby byli absolventi vybaveni kompetencemi pro další profesní i neprofesní vzdělávání, osobní život a dlouhodobou uplatnitelnost na trhu práce. Dále se zaměříme na vytvoření standardu kvality školního a firemního pracoviště a metodickou podporu a rozvoj obsahu, rozsahu a kvality praktického vyučování.

Vysokoškolské vzdělávání

K 1. lednu 2021 vstoupila v účinnost novela zákona o vysokých školách č. 111/1998 Sb. upravující pravidla pro vzdělávání na vysokých školách v případě vyhlášení krizového opatření podle krizového zákona nebo z důvodu nařízení mimořádného opatření, které by v budoucnu dopadaly na fungování vysokých škol. Dotčenými oblastmi je zejména využívání distančních nástrojů vzdělávání bez ohledu na akreditaci jednotlivých studijních programů, úprava podmínek přijímacího řízení, změna délky akademického roku a prodloužení doby k osvědčení dosaženého vzdělání pro účely přijetí ke studiu. V roce 2021 bude navržena také novela zákona o vysokých školách, která zmocní MŠMT stanovovat minimální výši doktorského stipendia, minimální časovou dotaci vyhrazenou prezenčním studentům doktorského studia na plnění studijních povinností a realizaci dizertačního výzkumu. Vlivem letošních pandemických omezení došlo k posunu v implementaci dříve uvedené reformy, kterou je realizace Programu na podporu strategického řízení VŠ 2022-2025 posilující aspekty kontraktového financování a význam strategických rozhodnutí vedení VŠ. Na rok 2021 byl proto vyhlášen Institucionální program pro veřejné vysoké školy, který umožní rychlou realizaci prioritních cílů stanovených ve Strategickém záměru ministerstva pro oblast vysokých škol na období od roku 2021 (dále jen „SZ2021+“) a to s jasným důrazem na adaptaci získaných zkušeností s omezením prezenční přítomnosti studujících na výuce. Obzvláště relevantní bude zejména budování odborného i technického zázemí pro distanční metody vzdělávání. Z Institucionálního programu na rok 2021 je také možné financovat další aktivity v souladu se SZ2021+ jako rozvoj studijních programů, které reagují na potřeby trhu práce a vybavit a připravit školy pro poskytování celoživotního učení a dalšího vzdělávání ve vazbě na up-skilling a re-skilling. V roce 2021 bude dokončeno hodnocení výzkumných organizací v segmentu vysokých škol podle Metodiky hodnocení výzkumných organizací a programů účelové podpory, tzv. Metodika 2017+ prostřednictvím předání a konsolidace evaluační zprávy a následného společného jednání MŠMT, Rady pro výzkum, vývoj a inovace a České konference rektorů, a to v souladu s aktualizovaným harmonogramem ovlivněný pandemickými omezeními. Podpoře vysokého školství se stále významně věnuje OP VVV v gesci MŠMT, jenž danou oblast podporuje prostřednictvím projektů zaměřených na rozvoj a úpravy studijních programů, zefektivnění práce se studenty se specifickými vzdělávacími potřebami a budováním potřebné infrastruktury. Zároveň je intenzivně připravováno nové programové období a s ním i OP JAK, který reaguje na Specifická doporučení Rady pro Českou republiku a zároveň bude navazovat na stávající operační program.

²⁵ Nařízení vlády č. 211/2010 Sb., o soustavě oborů vzdělání základního, středního a vyššího odborného vzdělání, ve znění posledních předpisů.

Další vzdělávání

Oblast dalšího vzdělávání se s nástupem nových technologií, Průmyslem 4.0 a nastupujícími změnami na trhu práce dostává stále více do popředí zájmu. V roce 2021 bude pokračovat rozvoj Národní soustavy kvalifikací (NSK), registru profesních kvalifikací existujících na pracovním trhu v ČR. V roce 2020 byla v rámci projektu *Upskilling CZ* pozornost zaměřena na podporu sítě autorizovaných osob NSK, které mají právo organizovat a provádět zkoušky z příslušných profesních kvalifikací, zejména z profesních kvalifikací vedoucích k tzv. úplné profesní kvalifikaci na úrovni EQF 3 a 4, nebo které provádějí zkoušky u profesních kvalifikací zahrnujících rozvoj digitálních kompetencí. Současně probíhá podpora a rozvoj NSK jako nástroje umožňujícího flexibilním způsobem získat kvalifikaci nebo umožnit dosažení stupně vzdělání. V říjnu 2020 dosáhl počet držitelů osvědčení o profesní kvalifikaci 241 092.

Pandemie COVID-19 velmi silně ovlivnila oblast dalšího vzdělávání včetně provádění zkoušek z profesních kvalifikací. Přesto je však patrná vysoká poptávka po dalším vzdělávání vedoucí k získání kvalifikace vyvolaná aktuálními změnami na trhu práce. Podpora v oblasti celoživotního učení a procesů uznávání výsledků neformálního vzdělávání a informálního učení (podpora škol jako center celoživotního učení a dalších vzdělávacích institucí), vytvoření dostupné vzdělávací nabídky a programů dalšího vzdělávání, relevantních k měnícím se kvalifikačním potřebám trhu práce díky spolupráci se sociálními partnery (zástupci zaměstnavatelů a zaměstnanců), kvalitní podpora ze strany služeb kariérového poradenství, to jsou do budoucna klíčová témata.

Zároveň bude vyjasněno, z jakých operačních programů budou vypsány výzvy věnující se vzdělávání zaměstnanců a upskilling a reskilling.

V rámci Národního plánu obnovy v rámci Komponenty Modernizace služeb zaměstnanosti a rozvoj trhu práce (gesce MPSV) je investice Rozvoj politiky zaměstnanosti, tedy podpora opatření v oblasti zaměstnanosti, zejména rekvalifikace, vzdělávání, v souvislosti s Průmyslem 4.0 nebo podpora podnikového vzdělávání.

Politika zaměstnanosti

Situace na trhu práce je v roce 2020 významně ovlivněna pandemií nákazy COVID-19, přičemž lze očekávat, že trh práce bude negativně ovlivněn i v roce 2021. Tomu přirozeně odpovídají i opatření, která byla v roce 2020 v oblasti zaměstnanosti přijata a která budou realizována i v roce letošním. Nadále však platí, že i přes tyto nepříznivé trendy si český trh práce zachovává v mezinárodním srovnání relativně dobrou kondici. Mezi koncem března 2020 a koncem března 2021 vzrostl počet uchazečů o zaměstnání o 80 938 osob, z 225 678 na 306 616. Souběžně vzrostl ukazatel podíl nezaměstnaných osob, a to z hodnoty 3,0 % v březnu 2020 na 4,2 % v březnu 2021, míra nezaměstnanosti sledovaná EUROSTATem pro mezinárodní srovnání se v únoru 2021 zvýšila meziročně o 1,4 p. b. z 1,8 % v březnu 2020 na 3,2 %. V mezinárodním srovnání si český trh práce nadále stojí velmi dobře, průměrná míra nezaměstnanosti v EU (27) byla v únoru 2021 7,4 % a meziročně vzrostla o 0,8 p. b.

S cílem minimalizovat dopady pandemie na český trh práce zahájilo MPSV již 6. 4. 2020 realizaci **Cíleného programu podpory zaměstnanosti „Antivirus“**. Jeho prostřednictvím jsou zaměstnavatelům poskytovány finanční příspěvky na krytí nákladů, které jim vzniknou výplatou náhrad mezd zaměstnancům (a souvisejícím odvodem pojistného) za dobu, kdy vznikají překážky v práci a zaměstnanec tedy práci nemůže vykonávat. Program Antivirus cílí jak na řešení přímých dopadů nákazy a souvisejících ochranných opatření (nařízení uzavření provozu, karanténa) na

ekonomickou činnost zaměstnavatele, tak i na řešení nepřímých dopadů (např. propad odbytu, zvýšená absence zaměstnanců, výpadky ve vstupních dodávkách). Výše podpory se různí v závislosti na důvodu vzniku překážky v práci. Do programu vstoupilo k 18. 3. 2021 celkem 70 861 zaměstnavatelů a 985 763 zaměstnanců. Vyplaceno celkem bylo 28,6 mld. Kč.

V návaznosti na tento program připravilo Ministerstvo práce a sociálních věcí návrh systémového opatření – **podpora v částečné zaměstnanosti**, který bude plnit obdobný cíl, tj. v případě závažných hospodářských poruch nebo jiných mimořádných situací negativně ovlivňujících trh práce (pandemie, kyberútok, přírodní pohroma) udržet zaměstnanost. Opatření bude implementováno do zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a v současné době se nachází v legislativním procesu.

Nejen v návaznosti na dopady pandemie, ale rovněž v návaznosti na očekávané transformační procesy v hospodářství, a tedy i na trhu práce, vyvolané plněním závazků Zelené dohody pro Evropu připravilo Ministerstvo práce a sociálních věcí projekt **Outplacement** který je financován z ESF - Operačního programu Zaměstnanost (OP Z). Realizován je sice již od 1. 6. 2020, jeho plná realizace se však očekává v návaznosti na rozběhnutí transformačních procesů v příštím roce. Cílem projektu je poskytnout podporu zaměstnancům, kteří jsou ohroženi ztrátou zaměstnání, a to ještě před tím, než se stanou nezaměstnanými. Kombinace podpory v částečné zaměstnanosti, projektu Outplacement a stávajícího projektu Podpora odborného vzdělávání zaměstnanců umožní komplexně podpořit stabilitu trhu práce v situaci hospodářské krize a probíhajících transformačních procesů. Umožní udržet klíčové zaměstnance, podpořit profesní mobilitu u méně perspektivních odvětví a v neposlední řadě posílit kvalifikaci pracovní síly, popřípadě její rekvalifikaci směrem k perspektivnějším profesím a oborům. V roce 2021 bude dále pokračováno v trendu roku 2020 spočívajícím v podpoře vzdělávacích aktivit, a to i takových, které probíhají distanční formou, resp. online.

V roce 2021 bude dále realizován projekt **Podpora forem flexibilního zaměstnávání (FLEXI)**, který v sobě bude kombinovat několik forem podpory flexibilních forem organizace práce. Cílem je podpořit vstup na trh práce, resp. udržení se na něm, takových osob, které zpravidla pro své individuální charakteristiky mají ztížené pracovní uplatnění. Přitom je důraz kladen zejména na taková znevýhodnění, která neumožňují výkon zaměstnání na plný pracovní úvazek (vyšší věk, zdravotní stav, péče o dítě apod.). K podporovaným aktivitám patří podpora vytváření sdílených pracovních míst založených dohodou podle § 317a zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, podpora vytváření generačních tandemů, tedy takové formy, kdy stávající zaměstnanec v předdůchodovém věku zapracovává nového kolegu a v neposlední řadě obecně podpora vytváření pracovních míst pro znevýhodněné osoby.

V roce 2021 bude rovněž věnována pozornost nastavení systému podpory rozvoje sociální ekonomiky, resp. sociálního podnikání. V současné době poskytuje MPSV součinnost při tvorbě poslaneckého návrhu zákona o **integračním sociálním podniku**. Cílem navrhovaného právního předpisu je nastavení systému podpory rozvoje integračního sociálního podnikání a jeho právního a definičního rámce. Toto podnikání by mělo přispět k posílení integrace na trh práce a zvýšení zaměstnanosti nejvíce znevýhodněných osob, tedy zejména osob se zdravotním postižením, dlouhodobě nezaměstnaných či osob s jiným sociálním znevýhodněním.

V neposlední řadě bude v roce 2021 věnována pozornost dalšímu vzdělávání, zejména rekvalifikacím. Ministerstvo práce a sociálních věcí se bude soustředit na nastavení systémové spolupráce mezi službami zaměstnanosti (Úřadem práce České republiky) a středními a vysokými školami, a to tak, aby takto realizované rekvalifikace odpovídaly potřebám trhu práce, požadavkům Průmyslu 4.0 a vyššímu provázání počátečního a dalšího vzdělávání. Jedním z cílů navrhovaných změn je vytvoření

rekvalifikačních středisek ÚP ČR, rozšíření nabídky rekvalifikačních kurzů a jejich efektivní zacílení na potřeby trhu práce, ve spolupráci se sociálními partnery.

Zaměstnanost žen

Potenciál českých žen na trhu práce není dostatečně využíván. I když je míra zaměstnanosti žen v ČR nad průměrem EU, míra zaměstnanosti žen s malými dětmi je na evropském minimu (47,2 % vs. 63,1 % v roce 2018). ČR má dlouhodobě nejvyšší míru dopadu rodičovství na zaměstnanost žen, přičemž rozdíl mezi mírou zaměstnanosti žen bez dětí a žen s dětmi do šesti let byl v roce 2018 ve výši 30,5 p.b. Rozdíl v průměrné mzdě žen a mužů patří v ČR k nejvyšším v rámci EU, avšak dostupná statistická data ukazují na mírné zlepšení v této oblasti. Zatímco v roce 2018 činil v ČR rozdíl v odměňování žen a mužů, tzv. gender pay gap (GPG), 20,1 % a byl druhý nejvyšší v rámci EU, v roce 2019 klesl na 18,9 % a byl pátý nejvyšší v rámci EU (průměrný GPG v EU v roce 2018 činil 14,8 %, v roce 2019 poklesl na 14,1 %). „Tzv. očištěný GPG činí 10 %, zatímco v jiných zemích EU se pohybuje okolo 5 %.

Od roku 2017 vláda naplňuje Koncepti rodinné politiky (dále jen „Koncepte“), která obsahuje celkem 39 opatření za účelem komplexní podpory rodin s dětmi, když jednou z nich je zvýšení participace rodičů s dětmi na trhu práce například zvýšením dostupnosti služeb péče o (předškolní) děti, podporou flexibilních forem zaměstnávání, úpravou rodičovského příspěvku za účelem zvýšení možnosti využívání služeb péče o předškolní děti či opatření s cílem snižování genderových rozdílů v odměňování.

Novelou zákoníku práce je od ledna 2021 upraven koncept sdíleného pracovního místa jakožto nové flexibilní formy práce, kdy se na stejném pracovním místě mohou střídát alespoň dva zaměstnanci s kratší pracovní dobou.

V rámci probíhajícího projektu 22 % K ROVNOSTI zaměřeného na snižování rozdílů v odměňování žen a mužů vzniká Akční plán pro oblast rovného odměňování, který navrhne konkrétní opatření s cílem snížit GPG. Projekt zapojuje klíčové aktéry této problematiky, jako jsou Státní úřad inspekce práce (SÚIP), Kancelář veřejného ochránce práv, ÚP, sociální partneři a konkrétní zaměstnavatelé ze soukromého i veřejného sektoru.

Za účelem odstraňování genderových nerovností na trhu práce přijala vláda ČR 8. 3. 2021 **Strategii rovnosti žen a mužů na léta 2021 – 2030**. Kromě podpory rovnosti žen a mužů na trhu práce se strategie zaměřuje mj. na potírání genderových stereotypů, zvyšování zastoupení žen v rozhodovacích pozicích, podporu dostupnosti služeb péče o děti či prevenci domácího a sexuálního násilí. V roce 2021 bude Úřad vlády ČR koordinovat plnění strategie. K financování opatření strategie budou sloužit mj. nové operační programy pro programové období 2021-2027 jako např. OPZ+, OP JAK či EHP/Norské fondy.

Služby péče o děti

I přes nedávný nárůst kapacity zařízení služeb péče o předškolní děti, rovněž díky podpoře z ESF (OP Z) a z ERDF (IROP), je nabídka těchto služeb, především pro děti mladší tří let, stále nedostatečná. Účast dětí mladších tří let v zařízeních formální péče (9,1 %) je pod evropským průměrem (35,1 % v roce 2018).

Zákon o dětské skupině nastavuje základní parametry služby péče o děti od jednoho roku věku do zahájení povinné školní docházky na nekomerční bázi. K 30. 4. 2021 MPSV evidovalo 1133 aktivních dětských skupin s více než 15 000 místy pro děti. MPSV od roku 2016 do konce roku 2021

realizuje systémový projekt *Podpora implementace dětských skupin*, v jehož rámci je poskytováno komplexní poradenství a metodická podpora poskytovatelům dětských skupin k implementaci zákona o dětské skupině. Součástí projektu je vytvoření celorepublikové evidence dětských skupin, metodických podkladů pro rodiče i poskytovatele nebo webové komunikační platformy poskytovatelů. Aktuálně se jedná o prodloužení projektu do konce roku 2022.

Dne 20. 7. 2020 vláda schválila návrh novely zákona o dětské skupině, která má zejména **zavést stabilní financování jeslí ze státního rozpočtu** po ukončení podpory z ESF za účelem zvýšení dostupnosti služeb péče o děti a podpory sladování pracovního a rodinného života; dále stanovit podmínky péče o nejmladší věkovou skupinu dětí od šesti měsíců věku v malém kolektivu maximálně čtyř dětí („mikrojesle“); **změnit název dětských skupin na „jesle“** s ohledem na výstižnost a označení kvalitní a dostupné služby péče o nejmenší děti, a současně **upravit horní hranici věku dítěte, kterému může být poskytována péče v jeslích**, a to do 31. 8. bezprostředně následujícího po dovršení třetího roku věku dítěte. Účinnost novely je navržena od 1. 7. 2021, přičemž do 31. 8. 2024 bude fungovat přechodné období pro transformaci stávajících evidovaných dětských skupin. Masivní podpora jeslí je navrhována rovněž v rámci Národního programu obnovy. Aktuálně je novela před 2. čtením v PSP.

Opatření na podporu sladování pracovního a rodinného života

V roce 2021 bude MPSV pokračovat v realizaci systémového projektu *Koordinace opatření na podporu sladění pracovního a rodinného života na úrovni krajů*, jehož cílem je zlepšit koordinaci celostátních a regionálních politik v oblasti podpory rodin, a to prostřednictvím sítě krajských poradců a fungování celostátní i regionálních platform. Aktuálně je projekt prodloužen do konce roku 2021 z důvodu rozšíření stávajících klíčových aktivit, rozšíření cílových skupin o zaměstnavatele a zaměření se nově na téma primární prevence.

Zaměstnávání zahraničních pracovníků

V roce 2020 došlo k ovlivnění vývoje pracovní migrace ze třetích zemí do ČR celosvětovou pandemií COVID-19. Významný růst počtu zahraničních pracovníků ze třetích zemí probíhající od roku 2016 se v důsledku dopadů pandemie na přechodnou dobu zpomalil.

V rámci protiepidemických opatření na národní úrovni i v rámci společného unijního postupu členských států EU byla vláda ČR v průběhu roku nucena dočasně omezit vstup na území ČR všem kategoriím pracovních migrantů, jejichž příchod nebyl nezbytný. V důsledku epidemické situace v řadě třetích států musely být na určitou dobu uzavřeny zastupitelské úřady a pozastaven příjem žádostí o pobytová oprávnění. I přes to bylo za rok 2020 vydáno 25 tis. nových dlouhodobých pobytových oprávnění za účelem zaměstnání, (o čtvrtinu méně než za rok 2019). Poklesl i počet vydávaných krátkodobých víz za účelem zaměstnání, kterých bylo v roce 2020 uděleno 96,5 tisíc (o 40 % méně než v roce 2019).

Hlavním nástrojem pro regulaci objemu pracovní migrace ze třetích zemí do ČR jsou i pro rok 2021 kvóty stanovované nařízením vlády, jejichž konkrétní výše a složení jsou předmětem tripartitní spolupráce. Výši kvót pro rok 2021 vláda stanovila novým nařízením č. 556/2020 Sb. Kvůli přetrvávající vysoké poptávce českých zaměstnavatelů po pracovní síle nebyly ani navzdory ekonomickému poklesu způsobenému dopady pandemie kvóty pro středně a nízko kvalifikované pracovní migranty na rok 2021 sníženy pod úroveň roku 2020. Kvóty pro vysoce kvalifikované migranty byly zvýšeny, což zaměstnavatelům poskytne větší prostor pro nábor zahraničních odborníků. V rámci kvót bude pracovní migrace i nadále probíhat především prostřednictvím migrační programů schválených vládou v roce 2019. Účast zahraničních pracovníků v těchto programech je

přítom podmíněna mj. i jejich zvýšeným mzdovým ohodnocením (převyšujícím minimum stanovené pracovníprávní legislativou), takže programy rovněž zamezují sociálnímu dumpingu.

Podpora zaměstnávání zahraničních pracovníků nevyklučuje realizaci opatření k maximálnímu využití tuzemských rezerv v souvislosti se vzrůstajícím počtem nezaměstnaných na tuzemském trhu práce, především v důsledku pandemie COVID-19.

Ministerstvo vnitra prostřednictvím dotačních programů pravidelně podporuje integrační projekty obcí/městských částí na lokální úrovni a dále projekty nestátních neziskových organizací. V roce 2020 byla vydána prováděcí vyhláška Ministerstva vnitra č. 520/2020 Sb., která podrobně upravuje podmínky realizace adaptačně-integračních kurzů garantovaných Integračními centry. Od 1. 1. 2021 mají vybrané kategorie cizinců s nově povoleným pobytem povinnost absolvovat tento kurz do 1 roku od udělení pobytového oprávnění.

MPSV získalo pro oblast zaměstnávání a výběru zahraničních pracovníků technickou podporu z SRSP, v rámci kterého se bude od roku 2020 do roku 2022 vytvářet studie proveditelnosti tzv. **Multikriteriálního bodového systému preferenční migrace.** Mezi přednosti systému patří především posun ke strategickému plánování pracovní migrace ze strany MPSV a možnost flexibilně přizpůsobovat migraci aktuálnímu stavu na trhu práce. V plánu je nový systém přímo navázat na predikce trhu práce a na podíl nezaměstnanosti u jednotlivých profesí, přičemž celý systém bude online přístupný jak zaměstnavatelům, tak cizincům. MPSV také hodlá i do budoucna spolupracovat a podporovat již zavedené migrační programy schválené vládou za účelem dosažení ekonomického přínosu pro ČR – v současné době se jedná o Program vysoce kvalifikovaný zaměstnanec, Program klíčový a vědecký personál, Program kvalifikovaný zaměstnanec a Program mimořádné pracovní vízum pro státní příslušníky Ukrajiny pracující v zemědělství, potravinářství nebo lesnictví.

Sociální politika - Dlouhodobá zdravotně sociální péče

Cílem je propojení služeb na sociálně zdravotním pomezí, a to tak, aby bylo umožněno zlepšení dostupnosti služeb u osob, které potřebují kombinaci zdravotních a sociálních služeb.

Cílovým stavem je nastavení komplexního systému dostupné (integrované) sociálně zdravotní péče, kdy uživatel/pacient dostane péči dle svých potřeb, nikoliv dle toho, zda čerpá péči na zdravotním nebo sociálním lůžku. Tato integrovaná péče bude mít jasně nastavené personální standardy, materiálně technické standardy, procesní standardy, standardy pro posouzení vhodnosti uživatele/pacienta, transparentní síť a dostupnost péče.

Původním záměrem pro toto volební období, jež se zatím nepodařilo realizovat, bylo propojení oblastí zdravotně sociálního pomezí, které se ministr zdravotnictví a ministryně práce a sociálních věcí rozhodli realizovat formou změnového zákona (zákon č. 372/2011 Sb., zákon č. 108/2006 Sb., zákon č. 48/1997 Sb., popř. i dalších). V tomto záměru je plánováno nastavení lůžek dlouhodobé péče, k jejichž provozování bude potřeba oprávnění k poskytování sociálních služeb a oprávnění k poskytování zdravotních služeb. Tato lůžka budou financována skrze ošetrovací den za zdravotní péči a zároveň analogicky jako lůžka služeb sociální péče, na která půjde i příspěvek na péči. Součástí prováděcího předpisu bude zároveň i nastavení personálního a materiálně technického standardu. V první fázi je plánována změna nastavení u cca 15 000 stávajících lůžek.“

3.4 Instituce, regulace a podpora podnikání v reakci na COVID-19

Vnitřní trh EU

Vnitřní trh zůstává i nadále jednou z nejdůležitějších priorit působení ČR v EU. ČR proto dlouhodobě zaujímá hlavní roli v diskusi o jeho prohlubování a i přes koronavirovou krizi musí v této roli setrvat a přicházet s novými návrhy na jeho zlepšování a odbourávání doposud přetrvávajících překážek. Klíčovým materiálem týkajícím se dalšího směřování vnitřního trhu na úrovni EU je v rámci tzv. „břežnového balíčku“ z roku 2020 sdělení Evropské komise „Dlouhodobý akční plán pro lepší provádění a prosazování pravidel jednotného trhu“ a doprovodné sdělení „Identifikace a řešení překážek pro jednotný trh“. Vzhledem ke stažení některých pro ČR důležitých legislativních návrhů ze strany Evropské komise (návrh notifikační směrnice a elektronické karty služeb) je pro ČR do roku 2021 o to více podstatné zaměřit se na systematické naplňování a vymáhání opatření vycházejících z dlouhodobého akčního plánu EU a i nadále se zasazovat o efektivnější fungování vnitřního trhu s důrazem na sektor služeb. Pro ČR je v tomto ohledu stěžejní opatření v podobě založení pracovní skupiny pro prosazování pravidel vnitřního trhu (SMET). Neméně podstatné jsou pro ČR snahy Evropské komise o aktualizaci vodítek k různým právním předpisům, která pomohou nastavit přesnější mantinely pro případné nepřiměřené a byznys zatěžující regulace na národní úrovni.

Podnikatelské prostředí

V září 2019 MPO zahájilo další etapu tzv. Ekoauditů (sběr a řešení návrhů a podnětů od podnikatelské sféry na snížení administrativní i finanční zátěže v souvislosti s aplikací právních předpisů v oblasti ochrany životního prostředí). V průběhu roku 2020 MŽP projednalo nové návrhy s MPO a zástupci podnikatelské sféry. Finální dokument, který obsahuje nově navržené opatření a přehled splněných úkolů z předcházejících etap Ekoauditů, byl schválen vládou (usnesení vlády ze dne 11. 1. 2021 č. 22). Z celkového počtu 163 opatření bylo dosud splněno 138.

Informovanost podnikatelské sféry

V roce 2021 bude ČR nadále zvyšovat povědomí českých podnikatelů a občanů o jejich právech a příležitostech na vnitřním trhu EU pomocí existujících informačních nástrojů, které zahrnují Jednotná kontaktní místa (JKM), Kontaktní místo pro výrobky (ProCoP) a síť SOLVIT. Důležitou reformní aktivitu v souvislosti s informováním podnikatelské sféry představuje implementace nařízení o zřízení **Jednotné digitální brány**, jejíž část týkající se požadavků nařízení ve vztahu k informacím a asistenčním službám byla implementována 12. 12. 2020. Jednotná digitální brána bude v okamžiku své plné funkčnosti v prosinci roku 2023 rozcestníkem, odkud občané i podnikatelé naleznou cestu k informacím, postupům a asistenčním službám, které v daný okamžik potřebují, a to i v cizím jazyce. V konečném důsledku tak Jednotná digitální brána nahradí e-JKM. I v roce 2021 bude MPO ve spolupráci s podnikatelskými reprezentacemi pokračovat v organizování seminářů, které se zaměřují na témata spojená s přeshraničním poskytováním služeb, vysíláním pracovníků a aktuálními koronavirovými opatřeními na vnitřním trhu.

V návaznosti na vyhlášený nouzový stav v roce 2020 (první a druhý) a vyhlášená restriktivní opatření v jednotlivých sociálně-ekonomických oblastech přijala vláda téměř okamžitě řadu opatření s cílem posílit podporu přímo zasaženým sektorům. V souvislosti s probíhající pandemií COVID-19 řady níže uvedených programů pokračuje i v roce 2021.

Pro rok 2021 je ambicí MPO pokračovat ve vytyčených cílech v rámci snižování administrativní zátěže pro podnikatele. Jde především o Živnostenský balíček, který je postupně naplňován a jehož

parametry, včetně aktuálního plnění, jsou dostupné na tomto odkazu: <https://www.zivnostensky-balicek.cz/>.

MPO připravilo a od roku 2020 realizovalo v rámci své gesce následující programy:

1. Program „Ošetřovné“ pro OSVČ

O dotaci bylo možné požádat poprvé za měsíc březen 2020 v návaznosti na vyhlášený první nouzový stav. Dotace byla navržena tak, aby alespoň částečně kompenzovala snížené nebo omezené možnosti OSVČ (pouze na hlavní činnost) podnikat v důsledku šíření pandemie COVID-19, kdy došlo z nařízení vlády k uzavření školských zařízení. K 15. dubnu 2021 bylo realizováno 8 výzev, kdy bylo vyřízeno a proplaceno cca 255 000 žádostí v celkové sumě 2,6 mld. Kč. Vzhledem k aktuální situaci je plánováno vyhlášení výzvy za březen 2021. Výše ošetřovného činí 400 Kč/den. Oproti předchozím výzvám aktuálně nelze „Ošetřovné“ pro OSVČ kombinovat s Kompenzačním bonusem, který bude vyplácet Ministerstvo financí.

2. COVID Kultura (výzva č. 1 a 2)

Cílem **výzvy č. 1** programu bylo poskytnout podporu podnikatelským subjektům, které vykonávají hlavní podnikatelskou činnost v oblasti kultury, na marně vynaložené výdaje, jež těmto subjektům vznikly ve spojitosti s mimořádnými opatřeními Ministerstva zdravotnictví. Podpora byla stanovena ve formě dotace ex post na marně vynaložené výdaje, které vznikly v rozhodném období od 1. 10. 2019 do 17. 5. 2020 ve spojitosti s organizací kulturních akcí, jež se měly konat v období od 10. 3. 2020 do 31. 8. 2020 a byly v přímé souvislosti s mimořádnými opatřeními vlády přesunuty nebo zrušeny. Aktuálně bylo proplaceno 80 žádostí v celkové výši 32 mil. Kč.

V říjnu 2020 byla vypsána **výzva č. 2** v rámci programu COVID – Kultura, jejímž cílem je poskytnout podporu formou příspěvku na činnost výkonným umělcům a odborným technickým profesím a dále podporu ve formě dotace ex-post subjektům podnikajícím v oblasti kultury na marně vynaložené výdaje, které jim vznikly ve spojitosti s organizací kulturních akcí a vyvíjenou kontinuální činností v kultuře v období od 10. 3. 2020 do 31. 12. 2020 a byly v přímé souvislosti s mimořádnými opatřeními vlády limitovány, přesunuty nebo zrušeny. Podporu poskytnutou žadatelům v rámci výzvy č. 2 nelze kombinovat s podzimmím programem „Ošetřovné pro OSVČ“, Kompenzačním bonusem, který bude vyplácet Ministerstvo financí, a dále programem COVID – Sport.

3. COVID Nájemné (výzva č. 1, 2 a 3)

Speciální dotační program COVID – Nájemné připravený MPO je určen podnikatelům, kteří museli kvůli krizovým mimořádným opatřením dočasně uzavřít provozovny pro maloobchodní činnost a poskytování služeb zákazníkům v těchto provozovnách. Cílem **výzvy č. 1** programu bylo poskytnout podporu podnikatelským subjektům ve formě 50% úhrady jejich výdajů na nájemné za období měsíců dubna, května a června 2020 za předpokladu, že disponovaly platnou a účinnou nájemní smlouvou uzavřenou před 13. 3. 2020, pronajímatel jim poskytl slevu alespoň 30 % z obvyklé ceny nájmu, a splnily také další podmínky programu. Žádosti bylo možné podávat od 26. 6. 2020 do 30. 9. 2020. Aktuálně bylo schváleno a proplaceno 17 858 žádostí v objemu 2 510 187 638,- Kč.

Výzvu 2 MPO zveřejnilo 16. 10. 2020. Žádosti bylo možné podávat od 21. 10. 2020 do 4. 2. 2021, opět prostřednictvím informačního systému dostupného na webu MPO. Rozhodným obdobím, na které je poskytována podpora ve výzvě 2, jsou měsíce červenec, srpen a září 2020. Výše podpory činí opět 50 % rozhodného nájemného na rozhodné období. Participace pronajímatele ve formě jakékoli

slevy na nájemném již není požadována. Aktuálně bylo schváleno a proplaceno 41 147 žádostí v objemu 3 337 749 043,- Kč.

Výzvu 3 MPO zveřejnilo 15. 1. 2021. Žádosti bylo možné podávat od 5. 2. 2021 do 8. 4. 2021, opět prostřednictvím informačního systému dostupného na webu MPO. Rozhodným obdobím, na které je poskytována podpora ve výzvě 3, jsou měsíce říjen, listopad a prosinec 2020. Výše podpory činí opět 50 % rozhodného nájemného na rozhodné období. Participace pronajímatele ve formě jakékoli slevy na nájemném již není požadována. Nově ve výzvě mohly žádat i povolené maloobchodní provozy, pokud prokázaly pokles obrátu za rozhodné období oproti stejnému období roku 2019 alespoň o 50 %. Aktuálně bylo schváleno a proplaceno 33 496 žádostí v objemu 2 671 896 483,- Kč.

4. COVID Nepokryté náklady

Záměrem programu je pomoci podnikatelským subjektům, jejichž obrat kvůli pandemii koronaviru poklesl během počátku roku 2020 nejméně o 50 % ve srovnání se stejným obdobím roku 2019, s úhradou části nákladů/výdajů, které nejsou pokryty výnosy/příjmy. Cílem podpory je zabránit zhoršování kapitálové situace podnikatelských subjektů, zvýšit jejich likviditu, zachovat jejich podnikatelskou činnost a poskytnout jim odrazový můstek pro zotavení. Dotace poskytnutá na úhradu části nákladů znamená plošnou a současně jasnou (relevantní) podporu subjektům, které ji prokazatelně potřebují, bez ohledu na sektor. Cílem programu je kompenzovat podnikatelským subjektům část ztráty, tedy nepokrytých nákladů, a formou přímého grantu jim pomoci překlenout období, ve kterém tyto subjekty v souvislosti s onemocněním COVID-19 a protipandemickými krizovými opatřeními vlády dosahují výrazně nižších tržeb. Kompenzováno bude 60 % nepokrytých nákladů (tedy ztráty se započtením dotací na způsobilé výdaje), respektive 40 % nepokrytých nákladů (ztráty) za rozhodné období pro podnikatelské subjekty s majetkovou účastí státu nebo územního samosprávného celku ČR

5. COVID Veletrhy/kongresy

Z důvodu zákazu pořádání hromadných akcí na základě mimořádného opatření Ministerstva zdravotnictví č. j. MZDR 10666/2020-1/MIN/KAN ze dne 10. 3. 2020, a usnesení vlády č. 194 ze dne 12. 3. 2020 a následujících mimořádných opatření včetně opětovného vyhlášení nouzového stavu byla zastavena nebo omezena činnost subjektů podnikajících v oblasti organizace a realizace veletrhů, výstav, kongresových, firemních a dalších hromadných akcí zaměřených především na B2B segment. Zákaz hromadných akcí byl vyhlášen jako první a nebyl přerušen po celou dobu trvání pandemie. Záměrem programu je pomoci subjektům z oblasti veletržního, kongresového a eventového byznysu s částečnou úhradou nepokrytých nákladů. Subjekty vlastníci a spravující nemovitosti určené pro konání hromadných akcí (např. kongresová centra, výstavní haly, výstaviště, multifunkční haly) negenerují po dobu zákazu činnosti odpovídající tržby potřebné k udržení své provozuschopnosti a funkčnosti těchto areálů a nejsou schopny hradit nutné fixní náklady. Obdobně jsou na tom i subjekty zajišťující eventy. Tímto je ohrožena stávající kongresová, veletržní a eventová infrastruktura České republiky. Sektorově zaměřená podpora má za cíl udržení infrastruktury, subjektů podnikajících v sektoru a navazujících organizačních, servisních, asistenčních a technických služeb. Program kompenzuje ztrátu za období březen až říjen 2020. Výše podpory činí 60 % nepokrytých nákladů (ztráty) za rozhodné období, respektive 40 % nepokrytých nákladů (ztráty) za rozhodné období pro podnikatelské subjekty s majetkovou účastí státu nebo územního samosprávného celku ČR.

6. COVID Gastro – Uzavřené provozovny

Cílem programu bylo poskytnout podporu těm podnikatelům, kterým byl přímo na základě krizových opatření vlády v rámci nouzového stavu zakázán nebo výrazně omezen prodej zboží nebo prodej a

poskytování služeb v provozovnách, a tím jim byla snížena schopnost generovat tržby. Jednalo se tak především o podnikatele ze sektorů maloobchodu, pohostinství či osobních služeb. Podpora v programu byla poskytována za období od 9. 10. 2020 do 10. 1. 2021, a to na základě počtu zaměstnanců v pracovním poměru – dotace činila 400 Kč na každého zaměstnance a den rozhodného období. Takto stanovenou podporu mohli podnikatelé využít na vzniklé provozní náklady. V programu bylo podpořeno 20 tisíc podnikatelů celkovou částkou ve výši 3,2 mld. Kč.

7. COVID 2021

Program COVID 2021 časově a částečně obsahově navazuje na program COVID Gastro – Uzavřené provozovny. Jeho cílem je zmírnění negativních dopadů omezení spojených s opatřeními v boji proti pandemii nemoci COVID-19 na podnikatelské subjekty v České republice, spočívajících především v razantním poklesu tržeb za rozhodné období oproti srovnávacímu období alespoň o 50 %. Podpora je poskytována za zaměstnance ve výši 500 Kč na den. Takto stanovenou podporu mohou podnikatelé využít na vzniklé provozní náklady. Období, k němuž se vztahuje výpočet výše podpory, je od 11. 1. 2021 do 31. 3. 2021. Příjem žádostí o podporu probíhá v dubnu až květnu 2021 (program byl spuštěn 12. 4. 2021) a na tento program je připravena alokace ve výši 6 mld. Kč.

Finanční nástroje

V roce 2021 se předpokládá pokračující využití dvou již fungujících iniciativ, které byly MPO ve spolupráci s Evropským investičním fondem (EIF) spuštěny v minulých letech. Tyto iniciativy byly zacíleny na podporu investic rizikového kapitálu a private equity: Fond fondů OP PIK a Středoevropský fond fondů.

V rámci podpory kapitálového a kvazikapitálového financování jsou ke spuštění koncem roku 2020 či počátkem roku 2021 připravovány 2 pilotní projekty: **IPO Fond** a **Fond fondů Brownfields**, oba ve spolupráci s Českomoravská záruční a rozvojová banka investiční, a.s. (nově založená dceřiná firma ČMZRB). **IPO fond** se bude zaměřovat na podporu veřejných úpisů způsobilých firem na alternativních obchodních platformách. Pro malé a střední podniky (MSP), které se budou ucházet o kapitál formou nabídky svých akcií, bude mít IPO fond prostředky ve výši až 332 mil. Kč. **Fond fondů Brownfields** má podpořit investiční aktivitu v oblasti regenerace velkých ploch brownfieldů, s cílem jejich přeměny na moderní podnikatelskou infrastrukturu vhodnou pro podnikání MSP. Tento finanční nástroj bude mít k dispozici 497 mil. Kč pro pilotní projekty v ostravské aglomeraci. Podpora bude realizována formou zvýhodněných mezaninových úvěrů, které umožní získání dalšího komerčního spolufinancování.

Prostřednictvím ČMZRB je ČR také zapojena do aktivity **Evropského fondu pro strategické investice** (EFSI) poskytující tzv. protizáruky, která umožní podpořit větší množství projektů než se stávajícími zdroji ČMZRB a MPO. V roce 2021 je plánováno poskytnutí nových záruk pro malé a střední podniky v objemu cca 4 mld. Kč prostřednictvím národního programu **ZÁRUKA 2015 až 2023**. Celkem se předpokládá, že by díky protizáruce EFSI mělo být podpořeno cca 5 tis. podnikatelských projektů v celkové výši až 15 mld. Kč. K podpoře MSP slouží i **Program VADIUM 2018 až 2023**, který podporuje prostřednictvím záruk přístup k zakázkám z výběrových/zadávacích řízení a v neposlední řadě **Program Inostart** zaměřený na získání finančních prostředků na realizaci inovativních projektů.

V rámci **OP PIK** pokračuje MPO v realizaci programů podpory MSP formou úvěrů a záruk a ve spolupráci s ČMZRB připravilo program pro podporu MSP s názvem **EXPANZE**, který je zaměřen na podporu investic do MSP v rámci priority 2 OP PIK: Zvýšit konkurenceschopnost začínajících a rozvojových MSP. Na tento program byla vyčleněna alokace cca 15 mld. Kč (Výzvy Expanze – úvěry

a Expanze – záruky byly naposled aktualizovány k 11. 8. 2020). V případě navazujícího **OP TAK** je plánováno v roce 2022 vyhlášení výzev v rámci finančních nástrojů (FN), přičemž se jedná zejména o podporu za účelem růstu a konkurenceschopnosti MSP vč. start-upů a scale-upů, dále digitalizace podniků, dosahování úspor energie či podporu čisté mobility a neposlední řadě také efektivního hospodaření s vodou. Plánovaná alokace FN v OP TAK je aktuálně ve výši cca. 9,4 mld. Kč (363,2 mil. EUR), z toho Expanze cca 3,9 mld. Kč. Finální výše celkové alokace FN v OP TAK, a její rozdělení v rámci jednotlivých SC, vyplyne z analýzy absorpční kapacity stanovené Předběžným posouzením FN, které se aktuálně připravuje. V rámci programu **Úspory energie** mohou o zvýhodněné úvěry na projekty, které povedou ke snížení energetické náročnosti podnikatelského sektoru, žádat jak MSP, tak velké podniky. Na tento program je vyčleněna alokace 400 mil. Kč. V rámci OP TAK se v oblasti úspor energie počítá na finanční nástroje s alokací téměř 2 mld. Kč a zároveň se připravuje nový finanční nástroj **EPC²⁶** ve formě individuální záruky ČMZRB za forfaiting (odkup pohledávek po předání investice do majetku klienta a uznání závazku klienta) pro veřejný i soukromý sektor, záruka bude kombinována s poradenstvím ELENA financovaným EIB. Zhruba 10 mld. Kč pro oblast úspory energie bude vyčleněno rovněž z Modernizačního fondu. Prostředky bude spravovat ČMZRB.

V souvislosti s pandemií COVID-19 bude i v roce 2021 pokračovat podpora podnikatelů v rámci decentralizovaného záručního programu **COVID III** (platnost režimu veřejné podpory dle Dočasného rámce byla prodloužena z 30. 6. 2021 do 31. 12. 2021), jehož cílem je podpořit prostřednictvím záruk k bankovním úvěrům podnikatele do 500 zaměstnanců, jejichž ekonomické aktivity jsou omezeny v důsledku výskytu infekce vyvolané šířením onemocnění COVID-19 a souvisejících preventivních opatření. V roce 2020 podpora podnikatelů postižených dopady pandemie nemoci COVID-19 probíhala i v rámci programu Expanze (OP PIK) výzvou COVID I (úvěry) a COVID II (záruky), ale z důvodu velkého zájmu podnikatelů byla vyčleněná finanční alokace rychle vyčerpána a MPO se dále soustředilo na podporu formou decentralizovaného záručního programu COVID III. Aktuálně se připravuje rozšíření programu o úpravu Invest, která bude zaměřena na podporu investičních bankovních úvěrů. Program - Úprava Invest byla schválena UV č. 373 ze dne 12. 4. 2021. Spuštění programu o Úpravu Invest je plánováno na květen 2021. Program COVID III včetně Úpravy Invest počítá s alokací až 150 mld. Kč dle novelizace (ze dne 2. 11. 2020) zákona č. 228/2020 Sb., o poskytnutí státní záruky ČR na zajištění dluhů Českomoravské záruční a rozvojové banky, a.s., vyplývajících z ručení za dluhy z úvěrů v souvislosti se zmírněním negativních dopadů způsobených COVID-19.

Dne 22. 2. 2021 byla vyhlášena výzva programu COVID ZÁRUKA CK, který se zaměřuje na pomoc cestovním kancelářím při sjednání pojištění proti úpadku. Jedná se o bankovní záruku ČMZRB za finanční spoluúčast, kterou CK musí složit při sjednání pojištění dle § 6 zákona č. 159/1999 Sb. Cílem programu je pomoci CK zajistit zákonné pojištění a neodčerpávat další finanční hotovost z CK, jež jsou dopady pandemie výrazně zasaženy. Program COVID ZÁRUKA CK schválila vláda 18. 1. 2021 UV č. 51. Předpokládaná alokace programu je 300 mil. Kč financovaných ze státního rozpočtu.

V dalších operačních programech bude v roce 2021 pokračovat implementace FN spuštěných v programovém období 2014–2020 a příprava finančních nástrojů pro programové období 2021–2027.

MŽP v OP ŽP pokračuje v implementaci FN, který spravuje SFŽP. Zvýhodněné půjčky jsou zaměřeny na snižování environmentálních rizik včetně snižování průmyslového znečištění a mohou být kombinovány s dotacemi.

²⁶ *Energy performance contracting* – kontrakt, ve kterém dodavatel garantuje dosažení energetických úspor v rámci provedených investičních opatření.

MPSV nadále spolupracuje s ČMZRB a v rámci FN S-podnik podporuje sociální podniky bez rozdílu velikosti v OP Z. Zvýhodněnými úvěry financuje jejich provozní i investiční náklady a poskytuje jim poradenství.

MMR spustilo v roce 2020 FN Zateplování, který pro něj spravuje SFPI. Ten poskytuje bezúročné úvěry vlastníkům a spoluvlastníkům bytových domů na snížení jejich energetické náročnosti.

Na podporu pražských podnikatelů byly zrealizovány FN INFIN a FN COVID PRAHA zřízené Magistrátem hl. m. Prahy v rámci OP PPR. Pro něj je spravuje ČMZRB a podporuje malé a střední pražské podnikatele zvýhodněnými úvěry a bankovními zárukami.

Národní rozvojová banka

Vláda svým usnesením č. 741 ze dne 14. 10. 2019 uložila připravit Analýzu právních předpisů souvisejících s tématem věcného záměru zákona o národní rozvojové bance ČR v rámci Projektu transformace Českomoravské záruční a rozvojové banky, a.s. na národní rozvojovou banku České republiky. Cílem analýzy je vyhodnocení právních předpisů, které se k dané problematice váží, a formulace doporučení týkajících se potřebnosti úprav stávající legislativy a přípravy zákona o národní rozvojové bance včetně návrhu dalšího postupu. V současné době zpracovaný společný text MPO, MMR a MF bude nyní aktualizován s připravovanou novou koncepcí zaměření Národní rozvojové banky.

Národní rozvojový fond

Projekt Národního rozvojového fondu (NRF) byl v roce 2020 připravován s cílem zahájit nový druh spolupráce mezi soukromým finančním kapitálem a veřejným sektorem, který umožní návratné financování projektů veřejného zájmu, zejména v rámci připravovaného Národního investičního plánu. NRF vznikl jako dceřiná společnost ČMZRB s právní formou akciové společnosti s proměnným základním kapitálem (tzv. SICAV) regulovaná Českou národní bankou dle zákona č. 240/2013 Sb., o investičních společnostech a investičních fondech, ve znění pozdějších předpisů. NRF obdržel licenci v listopadu 2020. K upsání soukromého kapitálu ve spravovaných fondech se v rámci podepsaného memoranda přihlásily Česká spořitelna, Komerční banka, Československá obchodní banka a UniCredit Bank, v budoucnu může dojít i k rozšíření na další investory. NRF by měl být zaměřen zejména na rizikovější části financování infrastrukturních projektů veřejných zadavatelů, zvláště ve formě PPP. NRF může projekty podporovat např. poskytnutím mezaninové (podřízené) vrstvy financování, vždy na principu návratnosti vloženého soukromého kapitálu.

Veřejné zakázky

Gestor zákona o zadávání veřejných zakázek (ZZVZ), tedy MMR, poskytuje masivní metodickou, edukační a konzultační podporu v oblasti zadávání veřejných zakázek (VZ). Důraz je mimo jiné kladen na podporu při nastavování vícekritériálního hodnocení a pozornost je rovněž věnována odpovědnému přístupu při zadávání veřejných zakázek.

V současné době probíhá **legislativní proces ve vztahu k novele ZZVZ** s plánovaným datem účinnosti ke dni 1. 7. 2021. Novela má za úkol především reagovat na drobné výhrady EK k transpozici evropských směrnic a dále by měla přinést vyjasnění některých ustanovení, u kterých byly v průběhu aplikační praxe zaznamenány výkladové problémy. Gestor ZZVZ průběžně organizuje **akce v rámci Vzdělávacího programu**, jehož cílem je posílení odbornosti uživatelů v oblasti VZ v souvislosti s právy a povinnostmi zadavatelů, dodavatelů a kontrolních orgánů. Nad rámec Vzdělávacího programu jsou prováděny různé vzdělávací a školicí akce (např. školicí kampaně *Dotace*

EU a VEŘEJNÉ ZAKÁZKY pořádaná Eurocentry po celé ČR, série odborných seminářů pro nemocnice v pozici zadavatelů nebo akce *Den s veřejnými zakázkami* - pásmo přednášek zaměřených na konkrétní a aktuální instituty z oblasti VZ). V roce 2019 byl spuštěn modul školení pro kontrolory VZ, dále jsou prováděna školení s pracovníky Centra pro regionální rozvoj. Zároveň v reakci na pandemii COVID 19 gestor ZZVZ uveřejnil řadu metodických materiálů, týkajících se zadávání ve stavu nouze, které by měly zadavatelům pomoci vyřešit problémy se zcela jinými podmínkami, ale i preventivně pomoci řešit obdobné situace i v budoucnosti. Gestor ZZVZ také začal školit zadávání VZ online (3x týdně), včetně tématu „Jak zadávat ve stavu nouze (COVID-19)“.

Národní investiční plán

První verze Národního investičního plánu (NIP) byla předložena k projednání vládě 16. 12. 2019 - jedná se o dokument, který ve své první části obsahuje shrnutí principů a předpokladů, na kterých je NIP založen. MMR dostalo úkol NIP dále aktualizovat a stanovit jeho priority. V souvislosti s tímto úkolem a v návaznosti na programové prohlášení vlády MMR realizuje celou řadu aktivit, jako např. vytváří software pro průběžný sběr investičních potřeb území, dále analyzuje existující metodické dokumenty a dobrou zahraniční praxi, kterou syntetizuje. MMR provádí průběžně aktualizace investičního potenciálu ČR.

NIP ukázal na nízkou připravenost projektů, nízký podíl digitálních, zelených a projektů z oblasti SMART CITY a současně nízký zájem investorů o realizaci PPP projektů. Tyto problémy jsme se rozhodli řešit prostřednictvím komponenty „Systémová podpora veřejných investic“, která je zacílena na finanční podporu přípravy projektů, a to jak těch, které cílí na dotační financování, tak i na PPP formu financování. Cílem je pomoci zvýšit podíl připravených projektů v NIP, zvýšit podíl zapojení privátního kapitálu při financování veřejných investic, ale také podpořit projekty, jejichž zacílení je digitální, zelené a SMART. Komponenta NPO má ambici rovněž přispět lépe provedenou přípravou projektů zacílených na podporované cíle zvýšit efektivitu veřejného investování. V neposlední řadě je cílem komponenty rozsáhlá metodická tvorba, která má vytvořit rámec pro klíčová témata investování jako digitalizace, zelená tranzice, ale i tlak na efektivitu či zmíněný model financování PPP a školící aktivity na území celé ČR tak, aby byli veřejní investoři lépe připraveni na nové výzvy Evropy.

V květnu roku 2021 byl na MMR spuštěn SW (konkrétní název je Informační systém projektových záměrů, ISPZ), prostřednictvím kterého mohou jednotliví veřejní investoři průběžně vpisovat svoje investiční potřeby tak, jak budou průběžně vznikat. Všechny projekty s investičními výdaji nad 50 mil. Kč budou z ISPZ automaticky propsány bez jakékoliv filtrace do NIP (jedná se o zcela apolitický soubor absorpční kapacity ČR). V rámci ISPZ jsou sbírány základní informace o projektech jako je jejich velikost, motiv pro realizaci, lokalizace, informace indikující míru připravenosti a další. Aktualizace NIP bude tudíž probíhat kontinuálně, pouze v případě vydání tištěné podoby NIP budou jednotliví veřejní investoři vyzváni ke kontrole, zda mají všechny zadané údaje aktuální, příp. že jim žádný aktuálně poptávaný/řešený/připravovaný projekt v ISPZ nechybí. Projekty v NIP budou samozřejmě dále analyzovány, nicméně nikoliv schvalovány. Vybrané informace o projektech v ISPZ (resp. NIP) budou průběžně publikovány na webových stránkách MMR.

Změny v oblasti insolvenčního práva a preventivní restrukturalizace

Na podporu podnikání směřují též **některé zásadnější změny v oblasti insolvenčního práva a preventivní restrukturalizace** související s transpozicí směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2019/1023 o rámcích preventivní restrukturalizace, o oddlužení a zákazech činnosti a opatřeních ke zvýšení účinnosti postupů restrukturalizace, insolvence a oddlužení a o změně směrnice (EU) 2017/1132 (směrnice o restrukturalizaci a insolvenční). Již na podzim 2020 byl vládou schválen

návrh zákona, kterým se mění zákon č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon), který částečně uvedenou směrnicí transponuje. Tento zákon by měl s účinností od 1. 7. 2021 zavést **nový režim oddlužení za 3 roky**, přístupný v plném rozsahu též pro podnikající fyzické osoby. Živnostníci by tak měli získat možnost, jak se znovu se svým byznysem postavit v relativně krátké době na nohy. Zbývající části směrnice, které se týkají zejména otázky preventivní restrukturalizace, hodlá Ministerstvo spravedlnosti předložit v první polovině roku 2021. Mělo by se jednat o samostatný předpis, **nový zákon o preventivní restrukturalizaci**.

Boj proti korupci

V rámci boje proti korupci, jehož koordinátorem na vládní úrovni je Ministerstvo spravedlnosti, bude pokračovat **implementace Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022**, která bude naplňována prostřednictvím **Akčního plánu boje proti korupci na roky 2021 a 2022**. Ten obsahuje konkrétní protikorupční opatření uspořádaná do jednotlivých prioritních oblastí: výkonná a nezávislá exekutiva, transparentnost a otevřený přístup k informacím, hospodárné nakládání s majetkem státu a rozvoj občanské společnosti. Jedním z nejvýznamnějších opatření, které bude v roce 2021 realizováno, je přijetí **návrhu zákona ochraně oznamovatelů a návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů**, u kterých návazně na jejich schválení vládou dne 1. 2. 2021 pokračuje projednávání v Parlamentu. Uvedené zákony zajistí transpozici **Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. 10. 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie**, do právního řádu České republiky. Ministerstvo spravedlnosti před nabytím účinnosti zákona zajistí osvětu pro podnikatelský sektor.

Veřejná správa

Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 - 2020 (SRRVS) představuje základní dokument vymezující rozvoj veřejné správy (VS) i eGovernmentu do konce roku 2020. V průběhu roku 2020 probíhalo plnění specifických cílů a opatření, které jsou specifikovány v **Implementačních plánech k SRRVS**, v souladu s podmínkami implementace budou některé projekty a opatření dobíhat ještě do r. 2023; následně bude provedeno vyhodnocení realizace SRRVS.

V průběhu roku 2019 byl vytvořen a v květnu 2020 vládou schválen nový koncepční materiál **Klientsky orientovaná veřejná správa 2030** (který na SRRVS navazuje), včetně prováděcího **Akčního plánu na léta 2021 - 2023**. V červenci 2020 byl také vládou **schválen aktualizovaný systém měření a hodnocení VS**. Novelizována byla **Metodika pro stanovení režijních nákladů na výkon státní správy**, jež se stane praktickým průvodcem pro předběžné hodnocení nákladů na výkon státní správy, které jsou generovány nově připravovanými právními předpisy (vládou schválena v červenci 2020).

V červnu 2021 bude vládě předložena **Výroční zpráva o stavu veřejné správy za rok 2020**, která popíše aktuální stav VS a zaměří se na vybraná aktuální témata. V roce 2021 proběhne další běh vzdělávacího programu pro volené zástupce měst a obcí Zastupitel v kurzu III. V návaznosti na ukončení legislativního procesu zákona o územně správním členění státu byly všechny relevantní subjekty informovány o jeho dopadech, které budou postupně nabíhat. Plánováno je rozpracování výkonového financování ve vztahu k dalším agendám VS, vykonávaným v přenesené působnosti. Dále **pokračují práce na analýze právního řádu České republiky za účelem identifikace (a následného zrušení) obsoletních právních předpisů**, rozvíjeno bude také využití Metodiky easy-to-read na obou úrovních VS. ČR realizuje od roku 2018 projekt **Vzdělávání zaměstnanců veřejné správy a propagace aktivit v oblasti eGovernmentu**. Tento projekt je zaměřen na zvýšení povědomí občanů o existenci moderních nástrojů eGovernmentu, orientace v elektronické veřejné správě, porozumění

fungování jednotlivých nástrojů a ujištění o jejich bezpečnosti. Na digitalizaci konkrétních agend (volby, matriční oblast či akreditace vzdělávacích programů) se zaměřuje projekt **Podpora elektronizace vybraných oblastí veřejné správy**.

Vizi nového, výše zmíněného koncepčního materiálu **Klientsky orientovaná veřejná správa 2030** je dosáhnout v roce 2030 takové VS, která bude maximálně klientsky orientovaná a bude vytvářet podmínky pro další zvyšování kvality života obyvatel a růst prosperity ČR. Vize je rozpracována v pěti strategických cílech, zaměřených na dosažení věcného posunu v konkrétních oblastech fungování VS. V prvních třech letech budou tyto strategické cíle implementovány na základě zpracovaného **Akčního plánu na léta 2021-2023**. Jedním z cílů je zlepšení vzájemné koordinace a řízení VS. Na základě analýzy nejlepších příkladů z praxe v zahraničí a analýzy kompetencí bude, ukáže-li se to jako optimální řešení, připraven **nový kompetenční zákon**. Reakcí na vysokou fragmentaci územních samosprávných celků bude také **posílení spolupráce mezi jednotlivými obcemi ve správních obvodech** obcí s rozšířenou působností.

Posilováno bude tzv. **evidence-informed rozhodování**, zaveden bude rovněž systémový přístup k tvorbě inovací, a to prostřednictvím vzniknuvší inovační laboratoře, v jejímž rámci budou realizovány motivační vzdělávací programy, vytvářeny sítě inovačních aktérů, apod. Zlepšena bude také komunikace s veřejností a participace občanů na decizních procesech, pokračovat bude zvyšování odborných kompetencí volených zástupců i úředníků územně samosprávných celků a státních zaměstnanců vykonávajících státní službu. V koncepci jsou ukotveny i některé oblasti, které jsou v ČR kontinuálně zlepšovány.

V souladu s potřebami veřejné správy i s koncepcí Klientsky orientovaná veřejná správa 2030 bude v roce 2021 probíhat zkvalitňování strategického řízení a plánování, s čímž se ČR dle EK stále potýká (v letech 2020-2023 MMR počítá s naplňováním tohoto cíle prostřednictvím projektu „Podpora strategického řízení a plánování ve veřejné správě“ podpořeného z OP Z). Dále bude MMR zajišťovat:

- rozvoj a implementaci metod a nástrojů, inovací ve strategické práci a celkové zlepšování prostředí pro strategické řízení, vč. doplnění Metodiky přípravy veřejných strategií o relevantní uživatelsky přívětivé šablony,
- rozvoj systému Databáze strategií, vč. jejího širšího využití (umožňující tvorbu i hodnocení strategických dokumentů přímo v jednotném prostředí Databáze),
- zkvalitňování relevantního vzdělávání ve veřejné správě (získávání potřebných znalostí), vč. dalšího rozvoje vzdělávacího programu STRATeduka (akreditován v roce 2020),
- metodickou a technickou podporu pro obce při tvorbě programu rozvoje obce prostřednictvím aplikace ObcePRO.

Zmiňovaná opatření a strategické dokumenty ČR pro oblast veřejné správy reflektují specifická doporučení Rady za posledních několik let a to v oblasti digitální transformace, posílení institucí na sub-národní úrovni či snižování administrativní zátěže.

Provádění zákona o státní službě

Implementace **zákonu o státní službě** pokračovala i v průběhu roku 2020, kdy byly připraveny tři dílčí novely zákona o státní službě. Jednalo se o **zákon č. 205/2020 Sb.**, kterým se mění zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, **zákon č. 285/2020 Sb.**, kterým se mění zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, a některé další související zákony a **zákon č. 484/2020 Sb.**, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Výše uváděné novely se ve svém obsahu zaměřily například na **rozšíření důvodu pro**

převedení na jiné služební místo, pokud státní zaměstnanec nemůže vykonávat službu na dosavadním služebním místě, reakci na novelu zákoníku práce či **úpravu změny systemizace**, kdy uváděná novela **mění pravomoci ke schvalování změn systemizace** a některá ustanovení se systemizací související, přičemž nadále obecně platí, že změnu systemizace schvaluje vláda. Nově se však stanoví, aby změnu systemizace v méně významných případech schvalovalo Ministerstvo vnitra v dohodě s Ministerstvem financí. Na základě **provedené analýzy stávající úpravy státní služby je rovněž aktuálně připravována rozsáhlejší novela zákona o státní službě**.

Současně byly v průběhu roku vydávány služební předpisy a metodické pokyny nastavující dílčí procesy státní služby. V této souvislosti byl připraven **služební předpis** náměstka ministra vnitra pro státní službu č. **1/2020** ze dne 12. 3. 2020, **kterým se stanoví postup při zřizování zkušebních komisí a služební předpis** náměstka ministra vnitra pro státní službu č. **2/2020** ze dne 25. 6. 2020, kterým se mění služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 3/2017, **kterým se stanoví pravidla předkládání systemizace služebních a pracovních míst, jejich změn, úprav a aktualizací, a návrhů organizační struktury a jejich změn ve služebním úřadu**, ve znění služebního předpisu náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 2/2018. Rovněž byla aktualizována **pomůcka pro výpočet výsledku služebního hodnocení** u služebního předpisu náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 1/2019 ze dne 27. 2. 2019, kterým se stanoví postup při provádění služebního hodnocení státních zaměstnanců. V návaznosti na probíhající implementaci zákona o státní službě byl rovněž k 6. dubnu 2020 aktualizován **metodický pokyn** náměstka ministra vnitra pro státní službu č. **1/2017, kterým se stanoví podrobnosti k provádění a organizaci úřednické zkoušky** a připraven **metodický pokyn** náměstka ministra vnitra pro státní službu č. **1/2020, kterým se stanoví podrobnosti ke skončení služebního poměru**. V neposlední řadě byla v souvislosti s prováděním zákona o státní službě zpracována **Výroční zpráva o státní službě za rok 2019**.

V návaznosti na krizová opatření ohledně zamezení šíření onemocnění COVID-19 jsou vydávána **doporučení náměstka ministra vnitra pro státní službu k provedení usnesení vlády České republiky o přijetí krizových opatření**, jejichž cílem je reagovat na aktuální epidemiologickou situaci s důrazem na zachování fungování státní služby a jejích jednotlivých procesů.

Hodnocení dopadů regulace (RIA)

Hodnocení dopadů regulace (Regulatory Impact Assessment – RIA) představuje mezinárodně uznávaný nástroj zvyšování kvality legislativy a je rovněž preferovaným nástrojem používaným Evropskou komisí. V praxi se ukazuje, že stále dochází k formálnímu zpracování RIA a je téměř opomíjen přezkum účinnosti regulace (ex post RIA). V roce 2021 plánuje ÚV (Sekce LRV) realizovat jednotné a systematické zpracování přezkumů. Zároveň bude ze strany gestora poskytnuta metodická a koordinační pomoc pro zpracovatele ex post RIA ve formě metodického manuálu a školení.

3.5 Výzkum, vývoj a inovace

V oblasti výzkumu, vývoje a inovací ČR bude pokračovat v **implementaci Inovační strategie ČR 2019 – 2030** (IS ČR 2019+), která obsahuje plán na zkvalitnění celého inovačního systému od strategického řízení přes vzdělávání a výzkum až po sledování nejnovějších trendů a rozvoj digitálních a dalších moderních technologií a dovedností.

Strategický rámec pro rozvoj všech složek výzkumu, vývoje a inovací v ČR představuje Národní politika výzkumu, vývoje a inovací ČR 2021+ (Národní politika VaVaI 2021+), schválená vládou v červenci 2020. Vize Národní politiky VaVaI 2021+ je ve shodě s IS ČR 2019+ stát se dynamickou inovativní společností (s cílem postupu ČR ze skupiny Mírní inovátoři do skupiny Inovační lídři). Národní politika VaVaI 2021+ ve struktuře IS ČR 2019+ představuje jeden z nástrojů plnění cílů v pilíři Financování a hodnocení výzkumu a vývoje.

Dalším důležitým dokumentem, který upravuje problematiku VaVaI je Národní výzkumná a inovační strategie pro inteligentní specializaci České republiky na roky 2021-2027 (Národní RIS3 strategie), která byla schválena vládou 25. 1. 2021. Dokument je v souladu s celosvětovým trendem pojímat současné přelomové změny jako příležitosti ke zvýšení konkurenceschopnosti a k dosažení vyšší kvality života. V tomto směru navazuje Národní RIS3 strategie na IS ČR 2019+ a zásadně pomáhá naplnění jejího cíle stát se inovačním lídrem Evropy a zemí technologické budoucnosti. Strategie je také úzce provázána s Národní politikou VaVaI 2021+.

V rámci přípravy finálního návrhu **Národního plánu obnovy** byly v oblasti výzkumu, vývoje a inovací v září 2020 ustaveny dvě pracovní skupiny pod Radou pro výzkum, vývoj a inovace, které průběžně pracovaly na návrzích dvou komponent v oblasti průmyslového aplikovaného výzkumu a výzkumu v prioritních oblastech veřejného zájmu ve zdravotnictví zahrnujícího oblasti infekčních chorob, onkologický výzkum, výzkum metabolických poruch a kardiovaskulárních onemocnění včetně výzkumu socioekonomických dopadů nemocí na společnost.

Legislativní rámec v oblasti výzkumu, vývoje a inovací je dán zákonem č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů. Byla připravena rozsáhlá novela zákona, která by měla přinést zejména zefektivnění podpory inovací, rozšíření nedotačních nástrojů podpory výzkumu, vývoje a inovací, zjednodušení a zvýšení flexibility systému podpory, aj. Novela zákona byla schválena vládou v prosinci 2020. Projednávání novely zákona jako tisku 1118/0 je aktuálně zařazeno pro 1. čtení na pořad 104. schůze PSP (od 25. 5. 2021).

Za účelem **podpory komercializace** výsledků VaVaI a **zvýšení inovační kapacity domácích podniků** je realizován program aplikovaného výzkumu **TREND (2020–2027)**. Program počítá s alokací 10 mld. Kč, je implementován TA ČR a jeho hlavním cílem je zvýšení mezinárodní konkurenceschopnosti podniků, rozšířením jejich trhů v zahraničí, pronikáním na trhy nové či posunem výše v globálních hodnotových řetězcích. Vedle podpory pro zavedené firmy, realizující dlouhodobě aktivity ve VaVaI, kde je hlavní důraz kladen na rozvoj mezinárodní konkurenceschopnosti, program specificky cílí i na podniky, které dosud samostatnou činnost ve VaVaI neprováděly, tedy zejména začínající malé a střední firmy. V programu je podporována i spolupráce s výzkumnými organizacemi, zejména u začínajících podniků jde o podmínku účasti v programu. V roce 2021 se předpokládá vyhlášení dalších veřejných soutěží na příjem projektů k podpoře, a to v obou hlavních aktivitách programu.

Na **podporu českých podnikatelů z fondů EU** se v programovém období 2021-2027 zaměří **Operační program Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost (OP TAK)**, který navazuje na Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK). Schválená výše alokace OP TAK vládou ČR na plánované aktivity je 79,3 mld. Kč (81,5 mld. Kč včetně technické pomoci). Řídicím orgánem OP TAK je Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO). Předpokládané schválení OP TAK vládou ČR je v průběhu září 2021. Poté bude možné zahájit oficiální vyjednávání s Evropskou komisí za účelem jeho schválení a vyhlášení prvních výzev.

K podpoře dlouhodobé **spolupráce mezi výzkumnou a aplikační sférou** je Technologickou agenturou ČR (TA ČR) realizován program **Národní centra kompetence (2018–2026)**. Cílem programu je zvýšení efektivity a kvality výsledků aplikovaného výzkumu a transferu technologií v klíčových oborech, zvýšení konkurenceschopnosti podniků a posílení excelence výzkumných organizací. Celkové výdaje programu ze státního rozpočtu činí 7 184 mil. Kč. Za účelem **podpory** projektů zaměřených na **ověření využití výsledků VaV v praxi** a tedy napomáhání následné **komericializaci** TA ČR realizuje program **GAMA 2 (2020-2022)**. Program napomáhá stimulaci inovací v aplikační sféře s využitím výsledku VaV vzniklého s podporou veřejných zdrojů ve VO. Program je rozčleněn na dva podprogramy – podprogram 1 a podprogram 2 s odlišnými aktivitami i příjemci podpory. TA ČR je také implementační agenturou tří resortních programů. Mimo již výše zmíněný program TREND je to program **Prostředí pro život (2020-2026)**, jehož hlavním cílem je přinést **nová řešení** v oblasti životního prostředí, stabilizovat a rozšířit znalostní základnu, která výrazně přispěje k zajištění zdravého a **kvalitního životního prostředí** nejen v České republice, ale díky minimalizaci negativních dopadů lidské činnosti na životní prostředí i ke **zlepšení kvality života** v Evropě a v globálním kontextu. V tomto programu bude vyhlášena v letošním roce pátá veřejná soutěž. Za účelem podpory **modernizaci dopravního sektoru** s ohledem na udržitelnost, bezpečnost a společenské potřeby je realizován resortní program **DOPRAVA 2020+ (2020-2026)**. Program se věnuje podpoře projektů aplikovaného výzkumu, jejichž výsledky mají vysoký potenciál pro další uplatnění v nových přístupech, technologických postupech a službách vedoucích k posílení společenských a ekonomických **přínosů dopravy**. Program se dále soustředí na priority identifikované v **Národní RIS3 strategii**. V rámci ekonomické specializace programu se zaměřuje mimo jiné na **letecký a kosmický průmysl**. Zvláštní důraz je kladen na **posílení spolupráce** výzkumného, akademického a soukromého sektoru. Celkové výdaje programu ze státního rozpočtu činí 1,95 mld. Kč. V roce 2021 se plánuje vyhlásit v pořadí již třetí veřejná soutěž programu DOPRAVA 2020+. TA ČR připravuje také rámcový program **SIGMA**, který je koncipován jako **široce zaměřený nástroj na podporu aplikovaného výzkumu a inovací**.

Za účelem **podpory inovativních podniků** a současně i rozvoje spolupráce podnikové sféry a domácích výzkumných institucí a vysokých škol je realizován program **The Country for the Future (2020-2027)** s alokací 6,1 mld. Kč. Program stojí na třech pilířích: 1. Rozvoj inovačního prostředí skrze komplexní nabídku služeb technologických inovačních center; 2. Rozvoj aktivit komplementárních s programem Digital Europe v souladu se strategií Digitální Česko, včetně projektů Digital Innovation Hubs a další potřebné infrastruktury; 3. Podpora zavádění procesních, produktových a organizačních inovací v MSP za účelem usnadnění digitalizace, robotizace, automatizace a prosazování inovací ve firmách v souladu s definovanými standardy Průmyslu 4.0. V roce 2021 se předpokládá zahájení činnosti prvních technologických inkubačních center a vyhlášení soutěží na příjem projektů k podpoře ve zbylých dvou pilířích programu.

V roce 2021 se pod organizační záštitou MŠMT uskuteční další cyklus **mezinárodního peer-review hodnocení velkých výzkumných infrastruktur ČR**. Jeho předmětem bude interim evaluace velkých výzkumných infrastruktur, které byly schváleny vládou ČR k poskytování podpory z veřejných prostředků ČR na období do roku 2022. Hodnotící procedura se zaměří dále také na ex-ante hodnocení

nových návrhů velkých výzkumných infrastruktur, které budou do evaluačního procesu předloženy s cílem reflektování výstupů tzv. „landscape/gap“ analýzy krajiny velkých výzkumných infrastruktur ČR, identifikující „mezery“ v této krajině, tzn. dosud neadresovaná témata, pojící se s významnými výzvami výzkumného, potažmo socioekonomického rozměru. Účelem mezinárodního peer-review hodnocení bude získání nezávislých odborných podkladů pro přijetí informovaného politického rozhodnutí vlády ČR o podpoře velkých výzkumných infrastruktur z veřejných prostředků ČR v letech 2023 až 2029. V návaznosti na schválení velkých výzkumných infrastruktur vládou ČR pro financování během budoucího víceletého finančního období MŠMT provede roku 2023 také další **aktualizaci Cestovní mapy velkých výzkumných infrastruktur ČR**. Cestovní mapa velkých výzkumných infrastruktur ČR je strategický dokument ČR představující koncepci velkých výzkumných infrastruktur. V mezinárodním kontextu je pak Cestovní mapa velkých výzkumných infrastruktur ČR ekvivalentem k Cestovní mapě Evropského strategického fóra pro výzkumné infrastruktury (ESFRI), tzn., příspěvkem ČR ke krajině výzkumných infrastruktur konstruovaných a provozovaných v Evropě a ve světě.

V roce 2020 proběhl historicky první cyklus hodnocení výzkumných organizací v segmentu vysokých škol dle nové Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací (M17+) ve všech pěti modulech hodnocení. Poskytovatelem je v tomto roce hodnoceno celkem 30 vysokých škol v modulech 3-5 (Společenská relevance, Viabilita, Strategie a koncepce). Na tomto hodnocení se podílí přes 260 hodnotitelů z 37 zemí světa.

Podpoře orientovaného výzkumu se stále významně věnuje OP VVV v gesci MŠMT, jenž danou oblast podporuje prostřednictvím projektů zaměřených na zlepšování podmínek pro kvalitní a špičkový výzkum v ČR, na rozvoj kvalitního a motivujícího prostředí na výzkumných organizacích, na rozvoj výzkumných týmů i potřebné výzkumné infrastruktury, dále na budování a rozvoj spolupráce akademické a aplikační sféry, na transfer znalostí a technologií, rozvoj lidských zdrojů ve VaV a rozvoj internacionalizace. Zároveň je intenzivně připravováno nové programové období a s ním i Operační program Jan Amos Komenský (OP JAK), který reaguje na Specifická doporučení Rady pro Českou republiku, bude významně cílit na slabá místa VaVaI v ČR identifikovaná ve strategických dokumentech na národní i evropské úrovni a zároveň bude navazovat na stávající operační program.

Podpoře aplikovaného výzkumu a vývoje pro potřeby průmyslu v oblasti VaVaI se rovněž věnuje OP PIK, jehož vybrané aktivity se zaměřují na rozvoj podnikových výzkumných, vývojových a inovačních kapacit na rozvoj podnikání a inovací. Na OP PIK v novém programovém období naváže OP TAK, který se zaměří na realizaci výzkumných a inovačních aktivit primárně u malých a středních podniků. Podpora v oblasti VaVaI bude mimo jiné mířit na realizaci podnikového výzkumu a inovací zavádění výsledků výzkumu a vývoje ve formě inovací do podnikové praxe, rozvoj transferu znalostí, budování a rozvoj inovační infrastruktury, jako jsou digitální inovační huby či technologická centra, která poskytují služby inovačním podnikům s důrazem na inovace blízké trhu.

Kosmické aktivity

S ohledem na rostoucí význam kosmických aktivit pro jednotlivé sektory národního hospodářství vláda pokračuje v úzké spolupráci s Evropskou kosmickou agenturou (ESA) a Agenturou pro evropský GNSS²⁷ (GSA) s cílem zvýšení technologické úrovně českého průmyslu a jeho konkurenceschopnosti. Agentura GSA, sídlící v Praze, **se od roku 2021 přemění na Agenturu pro kosmický program EU (EUSPA)** a její působnost se rozšíří i na další prvky Kosmického programu

²⁷ Globální navigační družicový systém.

EU. ČR provádí kroky k zajištění hladkého průběhu transformace Agentury a usiluje o navýšení jejího financování z prostředků EU.

Programy ESA představují pro české firmy a akademické instituce jedinečnou příležitost k zapojení do evropských kosmických projektů, ale také k získání dalšího zdroje financování a expertízy pro rozvoj jejich technologických kapacit a kompetencí. Těchto programů se aktuálně účastní již přes 70 průmyslových a akademických subjektů z ČR. I firmy, které se dosud kosmickými technologiemi a aplikacemi nezabývají, mohou využít programů ESA k rozšíření portfolia svých činností a oblastí záběru. Tato možnost je výhodná zejména pro firmy v oblastech letectví, automotive či jiných sektorech, které jsou technologicky vysoce vyspělé, ale v současné situaci se potýkají s nedostatkem odbytu.

Za tímto účelem je nutné zajistit dlouhodobé financování programů ESA i *Rámcového projektu k implementaci podpory, kterou ESA poskytne aktivitám týkajícím se vesmíru v ČR* a zvážit navýšení hladiny financování na ministerské radě ESA v roce 2022.

3.6 Zdraví a odolnost obyvatel

Pro rok 2021 se příjmy systému veřejného zdravotního pojištění odhadují na 391,6 mld. Kč, což je dáno primárně dalším růstem platby za státní pojištěnce o 200 Kč od 1. 1. 2021. Výdajová strana je determinována **úhradovou vyhláškou** na rok 2021, která ve všech nelůžkových segmentech vychází z dohod z dohodovacího řízení, a pro nemocnice a následnou péči stanovuje dostatečný růst úhrad pro pokrytí **růstu platových tarifů** zdravotníků o 10 % v roce 2021. Systém veřejného zdravotního pojištění počítá i nadále s výdaji na COVID-19, kam nově patří i plošné očkování a testování na COVID ve firmách, a celkové náklady se tento rok odhadují na 419,3 mld. Kč, což implikuje negativní saldo hospodaření ve výši 27,6 mld. Kč, které bude opět kryto ze zůstatků pojišťoven

Hlavní reformou v oblasti financování je v letech 2020 a 2021 **změna úhrad akutní lůžkové péče** s využitím nově vyvinutého klasifikačního systému **CZ-DRG** (*Diagnoses Related Group*). V roce 2020 došlo k pilotnímu zavedení úhrad dle nového systému u cca 0,2 % hospitalizačních případů a k plošnému vykazování tzv. DRG markerů, které určují zařazení případů v novém systému. Cílem pilotu v roce 2020 bylo otestovat funkčnost klasifikace a připravit nemocnice na ostrý start nového systému v roce 2021. Vzhledem k úspěšnosti pilotu a dalšímu rozvoji systému bylo rozhodnuto o plošné implementaci úhrad dle CZ-DRG pro rok 2021. Systém CZ-DRG od 1. 1. 2021 nahrazuje stávající systém IR-DRG. Přesná podoba implementace CZ-DRG je specifikována v rámci úhradové vyhlášky na rok 2021 (Vyhláška č. 428/2020 Sb.). Systém poskytuje zásadní východisko pro modelování veřejných výdajů na poskytování akutní lůžkové péče.

Od roku 2021 bude **veškerá akutní lůžková péče vykazována v CZ-DRG** a u 44 % péče dojde ke změně úhradového mechanismu na nelimitovanou úhradu a zároveň ke **sblížení základních sazeb** (jednotkových úhrad) mezi nemocnicemi a pojišťovnami. Finanční dopad sblížení sazeb je rozložen do 2 let pro podfinancované nemocnice a do 3 let pro nemocnice s vysokými sazbami, přičemž sblížení je doplněno systémem risk-koridorů, který brání plnému sblížení a zohledňuje nákladové heterogenity. Tato radikální změna financování bude meziročně znamenat zásadní navýšení úhrad pro podfinancované nemocnice až o 20 % a vyvrcholení pětiletého vývoje nového systému. Náklady na změnu systému se pro rok 2021 odhadují na 1,6 mld. Kč. Výsledkem reformy by mělo být zásadní zefektivnění a narovnání systému, vyšší transparentnost a možnost benchmarkingu, a konečně také zvýšení dostupnosti péče pro pacienty.

Klíčovým prvkem hodnocení **výkonnosti a odolnosti zdravotního systému** zůstává Národní zdravotnický informační systém, který dlouhodobě prochází významným zlepšováním a zefektivňováním. Postupně je optimalizován produkční proces u významných nových registrů: Národní registr hrazených zdravotních služeb a Národní registr zdravotnických pracovníků. V roce 2020 byl významně posílen a rozšířen Informační systém Infekční nemoci, který se tak stal klíčovou součástí informačního zázemí pro reakci na epidemii COVID-19, která aktuálně představuje prioritní výzvu pro odolnost zdravotního systému v ČR.

Reforma primární péče se aktuálně věnuje především uvolnění dalších preskripčních omezení u některých druhů léčivých přípravků pro praktické lékaře, což je jedna z cest ke zvládnutí managementu chronických onemocnění v ordinacích praktických lékařů.

V uplynulém období byla zveřejněna konečná podoba sítě urgentních příjmů I. a II. typu, v další fázi bude podpořeno jejich budování a modernizace včetně potřebného zázemí lékařské pohotovostní služby (cca 1 pro každý okres). Urgentní příjmy budou nově ukotveny i ve zdravotnické legislativě, je podán návrh na novelizaci zákona o zdravotních službách. Se zdravotními pojišťovnami je vyřešeno

financování zdravotní péče na urgentních příjmech pro nadcházející období. Fungující síť urgentních příjmů I. a II. typu, v jejímž rámci bude do budoucna poskytována i lékařská pohotovostní služba, znamená významný krok pro zlepšení dostupnosti primární péče pro všechny pacienty. V rámci dodržování doporučených postupů během epidemie COVID-19 (zejména omezení přímých osobních kontaktů) byla ve velkém měřítku využívána forma poskytování konzultačních služeb prostřednictvím dálkového přístupu (telefonické konzultace, internet, skype, aj.). Vedle využívání e-receptu a e-neschopenky tak byly do praxe praktických lékařů zavedeny další nové prvky, které podporují dostupnost praktických lékařů, přispívají k lepšímu využití ordinační doby a ke snížení počtu osobních návštěv pacientů v ordinaci praktického lékaře. Je podán návrh na zavedení těchto nových prvků do zdravotnické legislativy (zákon o zdravotních službách).

Důležitou součástí **efektivnosti systému zdravotní péče** v dlouhodobém horizontu je sekundární prevence (screening/časný záchyt onemocnění). V rámci této aktivity vzniklo Národní screeningové centrum (NSC), které je organizační složkou ÚZIS ČR. Cílem NSC je vybudovat metodické a personální zázemí pro zavádění, realizaci a hodnocení screeningových programů v ČR. V rámci své aktivity NSC provádí evaluaci stávajících organizovaných onkologických screeningových programů, realizuje 11 pilotních projektů časného záchytu onemocnění a poskytuje analytické a metodické podklady pro zavádění nových screeningových programů (např. časný záchyt karcinomu plic či časný záchyt SMA a SCID u novorozenců). Cílem na další období je podpora implementace racionálních programů časného záchytu a vyhledávání onemocnění a rizikových faktorů a posílení této role NSC v oblasti časného záchytu nádorových onemocnění, vrozených onemocnění u novorozenců a dalších celospolečensky závažných onemocnění. V současnosti je připraven a bude implementován populační pilotní projekt časného záchytu karcinomu plic u vysoce rizikových jedinců.

Centra vysoce specializované onkologické péče (KOC) se významně podílí na prevenci onkologických onemocnění. V roce 2019 byla vyhlášena nová výzva k žádosti o udělení statutu centra vysoce specializované onkologické péče podle zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování. Všechna stávající KOC získala statut na dalších 5 let, tedy do roku 2024. V ČR jsou dostupné všechny metody primární i sekundární prevence karcinomu děložního hrdla. Zavedenými opatřeními v této oblasti jsou například hrazené očkování proti HPV u 13letých dětí či dostupnost vysoce citlivých testů na zjištění HPV infekce. Preventivní testy HPV DNA pro všechny ženy po dovršení 35 a 45 let budou hrazeny z veřejného zdravotního pojištění. ČR patří k těm státům, které plní všechna doporučení EU i Světové zdravotnické organizace (WHO) pro tuto oblast zdravotní péče. Dále v roce 2020 byla v rámci preventivní prohlídky u registrujícího praktického lékaře snížena věková hranice na stanovení okultního krvácení ve stolici speciálním testem u osob z 55 na 50 let věku. Toto opatření přispěje k včasnému záchytu karcinomu kolorekta. V současnosti probíhá upřesňování budoucích priorit pro plán boje proti rakovině v návaznosti na Evropský plán boje proti rakovině. Mezi základní pilíře patří prevence (včetně očkování, primární péče a zdravotní gramotnosti), včasné odhalení rakoviny (screening a časný záchyt nádorových onemocnění), onkologická péče (rozvoj sítě NOC/KOC/ROS, dostupné moderní technologie), kvalita života pacientů a jejich pečovatелů (posílení podpůrné a paliativní péče, patientských organizací a role neformálních pečovatелů) a další průřezové prioritní oblasti (digitalizace a sdílení zdravotních záznamů, rozvoj NZIS se zaměřením na monitoring a evaluaci onkologického programu, nové technologie, výzkum a inovace, snižování nerovností, dětská nádorová onemocnění a udržitelné financování a nefinanční zdroje).

V rámci prevence nemoci COVID-19 bude vhodné se zaměřit také na vztah znečištěného ovzduší a jeho vlivu na zhoršení průběhu nemoci či facilitaci přenosu této nemoci. Další snižování znečištění ovzduší by tak mělo být prioritizováno nejen ve vztahu k plnění environmentálních cílů, nýbrž především také ve vztahu k ochraně lidského zdraví (odhaduje se, že ročně předčasně zemře

v souvislosti s nadměrně znečištěným ovzduším v ČR cca 4500 lidí) a ve vztahu k prevenci onemocnění COVID-19. EK plánuje zpřísnit doposud platné imisní limity pro venkovní ovzduší na základě momentálně probíhající revize WHO doporučených hodnot. Lze předpokládat, že při stanovování nových imisních limitů bude vzat v potaz také vliv znečištění ovzduší na onemocnění COVID-19. ČR bude proto muset připravit další strategie na dodatečné snížení znečištění ovzduší a zajistit jejich implementaci v praxi.

Vytvoření a zprovoznění nástrojů **elektronického zdravotnictví**, které zajistí efektivnější a rychlejší komunikaci mezi aktéry zdravotnického systému (pacienti, poskytovatelé zdravotních služeb, pojišťovny) je dlouhodobou prioritou resortu zdravotnictví. Systém eRecept je v rutinním provozu od července 2017, od 1. 6. 2020 i funkce sdíleného lékového záznamu pacienta. MZd se zásadním způsobem podílí na diskusích o využití nástrojů elektronizace v boji proti pandemii COVID-19. Podporuje používání digitálních technologií. Byl vytvořen systém Chytrá karanténa nebo trasovací aplikace eRouška, která hygienikům pomáhá snadněji dohledávat lidi, s nimiž nakažení přišli do styku. V souvislosti s vývojem mobilních aplikací využívaných v ČR postupuje v souladu s pokyny EK, aktivně se účastní jednání sítě eHealth Network a podílí se na aktivitách spojených se zapojením digitálních řešení. Z pohledu krizové připravenosti zdravotnictví je digitalizace klíčovou oblastí pro krizové plánování a odezvu na krizi, včetně schopnosti zvládnutí pandemií a kybernetických bezpečnostních incidentů u poskytovatelů zdravotních služeb ČR se také aktivně podílí na přípravě investičních programů EU např. prostřednictvím RRF, který bude implementován díky realizaci NPO, které by měly státům pomoci zemím EU zotavit se z následků pandemie a podpořit investice do zelené a digitální transformace evropské ekonomiky. Elektronizace vybraných služeb veřejné správy, zavádění služeb elektronického zdravotnictví, zvýšení úrovně interoperability a standardizace informačních systémů, dobudování potřebné infrastruktury, zvýšení bezpečnosti a dostupnosti informačních a komunikačních systémů veřejné správy zavedením technických opatření v souladu se zákonem o kybernetické bezpečnosti bude podporováno také prostřednictvím Integrovaného regionálního operačního programu pro období 2021-2027.

NPO je výzvou pro zdravotnictví prostřednictvím koordinované digitální transformace sloužící k reformě zdravotních služeb, přístupu k nim díky nově realizovaným digitálním službám. Zásadní výzvou je standardizace výměny zdravotnických záznamů a jejich zavádění v praxi. ČR musí vybudovat sdílené centrální služby, které budou poskytovat a propojovat data z centrálního datového fondu ČR a usnadní koncovým uživatelům efektivnější využívání služeb státem financovaného zdravotnictví. V rámci NPO je jedním z pilířů Digitální transformace, která zahrnuje komponentu Digitální služby občanům a firmám a Digitální systémy. Jejich součástí je i elektronické zdravotnictví. Digitální transformace je klíčovou prioritou EU pro všechny členské státy. Do pilíře Digitální transformace NPO se dostala část navrhovaných projektů, cca 14 reformních investic/projektových záměrů za oblast elektronizace zdravotnictví v gesci MZd ve výši 4 mld. Kč s předpokládaným harmonogramem realizace do konce roku 2025. Mezi klíčové reformní investice byly zařazeny klíčové projektové záměry např. pro zajištění absorpční kapacity, konkrétně dlouhodobě připravovaný program podpory řízení rozvoje elektronizace prostřednictvím Národního centra elektronického zdravotnictví, podpora rozvoje digitální transformace ve zdravotnictví – interoperabilita, tvorba a implementace digitálních služeb ve zdravotnictví a vytvoření katalogu služeb, portálové řešení elektronického zdravotnictví, podpora projektů pro inovační technologie ve zdravotnictví – telemedicína, sekundární využití zdravotních dat. Dalšími podporovanými reformními investicemi je budování a rozvoj systémů podporujících elektronizaci zdravotnictví např. rozvoj resortní infrastruktury elektronického zdravotnictví, rozvoj technologické platformy Národního zdravotnického informačního systému, rozvoj informačního systému pro podporu řízení hygienické služby- Informační systém KHS, rozšíření stávající funkcionality eReceptů, vybudování infrastruktury pro podporu systému péče o pacienty se vzácnými chorobami a zajištění odborných kapacit; podpora

zajištění vzdělávacích programů pro rozšíření využívání elektronických zdravotnických služeb a digitálních služeb ve zdravotnictví zaměřených především na zdravotnický personál a také podpora programu kybernetické bezpečnosti pro poskytovatele zdravotních služeb (v Praze) vedoucí ke zvýšení úrovně kybernetické bezpečnosti u poskytovatelů zdravotních služeb.

V následujícím období bude potřeba se zabývat i zdravotně sociálním pomezím. Pro **návrh koncepčního řešení nejednotnosti a oddělenosti systémů poskytování zdravotní a sociální péče** MZd vypracovalo v rámci Strategického rámce rozvoje péče o zdraví v České republice do roku 2030 implementační plán pro strategický cíl *2.1 Implementace modelů integrované péče, integrace zdravotní a sociální péče, reforma péče o duševní zdraví*, který obsahuje 15 dílčích cílů pokrývajících oblasti zajištění zdravotní a sociální péče v jednom komplexu dle individuálních potřeb pacientů/klientů, podpoře patientských organizací a reformě péče o duševní zdraví. S ohledem na potřebnost propojení zdravotní i sociální péče se opatření v dílčích cílech 2.1.1 až 2.1.9 zaměřují na řešení problematiky na státní a krajské úrovni a dále se věnují i konkrétním oblastem, ve kterých je nutné komplex zdravotní a sociální péče implementovat. Pozornost je věnována i integrované onkologické, perinatologické a gerontologické péči a kultivaci poskytování zdravotních a sociálních služeb pacientům se vzácným onemocněním. Opatření v těchto dílčích cílech se zaměřují na vznik modelů integrované péče a nových koordinačních struktur v systému integrované zdravotně sociální péče na státní i regionální úrovni, kdy výstupem bude standardizovaný systém koordinace propojení zdravotní a sociální péče, který bude ověřen a dále rozvíjen pilotním projektem v krajích, posílení role praktického lékaře v rámci integrované péči o pacienty, koordinaci služeb poskytovaných pacientům v jejich vlastním sociálním prostředí, vytvoření mapy potřebnosti propojených zdravotních a sociálních služeb, vznik standardu zahrnujícího požadavky na tvorbu kompatibilních nástrojů pro sdílení dat v integrovaných zdravotních a sociálních službách, zisk dat ze zpětné vazby od všech aktérů integrovaných zdravotních a sociálních služeb, aj.

4 Dopady pandemie COVID-19 na plnění vybraných Cílů udržitelného rozvoje v ČR

Podle první *Zprávy o naplňování Agendy 2030 pro udržitelný rozvoj v ČR* se daří naplňovat 8 ze 17 Cílů udržitelného rozvoje (SDGs), u 8 nevykazuje dostatečný pokrok či nemá dostatečná data o dopadech a úspěšnosti podniknutých opatřeních a v jednom případě – rovnosti žen a mužů – dosahuje špatného výsledku. Dopady pandemie COVID-19 ukazují slabiny a nedostatky konstatované ve Zprávě v ještě ostřejším světle a relativizují dosavadní úspěchy.

V důsledku pandemických opatření byla významně zasažena oblast důstojné práce a ekonomického růstu (SDG 8). Díky intervenčním programům se podařilo výrazně tlumit dopady na oblast zaměstnanosti a trhu práce. Ve čtvrtém čtvrtletí 2020 se míra nezaměstnanosti pohybovala stále na nízkých hodnotách (3,1 %), zejména díky programu Antivirus, který podpořil téměř čtvrtinu zaměstnanců v soukromé sféře a cca pětinu firem. Nejvíce podporovanými sektory jsou kvůli přímým dopadům lockdownu velko- a maloobchod, ubytování a pohostinství, za nimiž následoval průmysl kvůli poklesu poptávky. Ve službách klesla zaměstnanost hlavně u dopravy a skladování, pohostinství a sekci kulturní, zábavní a rekreační. Negativní dopad na výkon práce v pohostinství, ubytování a stravování pocíťovalo skoro 90 % z celkového počtu pracovníků těchto odvětví. Komplikovaná situace na trhu práce v době pandemie se neprojevuje jen snížením celkového počtu pracujících.

Dopady na celkový hospodářský výkon (HDP) je výrazný. Dle předběžného odhadu dosáhl v roce 2020 meziroční pokles HDP 5,6 %. Propad v tvorbě hrubé přidané hodnoty dosáhl 5,4 %, primárně vlivem odvětví obchodu, dopravy, ubytování a také průmyslu. Celkový dopad na zadlužení státu bude dle současných očekávání velmi vysoký. Deficit sektoru vládních institucí v roce 2020 dosáhl dle MF ČR ročně cca 6,2 % HDP a celkové zadlužení vzrostlo na 38,1 % HDP. Vzhledem k očekávané plnohodnotné obnově nejdříve v roce 2023 se také nebude jednat pouze o jednorázový šok.

Rovněž dopad na průmysl a infrastrukturu (SDG 9) je citelný. Stabilita infrastruktury byla poměrně robustní a nedocházelo k plošným výpadkům funkčnosti a dostupnosti služeb. Zásadním problémem však bylo omezení mobility a sektoru dopravy a drastický pokles zahraniční poptávky v druhém čtvrtletí 2020. Zejména přeprava zboží již v první vlně pandemie výrazně poklesla, mimo jiné kvůli uzavírání hranic. Průmyslová produkce meziročně poklesla o 7,2 %. Průmysl díky hygienickým opatřením a intervenčním programům udržel celkovou zaměstnanost a svou funkčnost, nicméně na rozdíl od jiných sektorů díky svému charakteru nemohl plně využít potenciál práce z domova.

Lze proto očekávat i narušení dosud příznivého trendu míry příjmové nerovnosti (SDG 10) a ohrožení chudobou (SDG 1), které ještě v roce 2019 vykazovaly dlouhodobě stabilní a relativně dobré výsledky. Průměrná mzda po mírném poklesu během roku 2020 následně ve čtvrtém čtvrtletí vzrostla reálně o 3,8 %. Obecná míra nezaměstnanosti, ačkoli je stále na nízkých hodnotách, má spíše rostoucí trend. Zejména u pracujících občanů, kterých se dotkala vládní opatření a pobírají tak jen určitou část své mzdy, hrozí nárůst ohrožení chudobou. Formální míra příjmové chudoby, která se odvíjí od výše příjmů společnosti jako celku, se v důsledku nárůstu nezaměstnanosti, poklesu platů a zhoršení životní úrovně, může snížit. Dále se prohlubují příjmové disparity mezi regiony, ale nyní budou ještě výrazněji ovlivňovat další oblasti jako je trh práce nebo přístup ke vzdělání.

Z hlediska dopadů na zdraví (SDG 3) se kvůli bezpečnostním opatřením a omezením snížila pozornost věnovaná jiným onemocněním, která jsou nebo mohou být smrtelná, ale zároveň jsou léčitelná – např. novotvary, tuberkulóza, infarkty myokardu nebo mozkové mrtvice. Kvůli odkladu preventivních a kontrolních vyšetření může docházet k zanedbávání zdravotního stavu, jež se projeví ve střednědobém

měřítku. Dále dochází ke zhoršení duševního zdraví celé populace, zvláště pak u mladších osob a žen s malými dětmi. Naopak pozitivním přínosem COVID-19 je zlepšení kvality ovzduší – čistší ovzduší pak mj. snižuje i riziko přenosu virů.

Zásadní dopady v oblasti vzdělávání (SDG 4) se projevily ve všech jeho úrovních, kdy došlo k plošnému uzavření vzdělávacích institucí a přechodu na distanční výuku. Během distančního vzdělávání dochází ke snižování počtu žáků, se kterými se školám nedaří vstoupit do žádného kontaktu a zůstávají tak zcela mimo vzdělávání. V dubnu 2020 bylo odhadováno, že se tento problém týká zhruba 10 000 žáků. Dále je v ČR přibližně 200 000 žáků, kteří se online výuky účastnit sice chtějí, ale kvůli technickým obtížím nemohou nebo se účastní nepravidelně. Uzavření škol tak ještě více zvyšuje nerovnosti ve vzdělávání a poukazuje na přetrvávající silnou závislost mezi socioekonomickým zázemím dítěte a vzdělávacími výsledky. Školy v řadě případů představovaly bezpečnou zónu pro děti, které nemají doma zázemí a podporu ve vzdělávání. Ukončení prezenčního vzdělávání má i nežádoucí socializační dopady zvláště pak na žáky prvního stupně základních škol. Jako pozitivní dopad proticovidových opatření lze vnímat rostoucí povědomí a nutnou potřebu kvalitních dovedností v informačních a komunikačních technologiích nejen u dětí, ale i u dospělých. V návaznosti na přesun školní výuky do distanční formy v online prostředí však vyvstala řada otázek souvisejících s kybernetickou bezpečností ve vzdělávání. Téma kybernetické bezpečnosti se stalo ve vztahu k dětem zcela zásadním.

Dosahování genderové rovnosti (SDG 5) bylo cílem, k jehož naplnění měla ČR nejdále již před pandemií COVID-19. Není proto překvapením, že plošná opatření měla disproporční dopady na ženy. V důsledku omezení pohybu docházelo k výraznému nárůstu domácího násilí, ve kterém jsou oběťmi převážně ženy. Péči o děti doplněná online výukou z domova, případně péči o další členy rodiny, v drtivé většině případů vykonávají ženy jako neplacenou práci. Ženy velmi významně čelí dopadům onemocnění COVID-19 i ve svém pracovním životě, kde tvoří vysoký podíl personálu ve zdravotnictví a sociálních službách. Naopak pozitivním dopadem může být větší pozornost a otevřenost v oblasti sladování pracovního a osobního života, které např. ve formě *home office* začala od jara využívat řada zaměstnavatelů. Nicméně předpokladem pro využívání benefitů *home office* je dostupnost služeb v oblasti vzdělávání a péče.

Města a obce (SDG 11) během pandemické krize ztratila své obvyklé funkce. Prakticky se ve většině českých měst velmi výrazně zastavil život. Krizová opatření vedla k výraznému či úplnému omezení služeb obchodů a institucí. Některé úřady veřejné správy výrazně omezily své otvírací hodiny, v případě prokázání nákazy na pracovišti úplně zavřely. Obecně došlo ke snížení poptávky ve využívání veřejné hromadné dopravy. Z hlediska nakládání s odpady (SDG 12) došlo ke komplikacím s likvidací infekčního odpadu z nemocnic a nárůstu využívání jednorázových plastů.

Ambivalentně se projevilo omezení zahraničního cestovního ruchu v době pandemie. Na jedné straně se snížily emise v důsledku omezení cestování zejména letadly, na straně druhé došlo především v letních měsících 2020 k významnému náporu domácích turistů, kteří náhradou za nemožnost vycestovat za hranice, trávili dovolenou v ČR, ve velké míře v horských oblastech včetně chráněných. Zimní sezóna naopak znamenala omezení turismu s negativními vlivy na ekonomiku horských oblastí, což je rovněž jeden z projevů dopadů covid-19. Dopady na životní prostředí (SDG 13 a 15) jsou zatím obtížně vyhodnotitelné a budou odvislé od schopnosti efektivně realizovat NPO a zapojit Modernizační fond a FST. Snížení emisí v důsledku utlumení průmyslové výroby a omezení letecké dopravy a přechod k nízkouhlíkové ekonomice by tak nebyly pouze krátkodobým jevem, nýbrž novým trendem.

Rovněž lze očekávat nárůst chemických látek v půdě nikoliv z důvodu přehnojení, ale z látek, které se do ní dostanou zavlažováním. Zvýšené používání desinfekce a chlorování vod a antibiotik používaných k léčbě plicních a dalších komplikací vyvolaných nemocí covid-19, k němuž dochází od jara 2020, se v podobě reziduí těchto látek dostane nejen do toků, ale i do půdy. Dopady na půdní organismy, stejně jako zprostředkované dopady na zdraví lidí zatím nelze odhadnout. Pozitivní zprávou je, že s ohledem na fakt, že v ČR hojně přšlo, došlo k naředění toků, což zbrzdilo zhoršení jejich chemického stavu.

V oblasti vládnutí (SDG 16) nedošlo k zásadnímu zvratu. Byla uchována přednost volebního práva před epidemiologickými omezeními (volby v předem stanoveném termínu) a povinnosti státu zajistit možnost výkonu tohoto práva. Zachována zůstala demokratická kontrola procesů (parlamentní kontrola nad délkou nouzového stavu), i soudní kontrola nad exekutivou (soudy rušily vládní opatření různých typů a vláda se rozhodnutím podřizovala). Přetrvávají některé dlouhodobé slabiny např. nedostatečné ex ante hodnocení dopadů, nebo resortismus. Dostupnost či kvalita informací, na jejichž základě jsou protiepidemická opatření přijímána, ovlivňují i míru legitimacy přijímaných opatření. Epidemie COVID-19 pomohla zintenzivnit proces digitalizace veřejné správy, jak v jejím vnitřním chodu, tak ve formě jejího styku s veřejností. Zájem o elektronický kontakt s veřejnou správou ze strany veřejnosti je zjevný (indikuje např. nárůst žádostí o datové schránky pro fyzické osoby).

Pandemie COVID-19 má širokosáhlé dopady také v oblasti globálního rozvoje. Již nyní upadá většina rozvojových zemí do hospodářské recese a potýká se se strmým poklesem soukromých finančních toků. Navzdory cílům formulovaným v rámci Agendy 2030 je očekáván globální nárůst počtu osob ohrožených extrémní chudobou až o 175 milionů. V rámci zahraniční rozvojové spolupráce i humanitární pomoci ČR jsou od jara 2020 sledovány a průběžně vyhodnocovány dopady pandemie a souvisejících opatření na stávající projekty. V roce 2020 zpravidla došlo k dočasnému zastavení či odložení některých aktivit vyžadujících hromadnou osobní účast, k přesunu části aktivit (např. vzdělávacích) do online prostoru a k doplnění specifického modulu zaměřeného na dodávky ochranných prostředků partnerům a na osvětu obecně. Zároveň byly ve všech prioritních zemích ZRS ČR realizovány i projekty přímo zaměřené na odezvu na COVID-19, a to nejen v oblasti zdravotní péče, ale také se zaměřením na širší sociální a ekonomické dopady, včetně např. potravinového zabezpečení a prevence podvýživy, které pokračují i v roce 2021. Celkem bylo na tuto odezvu vyčleněno až 250 mil. Kč dvěma usneseními vlády k Humanitární reakci na pandemii COVID-19 v mimoafrických prioritních zemích ZRS a HP (Bosna a Hercegovina, Gruzie, Kambodža, Libanon, Moldavsko, Myanmar, Ukrajina) a k Další reakci na pandemii COVID-19 se zaměřením na Afriku (Usnesení vlády č. 407/2020 a č. 531/2020). ČR se finančně i expertně zapojila do společné odezvy EU na pandemii pod hlavičkou Team Europe. ČR také přispěla na globální odezvu na pandemii prostřednictvím mezinárodních humanitárních organizací, včetně podpory globálního mechanismu COVAX zaměřeného na rovný přístup všech zemí k vakcinaci proti COVID-19. V zájmu pokračování této mezinárodní spolupráce, která přináší ČR nejen dobré jméno, ale i novou expertizu a příležitosti k uplatnění českých realizátorů, je třeba udržet stabilní financování humanitárních a rozvojových aktivit.

Příloha: Přehled strategických a koncepčních dokumentů vlády souvisejících s NPR 2021

Kapitola NPR	Název dokumentu	Stav přípravy	Gestor
3.0 Strukturální reformy	Konvergenční program ČR 2021	V přípravě	MF
	Makroekonomická predikce ČR - duben 2021	Publikováno	MF
	Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí ČR na léta 2021 až 2023	Schváleno	MF
	Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí ČR na léta 2022 až 2024	V přípravě	MF
	Rizika pro finanční stabilitu a jejich indikátory - prosinec 2020	Publikováno	ČNB
	Zpráva o finanční stabilitě 2019 / 2020	Publikováno	ČNB
	Koncepce bydlení ČR 2021+	Schváleno	MMR
	Koncepce sociálního bydlení ČR 2015 - 2025	Schváleno	MPSV
	Koncepce dostupného bydlení ČR 2020 - 2025 ²⁸	V přípravě	MPSV
3.1 Digitální transformace	Program Digitální Česko: Informační koncepce ČR	Schváleno	MV
	Program Digitální Česko: Digitální ekonomika a společnost	Schváleno	MPO
	Program Digitální Česko: Česko v digitální Evropě	Schváleno	ÚV
	Implementační plány programu Digitální Česko	Schváleno	MV, MPO, ÚV
	Průmysl 4.0	Schváleno	MPO
	Národní strategie elektronického zdravotnictví ČR 2016 - 2026	Schváleno	MZd
	Akční plán k Národní strategii elektronického zdravotnictví ČR 2016 – 2026	Schváleno	MZd
	Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2021 - 2025	V přípravě	MMR
	Národní strategie umělé inteligence v ČR	Schváleno	MPO
	Strategický rámec Národního cloud computingu – eGovernment cloud ČR (2016)	Schváleno	MV
	Strategie rozvoje infrastruktury pro prostorové informace v ČR po roce 2020	V přípravě	MV
Národní strategie kybernetické bezpečnosti ČR 2020 - 2025	Schváleno	NÚKIB	
Akční plán k Národní strategii kybernetické bezpečnosti	Schváleno	NÚKIB	

²⁸ Aktualizace dokumentu *Koncepce sociálního bydlení ČR 2015 - 2025*

	České republiky na období let 2021 – 2025		
	Národní akční plán pro chytré sítě 2019 - 2030 (aktualizace Národního plánu rozvoje sítí nové generace)	Schváleno	MPO
	Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání (2016)	Schváleno	MPO
	Akční plán 2.0 k provedení nedotačných opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací (2019)	Schváleno	MPO
	Implementace a rozvoj sítí 5G v ČR	Schváleno	MPO
	Národní plán rozvoje sítí s velmi vysokou kapacitou	Schváleno	MPO
	Strategie rozvoje a podpory kulturních a kreativních odvětví	V přípravě	MK
3.2 Fyzická infrastruktura a zelená transformace	Dopravní politika ČR pro období 2021 – 2027 s výhledem do roku 2050	Schváleno	MD
	Dopravní sektorové strategie - 2. fáze	Schváleno ²⁹	MD
	Národní akční plán čisté mobility – aktualizace 2020	Schváleno	MPO
	Program rozvoje rychlých železničních spojení v ČR	Schváleno	MD
	Plán dopravní obsluhy území vlaky celostátní dopravy ČR 2017 - 2021	Schváleno	MD
	Strategie rozvoje inteligentních dopravních systémů 2021 - 2027 s výhledem do roku 2050	Schváleno	MD
	Vize rozvoje autonomní mobility (2017)	Schváleno	MD
	Akční plán autonomního řízení	V přípravě	MD
	Akční plán o budoucnosti automobilového průmyslu v ČR - Český automobilový průmysl 2025	Schváleno ³⁰	MPO
	Koncepce veřejné dopravy 2020-2025 s výhledem do roku 2030	Schváleno	MD
	Koncepce vodní dopravy	Vzato na vědomí	MD
	Koncepce nákladní dopravy pro období 2017 - 2023 s výhledem do roku 2030	Schváleno	MD
	Strategie BESIP 2021-2030	Schváleno	MD
	Koncepce městské a aktivní mobility pro období 2021 - 2030	Schváleno	MD
	Dlouhodobá strategie renovace budov	Schváleno	MPO
	Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR	Schváleno ³¹	MŽP

²⁹ Aktualizace v přípravě.

³⁰ Aktualizace v přípravě.

Politika ochrany klimatu v ČR (2017)	Schváleno	MŽP
Národní akční plán adaptace na změnu klimatu	Schváleno ³²	MŽP
Státní politika životního prostředí ČR 2030 s výhledem do 2050	Schváleno	MŽP
Koncepce environmentální bezpečnosti 2021-2030 s výhledem do roku 2050	Schváleno	MŽP
Plán odpadového hospodářství ČR pro období 2015 - 2024	Schváleno ³³	MŽP
Strategický rámec oběhového hospodářství v ČR - Cirkulární Česko 2040	V přípravě	MŽP
Národní program snižování emisí ČR (aktualizace 2019)	Schváleno	MŽP
Programy zlepšování kvality ovzduší (2016)	Schváleno ³⁴	MŽP
Koncepce ochrany před následky sucha pro území ČR	Schváleno	MŽP, MZe
Plány pro zvládání povodňových rizik	Schváleno ³⁵	MŽP, MZe
Národní plány povodí	Schváleno ³⁶	MZe, MŽP
Strategie resortu Ministerstva zemědělství ČR s výhledem do roku 2030	Schváleno	MZe
Strategický plán Společné zemědělské politiky pro období 2021 – 2027	V přípravě	MZe
Akční plán ČR pro rozvoj ekologického zemědělství 2021 – 2027	V přípravě	MZe
Koncepce ochrany zemědělské půdy ČR	V přípravě	MŽP
Státní energetická koncepce (2015)	Schváleno	MPO
Národní akční plán energetické účinnosti ČR V. (2017)	Schváleno	MPO
Vnitrostátní plán ČR v oblasti energetiky a klimatu ³⁷	Schváleno	MPO, MŽP
Aktualizace Národního akčního plánu ČR pro energii z obnovitelných zdrojů (2016)	Schváleno	MPO
Vodíková strategie České republika	V přípravě	MPO
Surovinová politika ČR v oblasti nerostných surovin	Schváleno ³⁸	MPO

³¹ Aktualizace v přípravě.

³² Aktualizace v přípravě.

³³ Aktualizace v přípravě.

³⁴ Aktualizace v přípravě.

³⁵ Aktualizace v přípravě.

³⁶ Aktualizace v přípravě.

³⁷ Tzv. národní klimaticko-energetický plán

	a jejich zdrojů (2017)		
	Aktualizace Politiky druhotných surovin ČR pro období 2019 - 2022	Schváleno	MPO
	Politika architektury a stavební kultury ČR (2015)	Schváleno	MMR
	Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2030+	Schváleno	MŠMT
	Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy ČR na období 2019 - 2023	Schváleno	MŠMT
3.3 Vzdělávání a trh práce	Strategický záměr ministerstva pro oblast vysokých škol na období od roku 2021	Schváleno	MŠMT
	Strategie internacionalizace vysokého školství na období od roku 2021	Schváleno	MŠMT
	Strategický rámec politiky zaměstnanosti do roku 2030	Schváleno	MPSV
	Strategie rovnosti žen a mužů na léta 2021 – 2030	Schváleno	ÚV
	Akční plán prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2019 - 2022	Schváleno	ÚV
	Akční plán pro oblast rovného odměňování	V přípravě	MPSV, ÚV
	Národní strategie prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním 2019 - 2027	Schváleno	ÚV
	Akční plán realizace Národní strategie prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním 2019 – 2021	Schváleno	ÚV
	Koncepce rodinné politiky (2017)	Schváleno ³⁹	MPSV
	Národní strategie ochrany práv dětí na období let 2021 – 2029	Schváleno	MPSV
	Strategie migrační politiky ČR (2015)	Schváleno	MV
	Koncepce integrace cizinců - Ve vzájemném respektu (aktualizace 2016)	Schváleno	MV
	Postup při realizaci aktualizované Koncepce integrace cizinců - Ve vzájemném respektu v roce 2021	Schváleno	MV
	Strategie sociálního začleňování 2021 - 2030 ⁴⁰	Schváleno	MPSV
	Strategie romské integrace 2021 - 2030	V přípravě	ÚV
	Národní plán podpory rovných příležitostí pro osoby se	Schváleno	ÚV

³⁸ Doplnění v přípravě.

³⁹ Aktualizace v přípravě.

⁴⁰ V průběhu plnění strategie bude připravován tříletý Akční plán.

	zdravotním postižením na období 2021 - 2025		
	Národní strategie rozvoje sociálních služeb na období 2016 - 2025	Schváleno	MPSV
	Strategický rámec přípravy na stárnutí společnosti 2020 - 2025	V přípravě	MPSV
	Národní investiční plán do roku 2050	Schváleno	MMR
	Koncepce rozvoje kapitálového trhu v ČR na období 2019 – 2023	Schváleno	MF
3.4 Instituce, regulace a podpora podnikání v reakci na COVID-19	Politika územního rozvoje ČR (Aktualizace č. 5 - 2020)	Schváleno ⁴¹	MMR
	Strategie podpory malých a středních podniků v ČR pro období 2021 - 2027	Schváleno	MPO
	Plán systémového snížení administrativní zátěže podnikání na období 2019 - 2022	Schváleno	MPO
	Národní akční plán podpory společenské odpovědnosti organizací v ČR na léta 2019 - 2023	Schváleno	MPO
	Národní akční plán pro byznys a lidská práva 2017 - 2022	Schváleno	ÚV
	Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+	Schváleno	MMR
	Akční plán Strategie regionálního rozvoje ČR 2021 - 2022	Schváleno	MMR
	Koncepce rozvoje venkova 2021 – 2027	Schváleno	MMR
	Strategie rozvoje cestovního ruchu ČR 2021 - 2030	V přípravě	MMR
	Akční plán ke Strategii rozvoje cestovního ruchu ČR 2021 – 2030 na roky 2022 a 2023	V přípravě	MMR
	Krizový akční plán cestovního ruchu 2020 - 2021	Schváleno	MMR
	Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022	Schváleno	MSP
	Akční plán boje proti korupci na roky 2021 a 2022	Schváleno	MSP
	Akční plán ČR Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2020 až 2022	Schváleno	MSP
	Státní kulturní politika na léta 2015 - 2020 (s výhledem do roku 2025)	Schváleno	MK
	Státní kulturní politika na roky 2021 – 2025+	V přípravě	MK
	Strategie podpory kultury ČR 2021+	V přípravě	MK
	Strategie rozvoje a podpory kulturních a kreativních odvětví	V přípravě	MK
	Koncepce Klientsky orientovaná veřejná správa 2030	Schváleno	MV
	Akční plán ke koncepci Klientsky orientovaná veřejná správa 2030 na léta 2021 - 2023	Schváleno	MV

⁴¹ Aktualizace č. 4 v přípravě.

3.5 Výzkum, vývoj a inovace	Inovační strategie ČR 2019 – 2030	Schváleno	ÚV
	Národní politika výzkumu, vývoje a inovací ČR 2021+	Schváleno	ÚV
	Metodika hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací (2017)	Schváleno	ÚV
	Koncepce Informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací na období 2021 - 2025	Schváleno	ÚV
	Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (2012)	Schváleno	ÚV
	Národní výzkumná a inovační strategie pro inteligentní specializaci ČR - Národní RIS3 strategie 2021 - 2027	Schváleno	MPO
	Cestovní mapa velkých výzkumných infrastruktur ČR pro léta 2016 - 2022 (aktualizace 2019)	Vzato na vědomí	MŠMT
	Národní kosmický plán 2020 - 2025	Schváleno	MD
	Strategický rámec rozvoje péče o zdraví v ČR do roku 2030 - Zdraví 2030	Schváleno	MZd
	Implementační plány Strategického rámce rozvoje péče o zdraví v ČR do roku 2030	Schváleno	MZd
3.6 Zdraví a odolnost obyvatel	Národní akční plán pro duševní zdraví 2020 až 2030	Schváleno	MZd
	Implementace Národního akčního plánu pro duševní zdraví 2020 až 2030 pro období 2020-2023	Schváleno	MZd
	Strategický rámec ČR 2030	Schváleno	MŽP
	Hospodářská strategie ČR 2020 - 2030	V přípravě	MPO
Průřezové dokumenty	Implementační plán Strategického rámce ČR 2030	Schváleno ⁴²	MŽP
	Implementace Agendy 2030 pro udržitelný rozvoj (Cílů udržitelného rozvoje OSN) v ČR	Schváleno	MŽP
	Dohoda o partnerství pro programové období 2014 - 2020 (revize březen 2018)	Schváleno	MMR
	Dohoda o partnerství pro programové období 2021 - 2027	V přípravě	MMR
	Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020	Schváleno	MMR
	Strategie pro boj s podvodny a korupcí při čerpání fondů v rámci Společného strategického rámce v období 2014 - 2020	Schváleno	MMR
	Strategický rámec hospodářské restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje (RE:START) (2017, aktualizace 2021)	Schváleno ⁴³	MMR

⁴² Aktualizace Implementačního plánu je v přípravě.

⁴³ Aktualizace schválena 3/2021.

	Souhrnný akční plán Strategie restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje 2021	Schváleno ⁴⁴	MMR
	Plán legislativních prací vlády na rok 2021	Schváleno	ÚV
	Přehled implementačních prací vlády ⁴⁵ ; Výhled implementačních prací vlády na rok 2021 a další léta	Vzato na vědomí	ÚV
	Metodika přípravy veřejných strategií (aktualizace 2019)	Schváleno	MMR

Informace o vybraných schválených dokumentech jsou k dispozici také v Databázi strategií⁴⁶, která je celostátním informačním systémem dokumentů strategického charakteru. Materiály jsou do systému vkládány jednotlivými gestory.

⁴⁴ Aktualizace schválena 3/2021.

⁴⁵ Ze dne 9. 12. 2019.

⁴⁶ Dostupné z: <https://www.databaze-strategie.cz>