



**Akční plán České republiky
„Partnerství pro otevřené vládnutí“**

I. Úvodem

O připojení k mezinárodní iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí rozhodla vláda České republiky svým usnesením ze dne 14. září 2011 č. 691 a pověřila místopředsedkyni vlády, předsedkyni Legislativní rady vlády a předsedkyni Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí přípravou Akčního plánu k dosažení otevřeného vládnutí a naplňování zásad Open Government Partnership (dále jen „Akční plán“).

Rozhodnutí vlády České republiky přistoupit k iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí (Open Government Partnership) je výrazem silného závazku České republiky podporovat transparentní, otevřenou a efektivní státní správu. Akční plán, který vznikl na základě mezirezortní spolupráce a jenž byl předmětem konzultací s neziskovou a soukromou sférou, reaguje především na potřebu zlepšit přístup k datům, zvýšit efektivnost státní správy a podpořit zapojení veřejnosti do rozhodovacích procesů na celostátní úrovni.

Sestavení předkládaného Akčního plánu koordinoval Úřad vlády ČR, jenž během přípravy jeho konečné podoby aktivně spolupracoval jak s ústředními správními úřady, tak nestátním neziskovým sektorem. Úřad vlády ČR byl také hlavním koordinátorem veřejné diskuze, která probíhala v lednu 2012. Veřejnosti byly předloženy teze k Akčnímu plánu, přičemž hlavním cílem veřejné diskuze bylo určit priority předložených tezí a vybrat nejdůležitější témata, na něž se bude Akční plán orientovat. Dne 16. ledna 2012 proběhl veřejný workshop, na němž byly teze diskutovány. Workshopu se zúčastnili zástupci veřejné správy, akademické obce i nestátního neziskového sektoru. Úřad vlády ČR také informoval o přípravě Akčního plánu širokou veřejnost prostřednictvím celostátních médií a na svých oficiálních webových stránkách, na kterých byla veřejnosti zpřístupněna interaktivní diskusní platforma.

Z výsledků veřejné diskuze vycházejí předkládané závazky Akčního plánu.

II. Dosavadní úsilí v oblasti otevřeného vládnutí

Současná koaliční vláda rozpočtové odpovědnosti, vlády práva a boje proti korupci si stanovila jako jednu ze svých priorit boj s korupcí.

Kvalitní institucionální a právní prostředí je jednou z hlavních podmínek pro prevenci korupce, což zdůrazňuje i Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky na období 2012 – 2020.

Stěžejním vládním dokumentem je Programové prohlášení vlády, které obsahuje řadu opatření ke zvýšení transparentnosti veřejné správy a snížení korupce v ČR. V oblasti boje proti korupci pak vláda schválila samostatný dokument – **Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (dále jen „Strategie“)**. Cílem Strategie je snižovat korupční prostředí v ČR postupným přijímáním jednotlivých opatření prostřednictvím vyváženého poměru prevence a represe a zprůhlednění příslušných procesů. Strategie dělí opatření do pěti základních okruhů, jimž jsou veřejná správa, veřejné zakázky, Policie ČR, státní zastupitelství a soudy a moc zákonodárná, a obsahuje desítky legislativních i nelegislativních opatření.

Strategie zároveň stanovuje priority, mezi něž patří např. přijetí zákona o úřednících veřejné správy, zavedení efektivnějšího systému svobodného přístupu k informacím, posílení nezávislosti a odpovědnosti státního zastupitelství za výkon svěřené pravomoci, posílení restitutivní funkce trestního řízení včetně odčerpání výnosů, ochrana oznamovatelů a další.

Velkým pokrokem v oblasti zprůhledňování procesů ve veřejné správě v České republice bylo v roce 2011 plnění úkolu Strategie, který se týkal **zprůhledňování veřejných zakázek** tak, aby byla posílena transparentnost a rovný přístup k veřejným zakázkám. Cílem bylo také zajištění přístupu k informacím v průběhu celého procesu veřejného zadávání (včetně identifikací těch procesů, ve kterých se veřejnost může zapojit do rozhodování), a to od tvorby zadání až po vyhodnocení naplnění zakázky atd. Výsledkem této práce je zákon č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, který je účinný od 1. dubna 2012.

Na základě úkolu č. 1.17 Strategie došlo také v průběhu roku 2011 na úrovni ústředních správních úřadů k významnému posunu v oblasti **zveřejňování prodeje veřejného majetku**. V současné chvíli všechny ústřední správní úřady zveřejňují tyto informace na svých webových stránkách.

V polovině roku 2011 byl také na základě úkolu č. 5.1 Strategie zpřístupněn **Centrální registr evidenčních orgánů** podle zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, a to pro zjednodušení přístupu veřejnosti k informacím v jednotlivých registrech oznámení (o činnostech, o majetku a o příjmech, darech a závazcích veřejných funkcionářů podle zákona o střetu zájmů) a pro účinnější veřejnou kontrolu veřejných funkcionářů.

V souvislosti se zpřístupňování dat a informací veřejné správy, zkvalitnění přístupu občanů k platnému právu, usnadnění orientace v právním řádu a zkvalitnění a zefektivnění jeho tvorby je nutné zmínit též **projekt elektronické Sbírkou zákonů a mezinárodních smluv (eSbírka)**, který bude umožňovat závazné vyhlášení zákonů a mezinárodních smluv v elektronické podobě, a **projekt elektronického legislativního procesu (eLegislativa)**. Projekty budou oficiálně spuštěny po uvolnění dostatečných prostředků v Integrovaném operačním programu Evropské unie (předpokládá se v druhé polovině roku 2012). Termín nabytí účinnosti připravovaného zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o elektronické tvorbě právních předpisů, jehož návrh má být vládě předložen do konce června 2013, je stanoven na 1. července 2015. V průběhu realizace projektu bude zároveň postupně zpřístupňováno informativní znění sbírky. Díky těmto projektům bude v budoucnu pro občana mnohem snazší zjistit, jaká je aktuální podoba právního předpisu, co je jeho obsahem, jaké změny přináší, kde doplňuje právo Evropské unie a jaký byl důvod jeho přijetí. Projekty zároveň usilují o co možná nejefektivnější proces tvorby právních předpisů a o kvalitnější a obecně srozumitelné právní předpisy. Veřejnosti poskytnou lepší možnost podílet se na tvorbě právních předpisů a zajistí vyšší transparentnost legislativního procesu jako předpoklad pro snížení korupčních rizik s ním spojených.

Co se týká plnění mezinárodních závazků České republiky, je nutné uvést, že Česká republika podepsala již 22. dubna 2005 **Úmluvu OSN proti korupci** (United Nations Convention Against Corruption – UNCAC). Ratifikace úmluvy je podmíněna zavedením odpovědnosti právnických osob do českého právního řádu. Zákon č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, byl vyhlášen dne 22. prosince 2011 ve Sbírce zákonů v částce 146, účinný je od 1. ledna 2012. V návaznosti na přijetí tohoto zákona a v souladu s Plánem nelegislativních úkolů vlády ČR na 1. pololetí 2012 bude vládě předložen návrh na ratifikaci UNCAC. Zároveň jsou tak splněny podmínky Trestněprávní úmluvy Rady Evropy o korupci a Úmluvy OECD o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních obchodních transakcích.

III. Závazky České republiky

Předkládané závazky České republiky jednoznačně reagují na priority uvedené ve Strategii, přičemž deklarované závazky jsou orientovány na výzvu **zvyšování veřejné integrity, a to z pohledu opatření vypořádávajících se s korupcí a přístupem k informacím**. Vláda České republiky plně podporuje snahy o odbourání legislativních a technických překážek v přístupu k informacím a klade si za cíl umožnit široké veřejnosti otevřená data volně sdílet, kombinovat a využívat.

Třemi hlavními okruhy, které byly na základě veřejné diskuze do Akčního plánu zařazeny, jsou:

- **přijetí zákona o úřednících veřejné správy zajišťující odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci veřejné správy,**
- **zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím,**
- **zpřístupnění dat a informací.**

Naplněním těchto závazků Česká republika výrazně zvýší transparentnost procesů ve veřejné správě a zjednoduší přístup k informacím a datům, jimiž veřejná správa disponuje.

III./1. Přijetí zákona o úřednících veřejné správy zajišťující odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci veřejné správy

Zodpovídá: Ministerstvo vnitra, Ministerstvo práce a sociálních věcí (systémové řešení vnitřní konstrukce platů, odměňování)

Odůvodnění:

Východím bodem pro tento prioritní okruh bylo Programové prohlášení vlády (kapitola IV. Právo, spravedlnost, veřejná správa, byrokracie a korupce – Veřejná správa a eGovernment), jež požaduje legislativní úpravu, která by vedla k odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci veřejné správy.

Tuto prioritu rovněž stanovila Strategie v bodě 1.7: „Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících“, jejíž aktualizace byla schválena usnesením vlády ze dne 16. listopadu 2011 č. 837. Tento úkol je zároveň zahrnut do Plánu legislativních prací vlády na rok 2012, který byl schválen usnesením vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 941 (věcný záměr zákona o úřednících vláda schválila svým usnesením ze dne 31. srpna 2011 č. 647, návrh tezí zákona o úřednících veřejné správy vláda schválila svým usnesením ze dne 15. února 2012 č. 92).

Potřeba existence zákona o úřednících je zakotvena v čl. 79 odst. 2 Ústavy České republiky – „*právní poměry státních zaměstnanců v ministerstvech a jiných správních úřadech upravuje zákon*“ a jeho existence je jedním z přístupových závazků k Evropské unii.

Mezi cíle této právní úpravy patří zejména: zvýšení právní ochrany úředníků, zvýšení povinností úředníků, zvýšení odpovědnosti za způsobenou škodu a porušení povinností úředníka, zvýšení prostupnosti mezi státní správou a samosprávou, stabilizace a profesionalizace veřejné správy, systémová opatření vedoucí k depolitizaci veřejné správy, zvýšení transparentnosti veřejné správy, vznik jednotného systému vzdělávání úředníků.

Za koordinaci výkonu veřejné správy zodpovídá primárně Ministerstvo vnitra.

Způsob plnění:

Česká republika se zavazuje přijmout při implementaci této priority následující opatření:

- 1) vytvořit jednotnou pracovněprávní úpravu na principu soukromoprávním;
- 2) odpolitizovat veřejnou správu ne institucionálně, ale stanovením maximálně možné právní ochrany úředníků a zvýšenou právní ochranou zaměstnanců oproti podmínkám obsaženým v zákoníku práce;
- 3) rozšířit institucionální působnost (vyjma České národní banky a zaměstnanců Ministerstva zahraničních věcí spadající pod působnost zvláštního zákona o diplomatické službě, který dosud nebyl přijat);
- 4) vymezit osobní působnosti se systémově nastavenými rozdíly mezi úředníky a zaměstnanci jak v rozsahu práv a povinností, odměňování, kompenzacích zvýšených požadavků, tak v rozsahu právní ochrany, což povede k výraznému snížení počtu vykonavatelů veřejné správy se statutem úředník veřejné správy;
- 5) rozšířit kompenzace, zejména nefinančního charakteru;
- 6) posílit úlohu státu při zajištění jednotné metodologie vzdělávání, ověřování znalostí a dovedností úředníků, koordinaci systému a zachování individuální specifické potřeby jednotlivých orgánů veřejné moci vyplývající z charakteru vykonávaných agend.

Milníky:

Příprava návrhu paragrafového znění zákona	únor – květen 2012
Resortní připomínkové řízení	červen 2012
Meziresortní připomínkové řízení	červenec – srpen 2012
Předložení na jednání vlády	30. 9. 2012
Předpokládaný vstup v účinnost nového zákona o úřednících veřejné správy	1. 1. 2014

III./2. Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím

Zodpovídá: Ministerstvo vnitra, Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo spravedlnosti

Odůvodnění:

Východím bodem pro tento prioritní okruh je vládou schválená Strategie, v jejímž bodě č. 1.15 bylo ministru vnitra uloženo předložit vládě do konce roku 2011 materiál obsahující identifikaci problémů spojených se svobodným přístupem k informacím, včetně legislativních návrhů jejich řešení. Zpracování návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 106/1999 Sb., je také již uloženo ministru vnitra v Plánu legislativních prací vlády na rok 2012.

V současné době Ministerstvo vnitra připravuje paragrafované znění novely zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále též jako „InfZ“), v níž budou již konkrétním způsobem promítnuty níže specifikované legislativní teze schválené vládou.

Způsob plnění:

Česká republika se zavazuje přijmout při implementaci této priority následující opatření:

- 1) Zrušit zákon o právu na informace o životním prostředí a zařadit tuto problematiku do zákona o svobodném přístupu k informacím.
- 2) Blíže specifikovat okruh povinně zveřejňovaných informací podle jednotlivých „typů“ povinných subjektů (změna § 5 InfZ).
- 3) Zavést tzv. informační příkaz při rozhodování o odvolání a o stížnosti nadřízeným orgánem povinného subjektu (využitím obdobně koncipovaného oprávnění správního soudu ve smyslu § 16 odst. 4 InfZ).
- 4) Zavést oprávnění povinného subjektu za specifických podmínek vyzvat žadatele k bližšímu vymezení (resp. omezení) okruhu požadovaných informací (změna § 14 InfZ).
- 5) Zavést test veřejného zájmu (změna § 12 InfZ).
- 6) Zavést opatření proti zneužívání zákona žadateli (odmítání zcela zjevně obstrukčních žádostí, záloha náhrady nákladů a výslovné spojování a rozdělování žádostí podaných jedním žadatelem) za podmínky, že se podaří nalézt takové legislativní řešení, které bude minimalizovat možnosti zneužití těchto opatření ze strany povinných subjektů.
- 7) Zjednodušeně vyřizovat žádosti v případě anonymizace údajů uváděných v jinak poskytovaných dokumentech (bez nutnosti vždy vydávat formální správní rozhodnutí o odmítnutí žádosti o informace).
- 8) Zrušit povinnosti zveřejnit poskytnutou informaci (§ 5 odst. 3 InfZ).
- 9) Demonstrativně vymežit způsoby poskytnutí informace, včetně způsobů jejího zveřejnění (§ 4 InfZ).
- 10) Upravit poskytování informací z oblasti trestního řízení změnou trestního řádu tak, aby tento předpis splňoval podmínky pro zvláštní úpravu ve smyslu § 2 odst. 3 InfZ (informace by byly poskytovány plně v režimu trestního řádu bez využití InfZ).
- 11) Upravit poskytování informací o platu a odměně zaměstnanců povinných subjektů v duchu společného doporučení MV a Úřadu pro ochranu osobních údajů k poskytování informací o platech pracovníků ve veřejném sektoru (změnou § 8b InfZ).
- 12) Upravit poskytování informací o činnostech ozbrojených sborů a Vojenské policie (změna § 11 odst. 4).
- 13) Plně aplikovat správní řád se stanovením odůvodněných výjimek a odchylek (§ 20 odst. 4 InfZ), případně stanovit taxativní vymezení těch ustanovení správního řádu, která budou při postupech podle InfZ aplikovatelná (zvolené řešení nesmí vést k podstatnému zvýšení formálních nároků na žadatele)
- 14) Změnit § 11 odst. 1 písm. a) InfZ, doplnění § 14 odst. 5 písm. c) InfZ o povinný odkaz žadatele na „příslušný“ povinný subjekt, uplatnění výhrady k čl. 7 odst. 2 Úmluvy (případně zrušení úhrady za mimořádně rozsáhlé vyhledání informace v § 17 odst. 1 InfZ) a změny zákona o právu na informace o životním prostředí (nebude-li zrušen).

Milníky:

Příprava návrhu paragrafového znění zákona a jeho zveřejnění na webových stránkách	30. 4. 2012
--	-------------

www.mvcr.cz/odk	
Meziresortní připomínkové řízení	30. 6. 2012
Předložení na jednání vlády	31. 10. 2012
Předpokládaný vstup v účinnost novely zákona o svobodném přístupu k informacím	1. 1. 2014

III./3. Zpřístupnění dat a informací

Zodpovídá: Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo dopravy a Český statistický úřad

Odůvodnění:

Aktivní zpřístupňování informací a dat, která mají státní orgány a veřejné instituce k dispozici pro veřejnost, se stává standardem komunikace státní správy s občany. Na celém světě přibývá vlád, které automaticky zveřejňují data bez snahy vyhodnocovat, zda jsou pro občany užitečná. Zkušenosti z takových míst (USA, Velká Británie, Slovensko, Keňa ad.) potvrzují, že přístupná data podněcují aktivitu a kreativitu firem, neziskových organizací či jednotlivých občanů, kteří vytvářejí aplikace a inovativní služby pro ostatní.

Mezi konkrétní přínosy patří:

- Přínosy pro veřejnou správu
 - úspora prostředků - veřejná správa získá přehled, kde jsou sbírána či tvořena data a vytvoří si tak strategii pro tvorbu důležitých informačních systémů,
 - efektivnější práce s daty - systematizuje se sběr a zveřejňování dat, lépe se odhalují zdroje duplicitních dat,
 - data budou ucelený zdroj pro analýzy a následná kvalifikovaná rozhodnutí.
- Přínosy pro (odbornou) veřejnost, komerční a akademickou sféru
 - podklady pro svobodnou obchodní, vědeckou a výzkumnou činnost,
 - efektivnější kontrola fungování veřejné správy,
 - podpora fenoménu datové žurnalistiky, která data umí interpretovat a zpřístupňovat je tak občanům,
 - podklady pro tvorbu softwarových aplikací.

Cílem Akčního plánu je převést dále vyjmenované soubory dat veřejné správy do standardu otevřených dat, a vytvořit tak základ pro jejich aplikaci jak občany, tak opět státní správou.

Popis současného stavu: Většinu potřebných dat dnes veřejná správa prostřednictvím webu zpřístupňuje, případně je možné je získat dle zákona o svobodném přístupu k informacím. Avšak díky způsobu zveřejňování, který nevyhovuje definici otevřených dat, je další použití časově i technicky náročné, někdy dokonce přímo nemožné.

Několik významných souborů dat bude převedeno do standardů otevřených dat tak, aby kdokoli mohl tato data svobodně zapojit do svého díla a šířit, zejména pak prostřednictvím automatizovaného počítačového zpracování.

Otevřená data, resp. způsob jejich zveřejnění, musí splňovat následující podmínky:

- technická otevřenost, tj. zveřejnění dat ve standardním strojově čitelném formátu,

- právní otevřenost, tj. zveřejnění dat pod otevřenou licenci,
- dostupnost a původnost, tj. jednotlivé datové sady jsou zveřejňovány jako jeden celek a nezměněné (tj. např. ne statistiky, ale data, na základě kterých se dají statistiky spočítat – s výjimkou dat, u nichž to ze zákona není možné),
- přehlednost, tj. katalogizace datových sad v katalogu dat pro usnadnění vyhledávání.

Výstupy, normy a procesy vzniklé na základě tohoto plánu musí být nastaveny tak, aby výhledově mohla být zveřejněna všechna data veřejné správy [samozřejmě s výjimkou těch, jejichž publikaci zakazuje zákon, např. strategická data o rozvodech elektrické sítě nebo osobní údaje fyzických osob ve smyslu § 4 písm. a) zákona č. 101/2000 Sb. o ochraně osobních údajů].

Způsob plnění:

Zpřístupnění dat a informací proběhne ve čtyřech na sebe navazujících krocích:

1. Identifikace a odstranění překážek

a. Právní otevřenost, tj. zveřejnění dat pod otevřenou licenci

Soubory dat produkované veřejnou správou v naprosté většině nemají specifikovanou licenci nebo obecně jakékoli podmínky užívání, tj. ani ty dané autorským zákonem (tj. není jasné, zda dílo je plně chráněné nebo volné, zda se na jeho další použití vztahují nějaká omezení atd.). V současnosti se v České republice neužívá žádná licence, která by byla vhodná pro otevřená data.

Překlad vhodné licence a její harmonizace s českým právem si pravděpodobně vyžádá zásahy do legislativy. V rámci Akčního plánu proto proběhnou dva kroky:

- Otevřená data zpřístupněná v rámci plnění Akčního plánu budou podléhat platnému autorskému právu ČR, a to v intencích „nejotevřenější“ licence Creative Commons; tato podmínka bude součástí metodického pokynu, resp. prováděcí vyhlášky k publikaci dat veřejné správy.
- Souběžně bude zajištěn výběr v zahraničí vyzkoušené licence a bude zpracována právní analýza pro její harmonizaci s českým právem. Z analýzy Právnické fakulty Masarykovy univerzity v Brně vychází jako nejvhodnější licence PDDL (Public Domain Dedication and Licence), která je de facto kombinací licence Creative Commons Zero a darovací smlouvy. Licence je použitelná již nyní, v rámci této aktivity bude nutné licenci přeložit a plně harmonizovat s českým právem.

b. Technická otevřenost, tj. zveřejnění dat ve standardním strojově čitelném formátu

Aby byla data otevřená, musí být strojově čitelná a strukturovaná. To často nejsou (řada dokumentů je ve formátu naskenovaných PDF souborů). Přístup k datům je v některých případech limitován např. počtem přístupů z jedné IP adresy.

Je proto nutné stanovit pro všechny úřady veřejné správy a samosprávy standardy pro publikaci dat a dále upravit omezení počtu dotazů z jedné IP adresy do databází (nová úprava by po domluvě správců dat a uživatelů měla zahrnout jak strojový přístup, tak rozumné vytížení na straně poskytovatele - “fair use concept”).

Zároveň bude nutné, aby jednotliví správci dat identifikovali své možnosti v požadavcích na zveřejňování strojově čitelných dat.

2. Vytvoření infrastruktury otevřených dat ČR a jejich pravidel v oblasti veřejných zakázek

Datová infrastruktura je jednotná struktura databází, které umožní data strojově kombinovat a sdílet. Dobrá datová infrastruktura tedy vede k propojeným datům („linked data“). Pro účely Akčního plánu se k realizaci navrhuje prozatím *pouze v oblasti veřejných zakázek*, protože právě v ní je v současných projektech akademických institucí a neziskových organizací odvedeno nejvíce práce. Ostatních datových zdrojů se tento bod netýká.

Prvním krokem by mělo být dodržování stávajícího zákona. Zákon o informačních systémech veřejné správy ukládá subjektům produkujícím data budovat a využívat integrovaný systém datových prvků. Datové prvky však nejsou vždy důsledně využívány a v takových případech jsou databáze obtížně použitelné jakýmkoli jiným subjektem, než je ten autorský.

Bude tedy nutné akcentovat doporučení využívat integrovaný systém datových prvků a stanovit vymahatelné postihy za jejich nevyužívání.

Zkušenosti z dat veřejných zakázek bude možné využít pro případnou aplikaci na data další.

3. Otevření nejdůležitějších datových zdrojů

V první fázi budou otevřeny následující zdroje:

Databáze/dataset	Správce dat
Obchodní rejstřík	Ministerstvo spravedlnosti
Insolvenční rejstřík	Ministerstvo spravedlnosti
Informační systém o veřejných zakázkách	Ministerstvo pro místní rozvoj
Výsledky voleb	Český statistický úřad
Registr aktivních legislativních prací – RALP (resortní nástroje podporující transparentnost výkonu státní správy a zapojení veřejnosti)	Ministerstvo dopravy
Finanční statistika - státní dluh	Ministerstvo financí
Finanční statistika - vládní finanční statistika	Ministerstvo financí
ÚFIS - účetní záznamy a finanční údaje z CSÚIS	Ministerstvo financí
Online přístup k údajům o financování politických stran	Ministerstvo vnitra
Centrální registr dotací	Ministerstvo financí

4. Vytvoření katalogu dat veřejné správy

Otevřená data jsou smysluplná, pokud jsou dohledatelná a přístupná. K tomu obvykle slouží katalog (nejedná se o centrální datové úložiště, ale jen o rozcestník poskytující vyhledávací služby). Data budou umístěna na serverech správců dat, kteří budou do katalogu pouze umisťovat odkazy a za správnost údajů v katalogu budou odpovídat.

K výběru vhodného softwarového balíku na zřízení a správu bude provedena patřičná rešerše; lze se též inspirovat v zahraničí, kde pro potřeby několika vlád a mezinárodních institucí (vláda Velké Británie, OSN, World Bank ad.) byl zvolen open-source produkt CKAN. Bude přihlédnuto též k tomu, že ve veřejné správě již existují nebo se vytvářejí systémy metadat.

V současné době již na většině uvedených oblastí pracují zástupci akademické sféry, konkrétně Fakulty statistiky a informatiky Vysoké školy ekonomické v Praze (FIS VŠE) a Matematicko-fyzikální fakulty Univerzity Karlovy v Praze (MFF UK), sdružené pod iniciativou opendata.cz. Definici technologických postupů pro publikování a propojování veřejných dat, metodice práce a rolích jednotlivých účastníků v otevřené veřejné správě v ČR a v zahraničí řeší tým FIS VŠE, tým MFF UK pak na softwarových nástrojích pro práci s otevřenými daty a vytvoření technologických standardů pro jednotlivé oblasti infrastruktury otevřených dat (v první fázi pro oblast veřejných zakázek). Do oficiálního procesu tvorby infrastruktury otevřených dat v ČR budou tyto již existující aktivity zapojeny.

Milníky:

1. Identifikace a odstranění překážek	30. 9. 2012
2. Vytvoření infrastruktury otevřených dat ČR a jejich pravidel v oblasti veřejných zakázek	31. 12. 2012
3. Otevření nejdůležitějších datových zdrojů	31. 12. 2012
4. Vytvoření katalogu dat veřejné správy, průběžné plnění a čištění katalogu	31. 3. 2013

IV. Závěr

Česká republika vítá vznik iniciativy Partnerství pro otevřené vládnutí a oceňuje její snahy o celosvětové zlepšení přístupu veřejnosti k vládnutí.

Česká republika podporuje spolupráci mezi zeměmi, které přistoupily k iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí. Konzultace na mezinárodní úrovni považuje za klíčové pro sdílení osvědčených postupů v oblasti otevřeného vládnutí a dále podporuje veřejnou diskuzi o jednotlivých prioritách se širokou laickou i odbornou veřejností.

Česká republika provede tzv. sebehodnocení Akčního plánu, které bude vládě předloženo ke schválení do 31. května 2013, přičemž se předpokládá, že do 30. června 2013 bude toto sebehodnocení spolu s aktualizovaným Akčním plánem po schválení vládou zasláno Řídicímu výboru Partnerství pro otevřené vládnutí.